



统计委员会

第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程* 项目 4(m)

供参考的项目：交换分享数据和
元数据的共同开放标准

统计数据和元数据交换发起方的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2014/219 号决定，转递统计数据和元数据交换(数据交换)发起方的报告。该报告概述了自 2013 年 2 月向委员会提交上一次报告以来在实施数据交换标准及有关信息技术应用程序、包括数据交换全球登记册方面取得的进展。目前正在国民账户和国际收支等几个统计领域实施数据交换。这些实施行动已经并将继续推进数据结构的统一，以便开展更及时、更可靠和更具成本效益的交换。

* E/CN.3/2015/1。



统计数据和元数据交换发起方的报告

一. 引言

1. 2001年,国际清算银行、欧洲中央银行、欧盟统计局、国际货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国共同致力于制定交换分享数据和元数据的更高效流程和标准。2003年世界银行加入成为首批发起组织。各发起组织于2007年通过一项谅解备忘录加强了对统计数据和元数据交换(数据交换)倡议的承诺,备忘录规定设立数据交换秘书处,并确定了成立数据交换技术工作组和数据交换统计工作组的框架。

2. 数据交换倡议的目的是结合信息技术架构和信息技术工具,建立并维护技术和统计标准及准则,供数据交换发起方及从事数据交换的其他组织使用和实施。这些数据交换标准及准则与现代信息技术相结合,应可提高管理统计业务流程的效率。在积累了超过十年的经验后,数据交换标准及准则已完全可以在各个统计领域以及在全球范围供使用统计数据的机构广泛实施。

3. 统计委员会自2002年以来不断收到关于数据交换的进展报告。2008年,委员会确认并支持将数据交换标准及准则作为交换分享数据和元数据的优选标准,要求数据交换发起方继续开展工作,鼓励国家和国际统计组织更多地使用和实施数据交换。

二. 在统计领域实施统计数据和元数据交换

4. 数据交换发起方责成欧洲中央银行、欧盟统计局和基金组织依照《国际收支和国际投资头寸手册》,¹在国际收支统计和外国直接投资统计中实施数据交换,并责成欧洲中央银行、欧盟统计局和经合组织依照《2008年国民账户体系》,²在国民账户中实施数据交换。这三个全球数据交换实施行动已全部结束。数据结构定义目前载于全球登记册,并得到持续维护。

5. 其他统计领域也将实施数据交换。涉及研发、教育、短期商业、政府财政和国际贸易统计的倡议正在拟订。有几个数据交换发起方和国际组织正在其中许多领域指导数据交换实施工作,其形式类似于在国民账户和国际收支统计中开展的全球数据交换实施活动(即分析数据结构、统一元数据、创建数据结构定义和开展试验性数据交换)。

¹ 国际货币基金组织,《国际收支和国际投资头寸手册》第六版(华盛顿特区,2009年)。

² 联合国出版物,出售品编号:E.08.XVII.29。

6. 机构间经济和金融统计小组设立了国际数据合作工作队，用国民账户数据开展两项试点，以便在实践中测试国际组织之间以统计数据和元数据交换为基础的数据交换，目的是减轻国家统计局和各国中央银行的报告负担，并尽可能地使各国际组织发布的数据同步化。第一项试点侧重于主要的国民账户总量，目前正在进行。交换的技术可行性已经得到证明，试点定于 2015 年进入下一阶段，届时将进行实时交换并模拟真正的制作流程。第二项试点涉及部门账户，将于 2015 年开始。

7. 在若干统计领域和国际收集工作中，数据交换已成为标准做法，例如：

- 欧盟统计局通过数据交换，收集普查和国民账户数据
- 欧洲中央银行系统根据全球数据结构定义，交换关于国际收支和国际投资头寸、部门账户和政府财政的统计数据
- 经合组织通过数据交换网站服务，接收来自若干成员国的短期经济统计数据
- 基金组织特殊数据传播标准增强版要求以数据交换格式传播数据
- 非洲开发银行和基金组织联合倡议为非洲国家提供一个针对具体国家的基于云技术的数据传播平台，将数据转换成数据交换格式，目前已有来自 16 个国家的数据
- 国际清算银行和大约 60 个中央银行根据数据交换标准进行大部分统计数据的交换
- 经济和社会事务部统计司根据数据交换标准，与一些国家建立了千年发展目标和其他发展指标相关数据的交换，并将以此为基础，从 2015 年开始实施 2015 年后指标的数据交换。

三. 统计数据和元数据交换的治理及全球登记册

8. 数据交换发起方为支持在统计领域实施数据交换制定了明确的治理规则。这些规则界定了所有权群体、维护机构以及参与交换的其他机构的职能和责任。此外，还确定了有关数据交换要素的变更管理程序，以便对这些要素进行定期或紧急更新。与领域相关的数据交换所有权群体是建立和维护数据交换要素的最终决策机构。

9. 数据交换发起方已建立数据交换的顶层登记册，即数据交换全球登记册，作为交换倡议的一项战略性交付成果。全球登记册 2014 年 4 月在 <https://registry.sdmx.org> 上开始运作，载有三个全球协调统计领域(国民账户、国际收支和外国直接投资)的关键数据交换要素，分别由基金组织、经合组织和欧盟统计局担任维

护机构。更多要素将按照全球登记册的内容政策纳入。数据交换全球登记册通过实施数据交换标准的数据分享愿景，促进数据和参考元数据的传播。全球登记册由数据交换发起方共同努力建立并提供资助。

10. 为了确保全球登记册的长期顺利运作，目前正在拟订关于登记册所载领域及要素范围的准则，以及关于各种相互关联的数据交换要素版本管理的准则。

四. 统计数据和元数据交换的技术和统计标准

11. 数据交换技术工作组和统计工作组主要负责管理和加强数据交换的技术和统计标准以及有关的数据交换信息技术应用程序。

12. 数据交换技术工作组的工作重点是交付以下主要成果：进行数据交换全球登记册的技术筹备(继续负责全球登记册更新内容的技术测试)，以及为“统计数据和元数据交换-爪哇脚本语言对象表示法”数据交换格式编写新的规格草案。2013年，技术工作组与感兴趣的技术专家一道成立了负责新的验证和转换语言的工作队。该语言以通用统计信息模型为基础，使统计人员能够界定统计数据的转换和验证规则。对语言草案规格的公开审查于2014年底完成。技术工作组收集并分析漏洞报告以及对数据交换技术标准的功能要求。目前正以这项工作为基础，准备对技术标准进行小幅更新。技术工作组还致力于使数据交换技术标准更容易为开发人员所用。2014年，技术工作组完成了关于数据交换信息技术工具战略的报告。更多与信息技术工具有关的工作正在进行中。

13. 数据交换统计工作组的工作重点是交付以下主要成果：制订创建数据结构定义和标准编码清单的准则，加强数据交换以内容为导向的准则，以及确定数据交换与其他技术标准的关系。现已制定关于展现多重观测状态、数据交换要素治理、数据交换要素版本管理、统计领域实施数据交换的核对清单以及交换禁期数据的更多准则，并起草了数据交换全球登记册的内容政策，以确定全球登记册可载内容的范围。还发布了新的关于年龄、性别、活动、婚姻状况、职业和季节性调整的跨领域编码清单，并对现有多个编码清单作了修订。统计工作组成立了由两个数据交换工作组的成员组成的工作队，负责建立一个包含修订版跨领域概念的数据交换术语表以及一个用于以统计数据和元数据交换格式交换数据的统计领域建模办法。

14. 国际标准化组织第154技术委员会已核准将数据交换技术规格由ISO/TS 17369:2005(数据交换 1.0)修订为ISO/TS 17369:2013(数据交换 2.1)。

五. 2015 年全球统计数据交换会议

15. 2015 年全球数据交换会议将于 2015 年 9 月 28 日至 30 日由亚洲及太平洋经济社会委员会和统计司在曼谷共同主办，会议开幕日将专门讨论数据交换发起方举办的能力建设活动。

16. 目前正在拟订 2015 年全球数据交换会议的方案。该方案将重点介绍数据交换标准的近期实施情况、成功事例和经验教训，还将介绍当前事态发展并讨论数据交换的未来。