



Статистическая комиссия

Сорок шестая сессия

3–6 марта 2015 года

Пункт 4(к) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика
развития человеческого потенциала**

**Доклад Программы развития Организации
Объединенных Наций по статистике развития
человеческого потенциала**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Программы развития Организации Объединенных Наций по статистике развития человеческого потенциала. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Программы развития Организации Объединенных Наций по статистике развития человеческого потенциала

I. Введение

1. Управление Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала представляло обновленную информацию в рамках этого доклада наряду с показателями развития человеческого потенциала на тридцать первой (2000 год), тридцать второй (2001 год), тридцать третьей (2002 год) и тридцать девятой (2008 год) сессиях Статистической комиссии и совсем недавно — на сорок первой (2010 год), сорок второй (2011 год) и сорок третьей (2012 год) сессиях (см. E/CN.3/2011/15 и E/CN.3/2012/17). Настоящий доклад представлен в соответствии с просьбой, выраженной Комиссией на ее сорок пятой сессии (см. E/2014/24).

2. Доклад о развитии человеческого потенциала готовится Управлением ПРООН по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала на основе итогов работы и консультаций с участием ведущих ученых, специалистов по вопросам развития и других заинтересованных сторон. Этот доклад имеет глобальный охват и публикуется ежегодно с 1990 года. Каждый год в нем рассматривается новая тема, имеющая отношение к проблематике развития человеческого потенциала. Доклад также содержит статистическое приложение — своего рода тематический сборник наиболее актуальных статистических данных, некоторые из которых сгруппированы по пяти сложным индексам, среди которых наиболее известным и часто используемым является индекс развития человеческого потенциала. Доклад о развитии человеческого потенциала, в том числе обширная база данных с показателями развития человеческого потенциала, также публикуется в сети Интернет на веб-сайте Управления по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала (<http://hdr.undp.org/>).

3. В своих резолюциях 49/123 и 57/264 Генеральная Ассамблея заявила, что «Доклад о развитии человеческого потенциала — это отдельное, самостоятельное исследование, которое не является официальным документом Организации Объединенных Наций». Это также было подтверждено в решении 94/15 Исполнительного совета ПРООН от 10 июня 1994 года (см. E/1994/35/Rev.1). Статистическая комиссия прямо указала, что ПРООН не занимается сбором данных и что Доклад о развитии человеческого потенциала представляет собой отдельно издаваемый документ, который готовится и публикуется по указанию ПРООН. В своем решении 2011/12 (см. E/2011/35) Исполнительный совет ПРООН признает, что Доклад о развитии человеческого потенциала «является важным средством повышения осведомленности о человеческом измерении развития во всем мире».

4. Что касается сложных индексов и статистического приложения, то Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала не формирует эти статистические данные и показатели, а только использует их. Управление полагается на данные других структур Организации Объединенных Наций и международных организаций, мандат которых предполагает сбор

данных, их выверку, обобщение и публикацию в соответствии с международными определениями и стандартами.

5. Помимо ежегодного Доклада о развитии человеческого потенциала, в период с 1992 года было подготовлено более 700 национальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала в более чем 140 странах. Однако Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала не готовит национальных и региональных докладов и не отвечает за их содержание. Эти доклады выпускаются региональными и национальными группами экспертов, зачастую при поддержке местных или региональных страновых отделений ПРООН.

6. В настоящем докладе, подготовленном Управлением по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала, вниманию Комиссии представлен краткий обзор динамики изменения индексов развития человеческого потенциала и соответствующих механизмов взаимодействия и процессов. В разделе II рассматриваются механизмы взаимодействия и другие процессы, которые постоянно используются для расчета годовых сложных индексов развития человеческого потенциала, а в разделе III — методология и данные, необходимые для расчета сложных индексов развития человеческого потенциала.

II. Механизмы взаимодействия и другие соответствующие процессы

A. Непосредственное взаимодействие с национальными статистическими управлениями

7. В период после 2011 года Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала уделяет особое внимание связям с национальными статистическими управлениями, стремясь работать в условиях полной транспарентности. Это постоянное взаимодействие также стало важным инструментом эффективного решения проблем, в частности проблемы расхождений между национальными и международными данными. Управление регулярно рассылает всем руководителям национальных статистических управлений, постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций и региональным экономическим комиссиям и секретариатам островных государств письмо с указанием основных показателей и международных источников данных, которые будут использоваться в ходе подготовки предстоящего Доклада о развитии человеческого потенциала и статистического приложения к нему. Это письмо, как правило, отправляется адресатам в июле каждого года и содержит сведения об основных сроках и важных этапах подготовки доклада.

8. Национальные статистические управления используют прилагаемый к указанному письму полный перечень источников данных для анализа имеющихся показателей и сообщают о любых несоответствиях между национальными и международными данными соответствующим международным организациям (например, Статистическому институту Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Отделу народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций).

9. Кроме того, Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала также направляет специальное уведомление национальным статистическим управлениям тех государств-членов, по которым из соответствующих международных источников не удалось получить необходимые официальные данные по основным показателям. В некоторых случаях Управление взаимодействует с национальными властями, чтобы найти и использовать альтернативные источники данных или восстановить пропущенные данные.

В. Консультации, практикумы и совещания

10. Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала стремится на регулярной основе принимать участие в региональных и глобальных совещаниях статистиков. Каждое такое мероприятие предоставляет благоприятные возможности для проведения встреч с представителями официальных статистических органов и получения откликов о проведенной работе:

а) **Региональные статистические комиссии:** Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала готово ежегодно участвовать в одном совещании региональных статистических комиссий;

б) **Практикумы:** Управление ежегодно организует непродолжительный практикум по вопросам статистики развития человеческого потенциала в качестве параллельного мероприятия в рамках заседаний Статистической комиссии. Хотя ежегодно основной темой является конкретный регион (малые островные развивающиеся государства — 2011 год, регион Латинской Америки и Карибского бассейна — 2012 год, арабские страны — 2013 год и страны Африки к югу от Сахары — 2014 год), на это мероприятие приглашаются все делегации;

с) **Тематические региональные консультации:** взаимодействие с национальными статистическими управлениями расширилось, в том числе благодаря проведению двусторонних встреч и тематических региональных консультаций. Был проведен ряд региональных семинаров и конференций по вопросам, касающимся концепций и показателей в сфере развития человеческого потенциала. Последнее из мероприятий — симпозиум высокого уровня на тему «Концепция развития человеческого потенциала в контексте повестки дня развития на период после 2015 года»; мероприятие состоялось 9–11 июня 2014 года в Алжире и было проведено совместно с Национальным экономическим и социальным советом Алжира с участием многих делегаций из стран Западной Африки.

11. Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала представляет ПРООН в Комитете по координации статистической деятельности, а также в недавно созданной группе главных статистиков системы Организации Объединенных Наций. Управление также представляет ПРООН на заседаниях Независимой консультативной группы экспертов по информационной революции в интересах устойчивого развития¹.

¹ См. www.undatarevolution.org/about-ieag/datarev-group-members/.

С. Конференции по вопросам измерения развития человека Управления по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала, 2012–2014 годы

12. Начиная с 2012 года Управление ежегодно созывает конференции по вопросам измерения развития человека с участием ведущих экспертов, чтобы обсудить существующие методы измерения развития человеческого потенциала и возможности для их дальнейшего совершенствования. Эти конференции стали форумом для обмена знаниями и передовым опытом в деле поощрения использования и разработки высококачественных показателей измерения развития человека с точки зрения социально-экономической политики. Они также предоставляют возможность для всестороннего рассмотрения таких вопросов, как внесение изменений в методологию, принятую в 2010 году.

13. Участники первой конференции по вопросам измерения развития человека, состоявшейся 26 января 2012 года в Нью-Йорке, согласились с тем, что преимущество индекса развития человеческого потенциала заключается в его простоте. Проблемы с нынешним вариантом индекса вызвали активное обсуждение (но без достижения явного консенсуса) вопроса о том, затрудняет ли возросшая сложность нынешнего индекса его использование и толкование. Также обсуждались и другие сложные индексы.

14. Основная задача второй конференции, состоявшейся 4 и 5 марта 2013 года² в Нью-Йорке, заключалась в том, чтобы провести обзор существующего набора сложных индексов развития человеческого потенциала и изучить новые идеи или изменения, с помощью которых можно было бы улучшить методологию их расчета и повысить эффективность их использования при разработке политики. В рамках подготовки к этому мероприятию Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала поручило специалистам в этой области подготовить четыре непериодических документа. В каждом документе содержался анализ одного из четырех основных сложных индексов. Для обсуждения выводов и предложений были приглашены эксперты (одни представляли национальные и международные статистические учреждения, другие — академические круги и международные организации). На второй день конференции был проведен дискуссионный форум по предложениям, поступившим от Амартьи Сен, Джозефа Стиглица, Жан-Поля Фитусси и Хосе Антонио Окампо. В ходе обсуждений основное внимание было уделено эффективности существующих и предлагаемых мер, их результативности и степени их соответствия концепции развития человеческого потенциала и возможностей. Главный вывод по итогам работы конференции заключался в том, что сложные индексы должны быть просты и понятны и оставаться неизменными в течение более длительного периода времени — от 5 до 10 лет — чтобы прогресс можно было легко отслеживать. Некоторые предложения, обсуждавшиеся на этом форуме, были реализованы на практике в 2014 году при расчете индексов развития человеческого потенциала и описаны в разделе III настоящего доклада.

² <http://www.undatarevolution.org/about-ieag/datarev-group-members/>.

15. Для участия в третьей конференции по вопросам измерения развития человека, состоявшейся 10 и 11 марта 2014 года в Нью-Йорке³, собралось порядка 50 участников из различных секторов, включая как пользователей статистических индексов, так и их составителей, чтобы обсудить вопросы, касающиеся измерения человеческого потенциала и рамочной программы развития на период после 2015 года. На этой конференции рассматривался вопрос о том, как новые источники данных можно было бы использовать в целях повышения эффективности применения группы индексов развития человеческого потенциала для оценки основных аспектов человеческого потенциала, а также для изучения вопроса о том, можно ли использовать показатели субъективного благополучия при подготовке будущих докладов о развитии человеческого потенциала и в последующей работе.

D. Статистическая консультативная группа

16. Работа Статистической консультативной группы в составе ведущих экспертов, статистиков и аналитиков из международных организаций, национальных статистических управлений и научных учреждений была возобновлена в 2011 году. Задача этой группы заключается в том, чтобы оказывать консультационную помощь, готовить рекомендации и поддерживать обратную связь с группой, занимающейся подготовкой Доклада о развитии человеческого потенциала, по таким вопросам, как: а) общая методология расчета сложных индексов, включая методы восстановления пропущенных данных; б) методологические принципы достоверности, сопоставимости и статистического качества показателей, представленных в статистическом приложении к Докладу; в) вопросы, касающиеся статистических данных Доклада о развитии человеческого потенциала, а также содержания интерактивных материалов (представление данных и визуализация); г) вопросы, касающиеся консультаций и эффективного взаимодействия со статистическим сообществом, в частности национальными статистическими управлениями, Организацией Объединенных Наций и другими международными статистическими структурами, участниками статистической деятельности и потенциальными источниками данных; и е) любые другие конкретные вопросы, касающиеся статистических аспектов Доклада о развитии человеческого потенциала.

17. Статистическая консультативная группа проводила свои заседания в 2011, 2012 и 2013 годах. В 2013 году совещание было проведено в режиме телеконференции. Следующее заседание Группы в новом составе запланировано на март 2015 года. Повестка дня и резюме по итогам работы следующего заседания Группы будут размещены в сети Интернет.

³ Подробности см. по адресу: <http://hdr.undp.org/en/content/third-conference-measuring-human-progress>.

III. Глобальные сложные индексы развития человеческого потенциала, методология и данные

A. Обновления методологии

18. Один из принципов, положенных в основу разработки и эволюции сложных индексов развития человеческого потенциала, заключается в том, что они должны обновляться тогда, когда поступают более точные данные по критическому числу стран и когда появляется больше знаний о соответствующих концепциях и показателях. С учетом результатов критического анализа, обсуждений и рекомендаций конференций по вопросам измерения (см. Раздел II.C, выше) и итогов работы Статистической консультативной группы (см. Раздел II.D, выше) в Доклад о развитии человеческого потенциала 2014 года были внесены некоторые изменения в методику расчета сложных индексов развития человеческого потенциала. Подробности приведены в технических примечаниях к этому докладу⁴.

19. Расчет индекса развития человеческого потенциала требует преобразования показателей в индексы с простой шкалой от нуля до единицы. В настоящее время преобразование компонентных показателей осуществляется с использованием фиксированных максимальных и минимальных предельных указателей. В прошлом максимальные значения устанавливались с учетом фактически наблюдаемых максимальных значений по странам, и как таковые они ограничивали сопоставимость индекса развития человеческого потенциала во времени.

20. С 2010 года страны группируются по четырем равным квартильным группам: с низким, средним, высоким и очень высоким индексом. В Докладе о развитии человеческого потенциала 2014 года страны были сгруппированы по четырем категориям в зависимости от ряда фиксированных предельных значений индекса развития человеческого потенциала. Фиксированные предельные значения определяются исходя из распределительных квартилей компонентных показателей. Классификация в зависимости от уровня достигнутых показателей индекса развития человеческого потенциала позволяет странам более внимательно отслеживать свой прогресс во времени и по сравнению с другими странами.

21. Один из новых показателей, связанных с неравенством — коэффициент неравенства людей, — был принят в качестве экспериментального индекса в 2014 году. Этот индекс представляет собой средний показатель по трем аспектам индекса развития человеческого потенциала: здравоохранение, образование и уровень жизни. Неравенство по каждому аспекту рассчитывается по индексу Аткинсона с учетом основных распределений: распределения показателей ожидаемой продолжительности жизни (по таблицам продолжительности жизни), распределения показателей продолжительности обучения в школе для взрослого населения и распределения показателей доходов. Этот показатель является одиночным и не будет использоваться для классификации стран или для корректировки значений индекса развития человеческого потенциала.

⁴ См. <http://hdr.undp.org/en/2014-report/download>.

22. Новый показатель гендерного разрыва в достижениях в области развития человеческого потенциала — индекс развития с учетом гендерного фактора — был принят в качестве экспериментального индекса. Он представляет собой соотношение между значениями индекса развития человеческого потенциала для мужчин и женщин. Страны, которым в максимальной степени удалось добиться гендерного паритета, имеют наивысший рейтинг индекса развития с учетом гендерного фактора.

23. Комплексный подход к оценке масштабов нищеты получил широкое признание, при этом некоторые правительства используют комплексный индекс бедности для оценки собственных национальных социально-экономических и культурных реалий. Комплексный индекс бедности в Докладе о развитии человеческого потенциала 2014 года был рассчитан с учетом незначительных изменений в целях более точной оценки: а) лишений, которые испытывают пожилые люди и бездетные домохозяйства; б) текущих показателей детской смертности; в) проблемы недоедания среди детей и ее долгосрочных последствий (задержка роста); г) прогресса в деле получения начального образования; и е) уровня нищеты в сельских домохозяйствах. Программы, используемые для расчета комплексного индекса нищеты и его компонентов, можно загрузить с веб-сайта Управления по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала⁵.

В. Использование официальных статистических данных

24. Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала наладило сотрудничество со Статистическим институтом ЮНЕСКО в вопросах расчета средней продолжительности обучения в школе, учитывая обеспокоенность по поводу использования неофициальных оценок при расчете индекса развития человеческого потенциала. Институт постоянно обновляет свою базу данных об уровне образования взрослого населения, внося в эту базу новые данные, предоставленные странами по итогам последней переписи населения⁶. В 2013 году Институт начал расширять свою базу данных с учетом новой серии данных о средней продолжительности обучения в школе взрослого населения (от 25 лет и старше). К началу 2015 года эта база данных будет содержать более 500 учетных записей по этой позиции. Для стран, по которым Институт этот показатель не рассчитывал, Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала использует либо данные из обновленной базы данных Барро и Ли о получении образования⁷, либо оценки, основанные на последних демографических и медицинских обследованиях, или данные обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. В некоторых случаях Управление обновило оценочные показатели базы данных Барро и Ли, использовав данные о полученном образовании из базы данных Статистического института ЮНЕСКО.

⁵ <http://hdr.undp.org/en/content/mpi-statistical-programmes>.

⁶ База данных: <http://data.uis.unesco.org>.

⁷ www.barrolee.com.

IV. Заключительные замечания

25. Доклад о развитии человеческого потенциала 2015 года будет называться «Переосмысление мер в сфере развития человеческого потенциала». В докладе снова будет рассмотрен вопрос о работе в ее различных аспектах и динамике с точки зрения развития человеческого потенциала.

26. Управление по составлению Доклада о развитии человеческого потенциала проводит два-три ежегодных брифинга Исполнительного совета по вопросам подготовки каждого доклада.
