



统计委员会

第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程* 项目3(m)

供讨论和决定的项目：拉丁美洲和加勒比
区域统计发展

拉丁美洲和加勒比经济委员会关于拉丁美洲和加勒比统计
活动近期成就和今后挑战的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2014/219 号决定，转递拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)提交供统计委员会讨论的关于拉丁美洲和加勒比统计活动近期成就和今后挑战的报告。讨论要点列于报告第三节。

* E/CN.3/2015/1。



拉丁美洲和加勒比经济委员会关于拉丁美洲和加勒比统计活动近期成就和今后挑战的报告

一. 引言

1. 本报告第一节概述区域各国及区域和全球机构联合开展的大部分统计活动的架构和体制安排。因此，区域各国通过国家机构在本国开展的大量各类活动，不在本总结报告之列。

2. 第一节还介绍近期若干活动，特别是发展成就和经验教训以及区域各国的坚定承诺和参与。这些活动体现了国际横向合作的重大进展和广阔空间，也在一定程度上体现了南南合作的水平。

3. 报告第二节着重介绍 2015 年后发展议程的愿景，以及从拉丁美洲和加勒比角度查明的主要统计挑战。

A. 区域和次区域统计活动的体制安排

4. 美洲统计会议作为拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的附属机构，由联合国经济及社会理事会第 2000/7 号决议设立，是统计活动的区域协调机构。

5. 美洲统计会议由拉加经委会成员国组成，包括 33 个拉丁美洲和加勒比国家以及 11 个北美、欧洲和亚洲国家，还有 13 个联系成员国。统计会议设有由七个成员国组成的执行委员会，负责促进和监督执行在历次会议上达成的协议。统计会议每两年开会一次，执行委员会则每年召开一次现场会议，近期还增加召开了远程特别会议。

6. 美洲统计会议订有十年战略计划，目前处于 2005-2015 十年期，其目标是推动各国与国际组织开展联合活动。2015 年底举行的下一次会议将通过下一个十年的新战略计划，计划初稿将在 2015 年第二季度的执行委员会会议上讨论。

7. 美洲统计会议每两年拟订一次工作方案，由工作组和任务组按照工作方案开展行动。任务组在 2014 年 11 月的最近一次会议上设立，负责具体产出，其活动范围比工作组窄。两类小组都有多样化的成员结构，包括一到两个协调国和一个通常由国际组织担任的技术秘书处。

8. 目前共有 14 个工作组和 2 个任务组，涵盖一系列广泛专题，包括普查、贫穷统计、千年发展目标监测、国民账户、信息和通信技术、劳工市场指标、体制建设、环境统计、国际分类、性别统计、住户调查、儿童和青少年统计、公共安全和司法统计，而两个任务组的专题分别是南南合作量化和残疾计量。

9. 次区域一级存在各种协调机制。加勒比统计员常设委员会作为加勒比共同体(加共体)的统计部门,是次区域历史最悠久的机构,到2014年已成立四十周年。其任务包括就国民账户、人口和住房普查、社会和性别统计以及环境等专题开展协调。加共体秘书处的统计方案向常设委员会提供技术支持,也负责在上述多个领域协调和促进次区域统计活动。

10. 南方共同市场成员国签有《统计协调和统一框架协定》,该协定虽然没有规定具体的制度结构,但其目的是推动统一各个专题领域的统计工作。中美洲一体化系统成员国2008年成立了中美洲统计委员会,负责促进区域统计系统的发展,编制次区域统计信息,以及通过统一方法和定义来加强可比性。安第斯共同体统计委员会作为共同体的附属机构,负责就共同体的统计事项发表不具约束力的技术意见,其目的是改善统计工作,并统一有关的概念、定义、方法和列报方式。

B. 近期若干活动的主要成就和经验教训

1. 体制建设

11. 美洲统计会议体制建设工作组的活动之一是拟订《拉丁美洲和加勒比区域良好统计做法守则》,该守则已在统计会议2011年11月第六次会议上核准。正如其导言所述,《守则》是一份技术性和规管性文书,按照原则和良好做法排列,其目的在于促进改善国家统计活动。《守则》阐述了17项原则和84项合规标准,涉及制度环境、国家统计系统协调和统计流程。

12. 《守则》确立后,下一步是拟订活动方案,帮助各国予以采纳和执行。2012年在区域各国作了针对17项原则的自我评估调查。通过这一调查及其他活动,为全面评估《守则》作好了准备。2014年有六个国家自愿接受合规性评估,特别是有关体制环境和协调部分以及时效性、准时性、可达性和清晰度原则的评估。为开展这些评估组建了两个团队,每个团队由两名国际专家和一名来自工作组任一成员国的代表组成。

2. 2011年期国际价格比较方案

13. 区域各国、尤其是加勒比国家参与2011年期比较方案的数目创下纪录。共有39个国家,包括17个拉丁美洲国家和22个加勒比国家积极参与了2011年期比较方案,这本身就表明了成功,因为相比2005年期,当时只有10个南美洲国家参与。2011年期比较方案在全球范围由世界银行牵头,拉加经委会作为拉丁美洲和加勒比区域协调机构参与。

14. 2011年期比较方案实现了使用国际价格比较方案的共同方法汇编各参与国购买力平价的总体目标,但其主要目标和成就之一是大幅缩小区域许多国家、特别是加勒比国家在价格统一和国民账户分类、数据收集、估算和传播方面的国家能力差距。

15. 2011 年期比较方案还利用拉加经社会与加共体、加勒比区域技术援助中心、东加勒比中央银行、世界银行及世界各地涉足比较方案的其他区域协调机制和组织的合作，加强了各国的联合工作。

16. 2011 年期比较方案的活动从 2010 年起开展了将近五年。2010 年也是最近一次拉加经委会向统计委员会提交活动报告的年份，自那以来举办了大约 20 次区域及次区域技术会议，讨论有关价格和国民账户的数据收集方法以及对结果的分析。此外还组织了差不多次数的技术援助考察，以加强各参与国的数据收集工作和能力。与七个国家签订了谅解备忘录，以补足该年期比较方案相关额外工作量的新增费用。

17. 2011 年期比较方案已经结束，余留下来的主要挑战是为包括拉加经委会在内的各参与组织和实体的未来拟订可行且可持续的计划。一些国家已经采用该方案提供的技术和方法工具，修改了价格和国民账户的收集和验证方式。

18. 对于更加频繁地实施国际比较方案有了越来越多的需求，这样才有可能通过一系列关于生活水准的战略性可比较统计提供更加实时的信息。就这一点而言，有必要确保成员国获得持久的技术能力，并查明在其他国家复制这些活动和产品的前景。

19. 还有必要坚持将比较方案作为国家、区域和全球各级由经常预算供资的活动，尽可能减轻相关国家机构的技术和财政负担。

20. 这很可能意味着要部分重设全球及区域现有的治理结构和数据收集机制，包括更加频繁地采样以及在中央一级更多地进行估算，同时针对方法上的新挑战，保持一个令人满意的能力建设水平。

3. 环境统计

21. 环境统计是近期发展最迅速也最具挑战性的领域之一。2013 年，在区域各国的协调和反馈下，拉加经委会拟订并在多次区域会议上介绍了关于《环境经济核算系统 2012 年中央框架》的执行战略。在此基础上，为了能够启动所述区域方案，不久将出台西班牙文版统计标准。作为补充，2015 年初将在联合国经济和社会事务部统计司的支持下，推出面向拉丁美洲和加勒比区域环境核算技术人员的培训方案。

22. 区域一级值得关注的还有拉加经委会可持续发展和人类住区司在统计司协助下管理的联合国发展账户环境保护公共支出项目“改善拉丁美洲和加勒比环境资源分配的管理”。在该项目下已经完成许多工作，包括拟订了政府总体环境保护支出计量方法指南。该项目还推动成立了多个关于可持续发展关键领域的区域论坛，例如对指标拟订工作的技术支持、温室气体排放的处理、生物多样性核算、就更加具体的环境统计领域向几个国家提供咨询(已经与智利政府签署协定，与

哥斯达黎加政府的协定也已启动)、以及共同赞助区域绿色经济和绿色增长项目等。

23. 2011 年实施了“加强国家统计和水资源账户能力以促进制订循证公共政策”项目,其目的在于加强各国执行国际水资源统计建议和水资源环境经济核算体系的能力,以此作为组织和汇编水资源统计的框架。通过竞争,该项目在本区域两个国家实施。

24. 美洲统计会议设有由区域八国和一个协调员国组成的环境统计工作组,由拉加经委会担任技术秘书处。该工作组推动开发了正式的基本环境统计系统,与区域各国的国家统计系统相结合,作为区域执行 2012 年水资源环境经济核算体系的基础。这项工作包含一个在美洲开发银行区域公共财物方案中登记的项目,将按照当前日程运行至 2015 年 10 月,内容分为三部分:区域分析、拟订加强环境统计的战略和行动计划、以及制作工具包。

25. 与此同时,拉加经委会继续扩大其数据库的覆盖范围,并按照 2013 年环境统计发展框架确定的参数更新了信息处理办法。这项工作的成果之一将在 2015 年初出版《2014 拉丁美洲和加勒比统计年鉴》时发布。

4. 2010 年普查期的经验

26. 本区域拥有优良的普查传统,普查可以说是一系列发展议题的主要信息来源。在 2010 年普查期(2005 至 2014 年间进行),所有加勒比国家都进行了人口和住房普查,一些拉丁美洲国家目前仍在继续这一普查。从 2010 年至今,20 个拉丁美洲国家中有 14 个完成了人口和住房普查,其中大多数国家(10 个)是收集期从一周到四个月不等的常住人口普查,其余四个国家则采用一天收集数据的方式进行现有人口普查,后再开展活动弥补普查范围。有三个国家采用向所有住户和人口发放基本调查问卷的方式,其他国家则是抽样调查。有五个国家使用数字平台收集信息,另有五个使用扫描设备,还有四个使用便携式数据助理。大多数国家对初步和最终结果都作了精简。一些国家选择部分公布数据库,附上已能满足连贯性分析的变量,另一些国家则发布附有全面细节的最终结果,包括普查后的编码变量,时间跨度为七个月。所有国家都编制了在线查询表;一些国家可在线创建图表,大多数国家则使用了 Redatam 程序或正致力于借助这一软件发布结果。有两个国家在普查结束后发布了两套人口数据,一套是通过访谈收集特征信息的受调查人口,另一套是对有外出居民的受调查住户进行的人口估计。

27. 住房和住户普查所涉专题基本上保持不变。有关个人信息的表格展示了以下情况:(a) 收集青少年生育率数据的年龄限制呈下降趋势;(b) 纳入了侧重于权利保护的问题,例如拥有身份证件、医疗保险、卫生保健和养老金系统的权利;(c) 所有涉及土著人民或非洲人后裔数量化的国家都纳入了这方面的相应问题,而且有更多国家在问题单中使用了两个主要的族裔认同标准,即语言和自我

认定；(d) 所有纳入残疾问题和通信技术使用或获取情况的国家都向个人提出了这些问题，与此不同的是，以往普查期有些国家是将这些问题放在住户调查部分。

28. 信息质量显示，与年龄有关的数据出现显著改善，某些年龄段的数字偏选和漏报虚报情况有所减少。有些问题得不到回答的频繁程度也有所下降。

29. 普查范围评估方法没有太大改变，但对普查前住所和住户清点信息的使用有所增加，这有助于编制更加细分的指标。同样，对于已经登记但有外出居民的住户，重要的是查明其中存在的漏报情况。

30. 本区域 12 次普查的平均漏报率约为 3.3%，多数国家漏报率较低(介于 1% 和 3% 之间)，但有六个国家的漏报率创下历史新高，其中两个面临严峻问题，漏报率分别达到 10% 和 25%。对这两个国家的普查已经作了广泛评价，一方面查明原因，另一方面决定是否需要在尽可能短的时间内进行缩减版的调查或普查。

5. 性别统计

31. 美洲统计会议在 2013 年 11 月第七次会议上重申，性别统计工作组的计划应继续以微调并改进无薪工作用时统计和卫星账户、暴力侵害妇女行为统计和基于性别的贫穷计量办法，以及讨论和推动为列入 2015 年后发展议程的指标开展基于性别的统计为目标。

32. 技术援助领域的显著成就包括在南美洲和加勒比国家开展用时调查以及 2014 年 12 月举办面向加勒比国家的技术研讨会。为南美洲和中美洲多个国家评估无薪工作的经济价值和计算无薪家务工作的卫星账户也提供了技术援助，在本区域许多国家，这项工作牵涉到国家统计系统的主要参与者即中央银行，以及统计研究所和提高妇女地位机制。

33. 同样值得关注的还有主要通过电子学习方式开展的培训活动，例如第四期性别统计和指标培训课程、有关公共照顾政策的对应培训课程、第二期用时调查培训课程和第一期暴力侵害妇女行为计量培训课程。所有这些课程构成了拉加经委会与区域各国之间为改善性别统计并将其用于讨论和设计性别平等公共政策而开展的一项核心工作。

6. 与千年发展目标有关的活动

34. 联合国系统通过其各组织和专门机构，在千年首脑会议框架内为提高各国从统计角度监测千年发展目标各项指标及其具体目标的能力作出了重大贡献。拉加经委会还以跨领域方式就千年发展目标载列的所有专题开展工作，并通过建立区域机制监测区域各国在实现拟议目标方面取得的进展、跟踪落实千年发展目标的各项指标、支持各国在地方一级的监测、以及促进拟订考虑到拉丁美洲和加勒比国家在区域背景下所面临的问题的方法，为总体努力作出贡献。

35. 例如，拉加经委会通过其千年发展目标统计方案与美洲统计会议千年发展目标工作组协调采取行动，为本区域针对千年首脑会议所设目标开展的统计工作提供便利，其目的是提高可靠和优质统计信息的可用性，以监测拉丁美洲和加勒比国家在实现目标方面的进展。

36. 在这方面，努力的重点是加强从统计角度监测千年发展目标的能力；通过一套与本议题和区域背景相符的补充性指标，拟订使本区域顺应千年发展目标的提案；就千年发展目标各项指标中存在的差距和差异拟订分析报告，包括国家、区域和国际报告，并查明可能的原因；以及提高信息在区域一级的可用性和可获性，以跟踪各国在实现千年发展目标方面的进展。

37. 与这些努力和行动领域相伴随的，是一个推动在不同级别开展机构间协调、为开展有关千年发展目标的统计拟订共同方法导则、以及为妥善跟踪和监测千年发展目标的进展进行技术统计能力建设的工作环境。其目标是制订国家机构和专门机构的共同战略，以提高信息的可用性，从而得以应对有助于实现相关目标的各种因素，包括：

(a) 建立并加强供国内各类机构进行对话、包括与联合国系统各机构以及在国际组织之间进行对话的论坛；

(b) 推动建立并加强国家机构间委员会；

(c) 确定各国和各机构的联络人；

(d) 拟订针对千年发展目标各个不同专题领域的共同方法；

(e) 建立共同元数据的获取和传播机制；

(f) 建设技术能力，特别是编制统计信息的能力。

38. 在国家统计机构、千年发展目标监测机构、行业部委、以及区域和国际专门机构的参与下，本区域有关千年发展目标的统计工作已经在区域各国之间形成重要的机构间网络。这些关键参与者与作为召集者和协调人的拉加经委会合作，在讨论工作状况方面取得了进展，其阐述的用于指导拟订行动计划的主要准则，也已提交并获得美洲统计会议核准。

7. 统计传播活动

39. 拉加经委会协助努力促进和支持区域各国编制和传播及时、连贯、相关且可比较的统计信息，作为作出知情决策和监测区域及国际承诺的一个必要工具，并己为此使用区域信息系统，向内部和外部用户提供了一套关于拉丁美洲和加勒比国家经济、社会及环境状况的国际可比较统计信息。

40. 考虑到可用于传播统计信息的手段和工具越来越多，而且按照社会需求建立便于获取信息的机制至关重要，目前已在区域一级采取各种措施促进传播国际可

比较统计信息。在这方面，拉加经委会数据库作为拉加经委会的数据和统计出版物门户已经走上区域舞台，成为分析本区域社会、经济及环境状况的首选，提供了用于比较分析的区域信息。这一在线数据中心设有多项便于从相关性、战略性和动态角度获取信息的服务，不仅提高了统计数据和指标的可传播性，还为区域各国的不同发展领域提供了统计支助和证据。

二. 2015 年后发展议程以及拉丁美洲和加勒比的主要统计挑战

41. 首先，必须突出强调统计信息在一整套将与执行 2015 年后发展议程相伴随的机制中发挥的重要作用。全球发展数据联盟的建立、秘书长委任的 2015 年后发展议程高级别知名人士小组的“数据革命”呼吁、以及数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组的建议，都突出表明需要国际社会立即集中力量将国家、区域和国际统计的发展作为全面执行发展议程的手段之一。

42. 在开展官方统计以及本着创造性、相关性和负责任精神将此类统计与非官方统计相结合方面界定并形成一转折点有了史无前例的机会，如果得以实现，将打破任何一个执行级别统计系统的传统模式。

43. 新技术的到来使得建立各种各样的收集机制和信息来源成为可能，但也给使用非官方信息和数据编制官方统计带来了仍然有待解决的挑战。因此，为了能够按照《官方统计基本原则》进行统计，对于生成的大数据，仍需要加强统一性和可靠性。

44. 这一挑战只能通过在统计系统各个参与者之间创建协同增效关系加以应对，这样才有助于加强各国统计能力，建立体制上坚强有力且可持续的国家统计系统，并应对在发展所有官方和非官方统计治理机制方面的挑战。

45. 巩固基础统计并对新出现的问题拟订计量办法，只有在制订与国家统计发展战略相吻合的战略，促进建立技术上牢靠的机构，而且真正有资源确保连续性和公正性的基础上才有可能实现。这样就能也才会为符合《官方统计基本原则》的基础统计系统提供可持续的基础。

46. 必须促进现行统计数据收集和编制机制的可持续性，摒弃无法确保此类数据制度化或连续性的特设机制。应当努力采取行动加强国家统计系统，通过分配稳定且薪酬到位的人力资源和财政资源来确保当前信息收集进程的连续性；还应当为获取统计信息和公开传播成果提供便利，确保在牢靠统计证据的基础上作出决定，而且拥有问责机制。

47. 考虑到新议程有明显的部门间性质，必须建立机构间安排，确保所有官方统计生成方的参与。本区域的经验展示了在监测千年发展目标框架的统计方面非常好的做法，包括在区域许多国家建立部门间和学科间小组，为编写国家监测报

告提供便利，以及建立由作为国家统计局幕后驱动力的统计机构牵头的统计信息系统。

48. 不过，由于在基础统计、行政记录的统计生成、不平等计量办法的量化、以及为查明社会、经济及环境差距进行信息细分等方面仍然存在限制因素，需要完成的工作还有很多。

49. 在这方面，考虑到基础统计的现状，拉加经委会每年都向面临未决问题和挑战、而且因此无法顺利执行关于国民账户等领域经济统计国际建议的拉丁美洲和加勒比国家发出调查问卷并予以处理。

50. 更加相关的挑战包括：政府实体难以获取信息；现有立法在私营部门不回应时发挥不了作用；以及缺乏支助，主要表现为人力和财政资源短缺。

51. 更加具体的挑战包括：在采用国际分类方面滞后；在汇编住户收支调查方面缺乏连贯性；商业目录不完整且过时；没有汇编生产者价格指数；与非金融服务有关的统计薄弱；以及商业统计稀缺，影响到季度国民账户和月度经济活动指标的质量。

52. 在其他领域，例如就性别指标而言，当前挑战不仅仅在于为监测 2015 年后发展议程进行基于性别的指标细分。特别是一直没有从性别角度进行分析的现有数据库和行政记录，更应当予以考虑。在大多数情况下，根据构建形式和传统，这些数据库只从主题角度审视，貌似与性别无关。然而，今天在发展方面及其各类专题领域使用的诸多信息如果能包含性别分析的视角，将会变得非常有用。不过，这就需要在设计和使用信息的技术人员与发掘这些数据库在性别分析(经济调查、农业普查、工业设施调查、商业名录、商业登记卡、公共安全调查和记录等)方面具备的潜力的性别专家之间开展更加积极的互动。就性别平等而言，拉加经委会各附属机构参与执行和监测这一议程的可能性是非常明确的，因为拉丁美洲和加勒比区域妇女大会与美洲统计会议已经通过制作方和使用方之间的关系，为制作和使用与公共政策有关的统计信息建立积极的协同效应，这正是帮助实现性别平等目标的一个关键要素。

53. 为全面应对挑战，拉丁美洲和加勒比国家在本国及彼此之间发展国家统计局系统方面继续展现出明显的不对称性。参与制作官方统计的拉丁美洲和加勒比统计界将不得不继续努力应对执行信息收集机制的挑战，这样才能按照国家及国家以下一级的实情进行指标细分，从而帮助监测拟议目标的总体实现情况。增加和改善基于政府记录的统计，是为这方面任务提供便利的一种方式。近些年来，本区域在将记录信息系统作为公共和私营管理的支助性工具方面取得了显著进展。不过，这些努力并非在所有部门都千篇一律。一些国家和一些部门仍然存在偏见和普及不足。但尽管如此，看一看这些努力随时间推移的使用和可持续情况就能发

现，这或许正是建立可对照新议程中的挑战进行细分的统计信息系统的主要步骤之一。

54. 这些专题在千年首脑会议上提出，在 2015 年后发展议程中也有所反映，给统计领域带来了新的挑战。有必要加强环境统计，针对粮食安全、可持续农业、福利、教育质量、终身学习机会、能源、包容和弹性城市、消费和生产模式、气候变化、生物多样性、和平及包容社会和治理等专题，拟订国际可比较的计量办法。

55. 拉丁美洲和加勒比区域必须以统筹连贯的方式，在相关机构的支持下应对这些新的要求，以便能够在地方一级促进统计发展，不仅确保数据生成，还确保建立两个单独、强大、优质且可持续的系统，并设立专家机构确保其连续性。

56. 处理这些问题将牵涉到统计界所有成员的工作，他们必须齐心协力，在本区域落实全球界定的行动，但也要考虑到各国国情和背景的敏感之处，并以透彻了解现有优先事项和优点长处为基础。

57. 在这方面，以联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会为后盾的区域政府间机构是在该领域拟订行动计划的适当场所。具体而言，美洲统计会议向来是一个强有力的体制工具，已经使得通过其特设工作组履行与千年发展目标各项指标有关的任务以及拟订与 2015 年后发展议程相呼应的中长期战略成为可能。美洲统计会议下一个十年(2015-2025 年)的新战略计划将以各国实情为基础，从区域角度处理这些问题。区域各国交流经验和良好做法的承诺、与数据收集机制有关的统计发展支助、指标计算方法、在线信息系统的实施、以及传播和交流国际承诺监测成果的方式，都是在过去十年区域工作基础上构建的总体资产的重要组成部分。看来，对照新挑战实施更加宏伟的计划，显然已经有了体制基础。

58. 拉丁美洲和加勒比区域必须履行一个艰巨、复杂、挑战和刺激并存的议程，为从根本上改变国家统计系统的设计及其与发展战略的联系作出贡献，并致力于帮助制作更多且更优质的统计信息，用于监测 2015 年发展议程以及拟订促进区域各国发展的循证公共政策。

三. 讨论要点

59. 请委员会就本报告、特别是其中所述在加强拉丁美洲和加勒比各国国家统计系统以及制作 2015 年后发展议程所需统计信息用于拟订循证发展政策方面面临的主要挑战发表评论。