



统计委员会

第四十七届会议

2016年3月8日至11日

临时议程* 项目4(e)

供参考的项目：残疾统计

残疾统计

秘书长和华盛顿小组的报告

摘要

本报告是根据经济及社会理事会第2015/216号决定和以往惯例编写的，其中审查了在残疾统计领域开展工作的国际利益攸关方的近期活动以及这一领域的近期事态发展。报告介绍了秘书处经济和社会事务部统计司在澳大利亚政府外交和贸易部的财政支助下，于2015年启动的旨在加强残疾统计的新项目。报告还概述了残疾统计华盛顿小组的工作，特别是正在进行的对各种残疾计量模块的测试情况，以及该小组与联合国儿童基金会、澳大利亚政府外交和贸易部和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府国际开发部的协作努力。请委员会注意本报告和其中载列的今后工作方案。

* E/CN.3/2016/1。



一. 引言

1. 本报告说明了秘书处经济和社会事务部统计司和华盛顿小组为推动残疾统计所做的工作。报告介绍了统计司在澳大利亚政府外交和贸易部的财政支持下，于 2015 年 5 月启动的从国际角度加强残疾统计的新项目。报告还介绍了残疾统计华盛顿小组为改善残疾统计的质量、可获得性和可比性开展的工作。特别是，报告描述了该小组就拟订和测试供普查和调查之用的残疾状况问题而开展的工作，以及与联合国儿童基金会(儿基会)就拟订和测试专注儿童功能和残疾情况的问题集联合开展的工作。

二. 秘书处经济和社会事务部统计司的活动

2. 在国际一级，统计司负责制定统计方法标准，汇编和传播国家数据以及向各国提供技术援助。在 2030 年可持续发展议程和 2020 年世界人口和住房普查方案框架内，该司在澳大利亚政府外交和贸易部的资助下，启动了一个项目，旨在提高国家统计局的能力，以制作和传播高质量和切合目的的残疾统计数据，促进包容性的发展规划和监测，同时兼顾残疾人的境况。该项目从 2015 年 5 月开始，一直持续到 2019 年 3 月，目前正由统计司执行。

3. 项目有两个预期成绩：(a) 制定残疾计量国际准则，同时考虑到现有的计量工具、良好国家做法和国家经验；(b) 加强国家统计系统的能力，以根据国际准则收集和制作相关的、高质量残疾统计。为此，统计司将通过项目开展各种活动：(a) 收集、审查、分析和核对有关收集残疾数据的国家做法的数据和元数据，并以在线和印刷方式提供这种信息；(b) 举办专家会议，以便根据对国家做法的审查及现有的残疾计量，制定残疾计量国际准则；(c) 举办培训讲习班并应各国请求提供技术援助；(d) 编制有关残疾计量的电子学习材料；(e) 通过考察访问支持南南合作。

4. 项目有几个目标，有些是国家一级的，有些是国际一级的，每一级都涉及不同的利益攸关方。因此，统计司将与联合国各区域委员会、华盛顿小组、世界卫生组织(世卫组织)、儿基会、世界银行、秘书处经济和社会事务部社会政策和发展司以及残疾政策和计量领域的其他相关利益攸关方密切协作，促使各国能获得可靠和充分的统计数字，促进包容性的发展规划和监测。

5. 统计司正在招聘项目工作人员，项目主要执行工作将于 2016 年开始。该司正在起草将向国家统计局分发的问卷及调查表等辅助文件，以收集残疾数据，比如从 2010 年一轮人口普查或最近的抽样调查中收集。这些活动以统计司的丰富经验为基础，该司几十年来一直牵头执行世界人口和住房普查方案(见 [E/CN.3/2016/19](#))。所收集的信息将为分析残疾计量方面的国家做法提供依据，并

将部分借鉴分析结果拟订国际准则。收集的信息也将为汇编和传播有关残疾流行情况和残疾人特点的数据提供基础。

6. 统计司参加了 2015 年 10 月在哥本哈根举行的华盛顿小组第 15 次会议，从而为该小组的工作作出了贡献。该司还将参加华盛顿小组的三个工作组，将在小组下次会议上通报这些工作组的工作情况。

三. 残疾统计华盛顿小组的活动

7. 残疾统计华盛顿小组是统计委员会下设的一个城市小组，其成立的目的是促进和协调卫生统计领域的国际合作，重点是开发适用于人口普查和国家调查的残疾数据收集工具，从而满足以人口为基础的残疾计量的迫切需要。主要目标是提供可在全世界进行对比的关于残疾的基本必要信息。本报告下一节重点介绍华盛顿小组上一次在 2013 年向委员会提交报告以来开展的工作。

A. 华盛顿小组的功能状况简易问题集：监测和分类

8. 华盛顿小组取得的一项主要成绩是拟订、测试和认可了可用于人口普查、国家抽样调查或其他数据收集平台的简易问题集，其主要目的是为残疾人全面融入公民社会的政策提供依据。该问题集包含关于 6 个核心功能领域的问题：视觉、听觉、行走、认知、自理和沟通，已在世界所有区域进行了广泛测试。

9. 最近开展的国际举措侧重于将华盛顿小组的简易问题集用于监测《残疾人权利公约》和 2015 年后可持续发展目标的执行情况，特别是用于按残疾状况对成果指标进行分类。国际援助方案、大不列颠及北爱尔兰联合王国政府国际开发部和澳大利亚政府外交和贸易部也一直推动使用简易问题集，将其作为在所有方案和项目中收集残疾数据的工具。美国国际开发署拟定了残疾问题模块，将在人口与健康调查中运用华盛顿小组的简易问题集。最后，统计司和欧洲经济委员会在各自对 2020 年一轮普查所提的建议中列入了简易问题集。

B. 华盛顿小组的功能状况详细问题集

10. 华盛顿小组在简易问题集的基础上又拟订了一套功能状况详细问题集，可作为人口调查的组成部分使用以便对调查作补充，或作为残疾调查的核心内容。详细问题集包括人口普查不可能涉及但在调查中可以涉及的领域。除了简易问题集包含的六个领域，详细问题集还包括上身功能、情感、痛感和疲劳感。在简易问题集的基础上，可使用这些新增领域形成一个更全面的功能连续体。

11. 华盛顿小组与亚洲及太平洋经济社会委员会和布达佩斯倡议开展协作，在多个国家全面测试了详细问题集，该问题集于 2010 年 11 月获得通过。从 2010 年开始，美国国民健康访谈调查纳入了功能状况详细问题集。在过去几年中，利用 2010 年和 2013 年的数据进行了分析，以开发将多个领域问题合并纳入单一领域

指标的算法，从而描述在该领域的功能连续体。分析工作的另一个目的是拟订残疾状况分类的适当分级点标准，以便进行国际比较。一个小型工作组将最后完成对未决领域的分析。将在一份描述各功能领域特征的文件中汇集和介绍所有分析结果。该文件还将举例介绍可用于估计残疾流行率的各种分级点，并就用于国际比较报告的分级点提供建议。

C. 联合国儿童基金会/华盛顿小组的儿童功能模块

12. 华盛顿小组于 2009 年开始拟订可供调查之用的儿童残疾状况问题集，当时恰逢儿基会也计划修订用于多指标类集调查方案的现行数据收集模块(见 http://www.unicef.org/statistics/index_24302.html)。儿基会/华盛顿小组的儿童功能调查表反映了对儿童残疾的现有思路，可生成国际可比数据。该调查表覆盖 2 岁至 17 岁的儿童少年，可评估说话和语言、听觉、视觉、学习(认知和智力发展)、活动和运动技能、情感和行为以及自理、游戏和发展关系的功能。在以下地点对调查表作了认知测试：印度孟买、美国国家卫生统计中心、伯利兹(同儿基会伯利兹办事处、伯利兹国家统计局和援外社国际协会协作实施)、阿曼中央统计处和黑山。已在喀麦隆、萨尔瓦多、海地、印度、意大利、墨西哥和萨摩亚进行了实地测试。计划在塞尔维亚进行最后实地测试，预计于 2016 年初敲定并推出该模块及其实施手册。

D. 儿基会/华盛顿小组的全纳教育调查模块

13. 儿基会和华盛顿小组正在拟订用于计量无残疾和有残疾儿童在学校参与方面遇到的环境障碍的调查模块。该模块将补充上文述及的儿童功能模块，开始评估就学校参与而言，儿童的功能限制与环境相互作用的结果。该模块涵盖三个领域：态度、无障碍环境和承担能力。其中一个单独章节着重阐述可能导致儿童失学的原因。2015 年开始在美国进行认知测试，2016 年将在世界其他地点继续作测试。随后将进行实地测试，预计该模块将于 2016 年底或 2017 年初最后敲定。

E. 劳动力调查残疾模块

14. 2015 年，华盛顿小组开始与国际劳工组织和伦敦大学学院协作拟订用于劳动力调查的残疾模块。已草拟了一个模块，其中包括关于参与劳动力市场遇到的障碍、工作场所的变通办法、社会态度和社会保护等问题的章节。国家卫生统计中心问题设计研究实验室计划于 2016 年在美国进行该模块的认知测试。将根据认知测试结果修订模块，之后在其他国家进行认知和实地测试。

F. 精神健康

15. 负责拟订心理健康具体计量办法的工作组编写了一份计划，以有系统地审查关于常见和严重精神障碍伴有的行动限制、参与限制和环境障碍的现行问题。工

工作组还将审查华盛顿小组的现行问题，以确定它们在多大程度上能计量严重和常见精神障碍通常伴有的活动限制和参与限制。

G. 环境因素和参与情况

16. 华盛顿小组 2015 年在哥本哈根举行的会议上，讨论了在拟订环境因素和参与情况的问题方面正在进行的工作。工作组介绍了收集环境信息的两种方法：一是直接计量环境而不涉及到人；二是通过人参与某些活动的情况来间接计量环境。要求工作组在下一年拟订一个更具体的提议，说明如何使用通过人参与某些活动的情况来间接计量环境的办法，并就一个领域草拟一个问题集，用以说明所提议的办法。

H. 儿基会/华盛顿小组关于计量儿童残疾状况的区域能力建设讲习班和技术援助

17. 儿基会和华盛顿小组已开始编制关于计量儿童残疾状况的培训材料，并举办了第一期系列讲习班。培训材料可供技术讲习班使用，也可用于技术援助。计划在儿基会所有 7 个区域举办讲习班。讲习班的目的是建设和加强地方的数据收集能力。将向国家统计人员、其他政府工作人员和地方研究人员提供在残疾概念、模型和计量、调查表设计、数据处理、数据分析、数据传播和数据使用方面的培训。2015 年 2 月在突尼斯举办了一次国家讲习班，2015 年 7 月在瑞士日内瓦为中东欧/独立国家联合体区域举办了一次区域讲习班。

I. 华盛顿小组的会议、能力建设和培训活动

18. 华盛顿小组自成立以来已举行了 15 次会议：2002 年：哥伦比亚特区华盛顿；2003 年：渥太华；2004 年：布鲁塞尔；2004 年：曼谷；2005 年：巴西里约热内卢；2006 年：坎帕拉；2007 年：都柏林；2008 年：马尼拉；2009 年：坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆；2010 年：卢森堡；2011 年：百慕大南安普敦；2012 年：曼谷；2013 年：安曼；2014 年：布宜诺斯艾利斯；2015 年：哥本哈根。年度会议在主要地理区域之间轮流举行，以方便出席会议，特别是方便发展中国家出席。

19. 华盛顿小组力求促进国际协作，尤其是力求确保小组的工作建立在广泛基础之上并容纳来自世界每一个区域发展中国家的意见。因此，国家统计局、残疾人组织和国际组织的代表出席了华盛顿小组的会议。自成立以来，共有 133 个国家的国家统计局代表至少出席了一次华盛顿小组的年度会议。除了国家统计局，小组还包括来自 7 个国际组织、6 个代表残疾人的组织、统计司和其他联合国附属机构的代表。

20. 2008 年至 2015 年，华盛顿小组参加或协助举办了培训讲习班，以介绍华盛顿小组的产品(华盛顿小组的简易问题集、华盛顿小组的详细问题集、儿基会/华

盛顿小组的儿童功能模块)，目的是建设地方和国家两级在人口普查和调查中收集残疾数据的能力(见 http://www.cdc.gov/nchs/washington_group.htm)。

J. 华盛顿小组获得的支持

21. 澳大利亚政府外交和贸易部为华盛顿小组提供资金，以在全球范围更好地收集和分析残疾数据，加强华盛顿小组广泛传播和提供技术援助的能力，从而支持连贯一致地适用华盛顿小组的现有数据收集工具，并就计量精神健康伴有的参与和功能限制开展新的工作。

K. 华盛顿小组的出版物

22. 将出版一本新书，题目为“国际残疾计量：目的、方法和应用”，专题介绍华盛顿小组过去 15 年的工作。全书分为四节，分别介绍华盛顿小组的起源以及残疾数据收集方面的问题；为人口普查格式设计问题的目的、过程及测试；详细问题集和方法方面的进展；华盛顿小组的计量在国际数据收集方面的成果和作用。预计此书将于 2016 年初出版。

L. 华盛顿小组 2016 年工作计划

23. 下文载列华盛顿小组 2016 年工作计划。

- 拟订关于分析和列报从功能状况详细问题集中收集到的数据的最后指导
- 最后敲定儿基会/华盛顿小组的儿童功能模块
- 分析实地测试数据
- 通过最后问题集
- 编制实施手册
- 继续拟订全纳教育模块
- 完成模块草案
- 分析认知测试数据并根据测试结果拟议修订
- 继续开发供劳动力调查之用的残疾模块
- 继续拟订精神健康具体计量方法
- 继续拟订华盛顿小组关于环境因素和参与情况的详细问题集
- 举办一系列区域讲习班，促进将华盛顿小组的简易问题集纳入人口普查和调查，以监测《残疾人权利公约》和 2015 年后可持续发展目标的执行情况

- 与伙伴协作开展共同感兴趣的项目

华盛顿小组通过因特网(见 http://www.cdc.gov/nchs/washington_group.htm)和科学出版物在全球传播其工作成果。

四. 总结和结论

24. 本报告审查了统计司和华盛顿小组在残疾统计领域已开展和计划开展的活动。请委员会注意这份报告。
