



统计委员会

第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程* 项目 4(n)

供参考的项目：统计能力建设

统计能力建设

秘书长的报告

本报告概述了经济和社会事务部统计司开展统计能力建设的现行做法，突出了 2013-2014 年间统计领域能力建设方案的重大成就，包括千年发展目标各项指标，并讨论了统计司今后进一步制订能力建设战略和办法的计划，以便支持各国努力应对 2015 年后发展议程的挑战。

统计委员会不妨注意本报告。

* E/CN.3/2015/1。



一. 引言

1. 在 2014 年 3 月 4 日至 7 日举行的第四十五届会议上，统计委员会在其第 45/103 号决定中除其他外，重申迫切需要在技术和体制两方面具备适足的统计能力，而且需要作出协调有序的努力和投资，以填补数据缺口并满足新的数据要求。在这方面，秘书长在提交委员会该届会议的题为“大数据和统计系统现代化”的报告中除其他外，建议通过能力建设和人力资源培训活动，获取和培养拥有适当技能的工作人员。委员会还要求设法应对 2015 年后发展议程所产生的开发新的数据来源、手段和方法的需要，同时考虑到新技术的可能性。¹

2. 秘书长的数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组在 2014 年 11 月 6 日发布的题为“世界需要数据：发动数据革命促进可持续发展”的最后报告中要求发展能力和转让技术，包括提升“国家统计发展战略”，并为统计能力发展开拓新的供资渠道，调动国内外资源，加强国家统计局在履行协调职能方面的作用。

3. 秘书长关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告(A/69/700)进一步强调需要加强国家和国际统计能力。因此，支持特别是发展中区域国家弥合当前在用于监测 2015 年后发展议程的各项指标与各国现有能力之间存在的差距，也将变得越来越有必要。具体而言，需要在国家承诺与外部技术和财政援助充分相结合的基础上，制订发展统计能力的多年战略。多方利益攸关方在讨论 2015 年后发展议程时已进一步重申，各国必须自主编制对国家及全球监测和问责工作至关重要的统计和地理空间信息。

4. 本报告全面概述了经济和社会事务部统计司在各个实务领域开展的能力建设活动，包括最近和当前由发展账户和捐助方供资的项目，并突出强调了拟订今后方案活动需要优先考虑的若干领域，包括统计司计划进一步制订能力建设战略和办法，以支持各国努力应对 2015 年后发展议程带来的挑战。

二. 2013–2014 年能力建设方案执行情况

5. 经济和社会事务部已确定将加强会员国统计能力作为其能力发展工作的五个优先领域之一。² 在这一背景下，统计司将采用注重结果的综合战略办法开展能力建设活动。统计能力建设将围绕统计委员会通过的国际标准进行，交付战略立足于同试点国家的合作，然后通过特别是区域及次区域讲习班和研讨会扩大成果，并与区域组织和专门机构结成伙伴关系。目前三名区域间顾问也能在普查、国民和环境核算及地理空间信息等各领域应各国要求提供支助和举办讲习班。

¹ 见统计委员会第四十五届会议报告(E/2014/24，第一章 B 节，第 45/103 号决定，(f)段)，以及 E/CN.3/2014/11。

² www.un.org/esa/cdo/documents/CDStrategy10Nov.pdf。

6. 2013-2014 年期间, 统计司举办了 74 次讲习班、专家组会议和研讨会, 共有 5 347 名专业人员参加了经验交流和培训。有 185 笔个人研究金颁给了发展中国家统计员, 使他们能够参加 34 个区域和国际会议。统计司三名区域间顾问在两年内开展了 24 次咨询活动。与 2011-2012 年相比, 虽然举办的活动数目保持不变, 但统计司成功地接触到了更多参与者。2013-2014 年个人研究金数目以及这些研究员参加的活动增加了一倍。表 1 列出了 2013 年和 2014 年的活动次数和参加人数。

表 1
每年举办的活动次数和参加人数

年份	讲习班		考察访问		咨询服务
	活动次数	参加人数	活动次数	参加人数	服务次数
2013	43	2 878	19	96	11
2014	31	2 469	15	89	13
共计	74	5 347	34	185	24

7. 表 2 将上述活动细分为四大类, 即: (a) 人口和社会统计, 包括千年发展目标各项指标; (b) 国际贸易、经济全球化、旅游、能源和工业统计等涉及国民账户的基本经济统计; (c) 环境统计和环境经济核算; 以及(d) 地理空间信息管理。

表 2
按专题分列的讲习班、专家组会议和研讨会次数

年份	人口和社会统计, 包括千年发展目标各项指标	国际贸易、经济全球化、旅游、能源和工业统计等涉及国民账户的基本经济统计	环境统计和环境经济核算	地理空间信息管理
2013	9	22	6	6
2014	7	14	5	5
共计	16	36	11	11

8. 统计司收到的关于 2013-2014 年期间能力建设方案的反馈意见一贯积极正面。讲习班参与者大多表示, 对如何编制(87%)、分析(80%)和传播(79%)有了实质性的了解。在衡量长期影响的后续调查中, 超过四分之三参与者表示用到了讲习班的资料, 而且能够在实务工作领域落实讲习班的建议, 并在各自单位培训其他工作人员。

A. 人口和社会统计，包括千年发展目标各项指标

1. 人口和住房普查

9. 统计委员会第三十八届会议要求增加对各国国家统计局的技术援助，以加强各国执行 2010 年世界人口和住房普查方案的能力(见 E/2007/24，第一.B 节，第 38/102 号决议，(c)段)。针对这一要求，统计司实施了针对普查的统计能力建设方案，其主要目的是加强国家统计系统的能力，特别是系统薄弱国家、包括摆脱冲突国家的能力，以便根据商定的国际标准有效开展人口和住房普查，并及时分析和提供对国家有重大意义且适当细分的优质数据，用来计量可持续社会发展情况，从而能够促进以证据为基础制订、执行和监测政策。

10. 能力建设方案有许多内容，包括：制订国际普查准则、手册和技术报告；开发软件包 *CensusInfo* 帮助各国传播普查数据；开发和维护一个普查资源中心；以及举办关于国际人口和住房普查准则、普查管理、绘图、数据采集、普查数据分析和传播及普查评价的培训讲习班。该方案还向有需要的国家提供直接技术援助，包括为顾问或咨询人考察具体普查业务提供便利，并促成普查规划人员通过考察访问交流同一区域各国之间的国家经验。能力建设活动的可持续性通过以下举措得到保障：培训国家统计局工作人员；在世界人口和住房普查方案网站上提供培训材料及其他与普查有关的信息资源；以及促进南南合作，使各国能够建立在统计司活动期结束后仍有可能继续坚持的长期协作。

11. 2013-2014 年期间，统计司总共举办了八次讲习班、研讨会和专家组会议，有 282 人参加。对统计司人口和住房普查活动和成果的全面概述，见秘书长将在题为“人口和住房普查”的议程项目 3(b)下提交统计委员会第四十六届会议的关于 2010 年世界人口和住房普查方案及 2020 年方案筹备情况的报告(E/CN.3/2015/6)。

2. 性别统计

12. 统计司继续在机构间性别统计专家组协调的全球性别统计方案下开展性别统计工作。按照统计委员会在 2011 年第四十二届会议上授予的任务(见 E/2011/24，第一章 B 节，第 42/102 号决定)，统计司于 2013 年和 2014 年(a) 出版了新的关于性别统计的手册和准则；(b) 制订并启动了关于成套最低性别指标的专用门户网站；(c) 举办了第五次全球性别统计论坛(2014 年 11 月 3 日至 5 日，墨西哥阿瓜斯卡连特斯)、四次区域培训讲习班和两次机构间性别统计专家组年会；(d) 继续实施与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合执行的证据与数据促进性别平等倡议；以及(e) 编写了第六期“2015 年世界妇女：趋势和统计”出版物，根据现有最新数据提供了关于世界男女状况的统计和分析，并突出强调了自 1995 年以来的进展。该出版物将于 2015 年推出。

13. 2013 年在网上公布了“暴力侵害妇女行为统计编制准则”手册(联合国出版物，出售品编号：C.13.XVII.7)和“性别统计手册：将性别视角纳入统计”。2013

年和 2014 年，统计司根据 2012 年 6 月在纽约召开的修订《用时统计所列活动国际分类》专家组会议的成果、2013 年 10 月在日内瓦举行的第十九次国际劳工统计学家会议通过的关于工作、就业和劳动力利用不足统计的决议、以及各国统计局提出的评论意见，对《用时统计所列活动国际分类》作了进一步审定。《用时统计所列活动国际分类》审定后，将提交供统计委员会通过。

14. 统计司于 2014 年推出了 2013 年开发的专用门户/平台，每年在线更新成套的最低性别指标(<http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html>)。最低性别指标由机构间性别统计专家组确定，统计委员会第四十四届会议同意将其作为性别统计国家编制和国际汇编工作的指南(见 E/2013/24，第一章，C 节，第 44/109 号决定，(e)段)。

15. 第五次全球性别统计论坛的重点是增强妇女权能，主题包括贫穷及资产所有权和控制权；国际劳工组织对工作的新定义、性别薪酬差距、某些形式的工作歧视以及经济和金融危机对妇女和男子的影响；暴力侵害妇女和男子行为；用时调查、无薪工作和无薪家庭生产卫星账户；妇女地方参政情况；妇女与环境；以及武装冲突中的妇女。为配合该论坛，机构间性别统计专家组举行第八次会议讨论了重点工作领域，包括暴力侵害妇女行为统计和用时统计。

16. 统计司继续实施与妇女署共同执行的证据与数据促进性别平等倡议。该倡议是一个三年期项目，旨在加快现行工作，生成关于健康、教育、就业、创业和资产的可比较性别指标，并扩展机构间性别统计专家组的工作。2013 年和 2014 年，该倡议侧重于(a) 汇编和在线传播关于教育、就业和卫生的国际数据和元数据；(b) 制订关于计量创业和资产所有权的国际定义和方法；(c) 确定哪些国家试用新方法收集创业和个人资产所有权数据；(d) 设计并实施从性别视角计量资产所有权的试验性调查方法；以及(e) 向试点国家提供技术援助，为收集 2015 年数据作准备。

3. 千年发展目标各项指标

17. 随着 2015 年实现千年发展目标的目标日期临近，统计司在这一领域能力建设活动的重点是促进各国使用统计数据和元数据交换推动千年发展目标和其他发展指标。作为统计司和联合国国际开发部整理、提供和传播数据以监测国家一级发展情况项目的组成部分，统计司举办了关于实施统计数据和元数据交换及元数据汇编的一系列讲习班，详情将在下文阐述。各国专家经常应邀出席了千年发展目标各项指标机构间专家组会议。在 2013 年 10 月于日内瓦举行的机构间专家组第二十四次会议上，各国专家促成讨论了如何支持政府间为 2015 年后发展议程讨论制订可持续发展目标的问题，并分享了在国家一级监测千年发展目标的重要经验教训。

18. 从 2010 年到 2014 年，统计司在联合国国际开发部支持下实施了关于改进整理、提供和传播国家发展指标、包括千年发展目标的项目(已在上文简述)。其

目的是协同选定国家提高国家发展指标的能见度，加强这些指标的协调一致，并以国家统计局为协调中心，增进官方国家统计系统对标准的了解和实施。

19. 在该项目下与布隆迪、柬埔寨、加纳、老挝人民民主共和国、利比里亚、摩洛哥、卢旺达、泰国、乌干达、越南和巴勒斯坦国的国家统计局开展了合作。与其中八个国家统计局商定了协助开展活动的谅解备忘录，³ 例如与各部委、部门和机构举办关于统一标准、汇编发展指标元数据和总体改善协调的讲习班。统计司工作人员还支持其中六个项目国家举办了针对国家统计系统统计员的元数据培训讲习班，并对项目实施情况的咨询和监测工作进行了多次考察。

20. 统计司协助各国创建或升级发展指标在线传播平台。统计司与联合国儿童基金会(儿基会)和社区体系基金会合作开发了 DevInfo 软件的数据交换模块，11 个国家中有九个将其作为传播平台，其余两个则在制订基于自有系统的个性化数据交换解决方案时得到了帮助。到 2013 年，所有 11 个项目国家都已安装并运行基于统计数据和元数据交换的数据交换平台。数据交换机制确保以最快速度与统计司分享各国发展指标。统计司建立了一个称为“国别数据库”(CountryData)的中央平台，汇集了所有这些国家发展指标。将这些数据与取自统计司维护和管理的国际数据集的官方千年发展目标指标作一比较，并排列示这两个数据集的数据和元数据，分析两者之间的任何差异，并通过网站向用户作出必要解释。

21. 2013-2014 年，统计司举办了四次所有项目国统计局都有参加的全球讲习班(2013 年 3 月在泰国、2013 年 7 月在埃塞俄比亚、2013 年 11 月在肯尼亚、2014 年 4 月在老挝人民民主共和国)。统计员和信息技术干事积累了数据管理等领域的知识，对统计数据和元数据交换的理论和实践经验也有所增长。这使得各国统计局能够利用选定的软件平台与统计司进行统计数据和元数据交换。数据和元数据交换由国家统计局负责管理，统计司在必要时提供援助和支持。与独立于项目之外的西亚经济社会委员会(西亚经社会)对选定的西亚经社会区域国家统计局联合举办了关于统计数据和元数据交换的讲习班，这些国家统计局在讲习班之后完成了与统计司的统计数据和元数据交换。2013 年 10 月，统计司还在泰国为五个项目国举办了先进的可扩展标记语言技术培训。

22. 2014 年 10 月在纽约举行了国家主任会议，汇集了负责监督项目实施情况的国家统计局局长以及统计司、捐助界和国际机构的代表。会议针对 2015 年后发展议程分析了项目实施情况以及各国的需求和优先事项，并审议了项目实施过程中的经验教训。目前正对项目进行独立评价。最后一次项目会议将于 2015 年 2 月 26 日举行，届时将提出初步评价结果和建议。项目定于 2015 年 3 月 31 日结束。

23. 通过这个项目，所有项目国家都得以建立在线数据平台；基于统计数据和元数据交换的自动数据交换得以建立；各国接受了有关统计数据和元数据交换以及

³ 一个实例是，与当地儿基会办事处商定了与布隆迪统计和经济研究所开展合作的谅解备忘录。

相关先进技术和元数据汇编方面的培训；大多数国家首次汇编并公布了发展指标元数据；国家统计局通过国家统计局举办的会议和讲习班提高了协调一致性。为 DevInfo 软件开发的统计数据和元数据交换模块(最重要的是绘图工具和登记册)现已成为该软件的组成部分，使数据库管理员得以建立发展指标的统计数据和元数据交换。此外还建立了汇集国家和国际发展指标的可视化平台。由于该项目率先实践了在数据革命报告(“世界需要数据”)中提出的许多概念和机制，其经验对于拟定围绕执行 2015 年后发展议程的计划具有非常重要的意义。

B. 国际贸易、经济全球化、旅游、能源和工业统计等涉及国民账户的基本经济统计

1. 国民账户

24. 统计司继续在各区域委员会和其他区域组织的密切协作下开展能力建设活动，促进实施《2008 年国民账户体系》(联合国出版物，出售品编号：C.08.XVII.29)和辅助统计。2013-2014 年，统计司举办了六次区域研讨会，为实施《2008 年国民账户体系》和辅助统计拟订实施计划，以加强国家统计局和支持改善决策。其中有两次研讨会，即 2013 年 1 月在牙买加针对加勒比共同体(加共体)国家举办的研讨会，以及 2013 年 9 月与经济合作组织、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和欧洲经济委员会(欧洲经委会)合作在土耳其针对西亚和中亚国家举办的研讨会，只着重于执行《2008 年国民账户体系》。

25. 其余四次研讨会涉及实施《2008 年国民账户体系》和《2012 年环境经济核算体系中央框架》(联合国出版物，出售品编号：C.12.XVII.12)，目的是增进这两个领域之间的协同增效作用，建立各国对这两个体系的数据要求和数据汇编方法的共识，以及为《2008 年国民账户体系》和全系统社会经济辅助统计制订国家战略和实施方案。这些讲习班分别在萨摩亚(2013 年 8 月，与亚太经社会、太平洋共同体秘书处和太平洋区域环境方案秘书处合作，针对太平洋区域国家)、巴西(2013 年 9 月，与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)合作，针对拉丁美洲国家)、乌干达(2013 年 12 月，针对西非国家经济共同体(西非经共体)和东南非共同市场区域国家)和圣卢西亚(2014 年 2 月，针对加共体区域国家)举办。

26. 统计司还协助制订了《2008 年国民账户体系》和辅助统计区域实施计划，并为此与国际货币基金组织和亚太经社会合作，于 2014 年 9 月在俄罗斯联邦举办了关于协调执行宏观经济统计国际标准的高级别会议，还于 2014 年 12 月在阿曼举办了关于拟订海湾阿拉伯国家合作委员会区域国民账户路线图和工作方案的讲习班。这些会议强调必须采取综合经济统计办法，为协调执行宏观经济统计国际标准和加强统计编制进程提供便利。

27. 作为能力建设活动的组成部分，统计司正根据综合经济统计办法，编写关于经济、环境、人口和社会统计编制进程和管理结构的培训材料，以应对诸如数据

收集战略、数据处理、各部门、国民账户和国际统计汇总、传播和交流、以及如何采用标准统计信息模型将综合商业统计的统计编制进程融入公司业务架构等问题。培训材料将附有面向高级管理人员的方案管理课程，涉及将这些创新引入统计编制进程并予以监督。预计第一期课程将在 2015 年举办。

2. 贸易、经济全球化和旅游统计

28. 统计委员会在 2013 年第四十四届会议(第 44/106 号决定)上确认，货物和服务生产进程随时间推移发生了变化，变得地域分散因而牵涉到许多国家，使这一进程有所增值。这些变化对传统贸易统计的解释和使用带来了影响。货物出口价值不再是国内增值的良好体现。因此，委员会成立了一个主席之友小组，负责制订国际贸易和经济全球化的计量框架。统计司分别于 2013 年 11 月在纽约和 2014 年 9 月在墨西哥举行了两次主席之友小组会议，还举办了一次关于贸易和经济全球化的会议，专门讨论了新的计量办法问题。与会者分享了汇编涉及全球价值链、例如多国公司及其外国分支机构的国际贸易和有关统计的经验。

29. 2013 年和 2014 年，统计司继续在国际贸易统计领域开展能力建设活动，举办了三次区域讲习班(2013 年 4 月在摩洛哥、2014 年 5 月在埃塞俄比亚、2014 年 11 月在印度)。除讨论基本汇编问题外，讲习班在内容上面向一些新出现的全球化问题，涉及汇编关于制造服务、运进和外发加工、外国分支机构以及计算机和医疗卫生服务国际贸易的统计数据。这些讲习班进一步强调，必须将贸易和商业统计挂钩，以便更好地计量贸易在总体经济中的份额和贡献。

30. 为了将贸易和商业统计挂钩，需要有精心维护的商业登记。统计司认识到这一重要性，因此启动了发展中国家商业登记能力建设方案，并与欧洲经委会/经济合作与发展组织(经合组织)/欧统局商业登记专家组会议协作，于 2013 年 9 月举办了一次针对该领域的培训讲习班。

31. 在同一实务领域，统计司向哥斯达黎加统计系统提供了支助。该项目将贸易与商业统计挂钩，在国家一级得到了哥斯达黎加统计局、中央银行、海关管理局和贸易部的支持。得益于这个项目，哥斯达黎加全国贸易统计委员会得以在 2014 年底报告关于贸易和商业统计领域相互关联的五年综合微观数据。

32. 统计能力建设不仅包括通过举办培训班传授知识，还包括通过制订汇编手册和准则提供方法协助。统计司牵头制订国际服务贸易统计汇编者指南，并于 2013 年 6 月在日内瓦举行专家组会议，审查并敲定将在 2014 年提交统计委员会第四十五届会议的指南草案。考虑到问题的复杂性和指南本身的庞大篇幅，其印刷版本 2015 年才能提供给各国。

33. 在旅行和旅游统计领域，统计司与区域伙伴一道，包括 2013 年 5 月在多米尼克与加共体一道、2013 年 10 月在印度尼西亚与东南亚国家联盟(东盟)和亚洲太平洋经济合作组织(亚太经合组织)一道，成功地举办了讲习班。统计司在所有

涉及旅游的能力建设活动方面与世界旅游组织密切合作，以确保各个国家和领土按照国际标准汇编旅游统计，并促进就旅游业对经济增长的贡献制订更加知情的国家政策。展望未来，世界旅游组织和统计司将特别注重制订可持续旅游业措施，作为 2015 年后发展议程相关工作的组成部分，并将这些措施纳入能力建设活动。

34. 2015 年后发展议程特别重视通过更加频繁和及时地编制数据来监测新的目标和具体目标，预计这将增加各国负担，需要使用其他数据来源。为了让各国能够更好地应对这一挑战，统计委员会第四十五届会议设立了官方统计使用大数据全球工作组(见 E/2014/24，第一章 B 节，第 45/110 号决定)。统计司协同中国国家统计局于 2014 年 10 月 28 日至 30 日在北京举办了官方统计使用大数据国际会议，各国在会议上分享了使用新数据来源的经验。预计统计司今后几年将继续开展关于官方统计使用大数据的能力建设活动。

35. 2013 年和 2014 年，统计司提升了 125 个国家大约 400 名统计员编制贸易、经济全球化和旅游统计的知识和能力。除牵头举办培训讲习班和专家组会议外，统计司还支持国际及区域伙伴组织的能力建设举措，包括派资源人出席他们的活动。在本报告所述期间，统计司的高度优先事项是制订关于国际商品贸易统计、国际服务贸易统计和旅游统计的最新汇编指南，并通过组织虚拟会议予以实施。现已初步排定为中东、拉丁美洲、非洲和亚洲国家举办区域讲习班。

3. 能源统计

36. 根据 2011 年统计委员会第四十二届会议通过的能源统计国际建议(见 E/2011/24，第一章 B 节，第 42/104 号决定，(b)段)，统计司已将活动重点放在落实这些建议上。2013 年 5 月在约旦举办的能源统计区域讲习班还探讨了环境统计问题，2014 年 3 月在阿曼举办的讲习班则以能源平衡为重点。统计司还协助改进了几个区域的能源统计，参加了通过联合组织数据倡议在阿拉伯联合酋长国(2013 年 2 月)、马来西亚(2013 年 10 月)、阿塞拜疆(2014 年 2 月)、阿拉伯联合酋长国(2014 年 5 月)和卡塔尔(2014 年 11 月)举办的讲习班。这些讲习班的对象分别是西亚经社会、亚太经社会、欧洲经委会/亚太经社会、西亚经社会、以及再一次西亚经社会的成员国。

37. 除了直接向各国提供技术援助，统计司还致力于编写《能源统计汇编者手册》和开发能源统计知识库。《能源统计汇编者手册》在奥斯陆能源统计小组的合作下制订，目前正在定稿以供出版。能源统计知识库包括涵盖各种具体能源统计问题的国家实践，将不断更新纳入新的事态发展。

4. 工业统计

38. 在统计委员会 2008 年通过《2008 年工业统计国际建议》(联合国出版物，出售品编号：C.08.XVII.8)第一部分并认可其第二部分(见 E/2008/24，第一章 B 节，第 39/108 号决定，(b)段)、2010 年通过《2010 年工业生产指数国际建议》(联合

国出版物，出售品编号：C.10.XVII.16)第一部分并认可其第二部分(见 E/2010/24)之后，统计司开展活动协助各国落实这些建议。作为联合国与中国政府关于发展中国及其他亚洲发展中国家统计能力的技术合作信托基金项目的一部分，统计司于 2013 年 7 月为亚太经社会成员国举办了工业统计讲习班，重点讨论了工业统计国际建议的变动情况以及工业统计的调查技术和数据处理。统计司还支持西亚经社会成员国参加 2013 年 9 月在卡塔尔和 2014 年 9 月在约旦举办的工业统计讲习班，在讲习班上还审议了分类方面的工作。

5. 国际统计分类

39. 统计司通过分类热线向一大批国家提供在线援助，继续在统计分类领域开展能力建设活动。统计司还支持各区域委员会在这一领域的活动，2013 年 3 月在摩尔多瓦共和国为欧洲经委会成员国举办了国际分类讲习班。统计司继续支持拉加经委会国际分类工作组，于 2013 年间在墨西哥就特别是执行《所有经济活动国际标准行业分类》和《产品总分类》提供了技术援助，并于 2014 年 8 月在哥伦比亚举办了讲习班。2013 年和 2014 年为西亚经社会成员国举办的工业统计讲习班也包含一个强大的分类部分，统计司在这方面向这些国家提供了援助。此外，统计司还在 2014 年 9 月出访约旦期间，就涉及商业登记的分类问题向一个成员国提供了直接援助。

C. 环境统计和环境经济核算

1. 环境统计

40. 2013-2014 年期间，环境统计能力建设活动以若干选定区域和次区域为重点，目的是开展持续能力建设，促进与该领域的其他活动形成合力。统计司举办或协助举办了三次与环境统计有关的区域讲习班，2013 年环境统计发展框架在其中发挥了非常重要的作用。该框架经 2013 年统计委员会第四十四届会议认可，成为加强各国环境统计方案的框架，并被委员会确认为是充分应对落实 2012 年联合国可持续发展大会和 2015 年后发展议程、包括可持续发展目标对信息的需求的一个有效工具。

41. 2013 年 9 月在约旦举办的阿拉伯国家环境和能源统计讲习班得到了阿拉伯统计训练研究所和西亚经社会的协助。2014 年 12 月 2 日至 5 日在圣地亚哥，统计司在名为“支持发展中国家计量在实现绿色经济方面的进展”的发展账户项目下与拉加经委会协作举办了第一次拉丁美洲和加勒比区域讲习班。第三个培训讲习班涉及执行 2013 年环境统计发展框架，于 2014 年 11 月在阿布扎比为海湾阿拉伯国家合作委员会成员国举办。海湾阿拉伯国家合作委员会统计中心提供了协助各国开展环境统计的详细计划，是统计司一个能够为该区域执行框架作出重大贡献的区域伙伴。阿拉伯统计训练研究所也表示支持这种努力，并表示希望在这一领域推行统计司建议的做法。

42. 统计司通过在第 41 段所述发展账户项目下开展的活动，就环境统计事项向拉加经委会和亚太经社会区域各国提供更多援助。援助的重点领域将与参加这一项目的国家直接协商确定，相关工作将直接促进环境统计发展框架的执行。

43. 统计司继续协助西非经共体和加勒比共同体秘书处实施区域环境统计方案，加共体秘书处一位资源人参加了 2014 年 4 月在圣文森特和格林纳丁斯举办的区域环境统计讲习班。统计司协同欧洲经委会，为东欧、高加索和中亚国家组开展了类似工作；在这方面，统计司通过资源人参加了 2013 年 11 月和 2014 年 5 月在日内瓦举办的两次讲习班。统计司还通过资源人参加了拉加经委会与墨西哥国家统计和地理研究所 2014 年 4 月在墨西哥举办的通过建立拉丁美洲和加勒比区域框架发展和加强环境统计项目技术委员会的第一次讲习班。

44. 此外，统计司还参加了几个国家级讲习班和倡议(例如哥伦比亚、厄瓜多尔和菲律宾)，目的是在不同区域国家执行 2013 年环境统计发展框架并制订或加强环境统计方案。统计司通过审查国家环境统计汇编草案，向各国提供了远程协助。

45. 环境统计专家组根据统计委员会第四十四届会议的认可于 2014 年成立(见 E/2013/24，第一章 C 节，第 44/105 号决定，(d)段)，致力于制订一套方法工具，为各国执行 2013 年框架提供便利。

2. 环境经济核算

46. 统计司继续致力于在联合国环境经济核算专家委员会的主持下推动执行环境经济核算体系。2013 年和 2014 年，统计司的活动重点包括：(a) 举办了一次关于全球执行环境经济核算体系的国际会议(2013 年 6 月 17-19 日)、一次关于测试环境经济核算体系试验性生态系统核算建模方法和工具的专家组会议和两次环境经济核算专家委员会年会；(b) 编写了支持在各国执行环境经济核算体系的资料；(c) 举办了七次关于环境经济核算体系中央框架和水资源环境经济核算体系(联合国出版物，出售品编号：C.11.XVII.12)的区域/次区域讲习班；(d) 开设了培训师培训课程；(e) 在九个国家提供了国内援助；以及(f) 在联合国环境规划署(环境署)和生物多样性公约秘书处的协作下，实施了关于在试点国家推动环境经济核算体系试验性生态系统核算的项目。

47. 编写环境经济核算体系执行指南的目的是向希望启动执行环境经济核算体系和辅助统计的国家提供指导，循序渐进地推动执行进程，并最终制订一个包含时限和交付成果以及适当协调机制的工作方案。关于环境经济核算体系若干账户和模块的技术说明已经起草完毕，就开始执行环境经济核算体系的必要步骤向各国提供指导。作为发展水资源政策监测系统的组成部分，统计司还制订了水资源账户和统计汇编准则，将其作为协助收集和汇编水资源统计数据、将这些数据纳入核算框架以及据此设定指标的一项工具。

48. 为在全世界范围执行环境经济核算体系，统计司开设了培训员培训试行课程，包括强制性在线培训、面对面研讨会和一个后续阶段。非洲讲英语国家目前正在举办环境经济核算体系培训课程，2015 年计划在拉加经委会和亚太经社会区域推广这一课程。

49. 在统计司协助下，区域伙伴对萨摩亚和马来西亚进行了技术援助考察。两次考察都编写了针对考察国的评估报告和初步工作方案。

50. 为协助各国测试环境经济核算体系试验性生态系统核算，统计司(如上文所述)在联合国环境经济核算专家委员会的主持下，正协同环境署和生物多样性公约秘书处实施关于在试点国家推动环境经济核算体系试验性生态系统核算的项目。预计 2014-2015 年期间可交付以下产出：(a) 编写国家评估报告和工作方案，为不丹、智利、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、南非和越南这七个试点国家逐一测试环境经济核算体系试验性生态系统核算；(b) 拟订推动环境经济核算体系试验性生态系统核算的全球战略；(c) 制订关于汇编环境经济核算体系试验性生态系统账户的准则草案；(d) 编写入门培训材料；(e) 制订通信战略；(f) 组织生态系统核算专家论坛；以及(g) 举办两次区域讲习班。

D. 全球地理空间信息管理

51. 2013 年和 2014 年期间，统计司在地理空间信息管理领域为 100 多个会员国举办了 11 次能力建设活动。这些活动符合全球地理空间信息管理专家委员会的以下任务授权：(a) 为各成员国之间、成员国与相关国际组织之间、包括联合国区域制图会议及其常设委员会提供一个平台，促进就空间数据基础设施以及在全球地理空间信息领域加强合作开展协调和对话；以及(b) 建设和加强尤其是发展中国家在地理空间信息领域的国家能力，并在这方面协助有关国家开发地理空间信息的充分潜力和基础技术。能力建设活动的重点是技术论坛、讲习班和专家组会议，通过统计司的技术合作经常方案、发展账户项目和中国地理空间信息管理信托基金项目提供资金。本节所述能力建设活动已经表明，过去两年统计司在地理空间信息管理领域的工作已在全球产生影响。这反映在参与工作项目的水平有所提高，与会员国代表讨论形成的反馈意见和干预措施以及收到的针对会议评价的评论意见也都有所增加。与会者在这一新领域，尤其是在构建国家地理信息系统、核心数据集和全球大地测量网络开发方面获得了大量知识。

1. 统计和地理空间信息的整合

52. 统计司在统计和地理空间信息整合领域召集了三次活动：联合国统计和地理空间信息整合专家组在纽约举行了第一次会议(2013 年 10 月 30 日至 11 月 1 日)；与中国国家测绘地理信息局协作举办了统计和地理空间信息整合国际讲习班(2014 年 6 月 9 日至 12 日，北京)；以及举办了第一个统计和地理空间信息整合全球论坛(2014 年 8 月 4 日和 5 日，纽约)。这些会议成功地增进了协调和协作，回应了

整合统计和地理空间信息的需要，包括分享知识、构建能力和专才、以及确定共同术语。

2. 全球地理空间信息管理专家委员会

53. 建设地理空间信息管理领域的的能力以及新建或加强现有区域协调机制，是全球地理空间信息管理委员会的两个关键任务。此类机制在拉丁美洲和加勒比、西亚和非洲区域已经建立。委员会分别于 2013 年 7 月 24 日至 26 日在联合王国剑桥和 2014 年 8 月在纽约举行了第三届和第四届会议。委员会的讨论和工作成果进一步确认了地理空间信息管理的关键作用，必须加强协作和联合倡议，以推动制订和使用地理空间数据和工具来支持可持续发展及相关全球议程。

54. 2014 年 8 月 19 日至 23 日在纽约举行的第十届联合国美洲区域制图会议为政府官员、规划人员、科学家和专家讨论在勘测和绘图、制图、水文、遥感及土地和地理信息系统领域的共同需要、问题和经验提供了区域论坛。有八项决议获得通过(见 [E/CONF.103/46](#)，第六节)。在决议 7 中，会议欢迎并认可美洲地理空间数据基础设施常设委员会除其他外，改名为联合国全球地理空间信息管理倡议美洲区域委员会。

55. 联合国全球地理空间信息管理倡议阿拉伯国家区域委员会于 2014 年 2 月 5 日和 6 日在约旦举行会议，作为 2013 年 2 月在卡塔尔举行的第一次会议的后续。各国专家分享了关于使用地理空间信息和建设国家地理空间基础设施的经验。最重要的是，会议促成讨论了建立联合国全球地理空间信息管理倡议阿拉伯国家区域委员会的进程，并推动拟定了联合国全球地理空间信息管理倡议区域委员会的任务和职能。

56. 统计司与非洲经济委员会(非洲经委会)协作，同非洲统计委员会一道，于 2014 年 12 月 10 日至 12 日在突尼斯召开了联合国全球地理空间信息管理倡议非洲区域委员会第一次会议，主题为“借助地理空间信息的力量，为非洲人民改善非洲”。会议讨论通过并认可了协调联合国全球地理空间信息管理倡议在非洲的活动的区域机构章程和行动计划草案，还推动加强了非洲国家权衡利用地理空间信息技术的使能能力来促进各类社会经济部门、环境监测和灾害管理工作的能力。

3. 全球地理空间信息管理高级别论坛

57. 统计司分别于 2013 年 2 月 4 日至 6 日在多哈和 2014 年 10 月 22 日至 24 日在北京成功召开了第二次和第三次全球地理空间信息管理高级别论坛。论坛确认联合国全球地理空间信息管理倡议在领导全球地理空间信息管理方面的重要作用，与会者则通过《多哈宣言》和《北京宣言》承诺支持各个项目和方案。论坛还分享了地理空间信息编制、管理、分析、建模和传播方面的经验和方法，并探讨了论坛在 2015 年后发展议程中的作用以及与可持续发展有关的事项，例如管

理和减轻气候变化及灾害的影响、可持续城市和人类住区、科学、技术、以及计量和监测进展情况的创新办法。

4. 地名

58. 统计司继续向发展中国家提供地名培训，主要通过统计司关于加强发展中国家地理空间信息管理能力和改善国家、区域和国际各级决策的发展账户项目保障供资。统计司为支持 2013 年 6 月在马达加斯加举办的地名学培训师国际培训课程提供了四名培训师，并向若干非洲国家发放了研究金。统计司还向 2014 年 4 月 28 日至 5 月 2 日在纽约举行的联合国地名专家组第二十八届会议提供了研究金。

E. 能力发展项目

59. 2013-2014 年，作为能力建设方案的组成部分，统计司继续实施四个由发展账户供资和六个由捐助方供资的项目。

1. 发展账户项目

60. 统计司管理的发展账户项目涵盖不同实务领域，目前也处于不同的执行阶段。例如，在数据传播领域加强用于监测千年发展目标及其他国际商定发展目标进展情况的关键统计和指标项目从 2010 年持续实施到 2013 年，已于 2014 年顺利完成。该项目(a) 强化了接受培训的国家统计人员的知识和技能，使他们能够更好地传播数据，而且(b) 通过加强联合国数据(UNdata)门户的内容和功能，将其作为促进国际数据有效流动的重要工具，改善了各国内部以及国家与国际数据平台之间的连通和数据交换。该项目的主要产出是目前已投入运作的数据传播和交流知识库。

61. 加强发展中国家地理空间信息管理能力和改善国家、区域和国际各级决策，是统计司自 2012 年以来一直在实施的另一个发展账户项目。该项目的核心活动包括举办讲习班和提供研究金、研究建设空间数据基础设施能力的最佳做法、以及制订准则和培训材料。该项目促进地理空间信息与社会经济统计信息的整合。统计司区域间地理空间信息管理顾问负责指导和协助实施这一发展账户项目，这一项目预计于 2015 年底完成。

62. 环境领域的两个发展账户项目目前正在实施。第一个项目旨在帮助发展中国家计量在实现绿色经济方面的进展，特别是协助各国为一套经过区域调整的指标编制数据，同时强调汇编和维持对两个区域八个试点国家适合且在统计上可行的绿色经济指标所需要的基本工业、能源、环境和农业统计，这八个国家是亚洲的不丹、马来西亚、蒙古和越南以及拉丁美洲的智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁。该项目的若干工作要素已经实施，包括 2014 年 12 月在智利为拉丁美洲国家举办区域讲习班，以及随后将于 2015 年 1 月为亚洲国家举办一次类似讲习班。这一项目预计于 2015 年底完成。

63. 第二个项目将加强环境统计和综合环境经济核算，以改善对发展中国家可持续发展情况的监测。由于环境统计、环境指标和环境经济账户的编制工作不充分，对环境可持续性进展情况的监测和计量还很薄弱。因此，该项目旨在从国家一级处理阻碍定期编制环境统计和环境经济账户的技术和体制障碍。该项目由两个模块构成，将运作到 2017 年底。模块 A 旨在加强东非共同体次区域五个参与国(布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)编制环境统计的国家能力，将以 2013 年环境统计发展框架及其工具为基础。模块 B 旨在两个区域的四个国家，即非洲的肯尼亚和乌干达以及亚洲的马来西亚和越南，实施 2012 年环境经济核算体系账户。

64. 统计司将参与实施两个旨在支持发展中国家执行 2015 年后发展议程的核定发展账户项目。其中一个将在 2015 年投入运作，另一个将在 2016 年运作。后一个项目将采用更加提纲挈领的新办法管理发展账户，所有发展账户执行实体将密切合作，共同规划和执行统计方案，不再延续维持多个统计项目的旧做法。预计新办法将产生更大的影响，特别是在加强国家协调机制和实现项目国统计系统现代化等交叉领域。

2. 由捐助方供资的项目

65. 统计司继续实施由中国政府供资的多年期能力建设项目，以加强中国和其他亚洲发展中国家在基本统计等领域的统计能力。2013-2014 年期间，统计司与中国国家统计局协作举办了七次国际讲习班和会议，有 600 多名统计员接受了培训，主要来自亚洲和太平洋区域的 34 个国家统计部门。针对国家统计员职业发展战略的需求，该项目开展技术咨询活动、支持国家统计员在国际组织短期工作。并为国际研讨会和会议发放研究金。该项目大力支持中国和其他亚洲发展中国家的国家统计系统，并加强国家统计系统的组织工作，提高他们向决策者和其他用户传播数据的能力。项目第二阶段预计从 2015 年开始，再持续五年时间。

66. 考虑到中国和其他发展中国家在管理地理空间信息方面的需求，统计司正在实施由中国政府供资的一个五年期项目，以加强编制、管理和传播地理空间信息的能力。该项目的具体目标侧重于加强国家地理空间信息管理系统的体制和组织框架，并改进向决策者和其他用户传播地理空间数据的方式。在该项目框架内开展的活动与联合国全球地理空间信息管理专家委员会的全球执行和外联方案保持密切配合。2014 年 10 月，第三次联合国全球地理空间信息管理高级别论坛在北京举办，主题是“地理空间信息与可持续发展”。会议汇集了来自 44 个国家的近 300 名与会者。通过举办区域讲习班、提供有关执行国际标准的实践材料、开展技术咨询活动、在国家地理空间信息管理当局之间交流工作人员、以及提供参加国际研讨会和会议的研究金，该项目有力地支持了国家地理空间信息管理系统，并提高了这一系统为决策者和其他用户提供更优质和更相关地理空间数据的能力。

67. 统计司实施的其他由捐助方供资的核定项目包括：由世界银行供资的改善性别统计项目以及证据与数据促进性别平等项目，这两个项目已在上文 A.2 节作介

绍；A.3 节介绍的联合王国国际开发部的项目；以及二.C.2 节介绍的环境经济核算体系项目。

三. 结论和今后战略方向

68. 秘书长关于 2015 年后发展议程的综合报告(A/69/700)强调需要加强国家和国际统计能力。因此，支持特别是发展中区域国家弥合当前在用于监测 2015 年后发展议程的各项指标与各国现有能力之间存在的数据差距，也将变得越来越有必要。考虑到 2015 年后发展议程范围广泛，预计没有一个国家有能力就所有指标和具体目标提出报告。需要在国家承诺与外部技术和财政支助充分相结合的基础上，制订发展统计能力的多年战略。多方利益攸关方在讨论 2015 年后发展议程时已进一步重申，各国必须自主编制对国家及全球监测和问责工作至关重要的统计和地理空间信息。

69. 一些进程目前正在推进，将帮助查明哪些领域需要有国家资源和国际财政及技术支助的承诺，并排定这些领域的优先顺序，以便协调有序地努力加强所有国家的国家统计能力。在讨论 2015 年后发展议程和数据革命的同时，为了作好 2015 年预计通过一套新的可持续发展目标的准备，统计司正在考虑扩大其能力建设方案。统计司准备牵头制订用于支持 2015 年后发展议程的全球统计能力发展战略和路线图，特别注重在战略上促成多方利益攸关方在统计委员会的指导下形成合力。

70. 统计司将继续着重在三个战略领域开展统计能力建设，即：

(a) 提供方法指导，就执行国际标准、包括 2015 年后发展议程产生的一些特别专题要求提供培训和专业咨询；

(b) 在国家统计系统内作出适当体制安排，协助各国执行《官方统计基本原则》；

(c) 采用现代技术和系统进行数据收集、处理和传播。

71. 委员会不妨注意到统计司 2013-2014 年期间在统计能力建设方面开展的工作和今后的计划。