



---

**Статистическая комиссия****Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 4(р) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: интеграция статистической  
и геопространственной информации****Доклад Группы экспертов по интеграции  
статистической и геопространственной информации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. В докладе содержится информация о мероприятиях, которые Группа экспертов провела после завершения сорок пятой сессии Комиссии. В нем дано краткое описание основных итогов работы первого Глобального форума по интеграции статистической и геопространственной информации, который был проведен 4 и 5 августа 2014 года в Нью-Йорке и приурочен к четвертой сессии Комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией, состоявшейся 6–8 августа 2014 года в Нью-Йорке, и основных выводов международного практикума по интеграции статистической и геопространственной информации, который был проведен 9–12 июня 2014 года в Пекине. В докладе также представлена информация о работе консультативного совещания Группы экспертов в связи с пересмотром ее программы работы и подготовкой и составлением планов будущей работы. Статистической комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

---

\* E/CN.3/2015/1.



## Доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопрограмственной информации

### I. Введение

1. На своей сорок четвертой сессии, проведенной в период с 26 февраля по 1 марта 2013 года, Статистическая комиссия в решении 44/101 от 1 марта 2014 года (см. E/2013/24, глава I.C) «приветствовала предложение о проведении международной конференции как возможности для изучения и дальнейшего развития положительного опыта, в которой могли бы принять участие как специалисты по вопросам статистики, так и специалисты по геопрограмственным вопросам» и «просила Статистический отдел создать группу экспертов в составе представителей статистического и геопрограмственного сообществ для проведения работы по разработке статистической пространственной системы в качестве глобального стандарта для интеграции статистической и геопрограмственной информации».

2. На своей третьей сессии, состоявшейся 24–26 июля 2013 года, Комитет экспертов по управлению глобальной геопрограмственной информацией принял решение 3/107 от 26 июля 2013 года (см. E/2013/46, глава I.B), в котором Комитет «поддержал решение Статистической комиссии о создании группы экспертов по интегрированию геопрограмственной информации и статистической информации в составе представителей сообществ, занимающихся статистическими вопросами и геопрограмственной информацией», а также «поддержал идею проведения международной конференции по этой теме».

3. Во исполнение решения 44/101 Статистической комиссии в 2013 году Статистический отдел создал Группу экспертов по интеграции статистической и геопрограмственной информации в составе специалистов по статистике и геопрограмственной информации из государств-членов. На своем первом совещании, состоявшемся в период с 30 октября по 1 ноября 2013 года, Группа экспертов сформулировала свою программу работы (см. ESA/STAT/AC.279/L4, приложение 4). Группа представила отчет о проделанной работе Статистической комиссии на ее сорок пятой сессии в марте 2014 года и Комитету экспертов по управлению глобальной геопрограмственной информацией на его четвертой сессии в августе 2014 года. Группа экспертов запросила и получила одобрение Статистической комиссии и Комитета экспертов в отношении своего круга ведения (см. ESA/STAT/AC.279/L4, приложение 3), включая порядок отчетности, согласно которому Группа экспертов будет отчитываться перед Комиссией и Комитетом экспертов.

4. В этой связи в настоящем докладе вкратце освещаются мероприятия, которые Группа экспертов провела после завершения сорок пятой сессии Статистической комиссии, в том числе основные итоги работы первого Глобального форума по интеграции статистической и геопрограмственной информации, который был проведен 4 и 5 августа 2014 года в Нью-Йорке и приурочен к четвертой сессии Комитета экспертов по управлению глобальной геопрограмственной информацией, состоявшейся 6–8 августа 2014 года в Нью-Йорке, и основные выводы международного практикума по интеграции статистической и геопрограмственной информации, который был проведен 9–12 июня 2014 года в Пекине. В докладе также представлена информация о работе кон-

сультативного совещания Группы экспертов в связи с пересмотром ее программы работы и подготовкой и составлением планов будущей работы.

## **II. Глобальный форум по интеграции статистической и геопространственной информации: основные результаты**

5. В соответствии с решением 44/101 Статистической комиссии и решением 3/107 Комитета экспертов Статистический отдел в сотрудничестве с Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации провел 4 и 5 августа 2014 года в Нью-Йорке первый Глобальный форум по интеграции статистической и геопространственной информации, приуроченный к четвертой сессии Комитета экспертов. Для достижения целей Глобального форума по охвату и развитию передового опыта и объединению специалистов по статистике и геопространственной информации в его работе приняли участие более 200 человек из 73 стран для обсуждения программной концепции и задач интеграции статистической и геопространственной информации. На нем были продолжены глобальные консультации и дискуссии по вопросу о создании глобальной системы геопространственных статистических данных, начало которых совпало с созданием Группы экспертов в ноябре 2013 года. С полным списком участников можно ознакомиться по адресу <http://ggim.un.org/Global%20Forum.html>.

6. Программа Форума носила стратегическую ориентацию. Она включала церемонию открытия для определения глобального контекста для рассмотрения главной темы Форума, охватывающей программную концепцию и задачи интеграции статистической и геопространственной информации, и четыре последующих заседания для обсуждения уже достигнутых результатов в плане реализации концепции интеграции статистической и геопространственной информации и того, что еще предстоит сделать (см. <http://ggim.un.org/Global%20Forum.html>). Новые тенденции заставляют специалистов по статистике и геопространственной информации искать точки соприкосновения, причем в подготовленных ими материалах выражалась полная поддержка необходимости интеграции статистической и геопространственной информации, в том числе посредством создания системы геопространственных статистических данных, наращивания потенциала и накопления опыта, принятия общей терминологии и развития координации и сотрудничества.

7. Глобальный форум предоставил отличную возможность для более глубокого понимания будущих задач и того, какие меры потребуются от национальных статистических управлений и национальных органов по геопространственной информации для интеграции статистической и геопространственной информации.

8. Было признано, что для решения задачи создания форума для координации взаимодействия между специалистами по статистике и геопространственной информации в целях налаживания тесной работы со специалистами по «большим данным» важно сначала разработать общую терминологию и обменяться согласованными протоколами. Было также отмечено, что при всей важности сбора, обработки, анализа и использования данных более важным явля-

ется доступ к данным и обмен ими, особенно распространение соответствующей информации и знаний, которые необходимы конечным пользователям.

9. Участники подчеркнули тот факт, что для решения в той или иной стране задачи институциональной интеграции в поддержку интеграции статистической и геопространственной информации требуется твердая политическая приверженность. В этой связи руководящие и директивные органы следует информировать о выгодах, связанных с привязкой социально-экономических данных к месту, и ценности интеграции статистической и геопространственной информации, что позволит им осознать необходимость предоставления национальным учреждениям достаточных ресурсов для целей требуемой интеграции.

10. Неоднократно поднимался такой важнейший вопрос, как разнообразие географических классификаций, практических методов и подходов, применяемых для определения и представления географических единиц в статистических целях. В этой связи участники согласились с необходимостью провести всеобъемлющее исследование и выработать методологические указания относительно преимуществ, выгод и надлежащих способов применения для целей сбора, обработки и распространения статистических данных и информации метода координатной сетки, демографического/административно-территориального метода и комбинированного метода.

11. Участники подчеркнули те трудности, с которыми сталкиваются национальные статистические управления и национальные органы по геопространственной информации в обеспечении конфиденциального характера и охраны личных данных под влиянием технического прогресса и сопутствующих потребностей в расширении доступа к данным. Национальным организациям, занимающимся статистическими и геопространственными вопросами, было рекомендовано принять дополнительные меры обеспечения конфиденциального характера не только в отношении микроданных, но и при использовании географических информационных систем и соответствующих возможностей пространственного анализа для предоставления информации по небольшим районам. Учитывая, что предоставление услуг с применением внешнего подряда потенциально чревато нарушением конфиденциального характера данных, в настоящее время действует требование о включении в контракты с поставщиками услуг и соблюдении конкретных и четких положений о гарантиях.

12. Участники, занимающиеся как статистическими, так и геопространственными вопросами, признали преимущества разработки, принятия и соблюдения технических стандартов и единых метаданных, поскольку они обеспечивают информационную совместимость и облегчают интеграцию и использование разнообразных источников статистических и геопространственных данных и услуг во всех секторах глобальной экономики. Было отмечено, что разработка общих стандартов и метаданных позволит повысить совместимость статистической и геопространственной информации и тем самым сделает ее более полезной и актуальной для более широкого круга заинтересованных сторон.

13. Все чаще признается, что география имеет ключевое значение практически для всей национальной статистики, позволяя упорядоченно осуществлять сбор, обработку, хранение, агрегирование и распространение данных. Было отмечено, что многие национальные статистические управления уже преобразовывают или планируют преобразовать свою статистическую инфраструктуру таким образом, чтобы сделать возможным использование географических дан-

ных в национальных системах и процессах. Нет нужды говорить о том, что такая деятельность может способствовать модернизации статистики. Было также отмечено, что эколого-экономическому учету присущ существенный пространственный аспект, в связи с чем интеграция статистической и геопространственной информации в этой области может оказаться полезной.

14. Участники отметили, что важным фактором является также обеспечение более широкого географического контекста для информации, полученной по итогам переписи населения. В этой связи было достигнуто согласие в вопросе о том, что проведение цикла переписей населения 2020 года даст национальным статистическим управлениям возможность расширить использование геопространственной информации, в том числе возможность повысить эффективность. Была также подчеркнута необходимость согласования курса на развитие инфраструктуры геопространственных статистических данных в поддержку проведения цикла переписей 2020 года.

15. Участники признали, что включение в статистику геопространственного компонента требует кодификации характеристик местоположения, связанных с данными социально-экономической статистики, примером которой выступает концепция геокодирования. Геокодирование, в том числе геокодирование адресов, в действительности было признано одним из основополагающих элементов максимизации пространственного потенциала статистической информации. Группе экспертов следует согласовать общий подход к геокодированию информации об адресах, для чего, в частности, потребуется включение в каждую запись данных в системе управления данными геокода (в идеале широты и долготы) и использование общего набора многоуровневых географических границ, в основе которых лежит показатель численности населения, в результате чего в каждом географическом районе многоуровневой системы будет насчитываться сходное число жителей.

16. Было отмечено, что принципы обмена передовой практикой, особенно основанные на новаторских методах распространения и анализа/моделирования, являются еще одним механизмом выработки последовательного подхода к интеграции социально-экономической и геопространственной информации. Аналитики во всех странах мира имеют аналогичные интересы и задачи и могли бы стать надежным союзником в решении непростой проблемы привязки социально-экономической информации к местности.

17. Участники подтвердили необходимость создания всеобъемлющей геопространственной статистической системы в качестве составной части общей информационной структуры как на национальном, так и на глобальном уровнях. Они признали, что интеграция статистической и геопространственной информации в геопространственной статистической системе позволяет заметно повысить качество данных официальной статистики и переписей населения и оценки и проверки достижения целей в области устойчивого развития.

### **III. Прочие мероприятия по интеграции статистической и геопространственной информации по линии Организации Объединенных Наций**

#### **A. Международный практикум по интеграции геопространственной и статистической информации**

18. Статистический отдел, выполняющий функции секретариата Статистической комиссии и Комитета экспертов по управлению геопространственной информацией, и национальное управление по вопросам обследований, картирования и геоинформации Китая совместно организовали международный практикум по интеграции геопространственной и статистической информации, который прошел 9–12 июня 2014 года в Пекине. Предметную поддержку в проведении практикума оказал Региональный комитет Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона.

19. В работе международного практикума приняли участие более 147 представителей из 40 стран, 25 из которых (все из развивающихся стран) воспользовались финансовой поддержкой принимающей страны. Практикум стал форумом для обсуждения приоритетных вопросов, касающихся разработки и содействия созданию глобальной геопространственной статистической системы в качестве стандарта интеграции статистической и геопространственной информации. В рамках практикума было проведено пять заседаний, в ходе которых участники смогли пообщаться с ведущими международными специалистами, обсудив и обменявшись опытом и методологиями по таким темам как: а) опыт стран в деле интеграции социально-экономической и экологической информации с использованием географических данных; б) подходы к определению и представлению географических единиц, включая геокодирование, для статистических целей; в) использование метода координатной сетки и административно-территориального метода для сбора, обработки и распространения статистических данных; г) статистический анализ геопространственной информации и значимость инфраструктуры пространственных данных и международных стандартов; и е) определение направлений будущей работы: тенденции в области развития техники, «большие данные», цикл переписей населения 2020 года и повестка дня в области развития на период после 2015 года.

20. По общему признанию участников международного практикума из числа специалистов по геопространственной информации и статистике, практикум положил начало важному процессу сближения их профессиональной деятельности и практики. Было подчеркнуто, что «пользователи нуждаются в информации/знаниях, в связи с чем необходимо преобразовывать данные в информацию, а сбор, обработка, анализ и использование данных на самом деле являются не самоцелью, а средством для достижения цели».

21. Участники международного практикума также подчеркнули важность сотрудничества, поскольку статистические данные и карты являются частью общей системы управления информацией, а не существуют в отрыве друг от друга. Существенно важное значение имеет сотрудничество между сообществами и между странами на региональном и международном уровнях в целях созда-

ния потенциала, снижения издержек и в конечном счете преобразования данных в информацию.

22. Одним из важных шагов в этом направлении является координация между организациями, работающими со статистической и геопространственной информацией, в той или иной стране. В качестве примера было отмечено, что институциональная интеграция является полезным примером координации и взаимодействия на национальном уровне и поэтому способствует интеграции статистической и геопространственной информации.

23. Участники международного практикума отметили, что использование геопространственных данных может способствовать повышению качества данных официальной статистики (например, их точности, актуальности и доступности). Они, в частности, признали, что переписи населения являются основным средством наглядной демонстрации процесса интеграции статистической и геопространственной информации на всех этапах статистического цикла или производственной цепочки, начиная с вводимых ресурсов и заканчивая конечным продуктом, для различных наборов данных. Иными словами, следует последовательно углублять интеграцию, опираясь на уже достигнутые результаты.

## **В. Консультативное совещание Группы экспертов**

24. 25 октября 2014 года в Пекине Статистический отдел провел консультативное совещание Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. Совещание было проведено в период между двумя другими мероприятиями Организации Объединенных Наций в Пекине, одним из которых был третий Форум высокого уровня Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией (22–24 октября 2014 года), а другим — Международная конференция по использованию «больших данных» для целей официальной статистики (28–30 октября 2014 года). В работе консультативного совещания приняли участие представители Азербайджана, Австралии, Бразилии, Республики Корея, Мексики, Соединенных Штатов Америки и Открытого геопространственного консорциума, которые присутствовали на одном или обоих мероприятиях Организации Объединенных Наций.

25. Консультативное совещание было проведено с целью рассмотреть программу работы Группы экспертов и разработать планы будущей работы. В частности, участники совещания:

а) рассмотрели сводный доклад Глобального форума по интеграции статистической и геопространственной информации и обсудили его последствия для программы работы Группы экспертов; были определены потенциальные новые пункты программы работы, которые будут рассмотрены на следующем совещании Группы экспертов в 2015 году;

б) пересмотрели и обновили существующую программу работы, в том числе с учетом прогресса, достигнутого в рассмотрении существующих пунктов программы работы. Присутствовавшие и участвовавшие в обсуждении этих пунктов программы взяли на себя обязательства в отношении основных этапов. В отношении тех, кто не участвовал в совещании, присутствующие взяли на

себя обязательства проследить за положением дел в соответствующих странах/организациях для оценки достигнутого прогресса и определения основных этапов;

с) определили кандидатов из числа членов Группы экспертов, которые могли бы возглавить работу по пунктам программы работы. Были подтверждены кандидатуры членов, которые руководят работой по существующим пунктам программы работы. Поскольку новые пункты программы работы могут быть согласованы только на следующем совещании Группы экспертов, выбрать новых лидеров не потребовалось.

Было отмечено, что для улучшения коммуникационной стратегии необходимо обеспечить обновление контактного списка Группы экспертов. Кроме того, участники консультативного совещания предложили провести следующее совещание Группы экспертов в 2015 году в Нью-Йорке или в Европе, если до этого не будет внесено альтернативное предложение.

#### **IV. Выводы и направления дальнейшей работы**

26. Участие в работе первого Глобального форума по интеграции статистической и геопространственной информации более 200 старших руководителей, представлявших национальные статистические управления и национальные органы по геопространственной информации 73 стран, свидетельствует о важности и актуальности интеграции статистической и геопространственной информации. Особым успехом Глобального форума является то, что он позволил руководителям национальных органов, занимающихся статистикой и геопространственной информацией, собраться вместе для общения и достижения взаимопонимания. Участники Глобального форума приветствовали идею проведения дальнейших совещаний Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации и подчеркнули необходимость продолжения полноценного участия специалистов в области статистики вместе с представителями соответствующих национальных органов, занимающихся геопространственной информацией, в работе Группы экспертов.

27. В ходе как Глобального форума, так и международного практикума по интеграции геопространственной и статистической информации было особо отмечено, что специалисты по статистике и геопространственной информации предоставляют существенный объем информации, которая используется для принятия обоснованных решений во многих государственных и частных секторах. С этой точки зрения межучрежденческая координация и взаимодействие учреждений, занимающихся статистикой и геопространственной информацией, в той или иной стране имеют чрезвычайно важное значение и являются ключевыми факторами успешной интеграции.

28. Подчеркивалось, что использование геопространственных данных может существенно повысить качество данных официальной статистики (например, их точность, актуальность и доступность) и что переписи населения и жилищного фонда имеют ключевое значение в качестве примера интеграции статистической и геопространственной информации на всех этапах статистического цикла.



29. При обсуждении вопросов информации, например в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года на стратегическом уровне и цикла переписей 2020 года на тактическом уровне, специалистам по статистике и по геопространственной информации следует выступать единым фронтом. Кроме того, существует настоятельная необходимость создания механизма, например глобальной геопространственной статистической системы, для содействия применению последовательных подходов к составлению и интеграции геостатистической информации.

30. Комиссии предлагается принять к сведению информацию о ходе работы Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации.

---