



统计委员会

第四十五届会议

2014年3月4日至7日

临时议程* 项目4(o)

供参考的项目：统计能力建设

世界银行和 21 世纪统计促进发展伙伴关系关于统计发展的
报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2013/235 号决定，秘书长谨转递世界银行和 21 世纪统计促进发展伙伴关系关于制定统计发展行动计划的努力的进度报告。2011 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛审议并认可了一项统计行动方案。其目标是：在决策中充分纳入统计数据；促进统计数据开放；以及为统计系统增加资源。这一称为《釜山统计行动计划》的全球行动计划是以统计委员会认可的《马拉喀什统计行动计划》的成功为基础制订的。为实现其目标，《釜山行动计划》概述了为加强发展中国家的国家统计系统和增强发展伙伴所提供的支助实效而需要采取的五个步骤。该行动计划为改善 2015 年后进程的发展数据，特别是为改善早至 2016 年 1 月的目标基线所做的努力提供了早期动力。请委员会指出自《釜山行动计划》认可以来为执行该计划取得的进展情况。

* E/CN.3/2014/1。



世界银行和 21 世纪统计促进发展伙伴关系关于统计发展的报告

一. 导言

1. 在 2011 年 11 月 29 日至 12 月 1 日大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛上，发展中国家和发达国家的国家元首、部长和其他代表重申了他们对于有效国际发展的承诺。与此同时，他们注意到需要以数目易于管理的产出和成果指标为基础，建立透明、国家主导和国家级结果框架。

2. 为支持加强透明度、问责制和可持续成果的广泛目标，论坛收到并认可了一项全球统计行动计划——《釜山统计行动计划》，该计划拟议在五个优先事项采取行动，以促进统计能力得到重大而可持续的改善。在每种情况下，行动方案将配有指标，以监测进展和衡量结果。

3. 《釜山统计行动计划》像其前身《马拉喀什统计行动计划》一样，旨在改善千年发展目标指标的质量和覆盖范围，认识到发展中国家、双边发展伙伴和国际机构的互补作用。该行动计划支持对能力发展采取协调的全系统办法，并坚持认为，与各国统计发展战略协调一致的援助，比捐助方发起的临时的能力发展和数据收集工作更有效。国家统计系统的改善，将进一步改善国际统计，而更有效的国际体系将提供更加一致的意见，并更好地向国家活动提供支助。《釜山行动计划》的五个优先领域如下：

(a) 行动 1：加强和重新注重国家和区域统计战略，同时特别强调改善处理国家一级发展优先事项的统计系统。一个关键目标，是提高国内能力，以应对新增的和未预见的需求。应该更新战略，以反映新的挑战 and 机会，同时纳入国际和国内数据收集活动；

(b) 行动 2：落实数据保存、整理和传播标准，使更广大的公众能获取统计数据；

(c) 行动 3：制定方案，增加所需知识和技能，以有效利用统计数据进行规划、分析、监测和评价，从而提高透明度和问责制，并改善国家和国际两级统计数据的获取情况；

(d) 行动 4：建立并维护结果监测工具，以跟踪所有全球首脑会议和高级别论坛的成果。严格监测全球倡议需要国家和国际统计组织开展协作。成果文件应特别认识到统计能力发展的必要性，包括技术援助、培训和财政支助；

(e) 行动 5：确保统计信息供资充足，同时供资手段和办法体现发展筹资的新模式和行为体。

4. 人们广泛注意到在《马拉喀什统计行动计划》下官方统计得到了改善。但是，《釜山行动计划》是首次在最高政治级别获得全球明确认可的统计行动计划。在技术和政治层面上举行讨论期间，统计能力是一个贯穿始终的主题。因此，可将认可《釜山行动计划》视为表达了对国际统计界有能力确保今后继续取得进展的信心。

5. 在2012年2月28日至3月2日统计委员会第四十三届会议上进行的关于《釜山行动计划》内容和优先事项的讨论，补充了在釜山获得的高级别政治支持。委员会在其第43/113<http://undocs.org/ch/A/RES/43/113>号决定中认可了《釜山统计行动计划》的目标和加强发展中国家统计系统所需的五个步骤，敦促执行计划保持灵活，并敦促全球社会通过采取协调和协商的办法为充分执行《计划》提供可持续支助。委员会还欢迎有机会在其2014年届会上审查执行《釜山行动计划》取得的进展情况。

二. 执行状况

委员会认可《釜山行动计划》后采取的初步行动

6. 各方公认，执行《釜山行动计划》将需要所有发展行为体的大量努力和投入，而发展中国家则要发挥领导作用。执行工作将以符合在釜山重申的《援助实效问题巴黎宣言》共同原则，即自主决策、协调执行、目标一致、追求实效和共同负责为依据，这些原则构成有效和合作发展的基础。执行步骤将确认脆弱国家和小岛屿发展中国家具有特殊需要，而且在能力建设和体制建设方面可能需要不同的、也许是分阶段的办法。执行工作还将反映财政支持、知识交流和技术咨询来源方面发展伙伴关系的日益多样化。

7. 执行工作需要坚持以下标准：

(a) 提供广泛的国际支持，并能确定一个牵头机构/伙伴关系/机关，以支持对国家执行战略的国内领导；

(b) 首要重点是国内能力建设(而不是设立国际官僚机构)；

(c) 成果可识别、可监测和有时限；

(d) 执行是“简政”方式，将依托现有的伙伴关系、机构和机关。

8. 在国家一级，执行优先事项将由国家统计发展战略及其相关执行计划来确定。在区域各级，执行优先事项将与《釜山行动计划》规定的五项行动保持一致，其中重视数据保存和传播、尝试用创新办法收集高频统计数据、提高技能以支助使用统计数据及支助仍然供资不足的部门/主题倡议，如执行《2008年国民账户体系》和重要的登记系统。区域和国际执行活动将侧重于规模经济明确或具有公

益理由供采取行动的领域，目的是借鉴和利用现有的机构和工具并避免增加间接费用。

9. 根据第 43/113 号决定，执行路线图一开始并未确认一套详尽的活动，也未指定一个机构专门负责执行一项特别行动。在这项决定中，委员会敦促考虑到具体国家的发展能力和优先统计事项，灵活执行计划，并与各国际机构和发展伙伴协作。而执行路线图采取了“滚动办法”，视需要并在新的优先事项足够成熟时将其纳入。路线图将随优先事项的改变、新方法和技术的出现，以及成功的方案充分纳入统计系统日常运行的主流而修订。

10. 在进行一系列初步协商之后，采取了以下早期执行步骤：

(a) 作为《釜山行动计划》行动 1 项下的优先事项，国家统计发展战略得到重新重视并得到执行。在 21 世纪统计促进发展伙伴关系 (21 世纪统计伙伴关系) 领导下最后确定了改善准则——更具选择性的国家战略以及制定切合实际和可实现的改善计划。必须将农业和性别统计等部门的优先事项纳入符合国家需求和执行能力的最新国家战略中。新准则对这些和其他领域提出了具体建议，可在专用网站 (<http://nsdsguidelines.paris21.org>) 上找到这些建议；

(b) 帮助各国将开放数据倡议投入运行，通过增加公众获取统计数据向《釜山行动计划》行动 2 提供支助。世界银行借鉴国际住户调查网和加速数据方案已取得的成果，制定了一个支助向发展中国家展示开放数据倡议的框架。作为框架的一部分，包括开放知识基金会、开放数据研究所和世界银行在内的伙伴关系开发了开放数据准备状态评估工具，用于对政府 (甚至是个别机构) 的准备状态进行着重于行动的评估，以评价、设计和执行一项开放数据倡议。在乌里扬诺夫斯克州 (俄罗斯联邦) 以及安提瓜和巴布达开展初步试点工作。这些工具从以下层面评估准备状态：(一) 政治领导；(二) 政策/法律框架；(三) 体制结构；(四) 政府内部数据；(五) 对数据和公民参与的要求；(六) 开放数据生态系统；(七) 供资；以及(八) 信息技术基础设施。此项工作正在扩大，以期在今后三年里每年覆盖五至七个国家；

(c) 在努力发展《釜山行动计划》下的新伙伴关系时，世界银行和俄罗斯联邦政府建立了一项多捐助方信托基金——ECASTAT，以支助东欧国家和独立国家联合体的统计能力建设。这项基金非常灵活，可以资助局部区域方案、提高数据的开放性和针对具体国家的能力建设方案；

(d) 已发展的另一个重要的新伙伴关系，是联合国促进两性平等和增强妇女权能署 (妇女署) / 统计司发起的性别平等证据与数据倡议，旨在发展和改善教育、就业、创业和资产方面的可比较的性别指标 (见 E/CN.3/2014/18)。妇女署和统计司正在与世界银行、经济合作与发展组织、各区域委员会和其他区域机构及国家统计系统的代表密切协作，制定包括培训和技术援助在内的具体执行步骤；

(e) 联合国粮食及农业组织对《农业统计全球战略》的执行工作进行了协调。承诺向研究、国家评估和能力建设供应大量资金，亚洲及太平洋经济社会委员会和非洲开发银行等区域机构正在进行协调。由于将通过关于统计进程发展的国家战略来发展统计能力的优先事项，所以这项工作正符合《釜山行动计划》规定的原则；

(f) 启动了联合国全球地理空间信息管理举措，以便有效管理并利用地理空间信息和资源。地理空间信息的发展及其与统计信息融合，是建立全球信息基础设施的一个步骤，以便将数据源的众多层面汇聚起来，并且有一个符合《釜山行动计划》行动 2 和 3 的明确的空间参考框架(另见 [E/CN.3/2014/31](#))；

(g) 为了支持《釜山行动计划》行动 3，21 世纪统计伙伴关系组织了若干次用户-生产者对话，即各国国家统计局与从南部非洲发展共同体各国规划部到科特迪瓦记者不等的各种用户组进行对话。在其他国家，如布隆迪和柬埔寨，若干用户组也派代表出席。这些对话允许各社区确认优先行动领域，以期改善用户-生产者的互动并最终改善决策中的统计数据使用情况；

(h) 21 世纪统计伙伴关系通过伙伴关系关于支助统计的伙伴报告监测对统计发展的财政承诺，这支持了《釜山行动计划》行动 5。这样的财政监测工具还洞察了一些根据国家商定的接收者优先事项提供财政支助的挑战。

11. 根据《釜山行动计划》所载的执行原则，治理以根据现有体制、伙伴关系和机构建立的包容性发展伙伴关系为基础。鉴于 21 世纪统计伙伴关系已成为分享知识和协调统计支助的全球论坛，它已得到巩固，得以发挥釜山行动计划秘书处的作用，收集国家、区域和国际活动的资料、协助进行区域和国际协调以及编制关于供资、成果和吸取的经验教训的报告。

2015 年后发展议程提供的进一步执行动力

12. 千年发展目标体现了各会员国和联合国实体所做的承诺，即在 21 世纪促进更为有效和以注重成果的发展伙伴关系。自千年发展目标通过以来，其背后云集了数十个发展中国家的规划部、数百个国际机构和数千个民间社会组织，它们为取得以下引人注目的成就做出了贡献：每年使赤贫人口减少 10 亿而且每年挽救约 300 万儿童的生命；五分之四儿童现在接种了预防一系列疾病的疫苗；孕产妇死亡得到了应有的重视；疟疾导致的死亡减少了四分之一。感染艾滋病毒不再是自动判处死刑。2011 年，发展中国家有 6.1 亿名儿童入学，这是一个破纪录的数字。

13. 这些目标除提供衡量发展成果所依据的标准外，还刺激了人们对用以衡量进展的更好数据的需求和对新方案的需求，以提高发展中国家编制统计数据并在政策制定和方案管理中使用统计数据的能力。全球社会通过建立新的伙伴关系和调动额外资源回应了这些需求，以便向发展中国家提供统计支助。结果表明核心发

展成果的统计质量和可用性得到显著改善，这些核心发展成果包括贫困和收入分配；入学人数；死亡率和发病率；以及环境条件。

14. 鉴于这些目标取得了成功，政治领导人认识到，从一开始就开启一个新的发展议程是错误的。他们还认识到，尽管在过去十年里取得了进展，但国家数据系统作为大多数统计信息的主要生产者面临着巨大挑战。正如为监测目标所做的努力激励了为改善国家系统所做的长达十年的努力，为监测 2015 年后发展目标需要改善的和可获取的统计数据，将继续做出这些努力提供动力。

15. 按照《釜山行动计划》的办法——通过创新技术和适时执行改善数据质量、范围和可获性，现在要求加紧努力以改善 2015 年后发展数据的政治呼声更高。一些人为一项新的全球发展数据伙伴关系争辩，这项伙伴关系将汇集有不同利害关系的利益攸关方，如政府的统计局、国际组织、民间社会组织、基金会和私营部门。这种伙伴关系将制定弥合关键差距的战略、扩大数据获取途径以及刺激国际努力，确保在 2016 年 1 月前落实 2015 年后目标的基线。

16. 尽管伙伴关系的轮廓尚在成型，但各方正在努力，以期发展加强发展数据的愿景，将此作为 2015 年后发展议程的平行轨道。其意图是改变各级——从个人到秘书长——收集和使用数据的方法。为实现这一抱负，需要努力改善官方统计和使用，并有所超越，例如开放数据有可能提供更有用的信息。这意味为以下目的进行一场数据革命：

(a) 赋予公民和社区所需的获取信息和技术权利，以针对其面临的日常和长期挑战制订本地自主的解决办法，并建设地方能力，以分析和解释数据；

(b) 使国家政府和机构做出更好/更循证的政策决定——提高国家能力，以通过更好的数据了解发展挑战，以便以更有效的方式设计国家计划；

(c) 向国际社会提供可比较的信息，以跟踪、监测和落实实现 2015 年后发展目标方面取得的进展，包括确保落实针对下一套发展目标的可比较计量标准和基线。

17. 随着数据革命初步成形，多边开发银行、联合国和国际货币基金组织已开始改善其在发展数据上的协作。该进程于 2013 年 4 月 19 日启动，当时这些机构的负责人签署了一项谅解备忘录，阐述了促进在统计活动中加强协作的基础。因此，该谅解备忘录是全球对 2015 年后发展议程证据焦点所做响应的一部分。

18. 该谅解备忘录将指导加强协作以支助各国，并促进机构间分享数据、工具、标准和分析，以便改善监测发展成果的数据。在与会员国合作时，各机构将以下原则为指导：

(a) 开展协作，探索协调国家一级支助的有效途径；

(b) 通过支助数据生产、可获性和可用性方面的优先和切合实际的国家工作方案，尊重国家自主权和领导权；

(c) 改善对数据收集的协调；

(d) 给予能力建设协调一致的支助；

(e) 提高认识并促进发展数据的使用；

(f) 致力于通过改善统计信息的质量和可用性来提高用户满意度。

19. 2013年10月13日，所涉伙伴核可了以下四个具体协作领域——这些领域能够极大地受益于多边开发银行为弥合数据鸿沟、改善衡量方法和改善其进程所做的协作努力：

(a) 采取行动，影响关于全球伙伴关系的政治讨论，以期改善数据；

(b) 弥合与家庭福祉、可持续性措施、国民账户体系和用于统计用途的行政数据系统标准化措施相关的数据生产和可获性的困难差距；

(c) 促进就数据生产的创新办法进行知识交流，并改善数据的可获性；

(d) 支助全球贫穷统计委员会。

20. 这些行动认识到，平行或独自开展工作的机构无法满足发展数据的需求，谅解备忘录的签署机构携起手来，才是制定2015年后数据议程、调动技术和财政支持以及促进捐助界一致行动的重要动力。

21. 为动员范围更广的行为体参与数据革命，21世纪统计伙伴关系启动了一项为期22个月、题为“为数据革命提供依据”的项目，由比尔及梅林达·盖茨基金会支助。该项目旨在增强衡量人类进步的手段，特别是确认具体行动以改善数据和统计的质量、可靠性、可用性和及时性。更具体而言，该项目旨在通过对10个国家进行评估来加强对数据系统的理解，同时确认可复制的干预措施，这些干预措施整体上构成了数据革命路线图，并建立了一个愿意执行该路线图的行为体联盟。

22. 合作伙伴、利益攸关方和个人通过由21世纪统计伙伴关系调解的一系列多方利益攸关方对话，为待处理的优先领域提供了重要投入，包括大会第六十八届会议上的一次会边活动。该项目的一个重要方面是，它提供了更多机会收集意见和反馈，以便努力在制定路线图方面取得进展。

三. 今后的步骤

23. 为确保改善发展数据得到广泛的政治支持，不断发展的新伙伴关系必须纳入比为千年发展目标确认的范围更广的协作者和活动。但是，国家和国际两级的统

计机构需要保持积极态度，并参与建设这种伙伴关系，以确保能力建设计划考虑到吸取的经验教训，同时确保这些计划是可持续的、在技术上是可靠的。