



---

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3 (g) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:  
комплексное использование статистической и  
геопространственной информации****Доклад Группы экспертов по интеграции  
статистической и геопространственной информации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и практикой прошлых лет Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. В своем докладе Группа экспертов приводит подробный отчет о своих последних мероприятиях и информирует Статистическую комиссию о глобальных консультациях по системе глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа и о последующем принятии пяти руководящих принципов, которые будут положены в основу этой системы, Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией Организации Объединенных Наций на его шестой сессии, состоявшейся в августе 2016 года. Изложение самой системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа будет представлено Статистической комиссии в качестве справочного документа. Комиссии предлагается принять к сведению информацию о прогрессе, достигнутом в разработке системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, и результатах международных консультаций, проведенных для обсуждения этой системы, одобрить пять руководящих принципов, которые будут положены в ее основу, и представить свои замечания относительно результатов работы Группы экспертов по ее созданию и консолидации.

---

\* E/CN.3/2017/1.



## Доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопрограмственной информации

### I. Введение

1. В соответствии с решением [44/101](#) Статистической комиссии, Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в 2013 году учредил Группу экспертов по интеграции статистической и геопрограмственной информации в составе специалистов по статистической и геопрограмственной информации из различных государств — членов Организации Объединенных Наций. Группа экспертов определила свои механизмы и программу работы, и на протяжении всего периода своего существования представляла доклады Статистической комиссии и Комитету экспертов по глобальному управлению геопрограмственной информацией на каждой из их ежегодных сессий.

2. В соответствии с кругом ведения Группы экспертов (см. [E/CN.3/2014/31](#) и Согг.1, приложение III) ее общие цели и функции заключаются в создании системы базовых принципов геопрограмственного статистического анализа в ходе цикла переписей 2020 года при том понимании, что она будет применяться и при осуществлении других инициатив, в том числе при проведении других переписей, таких как сельскохозяйственные переписи и экономические переписи, а также таких глобальных инициатив, как повестка дня в области развития на период после 2015 года и освоение потенциала больших данных. С этой целью Группе экспертов было поручено проанализировать систему базовых принципов геопрограмственного статистического анализа, разработанную Статистическим бюро Австралии (СБА), и определить, может ли и каким образом такая система применяться на международном уровне.

3. В настоящем докладе Группа экспертов кратко информирует о своей деятельности за период после сорок седьмой сессии Комиссии, в том числе об основных итогах ее третьего совещания, состоявшегося в Париже в апреле 2016 года, о глобальных консультациях по вопросу о предлагаемой системе глобальных базовых принципов геопрограмственного статистического анализа, а также о принятии Комитетом экспертов по глобальному управлению геопрограмственной информацией на его шестой сессии в августе 2016 года пяти руководящих принципов в качестве основы системы глобальных базовых принципов геопрограмственного статистического анализа. Комиссии предлагается принять к сведению информацию о прогрессе, достигнутом в разработке системы глобальных базовых принципов геопрограмственного статистического анализа, и результатах международных консультаций, проведенных для обсуждения этой системы, одобрить пять руководящих принципов, которые будут положены в основу этой системы, и представить свои замечания относительно результатов работы Группы экспертов по созданию и консолидации этой системы.

## II. Третье совещание Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации

4. Третье совещание группы экспертов было проведено в Париже 25 и 26 апреля 2016 года в связи с шестидесятой четвертой пленарной сессией Конференции европейских статистиков. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы: а) провести обзор результатов внутренних консультаций Рабочей группы по вопросу о предлагаемой системе глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа; б) сосредоточить внимание на задаче приоритизации тематики будущей программы работы Группы экспертов; в) обсудить пути координации деятельности по модернизации стандартов и обеспечению их совместимости; и д) обсудить другие направления деятельности по обеспечению комплексного использования статистической и геопространственной информации. В работе совещания приняли участие 22 представителя от 14 стран (Австралии, Бразилии, Германии, Катара, Марокко, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции и Швеции) и семи региональных и международных организаций (Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Африки, Евростат/Европейской комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития, ИСО/ТК 211, «Джей-ЭмСтат» и Статистического отдела).

5. Группа экспертов подробно обсудила предложение в отношении системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа и вопросы, затронутые в ходе ее консультаций, проведенных в рамках подготовки к глобальным консультациям, которые планировалось провести позднее в 2016 году. В итоге были определены шесть ключевых вопросов, которые в обобщенном виде представлены ниже:

а) **Ожидание того, что система глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа станет стандартом.** Система глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа — это именно система принципов, а не статистический или технический стандарт. Вместе с тем Группа экспертов согласилась с тем, что в тех случаях, когда в представленном предложении используется термин «стандарт», имеются в виду технические стандарты, положенные в основу принципов этой системы. Во все принципы изначально заложена идея стандартизации и использования определенных стандартов — к примеру принцип совместимости данных и метаданных, — а также идея совместимости с геоинформационными стандартами серии ISO-9100;

б) **Опасения по поводу того, что термины «указания на местоположение» и «геокодирование» чрезмерно привязаны к адресным данным, которые не могут использоваться в отношении некоторых развивающихся стран.** Группа экспертов рассмотрела и одобрила предложение насчет того, что положения об указании местонахождения следует расширить, предусмотрев возможность использования атрибутивных данных, например на основе привязки к географическим характеристикам переписных участков. Во всех случаях, когда это возможно и применимо, предпочтительно использовать адресные данные или данные учета объектов недвижимости. Группа настоятельно при-

звала развивающиеся страны использовать геокодирование объектов в случае недоступности или отсутствия адресных данных и данных учета объектов недвижимости. Группа экспертов также рекомендовала государствам-членам в экспериментальном порядке использовать в таких случаях также другие ориентиры (например, географические координаты) или аппроксимации, полученные с помощью любых пригодных для этого средств, например, таких как вычисление геометрического центра многоугольника или привязка к местоположению вышки сотовой связи, особенно в сельских районах;

с) **Сфера применения системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа и следует ли ее распространить на обработку экологических данных.** Обсудив замечания участников консультаций, Группа экспертов отметила, что в настоящее время сфера применения системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа ограничена обработкой социально-экономических данных и пока не охватывает статистику окружающей среды. На данный момент система не рассчитана на работу с экологическими данными, в частности в силу их значительного типового разнообразия. Группа считает, что надо охватить как можно больше категорий данных, таким образом чтобы обеспечить гибкость этой системы, которая должна обеспечивать более полную и четкую географическую идентификацию всех статистических данных. Группа экспертов приняла решение попытаться предложить практические подходы к решению задачи геопространственной привязки данных, в частности для тех из государств-членов, которые имеют в виду использовать только данные, полученные из традиционных официальных статистических источников;

d) **Вместо термина «надежные» данные следует использовать термин «основные» данные.** Группа экспертов поддержала это изменение, так как надо использовать самые свежие и обновленные данные и в вопросах терминологии ориентироваться на практику Комитета экспертов;

e) **Признание того, что внедрение системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа может способствовать выявлению новых источников данных.** Группа экспертов согласилась рассмотреть вопрос о новых источниках данных и призвала наладить обмен информацией о конкретных достижениях и передовой практике в области использования мобильной компьютерной техники и связанных с ней данных, а также других новых и потенциальных источников данных;

f) **Включение ссылок на политику и принципы в отношении использования открытых данных.** Группа экспертов постановила включить ссылки на международные принципы и/или согласованную национальную политику в отношении использования открытых данных.

6. В ходе консультаций были также затронуты другие вопросы, которые было предложено рассмотреть на предмет их включения в будущую программу работы Группы экспертов. Поскольку обсуждение не носило особенно углубленный характер, на будущих совещаниях Группы экспертов будут рассмотрены, в частности, следующие вопросы:

a) разработка методов отслеживания изменений во времени для целей анализа геометрических величин (по инициативе Германии);

- b) определение «данных» как класса активов в рамках концепции «сервисно-ориентированной архитектуры» (по инициативе Соединенных Штатов Америки);
- c) разработка «стандартов многоканального управления» (по инициативе Соединенных Штатов Америки);
- d) разработка оптимальных методов длительного хранения данных (по инициативе Соединенных Штатов Америки);
- e) разработка официального стандарта на основе системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа (по инициативе Новой Зеландии);
- f) согласование системы уникальных идентификаторов для всех компонентов геопространственной среды, принятие надлежащей системы управления версиями во времени (по инициативе Евростат);
- g) обеспечение широкого доступа к необходимым геопространственным данным и надлежащих условий для их обработки в целях геокодирования и использования в соответствии с системой глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа (по инициативе Евростат);
- h) согласование географических и геопространственных объектов, используемых учреждениями, занимающимися сбором и обработкой геопространственных и статистических данных, в качестве опорной сети географических ориентиров (по инициативе Польши).

7. На совещании были также заслушаны сообщения на следующие темы: «Цели в области устойчивого развития, геопространственная информация и система глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа» и «Глобальная рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики Организации Объединенных Наций и ее деятельность в части, касающейся системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа». Заслушав эти два сообщения, члены Группы экспертов рассмотрели вопрос о том, каким образом можно внести наиболее весомый вклад в создание глобальной системы показателей достижения целей в области устойчивого развития и усилия по освоению потенциала больших данных, обеспечив увязку системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа с соответствующими инициативами. Группа экспертов добивалась включения члена Группы в состав недавно созданной Рабочей группы по геопространственной информации Межучрежденческой экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, Целевой группы по спутниковым изображениям и геопространственным данным, Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики Организации Объединенных Наций и Группы экспертов по землепользованию и землеустройству. Кроме того, Группа экспертов приняла решение участвовать в разработке Системы эколого-экономического учета и Группы по управлению земельными ресурсами и ориентироваться на эту систему.

8. Группа экспертов обсудила планы в отношении дальнейшей работы над системой глобальных базовых принципов геопространственного статистиче-

ского анализа, при этом она уделяла особое внимание практическим аспектам разработки этой системы. Группа экспертов согласилась с тем, что по каждому из пяти принципов системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа необходимо обеспечить:

- a) сбор примеров национальной практики, политики, руководящих указаний, стандартов, вариантов применения и т.д.;
- b) сбор примеров региональной и глобальной практики и стандартов, где они существуют;
- c) сбор примеров препятствий, с которыми приходится сталкиваться в осуществлении принципов, и того, как такие препятствия были преодолены;
- d) опубликование этой информации на веб-сайте Группы экспертов.

9. Группа экспертов обсудила свой состав и срок полномочий и постановила избирать двух сопредседателей, каждый из которых будет исполнять свои обязанности в течение трех лет с возможностью переизбрания еще на три года. Нынешний срок полномочий сопредседателей истекает в ноябре 2016 года, в связи с чем предлагается продлить его еще на один трехлетний срок в интересах обеспечения более эффективного руководства ходом обсуждения и консультаций по системе глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, чтобы ее одобрили и Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией и Статистическая комиссия. Группа экспертов утвердила программу работы на следующий период, оставив ее без изменений по сравнению с предыдущим периодом, а также провела обзор своего мандата и внесла в него несколько следующих незначительных поправок:

- a) быть форумом для координации деятельности статистических служб и органов, занимающихся вопросами геопространственных данных, в целях разработки системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа для обеспечения комплексного использования статистической и геопространственной информации;
- b) предлагать рабочие планы и руководящие принципы в целях содействия созданию системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, чтобы обеспечить предоставление большего объема информации, необходимой для принятия решений, касающихся социальной, экономической и экологической политики;
- c) заниматься решением различных технических и институциональных вопросов и вопросов информационной политики, касающихся внедрения системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, особенно вопросов конфиденциальности;
- d) заниматься внедрением системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа в рамках цикла переписей 2020 года, исходя из того, что она будет использоваться в дальнейшем в ходе осуществления других инициатив (других переписей) и глобальных инициатив, таких как разработка системы глобальных показателей и освоение потенциала больших данных.

### **III. Предложение относительно системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа**

10. На своем втором совещании, состоявшемся 24 мая 2015 года в Лиссабоне, Португалия, Группа экспертов обсудила возможные варианты для подготовки и представления на одобрение системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа. В качестве трех возможных вариантов такой системы были представлены и обсуждены австралийская рамочная платформа статистико-пространственного анализа, европейская модель общего статистического рабочего процесса и мексиканская модель национальной гео-статистической системы. Группа экспертов приняла программу работы, которая предусматривает подготовку системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа с элементами всех трех предложенных систем.

11. Группа экспертов распространила свой первый проект предложения среди своих членов для обсуждения в декабре 2015 года. Предварительный проект предложения был затем представлен Статистической комиссии в качестве справочного документа на ее сорок седьмой сессии в марте 2016 года. На своем третьем совещании Группа экспертов пересмотрела это предложение по линии его дальнейшей консолидации, а также подготовила его для обсуждения в ходе глобальных консультаций. Статистический отдел принял решение о том, что он затем проведет глобальные консультации со статистическими службами и органами, занимающимися вопросами геопространственных данных, чтобы представить систему глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа на утверждение Комитету экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией и Статистической комиссии в 2016 году.

12. В мае 2016 года Статистический отдел провел глобальные консультации по вопросу о предлагаемой системе глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа с участием представителей статистических служб и органов, занимающихся вопросами геопространственных данных. В итоге Отдел получил весьма удовлетворительное число отзывов (свыше 58), в некоторых из которых выражалась полная поддержка, тогда как в других, наряду с заверениями в поддержке, содержались замечания, рекомендации и уточнения. При этом выяснилось полное совпадение мнений по поводу пяти следующих фундаментальных руководящих принципов этой системы:

- а) Принцип 1: использование основной геопространственной инфраструктуры и геокодирования;
- б) Принцип 2: использование геокодированных единиц информации в условиях управляемой вычислительной среды;
- в) Принцип 3: использование единых географических единиц для распространения статистических данных;
- д) Принцип 4: совместимость данных и стандартов метаданных;

е) Принцип 5: доступность и использование геопространственных статистических данных.

13. После этого Группа экспертов провела обзор системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, чтобы, с учетом весьма сжатых сроков, в максимальной степени учесть замечания и поправки, согласованные в ходе глобальных консультаций. Затем эта система была представлена Комитету экспертов на его шестой сессии и Статистической комиссии на ее сорок восьмой сессии для одобрения. При этом Группа экспертов стремилась прояснить планы на будущее в отношении включения материалов, представляемых в качестве вклада в разработку системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, и поощрять и поддерживать внедрение этой системы в рамках таких глобальных инициатив, как система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и организуемый под цикл переписей населения и переписей жилищного фонда 2020 года.

#### **IV. Шестая сессия Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией**

14. На своей шестой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке в августе 2016 года, Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией отметил, что Группа экспертов добилась значительного прогресса, в частности в отношении глобальных консультаций по вопросу о системе глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, по итогам которых было получено много отзывов от специалистов по вопросам геопространственного и статистического анализа. Комитет вновь заявил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цикл переписей населения и переписей жилищного фонда 2020 года играют важную роль, способствуя комплексному использованию геопространственной и статистической информации в интересах принятия — на национальном и глобальном уровнях — обоснованных решений во многих государственных и частных секторах, а также укреплению координации и сотрудничества учреждений, занимающихся сбором и обработкой геопространственных и статистических данных, и других заинтересованных сторон и сотрудничеству между ними.

15. В своем решении 6/107 (см. E/2016/46, глава I, раздел В) Комитет экспертов принял пять руководящих принципов, упомянутых в докладе Группы экспертов (см. E/C.20/2016/9), в качестве основы для создания системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа и просил представить доклад о ходе создания этой системы как Статистической комиссии, так и Комитету экспертов для дальнейшего рассмотрения и принятия на их очередных сессиях в 2017 году.

16. Комитет экспертов также одобрил пересмотренный круг ведения Группы экспертов в части, касающейся ее состава и срока полномочий, а также принял предложение продлить срок полномочий нынешних сопредседателей еще на три года.



## V. Выводы и направления дальнейшей работы

17. Приняв свое решение [6/107](#), Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией признал, что Группе экспертов следует продолжать свою работу, уделяя особое внимание созданию и консолидации системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа, и, в свете усилий по созданию такой системы, призвал Группу экспертов сосредоточиться на укреплении потенциала, управлении знаниями и обмене передовой практикой, например в использовании технических средств, и — в связи с задачей консолидации наработок — настоятельно рекомендовал Группе экспертов учитывать результаты работы, проводимой другими органами на глобальном и региональном уровнях, и, в свою очередь, предоставлять им возможность пользоваться плодами работы Группы экспертов.

18. Глобальные базовые принципы геопространственного статистического анализа носят достаточно общий характер и являются достаточно гибкими для того, чтобы их можно было адаптировать и применять в самых различных страновых и региональных условиях. Широта принципов делает их повсеместно применимыми несмотря на различия местных условий и в то же время не является препятствием для применения международных методов и стандартов. Такие страны, как Австралия, Египет, Мексика, Новая Зеландия и Объединенные Арабские Эмираты, разработали аналогичные системы для использования на национальном уровне. С учетом этого на третьем совещании Группы экспертов в апреле 2016 года члены Группы договорились подготовить примеры практики, используемой в их странах, с подробным описанием того, как глобальные базовые принципы геопространственного статистического анализа используются для подготовки к освоению международной помощи. Статистическим бюро Австралии был подготовлен типовой формуляр для представления примеров практики на национальном уровне по каждому из пяти принципов, который в настоящее время проходит проверку на практике и утверждение Группой экспертов. Этот типовой формуляр, который в ближайшем будущем предполагается распространить в глобальном масштабе, облегчит задачу совершенствования управления знаниями и обмена передовым опытом.

19. Принимая участие в работе Группы экспертов, Комитет экспертов продолжает сотрудничать со Статистической комиссией в ответственном деле разработки системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа в качестве глобального механизма для согласования усилий по интеграции статистической и геопространственной информации. Это — шаг вперед на пути создания глобальной информационной инфраструктуры, позволяющей одновременно использовать данные из огромного числа источников данных, находящихся на разных уровнях, а также задействовать большие данные с помощью четкой системы геопространственных ориентиров, разработанной в соответствии с потребностями общества и повестками дня в целях развития.

20. Важность этих усилий также отметил и подтвердил Экономический и Социальный Совет, когда, приняв резолюцию 2016/27 «Укрепление институциональных механизмов управления геопространственной информацией», он признал необходимость укрепления потенциала в области управления геопро-

странственной информацией и соответствующей интеграции статистических систем, особенно в развивающихся странах. Отметив возрастающую роль и значение Комитета экспертов, Совет просил Комитет представить ему не позднее чем через пять лет доклад об осуществлении этой резолюции, а также о его дальнейших усилиях в рамках сотрудничества со Статистической комиссией в деле обеспечения комплексного использования геопространственных и статистических информационных систем.

21. Изложение системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа было представлено Комиссии в качестве справочного документа в приложении к настоящему докладу<sup>1</sup>. Статистической комиссии предлагается принять к сведению информацию о ходе работы по созданию системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа и результатах международных консультаций, проведенных в целях обсуждения этой системы, одобрить пять руководящих принципов, которые будут положены в основу этой системы, и представить свои замечания относительно результатов работы Группы экспертов по ее созданию и консолидации.

## **VI. Вопросы для обсуждения**

22. Комиссии предлагается:

а) принять к сведению доклад Группы экспертов о прогрессе в деле комплексного использования статистической и геопространственной информации;

б) высказать свои мнения о ходе разработки системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа и одобрить пять руководящих принципов, принятых Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией в качестве основы для этой системы;

в) представить замечания в отношении прогресса, достигнутого Группой экспертов в деле создания и консолидации системы глобальных базовых принципов геопространственного статистического анализа.

---

<sup>1</sup> Имеется по адресу: <http://ggim.un.org/docs/meetings/GGIM6/Background-Paper-Proposal-for-a-global-statistical-geospatial-framework.pdf>.