

**Статистическая комиссия****Сорок пятая сессия**

4–7 марта 2014 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня*

Пункты для обсуждения и принятия решения:
эколого-экономический учет**Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2013/235 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. В докладе содержится информация о достигнутом Комитетом прогрессе, в частности в том, что касается внедрения Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ). В нем представлена информация об успехах, достигнутых в деле внедрения центральной основы СЭЭУ, ведущейся в настоящее время деятельности по популяризации этой основы и дальнейших шагах по реализации программы исследований, касающейся центральной основы. В нем также представлена информация о мероприятиях по апробированию экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и реализации соответствующей программы исследований. Вопросы для обсуждения приводятся в пункте 51 настоящего доклада.

* E/CN.3/2014/1.



Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету

I. Введение

1. В своем решении [44/104](#) (см. [E/2013/24](#), глава I.C) Статистическая комиссия:

а) выразила признательность за работу, проделанную Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету в деле разработки существенной программы работы в соответствии с согласованным проектом механизма управления;

б) утвердила стратегию внедрения центральной основы Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ), рекомендовав гибкий и модульный подход, и настоятельно призвала Комитет экспертов согласовать среднесрочную программу работы по внедрению СЭЭУ, в том числе продвинуться вперед в вопросах программы исследований, касающейся центральной основы СЭЭУ, и подготовки основного набора таблиц и счетов, в целях разработки механизмов координации между соответствующими международными и региональными учреждениями для эффективного управления программой и активного изыскания финансовых средств для поддержки мероприятий по осуществлению;

в) просила Комитет экспертов в сотрудничестве с другими международными и региональными учреждениями разработать инструменты диагностики, руководства по составлению данных и учебные материалы для содействия внедрению центральной основы СЭЭУ и совершенствования вспомогательных статистических данных;

г) подчеркнула настоятельную необходимость скорейшего опубликования центральной основы СЭЭУ и ее перевода на официальные языки Организации Объединенных Наций;

д) приветствовала разработку экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ в качестве важного первого шага к формированию статистической базы для учета экосистемных услуг и призвала к использованию этого механизма международными и региональными учреждениями и странами, желающими провести испытания и эксперименты в этой новой области статистики;

е) признала стратегический спрос на информацию об учете экосистемных услуг и просила Комитет экспертов определить приоритеты и подготовить среднесрочную программу работы, предусматривающую конкретные сроки и мероприятия, а также надлежащий механизм по решению этих вопросов с учетом междисциплинарного характера данной темы;

ж) приветствовала подготовку документа о способах применения и возможностях расширенного использования СЭЭУ в качестве полезного вклада, иллюстрирующего возможности применения центральной основы СЭЭУ, и приняла решение в отношении процесса ее завершения;

з) признала, что СЭЭУ является механизмом статистического измерения, данные которого могут использоваться при разработке целого ряда нормативных документов, в том числе по вопросу, в частности, «зеленой» экономики и «зеленого» роста, устойчивого развития и различных международных ини-

циатив, в процессе последующей деятельности по осуществлению положений итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, разработки целей устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года;

i) отметила, что, несмотря на важность измерения устойчивости с помощью данных национальных счетов, статистики окружающей среды и эколого-экономического учета, необходимо дополнить эти показатели результатами измерения состояния рынков труда, которые в настоящее время во многих развивающихся странах развиты недостаточно;

j) приветствовала достигнутый прогресс в разработке Системы эколого-экономического учета энергоресурсов (СЭЭУ-энергоресурсы) и, признавая продвинутый этап разработки проекта и определения стратегической потребности, согласилась учесть в предложенном процессе вклад членов различных групп (Лондонской группы по экологическому учету, Ословской группы по статистике энергетики и Евростата) и завершить подготовку СЭЭУ-энергоресурсов для ее принятия Бюро Комиссии в период между сессиями;

к) с признательностью отметила прогресс в деле внедрения Системы эколого-экономического учета водных ресурсов.

2. Настоящий доклад имеет следующую структуру. В разделе II приводится краткая информация о стратегическом контексте и потребности в СЭЭУ. В разделе III представлена информация о прогрессе, достигнутом в деле внедрения центральной основы СЭЭУ, включая осуществление результатов международной конференции под названием «Внедрение СЭЭУ в глобальном масштабе» и региональных семинаров, проходивших в 2013 году. В разделе IV предложено осуществление об осуществлении программы исследований в отношении центральной основы СЭЭУ. В разделе V содержатся последние сведения о ходе апробирования экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и проведения связанных с ними исследований. В разделе VI приводится информация о положении дел с публикацией и переводом СЭЭУ-2012. В разделе VII представлены последние сведения о разработке подсистем СЭЭУ. В разделе VIII рассматриваются управленческие проблемы, с которыми сталкивается Комитет экспертов по эколого-экономическому учету. В разделе IX содержится перечень вопросов, представленных на обсуждение Комиссии. С краткой информацией о деятельности различных групп, работающих в рамках мандата Комитета, можно ознакомиться в соответствующем справочном документе.

II. Система эколого-экономического учета и стратегическая потребность в комплексном статистическом механизме

3. В своем решении [44/104](#) (см. пункт 1(h) выше) Статистическая комиссия признала, что СЭЭУ является механизмом статистического измерения, данные которого могут использоваться при разработке целого ряда нормативных документов, в том числе по вопросам, в частности, «зеленой» экономики и «зеленого» роста, устойчивого развития и различных международных инициатив, в процессе последующей деятельности по осуществлению положений итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому

развитию, разработки целей устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

4. В документе «Будущее, которого мы хотим» (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 66/288, приложение, пункты 40 и 101) содержится призыв применять последовательные и комплексные подходы к устойчивому развитию и обращается особое внимание на важность комплексного планирования и принятия решений на национальном, субнациональном и местном уровнях. Этот призыв был вновь высказан в докладе Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года (A/67/890, приложение) и в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Достойная жизнь для всех» (A/68/202).

5. В этой связи следует отметить, что СЭЭУ, в которой упор делается на комплексную экономическую, экологическую и — в некоторой степени — социальную информацию, вместе с системой национальных счетов является важным механизмом контроля за выполнением повестки дня в области развития на период после 2015 года и представления соответствующей отчетности. Значимость и полезность СЭЭУ с точки зрения контроля за процессами устойчивого развития неоднократно признавались. В своем докладе Группа видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года призвала правительства начать использовать СЭЭУ, с тем чтобы можно было использовать получаемую информацию для единообразного для всех стран контроля за проведением национальных стратегий и достижением результатов в области развития. Группа призвала осуществить революцию данных для обеспечения устойчивого развития — новую международную инициативу, — направленную на повышение качества статистических данных и информации, доступных населению.

6. Кроме того, СЭЭУ считается главным статистическим механизмом измерения природного капитала в различных международных и региональных стратегических инициативах. К их числу относятся, в частности, следующие: возглавляемое Всемирным банком Партнерство по учету богатства и стоимостной оценке экосистемных услуг (см. www.wavespartnership.org), реализуемая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Инициатива по оценке и учету природного капитала для экологизации экономики¹, инициатива «Лучшая жизнь»² и Стратегия экологичного роста Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)³, программа «зеленой» экономики ЮНЕП⁴, инициатива Европейской комиссии «ВВП и другие показатели»⁵, Айтинская целевая задача 2 по биоразнообразию Конвенции о биологическом разнообразии⁶ и возглавляемая ЮНЕП инициатива, касающаяся экономики экосистем и биологического разнообразия⁷. Благодаря признанию СЭЭУ в рамках этих международных и региональных стратегических

¹ См. <http://ese-valuation.org/index.php/ese-unit/44-vantage-conference/82-vantage-conference>.

² См. OECD, *How's Life? 2013: Measuring Well-Being* (Paris, 2013), chapter 6.

³ См. OECD, *Putting Green Growth at the Heart of Development* (Paris, 2011), chap. 5.

⁴ См. ЮНЕП, «Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности» (Найроби, 2011 год).

⁵ См. рабочий документ персонала Европейской комиссии “Progress on ‘GDP and beyond’ actions” (2013).

⁶ См. www.cbd.int/doc/strategic-plan/targets/T2-quick-guide-en.pdf.

⁷ См. www.teebweb.org/media/2013/10/TEEB_GuidanceManual_2013_1.0.pdf.

инициатив значительно активизировался процесс внедрения на страновом уровне СЭЭУ в сочетании с системой национальных счетов для обоснования значительной части показателей, используемых для контроля за ходом достижения стратегических целей и принятия обоснованных решений на национальном уровне.

7. Ведущееся в настоящее время обсуждение вопросов разработки целей устойчивого развития в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года открывает прекрасную возможность сделать СЭЭУ в сочетании с системой национальных счетов центральным компонентом механизма контроля за достижением цели устойчивого развития и интегрировать ее внедрение в рамках национальных статистических систем. В целях популяризации системы национальных счетов и СЭЭУ как важных механизмов содействия реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года представители Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата приняли участие в ряде региональных и глобальных мероприятий, организованных в сотрудничестве с глобальными и региональными партнерами Комитета экспертов.

III. Внедрение центральной основы и подготовка вспомогательных статистических данных

Стратегия внедрения центральной основы и подготовки вспомогательных статистических данных

8. В своем решении 44/104 (см. пункт 1(b) выше) Статистическая комиссия утвердила стратегию внедрения центральной основы СЭЭУ, разработанную по просьбе, высказанной Комиссией на ее сорок третьей сессии. Цели этой стратегии заключаются в следующем: а) оказании странам помощи во внедрении центральной основы СЭЭУ в качестве механизма измерения для целей эколого-экономического учета; и б) постепенном наращивании технического потенциала для регулярного представления отчетности по минимальному набору эколого-экономических счетов при соблюдении требований, предъявляемых к сфере охвата, детализации и качеству. Одним из ключевых элементов этой стратегии является применение гибкого и модульного подхода в знак признания того, что все страны различаются с точки зрения набора конкретных стратегических проблем и уровня развития статистических систем.

9. Предполагается, что стратегия будет осуществляться в четыре этапа. На первом этапе будет создан национальный институциональный механизм, который будет заниматься внедрением СЭЭУ, в том числе посредством привлечения к процессу соответствующих заинтересованных сторон и определения стратегических приоритетов. Второй этап предусматривает проведение общей оценки нормативной базы и основных источников данных, включая определение круга соответствующих поставщиков и пользователей данных, периодичность сведения данных, методы сбора данных и пр. В рамках третьего этапа предполагается сформулировать приоритетные задачи и приступить к составлению счетов в экспериментальном порядке. На четвертом этапе будет проведен углубленный анализ качества и полноты данных, а затем будет разработан стра-

тегический план внедрения СЭЭУ, включая план совершенствования процесса подготовки данных.

10. Ключевыми характеристиками стратегии внедрения центральной основы СЭЭУ являются следующие: а) использование стратегического подхода к внедрению Системы, тесно увязанного с национальными стратегиями развития, национальными стратегиями устойчивого развития и секторальными стратегиями (в отношении водных, энергетических и других ресурсов); б) обеспечение тесных связей со стратегическими потребностями; в) применение децентрализованного подхода, предполагающего, что разработка стратегии и определение хода внедрения СЭЭУ и вспомогательных видов статистики осуществляются по инициативе самих стран и под их ответственность; г) использование субрегионального подхода, предусматривающего тесную координацию действий стран на субрегиональном и региональном уровнях и тесную увязку с процессом внедрения на глобальном уровне; и е) выбор в субрегионах стран-координаторов, которые возьмут на себя руководящую роль в деле внедрения СЭЭУ и будут делиться накопленным опытом со странами соответствующего региона.

11. Стратегия внедрения СЭЭУ и подготовки вспомогательных статистических данных также тесно связана со стратегией внедрения системы национальных счетов и подготовки вспомогательных статистических данных. Главной целью обеих программ является совершенствование и развитие вспомогательной статистики и учет этих данных на счетах посредством формирования статистической инфраструктуры и разработки оперативных процессов для комплексной программы экономической статистики на страновом уровне, предусматривающей использование рентабельного и посильного для стран процесса подготовки данных; укрепление институциональных механизмов, имеющих надлежащие мандаты и располагающих достаточными средствами; и содействие обеспечению прочной связи между статистикой и ее использованием в стратегических и аналитических целях. Кроме того, эта система предусматривает подготовку основных вспомогательных статистических данных, требующихся для составления показателей СЭЭУ. Например, составление единого реестра юридических лиц и использование административных данных и результатов единых обследований являются элементами как программы экономической статистики, так и программы экологической статистики.

Международная конференция

12. Чтобы положить начало процессу внедрения СЭЭУ и подготовки вспомогательных статистических данных, с 17 по 19 июня 2013 года в Нью-Йорке была проведена международная конференция под названием «Глобальное внедрение СЭЭУ». Конференция была организована Статистическим отделом совместно с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Европейским агентством по окружающей среде, Евростатом, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным валютным фондом, ОЭСР, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП и Всемирным банком под эгидой Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. Благодаря этой конференции у национальных, международных и неправительственных организаций и экспертов из научно-исследовательских и учебных учреждений появилась возможность обсудить программу внедрения центральной основы СЭЭУ и программу апробиро-

вания экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и проведения соответствующих исследований. Участники Конференции согласовали ряд рекомендаций по содействию внедрению центральной основы СЭЭУ и апробированию экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ.

13. Согласованные рекомендации по глобальному внедрению СЭЭУ можно разделить на три большие группы: а) использование стратегического планирования в качестве важного механизма, регулирующего процесс разработки национальных статистических программ, обеспечивающего расширение политической и финансовой поддержки для содействия увеличению вклада в развитие статистики и гарантирующего странам возможность подготовки данных, необходимых для контроля за реализацией планов в области устойчивого развития, включая оценку прогресса в достижении целей устойчивого развития; б) координацию, контроль и отчетность, включая налаживание на национальном, региональном и глобальном уровнях партнерских связей в целях содействия внедрению СЭЭУ и вспомогательных статистических данных и созданию механизма отчетности; и с) укрепление национального статистического потенциала, предусматривающее получение странами технической помощи от международных учреждений, но обеспечивающее при этом, что процесс внедрения СЭЭУ будет осуществляться под руководством самих стран и под их ответственность. Полный перечень рекомендаций, вынесенных по итогам Конференции, опубликован в качестве справочного документа.

14. Участники Конференции вновь подтвердили насущную необходимость интеграции центральной основы СЭЭУ в национальные статистические системы независимо от уровня развития статистики в странах. Странам было рекомендовано разработать планы действий по внедрению центральной основы СЭЭУ на региональном/субрегиональном и национальном уровнях с использованием гибкого и модульного подхода, указав в них мероприятия, которые предполагается осуществить ускоренными темпами в краткосрочной (до 2015 года), среднесрочной (до 2020 года) и долгосрочной (до 2030 года) перспективе. В рамках этого подхода будут учитываться приоритеты стран и уровень развития их статистических систем.

15. Была признана необходимость подготовки проектов общих основных таблиц (например, по наличию/использованию водных, лесных, энергетических и земельных ресурсов), на которые страны будут ориентироваться при внедрении центральной основы СЭЭУ, и определения минимального набора вспомогательных статистических данных для заполнения основных таблиц в краткосрочной перспективе. Было предложено со временем привести эти проекты основных таблиц в соответствие с требованиями о представлении отчетности, предъявляемыми другими организациями к таблицам, с помощью которых страны представляют свою отчетность, включая новые требования в отношении отчетности, касающейся повестки дня в области развития на период после 2015 года.

16. Участники Конференции подчеркнули, что в силу новизны этого механизма международным и региональным организациям следует активизировать работу по популяризации внедрения центральной основы СЭЭУ. Международным учреждениям, занимающимся деятельностью, связанной с внедрением центральной основы СЭЭУ на международном, региональном и национальном уровнях, было рекомендовано наладить между собой тесные координацию и

сотрудничество. Для содействия координации и сотрудничеству было рекомендовано создать партнерскую инициативу по реализации и повсеместному внедрению центральной основы, в рамках которой были бы четко определены функции и обязанности каждого из партнеров.

17. Что касается странового уровня, то исключительно важная роль была отведена созданию национального координационного механизма в составе различных учреждений, имеющих четко определенные функции и обязанности, а также выбору руководящего учреждения или учреждений, которые будут пропагандировать и координировать внедрение СЭЭУ и системы национальных счетов.

18. Поскольку согласно предоставленному Статистической комиссией мандату Комитет экспертов является органом, руководящим процессом внедрения центральной основы СЭЭУ, секретариату Комитета должны выделяться надлежащие ресурсы для содействия обеспечению координации процесса внедрения СЭЭУ в глобальном масштабе. В этой связи Бюро Комитета экспертов следует для мобилизации необходимых ресурсов предпринять надлежащие шаги по организации сбора средств на основе согласованной стратегии финансирования.

19. Признавая важность возложения на страны ответственности за внедрение центральной основы СЭЭУ, включая предоставление правовых мандатов и выделение ресурсов в достаточном объеме, участники Конференции рекомендовали, чтобы, как и другие мероприятия по укреплению институционального и статистического потенциала, демонстрация стратегического применения комплексного набора эколого-экономических статистических данных занимала видное место в процессе внедрения СЭЭУ, причем уже на раннем этапе.

Мероприятия по содействию внедрению центральной основы и подготовке вспомогательных статистических данных

20. Во исполнение рекомендаций, вынесенных на Международной конференции, и в соответствии со стратегией внедрения Системы в странах был организован ряд субрегиональных семинаров, посвященных вопросам внедрения центральной основы СЭЭУ и подготовки вспомогательных статистических данных, с участием представителей национальных статистических служб, министерств охраны окружающей среды и финансов и других ведомств. Для проведения этих семинаров были отобраны страны-координаторы. Проведению субрегиональных семинаров предшествовали национальные семинары с участием различных национальных заинтересованных сторон с целью приступить к распространению информации среди пользователей и поставщиков данных, относящихся к центральной основе, и содействовать развитию сотрудничества между различными заинтересованными сторонами. В целях обеспечения тесной увязки с нормативными механизмами субрегиональные семинары организуются в сотрудничестве с субрегиональными структурами, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНЕП и Всемирным банком. Кроме того, для обеспечения применения единого подхода и использования преимуществ, которые дает взаимодополняемость усилий по внедрению системы национальных счетов и СЭЭУ и вспомогательной статистики, непосредственно до или сразу после этих семинаров проводятся региональные практикумы, посвященные национальным счетам.

21. Первый семинар был проведен для стран Тихоокеанского региона 20–21 августа в Апии в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Статистической службой Самоа, Статистической службой Австралии, секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и секретариатом Тихоокеанского сообщества⁸. Второй семинар был проведен для стран Латинской Америки и Карибского бассейна с 18 по 20 сентября в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Бразильским институтом географии и статистики, ПРООН, ЮНЕП и Всемирным банком⁹. Третий семинар был проведен для стран Азии с 8 по 10 октября в Бангкоке в сотрудничестве с ЭСКАТО, ЮНЕП и Южноазиатской сетью по вопросам развития и экологическим аспектам экономики¹⁰. Четвертый семинар был проведен для стран регионов Экономического сообщества западноафриканских государств и Общего рынка востока и юга Африки с 18 по 20 декабря в Кампале в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки, Статистической службой Уганды, Африканским банком развития, ПРООН, ЮНЕП и Всемирным банком¹¹. При поддержке Статистического отдела ЭСКАТО и Статистической службы Австралии провели миссию по оценке в Самоа, а Статистический институт для Азии и Тихого океана и ЭСКАТО — в Малайзии.

22. По итогам семинаров по вопросам внедрения СЭЭУ и подготовки вспомогательной статистики страны приступили к созданию межинституциональных координационных механизмов и разработке первоначального описания стратегии на основе общей оценки стратегических приоритетов и имеющихся данных. Предполагается, что в первоначальном описании стратегии: а) будет содержаться справочная информация о национальных программах развития, национальных программах устойчивого развития, национальных планах действий в области биоразнообразия, секторальных программах (например, по водным, энергетическим и другим ресурсам) и связях с международной программой действий; б) будут определены различные заинтересованные субъекты и их роль в процессе внедрения СЭЭУ; в) будут указаны те осуществляющиеся в конкретной стране международные инициативы и программы, которые можно было бы увязать с внедрением СЭЭУ (например, инициатива по внедрению системы национальных счетов, глобальная программа по сельскохозяйственной статистике, инициатива по разработке показателей экологичности экономики), или те стратегические инициативы, осуществлению которых она могла бы способствовать (например, стратегии перехода к «зеленой» экономике/«зеленого» роста, Партнерство по учету богатства и стоимостной оценке экосистемных услуг, инициатива «Экономика экосистем и биологического разнообразия» и др.); д) будут проведены широкая оценка доступности данных и со-

⁸ В семинаре приняли участие представители Вануату, Островов Кука, Папуа — Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги и Фиджи.

⁹ В семинаре приняли участие представители Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гватемалы, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Перу, Уругвая, Эквадора и Ямайки.

¹⁰ В семинаре приняли участие представители Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Пакистана, Таиланда, Филиппин, Шри-Ланки.

¹¹ В семинаре приняли участие представители Гамбии, Ганы, Кении, Либерии, Нигерии, Руанды, Сьерра-Леоне и Южной Африки.

отнесение единиц данных с различными источниками данных, предоставленными различными заинтересованными сторонами с указанием, в частности, того, какие данные собираются какими учреждениями и с какой периодичностью; е) будут выявлены проблемы (связанные, например, с отсутствием данных, нехваткой возможностей для ведения учета, а также их использованием при разработке стратегий и принятии решений) и возможности (например, в области повышения эффективности процесса подготовки данных, принятия решений на основе имеющейся информации и улучшения координации); и е) будет разработан комплекс мероприятий по содействию внедрению СЭЭУ, включая создание институционального механизма и разработку программы работы, предусматривающей соблюдение конкретных сроков, проведение конкретных мероприятий и четкое распределение функций и обязанностей между различными участниками, а также стратегии проведения коммуникационно-информационной кампании для распространения полученных результатов.

Вспомогательные инструменты содействия внедрению центральной основы

23. В ответ на просьбу Статистической комиссии разработать инструменты диагностики, руководства по составлению показателей и учебные материалы для содействия внедрению центральной основы СЭЭУ и совершенствования вспомогательных статистических данных (см. пункт 1(с) выше) Статистический отдел в сотрудничестве с различными международными и региональными учреждениями, Лондонской группой по экологическому учету и странами занимается разработкой ряда материалов, информация о которых приводится ниже.

Руководство по внедрению

24. В руководстве по внедрению СЭЭУ содержатся методические указания для стран, которые хотят приступить к поэтапному внедрению СЭЭУ и подготовке вспомогательных статистических данных, что предполагает подготовку программы работы, предусматривающей конкретные сроки и мероприятия, а также надлежащие механизмы координации. В руководстве приводится также инструмент оперативной диагностики, который использовался в ходе региональных семинаров для оказания странам помощи в начале обсуждения с различными заинтересованными сторонами, определении стратегических приоритетов и наличия данных, а также подготовке программы работы. Проект руководства по внедрению был представлен на девятнадцатом совещании Лондонской группы по экологическому учету, состоявшемся с 12 по 14 ноября 2013 года в Лондоне¹².

Основные таблицы и счета

25. Основные таблицы и счета, а также сопутствующие технические примечания для определенных ресурсов или видов счетов разрабатываются в тесной координации с международными учреждениями и в сотрудничестве с Лондонской группой по экологическому учету. Они представляют собой минимальный набор данных, которые должны собираться всеми странами с учетом их стратегических приоритетов и наличия данных. В технических примечаниях приводятся перечень позиций данных и соответствующие определения, список пока-

¹² См. <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/londongroup/meeting19.asp>.

зателей, а также возможные источники данных, включенных в таблицы. Странам будет рекомендовано использовать основные таблицы и счета для оценки данных и — при необходимости — дальнейшей детализации содержащихся в счетах данных по отраслям и продуктам. Разработка основных таблиц и счетов представляет собой первый шаг на пути к созданию глобального механизма отчетности. Будет обеспечено согласование отчетности с форматом отчетности, представляемой Евростату, а также с таблицами, разрабатываемыми ОЭСР для целей содействия расчету показателей «зеленого» роста и экологических показателей, причем особое внимание на данном этапе будет уделяться показателям выбросов в атмосферу и природных ресурсов. На девятнадцатом совещании Лондонской группы и на субрегиональных семинарах были представлены проекты таблиц показателей водных, энергетических и земельных ресурсов. В настоящее время Лондонская группа занимается разработкой проектов основных таблиц и счетов для некоторых других ресурсов и модулей центральной основы СЭЭУ.

Стратегия профессиональной подготовки

26. На восьмом совещании Комитета экспертов¹³ и на Международной конференции по вопросам глобального внедрения СЭЭУ была особо отмечена необходимость наличия стратегии профессиональной подготовки для удовлетворения растущих потребностей в подготовке по вопросам внедрения СЭЭУ (см. пункты 12–20 выше). Требуются инструкторы для содействия проведению региональных и субрегиональных практикумов, а также организации учебной подготовки в самих странах для повышения уровня квалификации национальных заинтересованных сторон. В рамках стратегии профессиональной подготовки предполагается организовать подготовку инструкторов, для того чтобы обеспечить единообразие и эффективность подачи учебных материалов в ходе практикумов. В этой связи Статистический отдел налаживает взаимодействие с Германским агентством по международному сотрудничеству, отдельными странами и международными агентствами в вопросах разработки программы подготовки инструкторов, построенной на принципе смешанного обучения, сочетающего занятия в режиме онлайн и проведение очного семинара. В связи с этим будет разработан стандартный комплект презентаций для общего использования.

Руководящие принципы составления показателей

27. Ведется разработка руководящих принципов составления показателей по отдельным счетам. Статистический отдел при содействии группы экспертов занимается разработкой руководящих принципов составления показателей для счетов и статистического учета водных ресурсов в рамках содействия внедрению СЭЭУ, СЭЭУ — водные ресурсы и международных рекомендаций по вопросам статистики водных ресурсов (см. пункты 40–43 ниже). Ословская группа по статистике энергетики готовит пособие для составителей статистики энергетики для содействия выполнению международных рекомендаций по вопросам статистики энергоресурсов и СЭЭУ — энергоресурсы. Евростат продолжает разрабатывать руководящие принципы составления показателей для счетов, охватываемых нормами Европейского союза.

¹³ См. <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCEEA-8-7f.pdf>.

Коммуникационная стратегия

28. Неоднократно подчеркивалась необходимость разработки коммуникационной стратегии для внедрения СЭЭУ на международном и национальном уровнях. При этом особо отмечалась также необходимость привлечения специалистов, которые смогут наладить четкую и результативную коммуникацию для обеспечения участия различных заинтересованных сторон. Прилагаются усилия по привлечению экспертов по вопросам внешних связей к участию в разработке коммуникационной стратегии.

IV. Осуществление программы исследований в отношении центральной основы

29. Подготовка центральной основы СЭЭУ представляет собой значительный шаг вперед в деле разработки стандартов и методологий в области эколого-экономического учета. Вместе с тем в области статистического измерения еще сохраняются определенные проблемы, решить которые призвана программа исследований, представленная в приложении 2 к центральной основе. Статистическая комиссия обратилась к Комитету экспертов с просьбой разработать программу внедрения СЭЭУ, в том числе продвинуться вперед в вопросах программы исследований, касающейся центральной основы (см. пункт 1(b) выше).

30. На восьмом совещании Комитета экспертов в июне 2013 года обсуждались приоритетные направления и порядок осуществления программы исследований. Что касается приоритетных направлений, то в качестве важнейших приоритетов были выделены разработка классификаций, в частности землепользования и растительного покрова, а также природоохранной деятельности, и деятельность в области экологически чистых товаров и услуг. Решение остальных вопросов, включенных в программу исследований, а именно стоимостной оценки водных ресурсов, а также учета почвенных ресурсов и истощения природных биологических ресурсов, в значительной степени зависит от знаний в области функционирования и стоимостной оценки экосистем. Поэтому изучение этих вопросов должно проводиться параллельно с осуществлением программы исследований в области экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ.

31. Для содействия осуществлению программы исследований и анализа качества и методологической корректности технического руководства и инструментария, разработанного в поддержку внедрения СЭЭУ, должен быть учрежден руководящий комитет. Под техническим руководством и инструментарием будут пониматься, в частности, основные таблицы и счета, а также сопутствующие технические примечания, руководство по внедрению, курс подготовки инструкторов и коммуникационная стратегия. Руководящий комитет будет строить свою работу в соответствии с согласованной программой, поддерживать активные контакты с Лондонской группой по экологическому учету и отчетываться перед Комитетом экспертов и его Бюро.

V. Апробирование экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и проведение связанных с ними исследований

32. На своей сорок четвертой сессии Статистическая комиссия приветствовала разработку экспериментальных экосистемных счетов и призвала к использованию этого механизма международными и региональными учреждениями и странами, желающими провести испытания и эксперименты в этой новой области статистики. Комиссия обратилась к Комитету экспертов с просьбой подготовить среднесрочную программу работы, предусматривающую конкретные сроки и мероприятия, а также надлежащий механизм по решению этих вопросов с учетом междисциплинарного характера данной темы (см. пункт 1(е) и (f) выше).

33. Для этого Комитет экспертов на своем восьмом совещании согласовал набор приоритетных направлений исследований, выделив в своей программе следующие краткосрочные приоритеты: а) определение границ территориальных единиц и связанных с ними классификаций, в том числе их увязка с экономическими единицами; б) методы измерения экосистемных услуг и экосистемных активов; в) представление структуры, включая структуру таблиц и соответствующих показателей, которые могут быть получены на основании данных счетов; д) увязку с социально-экономическими данными; и е) стоимостную оценку экосистемных услуг.

34. Что касается механизма содействия выполнению программы исследований, то Комитет экспертов согласился учредить руководящий комитет по вопросам экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ, объединяющий небольшое число представителей различных дисциплин, в том числе ученых, экономистов и экспертов национальных статистических служб. Руководящий комитет будет отвечать за координацию использования в экспериментальном порядке и апробирования экосистемных счетов СЭЭУ в странах; налаживание взаимодействия с существующими группами, сетями и партнерскими организациями, занимающимися вопросами экосистемного учета; вынесение рекомендаций в отношении передового опыта в области применения экспериментальных экосистемных счетов и разработку методических указаний по внедрению экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ; и содействие обмену результатами научно-исследовательской и практической деятельности в рамках форумов, совещаний и конференций в целях содействия осуществлению программы исследований. Первой задачей руководящего комитета будут, в частности, проведение обзора текущих инициатив и рабочих групп в областях, связанных с экспериментальными экосистемными счетами СЭЭУ, и разработка программы работы под руководством Комитета экспертов.

35. Чтобы лучше понять существующие практические методы апробирования экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ, Статистический отдел в тесной консультации с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, ЮНЕП, Австралией и Норвегией организовал проведение с 18 по 20 ноября 2013 года в Нью-Йорке совещания группы экспертов. На этом совещании эксперты, занимающиеся подходами и средствами моделирования для измерения экосистемных услуг, и представители национальных статистических служб обсудили преимущества и недостатки различных моделей, которые предполага-

ется использовать при апробировании экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. Это совещание стало первым шагом на пути к подготовке перечня различных инициатив и формированию сообщества специалистов-практиков по вопросам экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. Участники признали, что существует настоятельная необходимость разработки механизма для координации деятельности в области экосистемного учета, и с удовлетворением отметили ведущую роль, которую стало играть в этой новой и формирующейся области статистическое сообщество.

VI. Ситуация с публикацией и переводом Системы комплексного эколого-экономического учета 2012 года

36. Издание «Система комплексного экологического и экономического учета 2012 года: центральная основа» прошло редакцию и будет опубликовано на английском языке в начале 2014 года. Ведется также работа по переводу центральной основы на остальные пять официальных языков Организации Объединенных Наций. Глоссарий книги уже переведен на испанский, китайский и французский языки. Планируется, что полные проекты переводов будут опубликованы на веб-сайте проекта (<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting>) в первой половине 2014 года. Статистический отдел будет тесно сотрудничать с региональными комиссиями и другими соответствующими организациями, с тем чтобы завершить перевод центральной основы в установленные сроки.

37. Издание «Система экологического и экономического учета 2012 года: экспериментальные экосистемные счета» было опубликовано в виде еще не отредактированной «белой книги». Издание было отредактировано Секцией редакционного контроля Секретариата в октябре 2013 года и будет рассмотрено Секцией подготовки оригиналов и корректуры. Публикация книги намечена на вторую половину 2014 года.

38. Ожидается, что предварительная неотредактированная версия издания «Прикладные программы и дополнительные компоненты СЭЭУ» будет размещена на веб-сайте проекта в начале 2014 года и опубликована в виде неотредактированной «белой книги». Окончательное, отредактированное издание будет опубликовано в начале 2015 года.

VII. Ход деятельности по разработке и внедрению подсистем Системы эколого-экономического учета

Система эколого-экономического учета водных ресурсов

39. В рамках стратегии внедрения СЭЭУ и СЭЭУ — водные ресурсы Статистический отдел при поддержке редакционной коллегии в составе экспертов в области водных ресурсов и статистики продолжал заниматься разработкой руководящих принципов составления показателей для счетов и статистического учета водных ресурсов. Эти принципы служат для экспертов из национальных статистических управлений и министерств и ведомств, занимающихся вопросами водных ресурсов, а также для других заинтересованных сторон в странах инструментом, облегчающим сбор и составление статистических данных о водных ресурсах, их интеграцию в систему учета, а также построение показа-

телей в рамках разработки системы контроля за политикой в области водных ресурсов. Разработка показателей ведется в тесном контакте с целевой группой сети «ООН-водные ресурсы» по вопросам статистического измерения.

40. В ноябре 2013 года проект этих руководящих принципов был рассмотрен на совещании группы экспертов по счетам и статистике водных ресурсов. Группа экспертов с удовлетворением отметила, что этот документ является полезным инструментом для содействия странам в деле внедрения счетов водных ресурсов и укрепления национальных программ в области статистики водных ресурсов. В частности, группа рекомендовала включить в руководящие принципы указание относительно альтернативных источников данных для составления показателей для статистики и счетов водных ресурсов, таких как дистанционное зондирование и моделирование. Руководящие указания будут опубликованы в качестве открытого для внесения поправок документа, который будет обновляться на основе опыта отдельных стран. Размещение руководящих принципов в Интернете позволит также включить в него ссылки на соответствующие документы и информацию о национальном опыте стран.

41. В контексте подготовки руководящих принципов проводятся консультации со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), направленные на их согласование с концепциями и методами, используемыми в рамках проекта ВОЗ по отслеживанию финансовых потоков в области водоснабжения и санитарии, который является частью программы под названием «Глобальный анализ и оценка положения дел в области санитарии и снабжения питьевой водой». Также будут проведены совещания с представителями ОЭСР и Евростата для согласования вопросников по водным ресурсам в контексте разработки основных таблиц и счетов для внедрения СЭЭУ и представления данных в будущем.

42. Продолжалось осуществление мероприятий по внедрению, в том числе оказание содействия странам во внедрении СЭЭУ — водные ресурсы и выполнении международных рекомендаций в области статистики водных ресурсов. В партнерстве с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Статистической службой Маврикия, а также в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Всемирным банком были организованы практикумы в Маврикии для представителей шести стран¹⁴ региона. Кроме того, в партнерстве с Бразильским институтом географии и статистики, Национальной службой водных ресурсов и министерством охраны окружающей среды были организованы практикумы в Бразилии. Нескольким странам, включая Бразилию, Колумбию, Коста-Рику, Маврикий, Перу и Эквадор, на непрерывной основе предоставлялась консультационная помощь по техническим вопросам.

Система эколого-экономического учета энергоресурсов

43. Статистический отдел продолжал в тесном сотрудничестве с группой экспертов по энергетическим счетам, Лондонской группой по экологическому учету, Ословской группой по статистике энергетики и Целевой группой Евростата по энергетическим счетам заниматься доработкой Системы эколого-экономического учета энергетических ресурсов.

¹⁴ Ботсваны, Зимбабве, Маврикия, Намибии, Сейшельских Островов и Южной Африки.

44. С 15 января по 19 февраля 2013 года были проведены глобальные консультации по полному тексту проекта издания «СЭЭУ — энергоресурсы», состоящего из семи глав и приложений. Замечания по проекту представили 44 страны и 4 международных учреждения. С поступившими замечаниями (начиная с конструктивных предложений о внесении редакторской правки и заканчивая замечаниями технического характера) можно ознакомиться на веб-сайте проекта. В общем и целом было отмечено, что проект носит хорошо структурированный и сбалансированный характер. В нем в четкой и сжатой форме излагаются базовые принципы, понятия и определения. В ходе глобальных консультаций были затронуты вопросы существа, в том числе вопросы упорядочения таблиц, расхождений в статистических данных, энергетических отходов и энергопотерь, а также границ учета активов. Статистический отдел подготовил резюме поступивших замечаний и распространил его среди членов группы экспертов по энергетическим счетам. Группа экспертов провела многочисленные консультации в режиме телеконференций и обмена сообщениями по электронной почте для обсуждения вопросов существа, которые были затронуты в ходе глобальных консультаций. Участники обсуждений пришли к единому мнению по всем еще не урегулированным вопросам существа. Статистический отдел обновил проект документа, отразив в нем поступившие в ходе глобальных консультаций замечания, а также включив в него информацию, полученную от группы экспертов.

45. На своей сорок четвертой сессии Статистическая комиссия договорилась завершить разработку СЭЭУ-энергоресурсы (см. пункт 1(j) выше). В соответствии с рекомендацией Комитета экспертов бюро Комитета представит окончательный вариант издания «СЭЭУ-энергоресурсы» для утверждения Бюро Статистической комиссии.

Система эколого-экономического учета в сельском хозяйстве

46. Статистический отдел ФАО приступил к разработке дополнительного компонента к центральной основе СЭЭУ, предусматривающего добавление в Систему информации о сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве. Подсистема СЭЭУ в сельском хозяйстве призвана обеспечить основу для упорядочения информации по целому ряду областей, которые связаны с деятельностью в области сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства, для того чтобы облегчить проведение анализа взаимосвязей между этими видами деятельности и окружающей средой. Эта подсистема охватывает не отдельные ресурсы (например, водные или энергетические ресурсы), а комплекс видов деятельности и предусматривает изучение взаимосвязи между этими видами деятельности и соответствующими экологическими активами, в частности земельными, почвенными, лесными и рыбными ресурсами. СЭЭУ в сельском хозяйстве шире Системы экономических счетов по сельскому хозяйству, документ с описанием которой был опубликован ФАО в 1996 году¹⁵, поскольку охватывает не только экономические данные об объеме производства, поступлениях, издержках производства и затратах произведенного капитала, но и данные о количественных показателях землепользования, использования водных и энергетических ресурсов, выбросов, использования удобрений и т.д. Одной из главных причин разработки СЭЭУ в сельском хозяйстве является возможность

¹⁵ См. www.fao.org/docrep/W0010E/W0010E00.htm.

построения сквозных показателей и создания обширной базы данных для комплексного анализа.

47. Техническая работа над СЭЭУ в сельском хозяйстве началась в середине 2013 года с первоначальной разработки соответствующих структур учета и изучения потребностей в анализе и показателях, которые можно удовлетворить, упорядочив данные в соответствии с СЭЭУ в сельском хозяйстве. Началось апробирование первоначальной системы счетов с использованием данных, полученных от ФАО. Были разработаны таблицы потоков в натуральном выражении (ресурсов и использования) и счета активов. Началась разработка динамической базы данных, в которую соответствующая информация поступала бы из различных источников в рамках ФАО. Предполагается, что эта база данных будет дополнена пользовательским интерфейсом для облегчения составления показателей и проведения подробного анализа. В ходе этой работы проводятся постоянные обсуждения с различными структурами в ФАО, которые располагают наборами данных, в том числе с департаментами, занимающимися вопросами лесного хозяйства, рыболовства, водных ресурсов, энергетики и выбросов, растительного покрова, землепользования, удобрений и пестицидов и экономических счетов. Документы, посвященные СЭЭУ в сельском хозяйстве, были представлены на совещаниях Комитета экспертов, Лондонской группы по экологическому учету и региональных комиссий по сельскохозяйственной статистике, а также на конференциях по сельскохозяйственной статистике. Ряд стран проявили интерес к проекту и высказались в его поддержку.

48. На основе сделанных в рамках этого проекта выводов и поступивших на сегодняшний день отзывов на него предлагается предпринять в 2014 году следующие шаги: завершить разработку счетов и провести обзор охвата данных и имеющихся пробелов; внести в базу данных информацию по всем областям СЭЭУ в сельском хозяйстве для всех стран за период с 2002 года, а также разработать надлежащий пользовательский интерфейс; упорядочить ссылки на стратегические вопросы, области использования для аналитических целей и агроэкологические показатели; отобрать для экспериментального апробирования концепции несколько стран, которые выразили желание использовать предлагаемую структуру счетов СЭЭУ в сельском хозяйстве для подготовки статистических данных на национальном уровне, и оказать им необходимую помощь; провести совещание группы экспертов с участием составителей и пользователей данных для изучения первоначального набора данных и результатов экспериментального апробирования концепции в соответствующих странах; подготовить в координации с Комитетом экспертов проект документа «СЭЭУ в сельском хозяйстве»; и провести надлежащие консультации. В ходе этой работы должны быть подготовлены практические инструменты и материалы, разъясняющие, как можно разработать и применять на страновом уровне рамочный механизм СЭЭУ в сельском хозяйстве.

VIII. Управленческие проблемы, стоящие перед Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету

49. На своем восьмом совещании Комитет экспертов отметил, что он завершил трехлетнюю работу, в ходе которой основное внимание уделялось разработке центральной основы СЭЭУ и доведения ее до уровня международного стандарта в области статистики, разработке экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и прикладных программ и дополнительных компонентов СЭЭУ. В соответствии со своим мандатом Комитет обратился к бюро с просьбой пересмотреть членский состав Комитета с учетом того, что в ходе его работы основное внимание теперь уделяется не разработке руководств СЭЭУ, как раньше, а внедрению центральной основы СЭЭУ и апробированию экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. Бюро приступило к пересмотру членского состава. На том же совещании Комитет избрал заместителя руководителя Статистической службы Австралии Яна Эвинга временным Председателем на период до завершения девятого совещания в 2014 году вместо заместителя руководителя Статистической службы Австралии Питера Харпера, который сложил полномочия Председателя Комитета.

IX. Вопросы для обсуждения

50. Комиссии предлагается:

а) высказать свои мнения по вопросам укрепления диалога с представителями директивных органов и пользователями в целом на глобальном, региональном и национальном уровнях для содействия внедрению центральной основы СЭЭУ;

б) высказать свои мнения о ходе работы и планах по содействию внедрению центральной основы СЭЭУ, в том числе относительно включения вопросов внедрения центральной основы в национальные статистические программы и разработки вспомогательного технического руководства и инструментов;

в) высказать свои мнения по вопросам выделения ресурсов на цели внедрения центральной основы СЭЭУ на национальном, региональном и международном уровнях;

г) высказать свои мнения о ходе осуществления программы исследований в отношении центральной основы СЭЭУ;

д) высказать свои мнения о программе работы и ходе осуществления программы исследований и апробирования экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ;

е) обратиться с просьбой о переводе документов с изложением экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и прикладных программ и дополнительных компонентов СЭЭУ на официальные языки Организации Объединенных Наций.