

**Статистическая комиссия****Сорок седьмая сессия**

8–11 марта 2016 года

Пункт 3(h) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика промышленности****Доклад Организации Объединенных Наций
по промышленному развитию****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2015/216 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), посвященный статистике промышленности и представляемый Статистической комиссии для рассмотрения. В докладе, в котором приводится описание программы сбора данных, используемой в настоящее время ЮНИДО и Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, содержится информация о деятельности по укреплению потенциала и подготовке кадров, осуществляемой в целях выполнения международных рекомендаций по статистике промышленности. В докладе отмечается, что, несмотря на ряд позитивных тенденций, во многих развивающихся странах по-прежнему ощущается острая нехватка данных по промышленности. Нехватка базовых данных по промышленности серьезно ограничивает возможности государственных директивных органов и видных представителей предпринимательских кругов в плане разработки эффективной национальной промышленной политики. В докладе подчеркивается возрастающее значение статистики промышленности для глобального контроля за достижением целей в области устойчивого развития.

Комиссии предлагается высказать свои замечания по докладу и призвать страны уделять больше внимания статистике промышленности, поскольку она является важнейшим источником данных для Системы национальных счетов (СНС), Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и другой макроэкономической статистики.

* E/CN.3/2016/1.



I. Введение

1. На своей сорок первой сессии, проходившей с 23 по 26 февраля 2010 года, Статистическая комиссия одобрила программу сбора статистических данных по промышленности, предполагающую разделение обязанностей между Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), и приняла к сведению деятельность в области технического сотрудничества, осуществляемую обеими структурами в целях выполнения Международных рекомендаций по статистике промышленности 2008 года, которые были одобрены на ее тридцать девятой сессии.

2. Также на своей сорок первой сессии Статистическая комиссия одобрила Международные рекомендации по индексу промышленного производства и призвала государства-члены на постоянной основе использовать описанные в них практические методы расчета сопоставимых показателей промышленного производства. На своей сорок второй сессии Статистическая комиссия признала важное значение обеспечения большей согласованности базовых данных экономической статистики для повышения качества и аналитической ценности как базовых данных экономической статистики, так и данных национальных счетов и других данных макроэкономической статистики.

3. В настоящем докладе содержится обновленная информация для Статистической комиссии о работе, проделанной за последнее время Статистическим отделом и ЮНИДО, а также рассматриваются некоторые намечающиеся вопросы в области статистики промышленности.

II. Мероприятия, проведенные во исполнение просьб Статистической комиссии

A. Выполнение международных рекомендаций по статистике промышленности

4. За последние годы Статистическая комиссия одобрила целый ряд стандартов и рекомендаций по статистике промышленности, в том числе следующие: четвертый пересмотренный вариант Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК (Rev. 4)), Международные рекомендации по статистике промышленности 2008 года ((МРСП (2008)) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.8) и Международные рекомендации по индексу промышленного производства 2010 года (International Recommendations for the Index of Industrial Production 2010) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.10.XVII.16). Национальные статистические службы постепенно начинают внедрять эти стандарты и выполнять эти рекомендации в своих статистических системах. Согласно полученным ЮНИДО данным, приблизительно 75 стран уже перешли на МСОК (Rev. 4), а 65 стран переходят на эту классификацию в настоящее время. Помимо этого, более чем 125 стран проводят ежегодные или периодические обследования по промышленным предприятиям и постепенно переходят на МРСП (2008). После перехода на МРСП (2008) страны смогут подготавливать комплексные наборы данных в разбивке по сек-

торам, что позволит повысить точность расчетных показателей национальных счетов и других макроэкономических показателей, а также широкого ряда статистических данных, касающихся соответствующих стратегий и программ в области развития.

В. Региональные семинары и мероприятия по укреплению потенциала

5. Проведение региональных семинаров для национальных статистических служб доказало свою состоятельность как экономичный способ информирования национальных статистиков о последних международных рекомендациях, одобренных Статистической комиссией. Как правило, национальные статистические службы в пределах одного региона сталкиваются с одинаковыми проблемами. Региональные семинары не только обеспечивают возможность обсудить концептуальные проблемы, но и служат прекрасным форумом для обмена опытом и информацией о передовых методах работы. За последние годы ЮНИДО совместно с другими организациями провела целый ряд региональных и международных семинаров, включая следующие: международный семинар по статистике промышленности в Даляне, Китай (в июне 2010 года), семинар по статистике обрабатывающей промышленности для государств — членов Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго (в марте 2011 года), международный семинар по статистике промышленности в Пекине (в июле 2013 года), региональный семинар по статистике промышленности и классификациям для арабских стран в Дохе (в сентябре 2013 года) и региональный семинар по переходу на МСОК (Rev. 4) для арабских стран в Аммане (в сентябре 2014 года).

6. Помимо этого, в рамках своей программы технической помощи ЮНИДО провела в различных регионах мира ряд региональных семинаров, в том числе семинары для стран Общего рынка востока и юга Африки (в Лусаке в июне 2015 года), стран Восточноафриканского сообщества (в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, в июне 2013 года) и западноафриканских стран (в Яунде в ноябре 2012 года). Региональные семинары для бывших и нынешних стран — членов Содружества Независимых Государств были проведены в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в мае 2014 года и в Вене в декабре 2014 года. Что касается практических мероприятий, то в мае 2015 года в Аммане в сотрудничестве с Арабским учебным и научно-исследовательским институтом статистики и в марте 2015 года в Брюсселе при поддержке Статистической службы Европейского союза (Евростат) ЮНИДО организовала тренировочный курс по использованию программы «R» для обработки данных по промышленности.

7. ЮНИДО на регулярной основе осуществляет программу технического сотрудничества в области статистики промышленности, в рамках которой в оперативном порядке предоставляются консультационные услуги, проводятся национальные семинары и оказывается долгосрочная техническая помощь. Цель оказания долгосрочной технической помощи состоит в том, чтобы создать в национальных статистических службах институциональный потенциал, необходимый для составления реестра существующих коммерческих предприятий, проведения обследований по промышленности и разработки системы конъюнктурных показателей. Мероприятия по укреплению потенциала вклю-

чают также подготовку комплекса аналитических показателей и показателей динамики, имеющих важное значение для разработки промышленной политики и контроля за осуществлением программ. За последние годы ЮНИДО оказала техническую помощь различных объемов Вьетнаму, Габону, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непалу, Объединенной Республике Танзания, Оману и Эфиопии. В настоящее время проект по укреплению потенциала осуществляется в 11 странах региона Содружества Независимых Государств.

III. Разделение обязанностей, связанных со статистикой промышленности, в рамках системы Организации Объединенных Наций

A. Программа сбора статистических данных по промышленности

8. Статистический отдел и ЮНИДО разделили между собой обязанности и продолжают осуществлять сбор статистических данных по промышленности на соответствующих согласованных условиях.

1. Сбор данных, осуществляемый ЮНИДО

9. ЮНИДО взяла на себя обязанности по сбору общих годовых статистических данных по промышленности, касающихся добычи полезных ископаемых, обрабатывающей промышленности и электроэнергии, газа и воды, по категориям МСОК, имеющим трехзначные и четырехзначные коды. С этой целью ЮНИДО собирает такие годовые данные примерно по 150 странам, не являющимися членами ОЭСР, непосредственно в этих странах, получая при этом данные по странам — членам ОЭСР из самой ОЭСР, что позволяет избежать дублирования усилий. Странам рекомендуется представлять соответствующие данные с учетом требований МСОК (Rev. 4) или МСОК (Rev. 3).

10. Во исполнение рекомендаций, вынесенных Статистической комиссией на ее двадцать седьмой сессии в 1993 году, на международном уровне ответственность за сбор и распространение общих статистических данных по промышленности в 1994 году была снята со Статистического отдела и возложена на ЮНИДО и ОЭСР. Кроме того, между Евростатом и ОЭСР была достигнута межучрежденческая договоренность, в соответствии с которой ОЭСР собирает данные по странам, не входящим в Европейский союз, непосредственно в этих странах, а Евростат собирает статистические данные по коммерческим предприятиям в странах — членах Европейского союза.

11. С 2010 года в целях удовлетворения растущих потребностей в данных по текущим тенденциям экономического роста (особенно после глобального финансового кризиса 2008 года) ЮНИДО публикует ежеквартальный доклад под названием «Промышленное производство в мире» (“World Manufacturing Production”), в основу которого положены показатели промышленного производства. Соответствующие данные черпаются из различных интернет-источников, а также из публикаций национальных статистических служб и Статистического отдела. В этом издании приводятся как оценочные показатели общемирового производства, так и соответствующие показатели в разбивке по страновым

группам, в том числе по индустриальным странам, странам с формирующейся индустриальной экономикой, развивающимся странам и наименее развитым странам.

12. За последние годы ЮНИДО также расширила масштабы распространения статистики промышленности во всем мире. Помимо Международного ежегодника статистики промышленности, в котором приводятся данные по обрабатывающей промышленности, с 2010 года ЮНИДО также публикует издание под названием «Мировая статистика горнодобывающей промышленности и коммунального обслуживания» (“World Statistics on Mining and Utilities”). В этом ежегодном издании приводятся данные по важным энергетическим секторам, включая добычу угля, сырой нефти и природного газа, а также производство и распределение электроэнергии. В обеих публикациях приводятся данные в разбивке по странам — в основном в соответствии с требованиями МСОК (Rev. 4). Данные распространяются через статистические публикации как в печатном, так и в электронном виде. Пользоваться базами данных и скачивать их могут национальные статистические службы, международные учреждения и другие пользователи согласно правилам распространения данных, установленным ЮНИДО.

13. В соответствии с новым соглашением между Статистическим отделом и ЮНИДО в июне 2015 года ответственность за подготовку структурной статистики коммерческих предприятий по горнодобывающему и коммунальному секторам, включая сбор, обработку и публикацию данных, была переложена со Статистического отдела на ЮНИДО.

2. Сбор данных, осуществляемый Статистическим отделом

14. Деятельность Статистического отдела по сбору данных осуществляется по двум направлениям: а) статистика промышленной продукции; и б) индексы промышленного производства.

Статистика промышленной продукции

15. В рамках своей программы по подготовке данных статистики промышленной продукции Статистический отдел собирает и публикует данные по промышленному производству по приблизительно 200 странам и территориям, касающиеся стоимости и объема продукции, произведенной за рассматриваемый период. Эти данные подготавливаются на основе составленного в 2005 году Перечня промышленной продукции Организации Объединенных Наций, в который входит порядка 600 наименований. Сбор данных по статистике промышленной продукции осуществляется главным образом с помощью анкеты, которая ежегодно рассылается национальным статистическим службам.

16. Помимо этого, по ограниченному числу продуктов сбор данных осуществляется ежемесячно посредством рассылки анкеты, публикуемой в издании Организации Объединенных Наций под названием «Ежемесячный статистический бюллетень».

17. Годовые данные публикуются в сети интернет на портале Статистического отдела UNdata, а также в печатной форме в Ежегоднике по статистике промышленной продукции (“Industrial Commodity Statistics Yearbook”). Ежемесячные данные публикуются как в электронной версии Ежемесячного статистического

бюллетеня, размещаемой в сети интернет, так и в его печатной версии. Имеющиеся данные охватывают период с 1950 по 2013 год.

Индексы промышленного производства

18. Статистический отдел собирает, сводит воедино и публикует сведения об индексах промышленного производства по месяцам, кварталам и годам. Сбор данных осуществляется с помощью анкеты, которая рассылается национальным статистическим службам. Сбор месячных данных осуществляется по категориям МСОК, имеющим однозначные коды, а данных по индексам, рассчитанным по кварталам и по годам, — по категориям с двузначными кодами.

19. Сбор и публикация данных осуществляются согласно требованиям МСОК (Rev. 4) или МСОК (Rev. 3) — в зависимости от возможностей конкретной страны.

20. В настоящее время имеются месячные и поквартальные данные по приблизительно 115 странам, и с июля 2014 года при представлении таких данных в качестве базового принимается 2010 год. Помимо этого, в настоящее время имеются годовые данные по индексам промышленного производства по приблизительно 125 странам (в качестве базового принимался 2005 год).

В. Стандарты и методы

21. Статистический отдел отвечает за соответствующие стандарты и методы, включая методологические рекомендации, классификации, инструкции и руководства по статистике промышленности. К числу основных международных рекомендаций относятся следующие: Международные рекомендации по статистике промышленности (МРСП) 2008 года и Международные рекомендации по индексу промышленного производства (МРИПП) 2010 года. Основными справочными классификациями, которые чаще всего используются при подготовке статистических данных по промышленности, являются МСОК и Классификация основных продуктов (КОП), которыми занимается также Статистический отдел.

1. Международные рекомендации по статистике промышленности 2008 года

22. В 2007 году на тридцать восьмой сессии Статистического отдела ему был в общем виде представлен рекомендуемый пересмотренный вариант Международных рекомендаций по статистике промышленности (МРСП), в котором были учтены последние изменения в экономической обстановке и статистической методологии. Этот пересмотренный вариант — МРСП (2008) — был одобрен Статистической комиссией на ее тридцать девятой сессии в 2008 году.

2. Международные рекомендации по индексу промышленного производства 2010 года

23. Окончательный текст Международных рекомендаций по индексу промышленного производства (МРИПП) был представлен на утверждение Статистической комиссии на ее сорок первой сессии в феврале 2010 года (МРИПП (2010) в настоящее время готовятся к публикации; неотредактированная версия размещена в сети интернет).

24. Помимо этого, Статистический отдел подготовил издание под названием «Используемые странами методики сбора данных и расчета индекса промышленного производства (2008 год)» (“Country practices for the collection and calculation of the Index of Industrial Production (2008)”) (ESA/STAT/2008/8), в котором в сводном виде представлена информация о методиках расчета индекса промышленного производства, используемых странами, опрошенными в 2007 году; в настоящее время это издание размещено на веб-сайте Статистического отдела¹.

3. Промышленные классификации

25. Промышленные классификации, которые используются в статистике промышленности, а именно МСОК и КОП, обеспечивают инструменты, позволяющие охарактеризовать экономическую деятельность и получаемую продукцию в промышленном секторе. МСОК (Rev.4) были опубликованы в 2008 году, а версия 2.1 КОП — в 2015 году. Поскольку этими классификациями занимается Статистический отдел, он через свой Реестр классификаций (CHL@un.org) активно оказывает поддержку государствам-членам в том, что касается их толкования и применения.

IV. Существующие пробелы в данных и необходимость координации действий на международном уровне

26. Следует отметить, что, несмотря на непрекращающуюся работу ЮНИДО и Статистического отдела, потребности развивающихся стран, особенно стран Африки к югу от Сахары, в технической помощи в области статистики промышленности в значительной мере превышают объемы имеющихся в настоящее время ресурсов. Хотя в области статистики промышленности во всем мире наблюдаются определенные положительные тенденции и улучшения, во многих развивающихся странах по-прежнему ощущается острая нехватка данных по промышленности. Ежегодные статистические обследования промышленности проводит относительно небольшое число развивающихся стран; другие страны проводят такие обследования раз в 5 или 10 лет, а некоторые таких обследований не проводили уже более 15 лет. Из-за сложностей, связанных с регистрацией коммерческих предприятий, административными данными зачастую занимаются несколько разных учреждений, и ведение соответствующих баз данных должным образом не организовано. Поскольку регулярного обновления административных данных и централизованного учета соответствующих без данных не обеспечивается, переписи и обследования являются единственным источником информации, на основе которой можно составить полный перечень действующих промышленных предприятий. Перепись — или любое другое масштабное обследование — это весьма затратное мероприятие, и многие национальные статистические службы и профильные министерства могут позволить себе их проведение лишь изредка. В случаях, если обследования проводятся с большими интервалами, их каждый раз приходится начинать с нуля, в связи с чем стоимость их проведения только возрастает, и планировать следующее обследование через более короткий промежуток времени становится еще сложнее. Этот порочный круг существует уже на протяжении многих

¹ См. <http://unstats.un.org/unsd/industry/guidelines.asp>.

лет, из-за чего сбор и обработка статистических данных по промышленности осуществляются все реже и становятся все более дорогостоящими.

27. Нехватка базовых данных по промышленности серьезно ограничивает возможности государственных директивных органов и видных представителей предпринимательских кругов в плане разработки эффективной национальной промышленной политики. Благодаря богатым запасам минеральных ресурсов и другого сырья, низкой стоимости рабочей силы и значительному экспортному потенциалу, многие африканские страны имеют достаточно хорошие перспективы экономического роста. Вместе с тем при отсутствии информации, имеющей принципиально важное значение для принятия решений, инвесторы считают открытие какого бы то ни было нового коммерческого предприятия слишком рискованным.

28. Нехватка данных по производственным секторам напрямую отражается на качестве оценочных показателей валового внутреннего продукта (ВВП) и других макроэкономических показателей. В ряде стран расчетные показатели ВВП и другие расчетные показатели национальных счетов исчисляются с использованием неполных баз данных, в которых данные по видам экономической деятельности представлены в весьма ограниченном объеме. Большая часть данных проецируется из года в год, но при этом исходные статистические данные не обновляются в течение длительного периода времени. Поэтому нет ничего удивительного в том, что в показателях национальных счетов некоторых стран наблюдается колоссальный скачок, когда базовые показатели корректируются с учетом данных, полученных по итогам новых обследований.

29. Для создания новой функционирующей системы статистики промышленности, предусматривающей регулярное обновление реестра коммерческих предприятий и периодическое проведение обследований промышленности, требуются значительные объемы времени, средств и людских ресурсов. Данные обследований промышленности в значительной мере способствуют совершенствованию сбора статистических данных для СНС и СЭЭУ, поэтому исключительно важно, чтобы техническое сотрудничество и любые программы помощи в развивающихся странах были хорошо скоординированы между структурами, занимающимися подготовкой данных по секторам и данных национальных счетов. Для СНС и СЭЭУ требуется большое количество статистических данных, получаемых в ходе секторальных обследований. Международным партнерам по процессу развития, донорам и национальным статистическим службам как получателям технической помощи, прежде чем приступить к осуществлению проекта или проведению исследования по национальным счетам или эколого-экономическому учету, настоятельно рекомендуется удостовериться в наличии базовых экономических данных по секторам.

30. В этом контексте для целей осуществления более целостной и комплексной программы технической помощи, которая могла бы в значительной мере способствовать улучшению статистики промышленности, СНС и СЭЭУ, требуется наладить более широкое сотрудничество между партнерами по процессу развития и национальными статистическими службами в рамках конкретных регионов.

V. Повышение значимости статистики промышленности для контроля за достижением целей в области устойчивого развития

31. Чтобы обеспечить мониторинг прогресса в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие развивающиеся страны успешно привлекали техническую помощь для укрепления своего статистического потенциала в плане расчета целого ряда социальных и общих экологических показателей. С тех пор как в 2000 году были утверждены эти цели, усилия по предоставлению внешней помощи были направлены в первую очередь на оказание странам поддержки в расчете соответствующих показателей достижения результатов. Вместе с тем в целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не было уделено значительного внимания экономической составляющей развития, и поэтому программы укрепления потенциала, разработанные для контроля за достижением этих целей за последние 15 лет, не привели к существенному развитию ни статистики промышленности, ни других отраслей экономической статистики. В ряде стран центр внимания сместился с регулярной программы статистики промышленности на другие отрасли статистики. Когда были объявлены цели в области устойчивого развития, в которых учитываются вопросы развития, включая экономический рост и индустриализацию, ситуация изменилась. Для осуществления контроля за выполнением задач в рамках нескольких целей, в частности цели 8 (экономический рост), цели 9 (индустриализация) и цели 12 (рациональные модели потребления)², потребуется большое количество данных по производственным секторам, включая промышленную деятельность. В своей резолюции 70/1, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», Генеральная Ассамблея признала, что «по нескольким задачам исходные данные по-прежнему отсутствуют», и призвала «увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет»³. Поскольку в Повестке дня до 2030 года индустриализация была признана одной из глобальных целей в области устойчивого развития, в период после 2015 года из-за необходимости отслеживания прогресса в деле их достижения существенно повысится значимость статистики промышленности.

32. ЮНИДО, являющаяся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, содействует всеохватной и устойчивой индустриализации во всем мире. Под руководством ЮНИДО осуществляются многочисленные инициативы по достижению целей и выполнению задач в области устойчивого развития: она оказывает государствам-членам помощь в укреплении их производственного и торгового потенциала посредством повышения качества и конкурентоспособности продуктов на международном рынке, поддерживает программы содействия занятости и предпринимательской деятельности женщин и молодежи и помогает странам перейти на возобновляемые источники энергии и сократить объемы выбросов. Основная деятельность ЮНИДО определяет ориентиры для разработки всеобъемлющей системы статистики про-

² См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

³ Там же, пункт 57.

мышленности, которая может обеспечить количественную оценку прогресса, достигнутого в области устойчивой индустриализации.

33. Статистика будет играть незаменимую роль в выработке политики и осуществлении контроля за выполнением задач в области развития, связанных с устойчивой индустриализацией. Роль и значимость статистики промышленности выходят далеко за рамки показателей глобального мониторинга. Национальным статистическим службам и партнерам по процессу развития необходимо воспользоваться этой возможностью, чтобы выстроить надежную систему статистики промышленности и внести реальный вклад в осуществление Повестки дня в области развития до 2030 года.

VI. Вопросы для обсуждения

34. Статистической комиссии предлагается:

а) высказать свои замечания по докладу в отношении осуществления **Международных рекомендаций по статистике промышленности 2008 года (МРСИ (2008))** и расчету индекса промышленного развития 2010 года;

б) призвать развивающиеся страны уделять больше внимания статистике промышленности и выполнять рекомендации, вынесенные Комиссией ранее, с учетом того, что статистика промышленности является важнейшим источником данных для СНС, СЭЭУ и другой макроэкономической статистики;

в) просить ЮНИДО и других партнеров по процессу развития увеличить объемы помощи, оказываемой развивающимся странам в рамках программ укрепления потенциала по статистике промышленности, особенно в контексте целей в области устойчивого развития.