

**Статистическая комиссия****Сорок пятая сессия**

4–7 марта 2014 года

Пункт 4(d) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика
наркотиков и наркомании****Доклад Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности о статистике
наркотиков: повышение качества и доступности****Записка Генерального секретаря**

Согласно решению 2013/235 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить для информации Статистической комиссии доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о повышении качества и улучшении доступности статистики наркотиков. Он был подготовлен Управлением в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной таможенной организацией, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Европейским центром по контролю за наркотиками и наркоманией и Глобальной системой эпиднадзора за табаком Всемирной организации здравоохранения/Центров по борьбе с заболеваниями и их профилактике, а также на основе вклада этих организаций. В докладе содержится общая информация о текущем положении дел в области сбора и представления данных о потреблении и предложении наркотических средств и проблемы, с которыми сталкиваются в этой области страны и международные и региональные организации. В нем содержится также комплекс предлагаемых мер по повышению доступности и качества статистики наркотиков на национальном, региональном и международном уровнях, которые представляются на рассмотрение Комиссии.

* E/CN.3/2014/7.



Доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о статистике наркотиков: повышение качества и доступности

I. Введение

1. Международные конвенции о контроле над наркотиками¹ служат основой для представления статистических данных о потреблении и предложении наркотических средств. Все государства — участники этих конвенций должны подготавливать доклады о действии конвенций на своей территории, особенно о значительных изменениях в плане предпринимаемых усилий по борьбе со злоупотреблением незаконными веществами и их оборотом.
2. Обеспечение данных высокого качества о потреблении и предложении наркотических средств остается ключевой задачей для более полного понимания положения дел в области наркотических средств на национальном, региональном и глобальном уровнях, а поэтому и для успешного осуществления конвенций.
3. Данные о показателях, касающихся наркотических средств, не только являются необходимым инструментом планирования, отслеживания и оценки национальных стратегий борьбы с наркотическими средствами, но и служат также основой для обзора международных и региональных планов действий и стратегий.

A. Международные и региональные мандаты в отношении статистики наркотиков

4. Несмотря на то, что в целях повышения доступности и качества статистики Генеральная Ассамблея и Комиссия по наркотическим средствам² приняли множество резолюций, последний мандат был определен в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты Комиссией в марте 2009 года на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии.
5. В Планах действий государства — члены Организации Объединенных Наций признали отсутствие данных, особенно о быстро меняющемся характере и масштабах потребления наркотических средств, и несистематичность предпринимаемых правительствами усилий по мониторингу и оценке сферы охвата и качества мер по сокращению спроса на наркотики. Правительствам было предложено активизировать усилия по сбору и представлению данных посредством улучшения методов проведения на национальном уровне объективных

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее согласно Протоколу 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

² Совсем недавно Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 54/9 о повышении качества и расширении возможностей мониторинга для сбора, представления и анализа данных о мировой проблеме наркотиков и принятия мер по борьбе с ней.

оценок положения дел в области наркотических средств (см. [A/64/92-E/2009/98](#), раздел II.A).

6. Аналогичным образом в Стратегии борьбы с наркотиками в Западном полушарии, принятой Организацией американских государств, определяется мандат Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, согласно которому государства-члены должны «создать и/или укрепить национальные центры по контролю над наркотическими средствами или аналогичные технические отделения в целях разработки национальных информационных систем по наркотическим средствам и содействия научным исследованиям для получения, сбора, организации, анализа и распространения информации, призванной способствовать принятию решений и осуществлению политических мер и стратегий в области наркотических средств, подкрепленных фактами и отражающих ситуацию в каждой стране».

7. Стратегия Европейского союза по борьбе с наркотиками на период 2013–2020 годов также направлена на «обеспечение повышения понимания всех аспектов проблемы наркотиков и результата применяемых мер в целях формирования надежной и комплексной системы данных, на основе которых будут выработываться стратегии и предприниматься действия», а также на расширение распространения результатов мониторинга, а также исследований и оценок на уровне Европейского союза и на национальном уровне посредством унификации методологий, установления связей и более тесного сотрудничества.

8. Аналогичным образом, в ответ на серьезную проблему табачной эпидемии государства — члены Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) приняли Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, ставшую первым договором, заключенным под эгидой ВОЗ. Конвенция, участниками которой по состоянию на октябрь 2013 года являлось 177 государств, обеспечивает основу и рамки для разработки и осуществления политики контроля табачных изделий. Тридцать восемь статей Конвенции юридически обязывают государства-участники выполнять предусмотренные в ней меры в целях сокращения спроса и предложения.

9. Для успешной разработки, осуществления и оценки страновых мер по контролю табачных изделий необходимо наличие эффективного механизма систематического надзора за табачной эпидемией. Это особо отмечается в статье 20 (2) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, в которой говорится, что стороны «в соответствующих случаях создают программы национального, регионального и глобального эпиднадзора за масштабами, структурами, детерминантами и последствиями потребления табака и воздействия табачного дыма» и с этой целью «включают программы эпиднадзора за табаком в национальные, региональные и глобальные программы эпиднадзора за состоянием здоровья, с тем чтобы обеспечить в соответствующих случаях сопоставимость и возможность анализа данных на региональном и международном уровнях».

В. Ход разработки показателей, касающихся наркотических средств

10. На протяжении последних двух десятилетий на международном и региональном уровнях предпринимались инициативы по разработке подборки пока-

зателей для представления на национальном уровне информации о потреблении и предложении наркотических средств.

11. В марте 2000 года на своей сорок третьей сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла доклад о принципах, структурах и показателях систем сбора информации о наркотических средствах. В документе говорится о консенсусном мнении технических экспертов, представляющих международные органы и региональные сети и принявших участие в совещании, которое было проведено Европейским центром по контролю за наркотиками и наркоманией при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками.

12. Консенсус, который в документе именуется «Лиссабонским консенсусом», относится к подборке ключевых эпидемиологических показателей для отслеживания потребления наркотических средств. Показатели были отобраны по следующим критериям:

- a) стратегическая важность информации;
- b) научное понимание порядка сбора данных в этой области было достаточно для возможности разработки стандартизированного показателя;
- c) значительное число стран представили информацию и/или существует возможность увеличения числа стран, представляющих информацию об этих стратегически важных областях.

Основные эпидемиологические показатели потребления наркотических средств (Лиссабонский консенсус)

- Потребление наркотических средств среди населения в целом (оценки распространения и масштабов злоупотребления)
- Потребление наркотических средств среди молодежи (оценки распространения масштабов злоупотребления)
- Злоупотребление наркотическими средствами, сопряженное с повышенным риском (оценки численности лиц, потребляющих наркотические средства внутривенно, доля населения с повышенным поведенческим риском, и оценки численности лиц, потребляющих наркотические средства ежедневно)
- Обращение в специальные службы для решения связанных с наркотиками проблем (количество лиц, обращающихся за помощью в избавлении от наркотической зависимости)
- Связанная с наркотиками заболеваемость (масштабы распространения ВИЧ, вируса гепатита В и вируса гепатита С) среди лиц, потребляющих незаконные наркотические средства
- Связанная с наркотиками смертность (случаи смерти, непосредственно связанные с потреблением наркотических средств)

13. Что касается отслеживания предложения наркотиков, то аналогичного консенсуса по показателям в этой области достичь не удалось. Однако для получения полного понимания положения в области предложения наркотических средств показатели должны включать данные о количестве изъятых наркотиков (вместе с информацией о странах происхождения, транзита и назначения, а также методах транспортировки), цене и чистоте веществ при сбыте оптом и в розницу, рынке незаконных наркотических средств, преступлениях, связанных с наркотиками, незаконном выращивании и производстве и незаконном изготовлении³. Хотя большинство показателей предложения представляют собой административные данные, представляемые правоохранными органами, предстоит проделать большую работу для того, чтобы добиться их стандартизации и унификации на различных уровнях.

14. Совет Европейского союза признал также, что на уровне Европейского союза необходимо разработать основные показатели предложения наркотиков. Они должны быть разработаны на основе подборки подпоказателей, в том числе подпоказателей изъятых наркотиков, чистоты и процентного содержания, цен на наркотики, числа ликвидированных объектов по производству наркотиков, числа преступлений, связанных с наркотиками, доступности наркотиков для населения и объема рынка⁴.

15. Кроме того, с учетом существующей обстановки в мире появление новых психоактивных веществ (например, веществ, которые не находятся под международным контролем) были приняты ответные меры на международном, региональном и национальном уровнях. В своей резолюции 56/4 Комиссия по наркотическим средствам признала, что создание глобальной системы раннего оповещения, которая будет опираться, в соответствующих случаях, на существующие региональные механизмы и будет обеспечивать оперативное представление сообщений о появлении новых психоактивных веществ, может содействовать улучшению понимания государствами-членами сложного и постоянно меняющегося рынка таких веществ и принятию ими надлежащих ответных мер.

С. Текущая ситуация, касающаяся деятельности по сбору данных на региональном и глобальном уровнях

16. В настоящее время существует множество механизмов для сбора и представления данных о потреблении наркотиков, последствиях для здоровья и положении в области предложения наркотических средств на региональном и международном уровнях, некоторые из которых кратко обсуждаются ниже.

Работа международных организаций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

17. Значительная часть имеющейся информации о положении в мире, связанном с наркотическими средствами, представляется через вопросник к ежегод-

³ На основе подборки показателей, содержащихся в части IV (масштабы, формы и тенденции в области культивирования, изготовления и незаконного оборота наркотических средств) вопросника к ежегодным докладам УНП ООН.

⁴ См. www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/139606.pdf.

ным докладам, который должны заполнить государства-участники международных конвенций о контроле над наркотиками⁵. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) выступает в качестве секретариата Комиссии по наркотическим средствам. Вопросник разделен на четыре части: часть I посвящена административным и правовым мерам, принимаемым государствами-членами для осуществления международных конвенций по контролю над наркотиками; часть II посвящена осуществлению Плана действий; часть III содержит данные о потреблении наркотиков и последствиях для здоровья, представляемые в сопоставлении с ключевыми эпидемиологическими показателями (Лиссабонский консенсус); а часть IV посвящена статистике предложения наркотиков, включая их оборот, производство и культивирование. Помимо заполнения вопросника государствам-участникам необходимо представлять данные об отдельных операциях по конфискации крупных партий наркотических средств в течение года. Представленные данные компилируются на двухгодичной основе и размещаются в Интернете⁶.

18. Для лучшего понимания масштабов и эволюционирования культивирования незаконных посевов УНП ООН в рамках своей программы мониторинга незаконных культур в партнерстве с государствами-членами, которые сталкиваются с этой проблемой, отслеживает незаконное культивирование коки, опийного мака и каннабиса. УНП ООН оказывает поддержку государствам-членам в планировании и проведении спутниковых наблюдений, определении урожайности и изучении возможностей замещения производства героина и кокаина, расширяя возможности государств-членов получать, анализировать и представлять данные о культивировании незаконных посевов и производстве незаконных наркотических средств.

19. Для содействия повышению понимания и эффективности оценки ситуации с синтетическими наркотиками, а также структуры производства и потребления осуществляется программа под названием «Глобальный мониторинг производства синтетических веществ: проведение анализа, подготовка отчетности и изучение тенденций (СМАРТ)», в рамках которой ведется укрепление потенциала отдельных государств-членов по получению, анализу, представлению и использованию информации о запрещенных синтетических наркотиках, а также по управлению такой информацией. В настоящее время программа охватывает Юго-Восточную Азию и Латинскую Америку.

20. В рамках проекта борьбы с торговлей опиатами осуществляется непрерывный сбор информации и данных, на основе которых проводится анализ динамики производства и предложения, а также оборота опиатов афганского происхождения. В рамках проекта осуществляется также оценка воздействия торговли на национальное управление, систему общественного здравоохранения и безопасность, а также предоставляется содействие странам по вопросам разработки, создания или развития местного исследовательского потенциала.

⁵ Информация содержится главным образом во Всемирном докладе по наркотикам и докладах Комиссии по наркотическим средствам. В дополнение к ней используется информация из других источников, включая Европейский центр по контролю за наркотиками и наркоманией и Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (через межамериканскую систему унифицированных данных о потреблении наркотиков).

⁶ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/bi-annual-seizure-reports.html.

21. Основной публикацией УНП ООН является Всемирный доклад по наркотикам, издаваемый ежегодно с 1997 года. Издание служит механизмом распространения данных о мировой ситуации с наркотиками, собранных в рамках различных указанных выше инициатив. В нем содержится всеобъемлющая информация об оценках и анализе тенденций производства, оборота и потребления применительно к четырем основным типам наркотиков (опиаты, кокаин, каннабис и стимуляторы амфетаминового ряда), что позволяет международному сообществу определять свои приоритетные задачи в отношении контроля незаконных наркотических средств.

22. УНП ООН добивается того, чтобы в рамках его инициатив по сбору данных также укреплялся потенциал в этой области на национальном уровне. Кроме того, в целях наращивания потенциала для повышения качества данных о потреблении и предложении наркотических средств и связанных с ними пагубных последствиях Управлением была разработана отдельная программа мониторинга и представления статистических данных о поставках наркотиков и эпидемиологических данных, которая была одобрена Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 54/9. Однако масштаб инициатив по наращиванию потенциала различается в зависимости от региона и страны и ограничивается объемом имеющихся внебюджетных ресурсов, предоставляемых государствами-членами.

Всемирная организация здравоохранения

23. В соответствии с Уставом ВОЗ к ее основным видам деятельности относится подготовка и распространение статистики в области здравоохранения. ВОЗ составляет и распространяет широкий спектр статистических данных. Такая статистика играет ключевую роль в рамках информационно-просветительской работы по вопросам охраны здоровья, контроля за выполнением программ в области здравоохранения и их оценки, а также оказания технической помощи странам. Что касается проблемы наркотической зависимости и токсикомании, то в Глобальном центре по наблюдению в области охраны здоровья функционирует информационная система по ресурсам для профилактики и лечения наркотической зависимости и токсикомании, с помощью которой подготавливается информация об имеющихся на страновом уровне ресурсах системы здравоохранения и ведется наблюдение за их состоянием в целях реагирования на проблемы в области здравоохранения, возникающие в результате употребления психоактивных веществ⁷. Система была разработана в рамках глобального проекта, осуществляемого входящей в Отдел психического здоровья и злоупотребления психоактивными веществами группой по контролю за злоупотреблением психоактивными веществами. В ней содержится информация о негативных последствиях злоупотребления психоактивными веществами, смертности в результате злоупотребления психоактивными веществами, бремени заболеваний, вызванных употреблением алкоголя и запрещенных наркотиков и психоактивных веществ, употреблении психоактивных веществ на момент начала лечения и наличии систем сбора эпидемиологических данных.

24. Еще одним инструментом оценки и отслеживания положения в области здравоохранения и тенденций, связанных с потреблением алкоголя, вреда, наносимого употреблением алкоголя, и принимаемых странами политических

⁷ См. www.who.int/substance_abuse/activities/atlas/en/index.html.

мер реагирования является Глобальная информационная система «Алкоголь и здоровье»⁸. Информация, регулярно предоставляемая государствами — членами ВОЗ и дополняемая сведениями из других источников, включая опросы населения и результаты исследований, включается в периодические доклады о положении в мире, связанном с алкоголем и охраной здоровья с разбивкой по странам⁹.

25. ВОЗ проводит несколько мероприятий по наблюдению в рамках мониторинга факторов риска неинфекционных заболеваний и сопряженного с риском поведения среди молодежи, которые могут служить подходящими механизмами наблюдения на основе опросов населения, позволяющими отслеживать потребление населением алкоголя и других веществ, в том числе в рамках так называемого «поэтапного подхода к наблюдению» и глобального обследования состояния здоровья учащихся в школах, проводимого в сотрудничестве с центрами по борьбе с заболеваниями и их профилактике, расположенными в Соединенных Штатах Америки¹⁰.

Глобальная система контроля табакокурения Всемирной организации здравоохранения/центров по борьбе с заболеваниями и их профилактике

26. Глобальная система контроля табакокурения, которая начала функционировать в 1999 году, позволяет проводить систематический сбор данных о табакокурении и основных политических мерах борьбы с табакокурением на основе использования международных стандартизированных процедур. В рамках системы проводится три вида обследований: глобальное обследование в области употребления табака среди молодежи, глобальное обследование в области употребления табака среди взрослого населения и вопросы об употреблении табака для проведения обследований. Обследования проводятся каждые четыре или пять лет. Глобальная система контроля табакокурения позволяет расширить потенциал стран по разработке, осуществлению и оценке антитабачных мер. Она помогает странам решать вопросы, о которых говорится в части Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, посвященной сокращению спроса на табак. Кроме того, в ней содержится информация для систематического мониторинга и отслеживания хода осуществления на основе имеющихся фактов шести мер борьбы против табака, известных как “MPOWER”¹¹. Данные меры соотносятся с одним или несколькими положениями Конвенции, касающимися сокращения спроса.

27. Глобальное обследование в области употребления табака среди молодежи является обследованием, которое проводится среди учащихся школ (в тех классах, где возраст учеников обычно составляет 13–15 лет), отражает ситуацию в

⁸ См. www.who.int/gho/alcohol/en/index.html.

⁹ См. www.who.int/substance_abuse/activities/atlas/en/index.html.

¹⁰ См. www.who.int/chp/steps/en and www.who.int/chp/gshs/en.

¹¹ MPOWER означает: monitor tobacco use and prevention policies (осуществлять мониторинг употребления табака и политики по предупреждению употребления табака); protect people from tobacco smoke (обеспечивать защиту людей от воздействия табачного дыма); offer help to quit tobacco use (оказывать помощь людям, желающим прекратить употребление табака); warn people about the dangers of tobacco (предупреждать людей об опасностях табака); enforce bans on tobacco advertising, promotion and sponsorship (усилить запреты на рекламу, стимулирование продажи и спонсорства табака); и raise taxes on tobacco (повышать налоги на табак).

стране и разработано таким образом, чтобы получать оценочные данные по различным группам в каждой стране. Глобальное обследование в области употребления табака среди взрослых людей проводится на уровне отдельных домохозяйств среди лиц в возрасте 15 лет и старше и отражает ситуацию в стране. В ходе обоих обследований используется стандартный набор основных вопросов, механизм выборки и сбора данных и протоколы управления. Вопросы употребления табака для проведения обследований являются частью вопросов основного вопросника Глобального обследования в области употребления табака среди взрослых людей, которые могут быть включены в любые национальные обследования в области здоровья, социальные или другие национальные обследования.

28. Глобальное обследование в области употребления табака среди взрослых людей проводится в 180 странах или местах, а Глобальное обследование в области употребления табака среди молодежи до настоящего времени проводилось дважды в 60 странах или местах, три раза в 40 странах или местах и четыре раза в 10 странах и местах. Глобальное обследование в области употребления табака среди взрослых людей проводилось в 33 странах, а повторное обследование проводилось в 3 странах. Вопросы употребления табака для проведения обследований были включены в 10 страновых обследований, а также включались в самостоятельное обследование, которое было проведено в 13 городах Китая.

Всемирная таможенная организация

29. С учетом того, что обмен информацией и разведывательными данными является одним из основных элементов стратегии правоприменения Всемирной таможенной организации, она создала глобальную сеть региональных отделений информации и связи. В настоящее время насчитывается 11 таких отделений, охватывающих шесть регионов Всемирной таможенной организации. Каждое отделение является региональным центром сбора, анализа и дополнения данных наряду с распространением информации о тенденциях, характерных особенностях, маршрутах и резонансных делах, связанных с мошенничеством. Целью этого механизма является повышение эффективности глобального обмена информацией и разведывательными данными и расширение сотрудничества между всеми таможенными службами, которым поручено вести борьбу с транснациональной преступностью. Поддержку этому механизму оказывает сеть по обеспечению соблюдения таможенных правил, которая является глобальной системой сбора данных и информации, анализа и коммуникации для разведывательных целей. Такая сеть поддерживает подключенную к Интернету базу данных с ограниченным доступом, которая содержит 13 тематических рубрик и продуктов, охватывающих основные области деятельности по обеспечению соблюдения таможенных правил¹².

¹² Наркотические средства, табачные изделия, алкогольные напитки, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, права интеллектуальной собственности (незаконное использование фирменных знаков), прекурсоры, уклонение от налогов и пошлин, оружие и взрывчатые вещества, валюта, ядерные материалы, опасные материалы, порнография/педофилия и другие виды запретов и ограничений (включая предметы искусства, угнанные транспортные средства и анаболические стероиды).

30. Этот механизм действует на трех уровнях. На национальном уровне национальные координаторы собирают информацию об изъятиях (например, наркотических средств) и вводят ее в сеть по обеспечению соблюдения таможенных правил. На региональном уровне региональные отделения информации и связи, в частности, изучают и оценивают изъятия на международном уровне, проверяют точность представленных национальными координаторами данных и распространяют предупреждения. На международном уровне секретариат Всемирной таможенной организации отвечает за центральное управление сетью на основе использования, обеспечения функционирования и поддержания системы в качестве глобального механизма информации и разведывательных данных для региональных отделений информации и связи. Всемирная таможенная организация периодически проводит глобальные стратегические и тактические анализы на основе имеющейся в сети информации, распространяет резюме таких анализов в своих ежегодных докладах, предлагает региональным отделениям информации и связи и их членам помощь в области подготовки и техническую помощь и делится стратегической информацией с другими международными организациями, вовлеченными в борьбу с организованной преступностью.

Деятельность учреждений по региональному сотрудничеству

31. Инициативы учреждений по региональному сотрудничеству, особенно Европейского центра по контролю за наркотиками и наркоманией и Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, играют основную роль в активизации процесса развития, распространении и внедрении передовых методов сбора данных и отчетности.

Европейский центр по контролю над наркотиками и наркоманией

32. Европейский центр по контролю за наркотиками и наркоманией внедрил для Европейского союза, Норвегии и Турции механизмы сбора и распространения данных на основе разработки протоколов данных при содействии групп экспертов и национальных координаторов по вопросам наркотических средств, включения протоколов в инструменты сбора данных, проверки инструментов и сбора данных через национальных координаторов по вопросам наркотических средств, объединенных в сеть «Рейтокс».

33. Центр продолжает непрерывный процесс обзора протоколов, инструментов сбора и анализа данных в отношении пяти основных эпидемиологических показателей: масштабы потребления наркотических средств, лечение, связанное с наркотическими средствами, инфекционные заболевания, связанные с наркотическими средствами случаи смерти и проблема потребления наркотических средств. Кроме того, имеются готовые для использования показатели в области предложения наркотических средств (изъятия, случаи нарушения законов о наркотиках, пенитенциарная система, цены, чистота и состав таблеток) и противодействия наркотическим средствам (сокращение пагубного воздействия, охрана здоровья и социальные меры, предупреждение и системы лечения). Центр также осуществляет сбор, оценку и распространение соответствующей передовой практики.

34. Центр находится в авангарде разработки общеевропейской системы раннего предупреждения о новых психоактивных веществах. Осуществляется сбор данных в области анализа сточных вод и в рамках общеевропейских целевых групп экспертов по конкретным темам наркотических средств. Контроль за политикой в области наркотических средств и государственными расходами на лекарственные средства осуществляется на основе сбора данных и работы групп экспертов.

35. Основные результаты работы Центра включаются в ежегодную европейскую подборку отчетов о наркотических средствах, которая включает доклад о тенденциях и вопросах развития, с уделением особого внимания будущим тенденциям потребления наркотических средств, статистический бюллетень, страновые обзоры и информацию о мерах в области охраны здоровья и социальной области. Кроме того, Центр публикует доклад Европейского союза “Drug Markets” (Доклад о рынках наркотических средств), с уделением особого внимания показателям предложения и сокращению предложения, при этом конкретные темы освещаются во многих публикациях, размещаемых на веб-сайте Центра.

Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

36. В 2000 году в качестве статистического, информационного и исследовательского отделения Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами был создан Межамериканский центр по контролю за наркотическими средствами с целью содействия созданию для стран Америки информационной сети по наркотическим средствам, располагающей объективной, надежной, самой последней и сравнительной информацией, позволяющей государствам-членам лучшим образом понимать, разрабатывать и осуществлять политику и программы решения проблемы наркотических средств во всех ее аспектах.

37. Центр оказывает странам содействие в вопросах улучшения сбора и анализа связанных с наркотическими средствами данных на основе поощрения и создания национальных центров по вопросам наркотических средств и использования стандартизированных информационных систем и методологий в дополнение к обеспечению научно-технической подготовки специалистов, занимающихся проблемой наркотических средств, и обмена опытом между ними.

38. Используемая в настоящее время Центром в большинстве государств Латинской Америки и Карибского бассейна Межамериканская система унифицированных данных о потреблении наркотических средств является подборкой стандартизированных протоколов для проведения эпидемиологических обследований потребления наркотических средств в следующих группах населения и условиях: учащиеся старших классов школ, студенты высших учебных заведений, население в целом, лишенные свободы совершеннолетние лица, арестованные лица, несовершеннолетние правонарушители, лечебные центры и пункты первой помощи. Программа Центра по созданию в государствах — членах Организации американских государств Информационной сети по наркотическим средствам в настоящее время осуществляется в странах Карибского бассейна и Центральной Америки.

Национальные институты, занимающиеся сбором и распространением статистических данных о наркотических средствах

39. В настоящее время национальные институты, которые отвечают за сбор и распространение статистических данных о наркотических средствах, различаются по странам и регионам. В большинстве стран ответственным учреждением является национальный секретариат, комиссия или агентство, отвечающие за контроль наркотических средств и во многих случаях входящие в состав министерства внутренних дел. В Европейском союзе Европейский центр по контролю за наркотиками и наркоманией осуществляет свою деятельность через национальных координаторов по вопросам наркотических средств в рамках сети «Рейтокс». Во многих странах национальные координаторы работают в министерствах здравоохранения. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами также обеспечивает функционирование своей сети через центры по контролю над наркотическими средствами, которые могут базироваться в национальном агентстве, отвечающем за контроль наркотических средств.

II. Ограничения и трудности в повышении качества и наличия статистических данных о наркотических средствах

40. Качество и наличие статистических данных о наркотических средствах значительно различаются по странам и регионам. Если в Европейском союзе и странах Америки региональные механизмы поощрения развития систем информации о наркотических средствах в значительной степени способствуют наличию и стандартизации статистических данных о наркотических средствах, то в других регионах, таких как Азия и Африка, примечательно отсутствие таких механизмов регионального сотрудничества. Таким образом, объем статистических данных о наркотических средствах в таких регионах ограничен и, когда статистические данные имеются, их качество является разным.

41. Несмотря на кажущуюся увязку требований в отношении представления отчетности на разных уровнях и разным организациям, страны сообщают аналогичную информацию в разных форматах разным организациям. Существует также дублирование информационных потребностей страны и региональных и международных организаций. Такое положение дел требует четкого разграничения между разработкой информационных систем, которые полезны на страновом уровне, и дополнительными потребностями стран в разработке международных показателей. Бремя отчетности ввиду национальных, региональных и международных обязательств приводит к так называемой «усталости отчетности» и в некоторых случаях низким показателям ответных действий и представлению информации низкого качества. Поэтому обязательства в отношении представления данных не должны быть непропорциональными и должны иметь четкие и очевидные преимущества для поставщиков услуг. Это требует поощрения координации между заинтересованными сторонами в целях разработки подборки общих показателей, на основе которых у стран имеются возможности и практические инструменты сбора данных и их распространения с учетом конкретного уровня развития их систем сбора данных.

42. Основным ограничением (и, тем самым, областью приложения усилий) по-прежнему является согласование в разных системах информации о наркотических средствах минимальной подборки показателей потребления и предложения наркотических средств. Такие показатели могут обеспечить сопоставимость на разных уровнях информации о тенденциях потребления наркотических средств и их анализ.

43. Международные и региональные организации, такие как Европейский центр по контролю за наркотиками и наркоманией и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, разработали в рамках своих областей деятельности руководящие принципы, протоколы и связанные с ними меры по достижению результатов, которые служат основой для повышения наличия и качества статистических данных о наркотических средствах. Вместе с тем все международные организации и учреждения, отвечающие за сбор данных о наркотических средствах, могут рассмотреть возможность сотрудничества в целях разработки одной общей подборки протоколов и руководящих принципов.

Существующие на национальном уровне трудности сбора, анализа и распространения данных о потреблении и предложении наркотических средств

44. Задачи по разработке систем информации и мониторинга наркотических средств и распространение статистических данных о наркотических средствах высокого качества на национальном уровне, особенно в странах, испытывающих дефицит ресурсов, взаимосвязаны и сопряжены с рядом факторов или причин или зависят от них.

45. Например, ресурсы, выделяемые на мониторинг, особенно сбор данных о потреблении наркотических средств и последствиях для здоровья, а также о показателях предложения в разных странах не сопоставимы с необходимостью сбора и распространения данных о наркотических средствах, которые можно учитывать в механизмах разработки политики. Аналогичным образом на международном уровне объем ресурсов, имеющихся для оказания целевой поддержки странам в разработке систем информации о наркотических средствах, либо посредством коллегиальных механизмов или механизмов региональной поддержки, по-прежнему является недостаточным по сравнению с существующими потребностями.

46. Кроме того, общераспространенной проблемой в странах, испытывающих дефицит ресурсов, является неэффективность учреждений, отвечающих за принятие мер в целях решения проблемы наркотических средств и мониторинг положения дел в области наркотических средств. Кроме того, отсутствие постоянных квалифицированных кадров в учреждениях создает дополнительные проблемы в плане устойчивой реализации инициатив, в чем международное сообщество могло бы оказать поддержку. Поэтому мы должны задать вопрос о том, можно ли определить, помимо национальных органов по контролю над наркотическими средствами, учреждения, которые бы взяли на себя частичную или полную ответственность за сбор и распространение статистических данных о наркотических средствах.

47. Кроме того, координация в рамках национальных учреждений, учреждений, отвечающих за сбор статистических данных о наркотических средствах на

государственном и федеральном уровнях, или других учреждений государственного сектора, в дополнение к национальным центрам мониторинга, таким как национальные центры по контролю за наркотическими средствами (в тех регионах, в которых они существуют), и роль национальных статистических бюро остаются в значительной степени неопределенными.

48. Масштабы потребления наркотических средств в стране можно определить главным образом на основе национальных репрезентативных обследований потребления наркотических средств. Вместе с тем необходимость значительного объема ресурсов для проведения национальных обследований и их периодического повторения, особенно в развивающихся странах и странах, испытывающих дефицит ресурсов, в дополнение к методологическим проблемам выяснения масштабов потребления наркотических средств в странах, в которых потребление наркотических средств подлежит серьезному осуждению или в которых потребление наркотических средств относится к разряду тяжелых правонарушений, остаются серьезным барьером на пути получения данных о потреблении наркотических средств.

49. Комплексное понимание положения, связанного с потреблением наркотических средств, требует сбора и упорядочения информации на основе разных показателей потребления и предложения наркотических средств, содержащихся в административных данных, специальных исследованиях и обследованиях. На национальном уровне такие методологические проблемы остаются нерешенными, когда необходимо сформировать надлежащее понимание и в этой связи разработать методы мониторинга разных аспектов положения в области потребления наркотических средств на основе многих источников данных, таких как специальные исследования для рыночного анализа и изучение методов контроля над наркотическими средствами (наличие наркотических средств, количество потребляемых наркотических средств на каждого наркомана, количество изъятых наркотических средств, чистота или цены на уровне оптовых и розничных продаж); число наркоманов, находящихся на лечении, или зарегистрированное число наркоманов в сравнении с масштабами потребления наркотических средств населением в целом; и масштабы распространения ВИЧ среди людей, которые вводят наркотические средства внутривенно, на основе регулярных обследований подверженного риску населения в сравнении с комплексом биоповеденческих обследований.

50. Аналогичным образом сохраняются методологические проблемы с точки зрения выявления новых психоактивных веществ и контроля за ними на основе других источников помимо общераспространенных источников информации о потреблении и предложении наркотических средств.

51. К другим методологическим трудностям проведения комплексного рыночного анализа наркотических средств относятся выверка данных о потреблении и предложении наркотических средств и связанные с ними проблемы оценки количества потребляемых наркотических средств на душу населения и корректировки данных об изъятиях на предмет чистоты. Такая проблема становится еще более острой ввиду отсутствия стандартизированных, подлежащих оценке и постоянно подготавливаемых показателей о предложении, в которых компонент обеспечения правоприменения отделяется от компонента наличия наркотических средств, особенно на национальном уровне и для таких веществ, как каннабис и стимулянты амфитаминового ряда.

III. Дальнейшие шаги и необходимые действия

52. Разработку показателей контроля за положением в области потребления наркотических средств можно описать скорее не как революционный, а эволюционный процесс, требующий доброй воли и ресурсов отдельных стран наряду с поддержкой, координацией и обменом передовой практикой на центральном уровне.

53. Хотя повышение качества и наличие данных о потреблении и предложении наркотических средств является целью глобальных, региональных и национальных инициатив, разработка таких инициатив находится на разных уровнях, а это означает, что незамедлительные меры, которые являются необходимыми и, возможно, принесут наибольшую отдачу, зависят от конкретной страны и регионального контекста.

54. В следующих разделах содержится краткое описание некоторых предлагаемых мер, вытекающих из предшествующих обсуждений. Такие меры могут осуществляться под руководством УНП ООН в партнерстве с международными и региональными организациями в целях повышения доступности и качества статистических данных о наркотических средствах на разных уровнях.

A. Усовершенствование методологий

55. Хотя в существующих руководящих принципах и методологических пособиях, разработанных УНП ООН (особенно в рамках Глобальной программы оценки злоупотребления наркотическими средствами), ВОЗ, Европейским центром контроля за наркотическими средствами и наркоманией и Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, учитываются вопросы сбора данных на основе использования разных показателей о наркотических средствах, рекомендуется создать группы экспертов для проведения обзора существующих руководящих принципов и их обобщения и, когда необходимо, разработки руководящих принципов по следующим вопросам:

а) подготовка, особенно для руководителей, информационно-разъяснительных материалов о преимуществах повышения доступности и охвата связанных с наркотическими средствами статистических данных для распространителей данных;

б) подготовка сборника передовой практики для обеспечения и повышения качества и охвата показателей предложения, включая административные данные об изъятии наркотических средств, общих и отдельных показателей изъятия наркотических средств (масштабы отчетности и охвата по географическим регионам и организациям как на национальном, так и местном уровнях), данные о ценах и чистоте наркотических средств на уровне розничной и оптовой продажи и распространение информации о тенденциях незаконного оборота наркотических средств, культивировании, производства и изготовления незаконных веществ и утечке химических веществ-прекурсоров;

в) создание механизмов и улучшение сбора данных о потребностях в лечении, смертности, связанной с наркотическими средствами, оценке потребления наркотических средств в условиях повышенного риска, включая лиц, по-

требляющих их внутривенно, и о заболеваемости, связанной с наркотическими средствами;

d) проведение обследований по вопросу потребления наркотических средств населением в целом и молодыми людьми, посещающими или не посещающими школу, в странах, испытывающих дефицит ресурсов, и странах, в которых общество порицает наркозависимость или в которых потребление наркотических средств является уголовно наказуемым деянием, особенно с учетом того, что в имеющихся руководящих принципах проведения обзоров потребления наркотических средств не затрагиваются некоторые из этих аспектов, включая разработку инструментария для этих целей;

e) обеспечение соблюдения этических стандартов, включая использование согласованных показателей, в том числе в том, что касается доступа к данным после установленного периода для участвующих и не участвующих учреждений (аналогично регистрации результатов клинических исследований);

f) создание систем раннего предупреждения, в которых учитываются возникающие тенденции и новые психоактивные вещества;

g) разработка моделей анализа рынка наркотических средств на основе теории сетевого потока и триангуляции источников данных, а также конкретных моделей потребления наркотических средств с учетом разбивки по демографическим признакам и эволюции во времени для целей оценки масштабов потребления наркотических средств, предпочтительно с разграничением между странами на основе финансового благосостояния, близости к странам источника и маршрутам контрабандного провоза, в дополнение к стадиям эпидемии.

В. Поощрение и усиление роли национальных статистических бюро

56. Национальные статистические бюро отвечают за координацию национальной статистики и имеют в своем распоряжении экспертов для подготовки данных высокого качества. Вместе с тем во многих странах они не участвуют в сборе статистических данных о наркотических средствах и их распространении. В связи с этим существует необходимость поощрения и усиления их роли в том, что касается:

a) сбора и координации статистики наркотиков, а также поддержки постоянного диалога между бюро и другими национальными учреждениями, занимающимися сбором статистических данных о наркотических средствах и их распространением;

b) обеспечения их более активного участия в области статистики наркотиков, в том числе в разработке стандартов, оказании технической поддержки отдельным учреждениям и координации распространения данных;

c) проведения в рамках национальных статистических систем обследований населения, касающихся потребления алкоголя, табакокурения и наркотических средств¹³.

¹³ Например, национальные статистические бюро участвуют в проведении национальных обследований домашних хозяйств, касающихся потребления наркотических средств (Пакистан) и в проведении глобальных обследований табакокурения (несколько стран).

С. Повышение способности улучшать сбор и распространение данных

57. Потребности и нужды стран и регионов в плане повышения потенциала различаются по степени развития систем информации о наркотических средствах и оказанной раннее помощи, а также по ведущим национальным или региональным учреждениям, отвечающим за сбор данных о потреблении и предложении наркотических средств. Некоторые инициативы в отношении повышения потенциала должны включать следующие меры:

а) обеспечение в приоритетных регионах или странах для национальных статистических бюро, национальных центров по контролю за наркотическими средствами и других учреждений укрепления потенциала и подготовки по вопросам проведения мероприятий по сбору данных о показателях потребления и предложения наркотических средств, а также в целях содействия повышению коммуникации и расширению сотрудничества между заинтересованными сторонами на национальном уровне, такими как национальные статистические бюро и национальные центры по контролю за наркотическими средствами;

б) оказание поддержки в проведении и поощрении обследований потребления наркотических средств и повышении качества данных об изъятиях наркотических средств, ценах на них и их чистоте;

в) оказание поддержки в проведении комплексной оценки политики и принимаемых службами здравоохранения мер в связи с потреблением наркотических средств, включая создание баз данных, определение целей и контроль за существующим положением;

г) оказание поддержки в повышении качества данных о потреблении наркотических средств или включении таких данных в национальные системы медицинской информации, обеспечении регулярного сбора и анализа основных данных, касающихся принятия решений и отслеживании изменений с течением времени;

д) объединение и увязывание деятельности по мониторингу и контролю за потреблением алкоголя, табачных изделий и незаконных и назначаемых наркотических средств;

е) разработка механизмов контроля для оценки воздействия программ и политики в отношении потребления наркотических средств на общественное здравоохранение в дополнение к участию в информационно-разъяснительной работе в этой области;

ж) оказание поддержки в укреплении национального потенциала в плане мониторинга и оценки программ и политики на основе экономических и культурных условий разных групп населения, а также участие в информационно-разъяснительной работе в этой области;

з) поддержка существующих проектов в странах и регионах в целях повышения качества и доступности статистики наркотиков.

D. Улучшение сбора и анализа международных данных

58. Отсутствие координации на национальном уровне и запросов от международных организаций, которым необходим вклад многих учреждений и разных национальных органов, отвечающих за направление аналогичных данных разным организациям, может привести к несоответствию сообщаемых национальных данных. В данном контексте отмечается необходимость:

а) назначить национальных технических координаторов по сбору и распространению данных¹⁴;

б) разработать национальные и региональные информационные системы, которые включают информацию о потреблении наркотических средств и охране общественного здоровья;

в) расширять координацию и партнерство с международными и региональными организациями в области сбора и распространения данных в целях упрощения и рационализации сбора и распространения данных странами и предотвращения дублирования, а также в целях утверждения международных руководящих принципов и стандартов повышения качества статистики наркотиков;

г) поощрять диалог и консультации между региональными и международными заинтересованными сторонами до публикации региональных или глобальных данных. До публикации национальных данных необходимо, чтобы другие учреждения, обладающие аналогичным потенциалом, провели предварительный обзор во избежание, в частности, возможных неправильных толкований результатов и неправильного применения данных;

д) активизировать обмен данными и их усиление в плане статистики наркотиков, включая данные об изъятии отдельных видов наркотических средств, между международными и региональными организациями, такими как УНП ООН, ВОЗ, Всемирная таможенная организация, Европейский центр по контролю за наркотиками и наркоманией и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, во избежание несоответствия сообщаемых данных;

е) рассмотреть стратегии расширения географического охвата и доступности данных высокого качества о показателях потребления и предложения наркотических средств в регионах, в которых они отсутствуют;

ж) разработать методологию контроля и оценки программ и наращивать возможности мониторинга и оценки в увязке с экономическими и культурными условиями каждой страны;

¹⁴ Для некоторых региональных организаций, таких как Европейский центр по контролю за наркотиками и наркоманией и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, национальные координаторы или ответственные лица были назначены; для других, особенно для представления УНП ООН вопросника по ежегодным докладам, они отсутствуют. Имеющийся у Центра и Комиссии опыт работы через национальных координаторов показывает реальные преимущества с точки зрения отчетности, а также доступность и качество национальных данных о потреблении и предложении наркотических средств.

h) создать на региональном и международном уровнях базу данных обследований для обеспечения возможности контроля важнейших элементов и предотвращения дублирования.

IV. Заключение

59. Статистическая комиссия может пожелать принять к сведению пути продвижения вперед и необходимые действия, включая приоритетные области, в целях повышения качества данных о потреблении и предложении наркотических средств и, в частности, принять к сведению необходимость:

a) создать совместную рабочую группу Статистической комиссии и Комиссии по наркотическим средствам для разработки стандартов и руководящих принципов в отношении приоритетных показателей;

b) того, чтобы национальные статистические бюро в рамках своих мандатов в качестве центров официальной статистики играли ведущую роль в обеспечении качества статистики наркотиков и поощрении координации между учреждениями, отвечающими за сбор и распространение статистики наркотиков;

c) предложить заинтересованным сторонам рассмотреть региональные и международные механизмы сбора, анализа и распространения статистики наркотиков в целях рационализации этих процедур.