



## 统计委员会

### 第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目3(h)

供讨论和决定的项目：国际比较方案

## 世界银行关于国际比较方案的报告

### 秘书长的说明

世界银行代表国际比较方案(比较方案)执行局编写的本报告概述了该方案2011年工作周期的执行情况。报告介绍了2012年开展的治理、国家参与情况、价格和国民账户状况、风险评估、时间表、能力建设和外联方面的活动。报告还介绍了比较方案价格和国民账户活动的执行进展情况、2011年比较方案数据访问政策、资金筹措以及对比较方案的未来的考虑。委员会不妨审查2011年工作周期的执行进展情况，并就以公布最终结果为目标的工作计划发表意见。委员会也不妨成立一个比较方案主席之友小组，以开展比较方案2011年工作周期评价。

## 世界银行关于国际比较方案的报告

### 一. 引言

1. 本报告向委员会提供了国际比较方案(比较方案)2011年工作周期执行情况的最新全面资料，重点是2011年11月至2012年11月期间的活动。报告有八个部分：(a) 治理活动；(b) 参与情况以及价格和国民账户状况活动；(c) 风险评估和时间表；(d) 能力建设活动；(e) 外联活动；(f) 数据访问政策；(g) 财务状况；(h) 比较方案的未来。

\* E/CN.3/2013/1。



## 二. 治理活动

2. 为确保按计划开展 2011 年工作周期工作方案，举行了多次治理机构会议，包括执行局、技术咨询组和区域协调员会议。

### A. 执行局会议

3. 执行局于 2012 年 2 月 27 日在纽约举行了第六次会议，并于 2012 年 11 月 13 日在哥伦比亚特区华盛顿举行了第七次会议。

4. 执行局第六次会议审查了 2011 年比较方案的执行进展，并作出了若干政策决定。特别是，执行局：

(a) 呼吁数据提交更加准时，以便 2011 年工作周期能够在不牺牲数据质量的前提下按计划时间表进行；

(b) 讨论了参与情况和资金筹措问题；

(c) 强调需要全面的传播战略。

5. 执行局第七次会议审查了本工作周期的执行情况、本工作周期面临的风险因素和结果公布时间表。会议还讨论了技术咨询组的技术建议，通过了 2011 年比较方案数据访问政策，并开展了关于比较方案结果的传播战略的讨论。委员会建议成立一个比较方案主席之友小组，以开展比较方案 2011 年工作周期评价。

### B. 技术咨询组会议

6. 技术咨询组于 2012 年 9 月 17 日和 18 日在哥伦比亚特区华盛顿举行了第七次会议。小组审议了对各区域迄今提交的数据和元数据的详细全面审查。该分析包括与全球核心区域项目有关的价格数据、国内生产总值支出数据和“重要性指标”（这一概念取代了“代表性”概念）。此外，所成立的两个特别分组——验证专家组和购买力平价计算工作队——成员提出了他们的初步结论和所面临的挑战，这促进了讨论的进行。

7. 这次会议形成了关于下列问题的重要建议：(a) 异常值的处理；(b) 有必要对“重要性指标”的使用进行进一步测试；(c) 将特别参与情况联系起来；(d) 使用非市场服务的生产力调整；(e) 审查关于改进购买力平价推断方法的建议；(f) 比较 2005 年和 2011 年比较方案的结果。

### C. 区域协调员会议

8. 区域协调员于 2012 年 4 月 23 日至 25 日在巴黎举行了第六次会议，并于 2012 年 9 月 19 日至 21 日在哥伦比亚特区华盛顿举行了第七次会议。

9. 区域协调员第六次会议审查和讨论了全球和区域方案状况，并就下列问题达成了共识：(a) 所需的元数据信息的收集方法；(b) 家庭消费和国民账户数据提交的最后期限；(c) 数据验证行动计划；(d) 今后活动时间表。

10. 区域协调员第七次会议就下列问题作出了决定：(a) 总体时间表和即将到来的在 2012 年 12 月和 2013 年 3 月向全球办公室提交区域数据；(b) 修订 2005 年基准购买力平价结果以及需要一份工作说明，其中说明在面临一些技术和财政方面限制的情况下修订程序的可行性和影响；(c) 对重要性及其使用的进一步研究；(d) 通过拟议基本条目的业务分类；(e) 计算国家年均数的方法和工具。

### 三. 参与情况以及价格和国民账户状况活动

11. 本节简要报告国家参与情况、主要价格调查的数据和元数据提交情况、国民账户和特别调查。

#### A. 国家参与情况

12. 参与比较方案的经济体数量已从 2005 年工作周期的 146 个增至本工作周期的 197 个。本工作周期涵盖 98% 以上的世界人口。几乎所有地区的参与均有所增加，其中包括：非洲 50 个国家；亚洲及太平洋区域 23 个国家；独立国家联合体(独联体)9 个国家；拉丁美洲和加勒比 37 个国家；西亚 12 个国家；太平洋岛屿集团 21 个国家；2 个单独国家；47 个经济合作与发展组织(经合组织)-欧统局购买力平价方案国家。在这 197 个国家中，有 4 个国家参加了两个不同的区域方案。应当指出的是，太平洋和加勒比区域的一些国家/经济体只是有限参与，只进行了国内生产总值的家庭消费项目调查。

#### B. 主要调查数据的收集和提交

13. 153 个国家的 2011 年家庭消费主要价格调查的全国年均数已提交全球办公室，其中 3 个国家参与了两个区域方案。参与国家包括：非洲 49 个国家；亚洲和太平洋区域 23 个国家；独联体国家 9 个；拉丁美洲 15 个国家；西亚 12 个国家；经合组织 - 欧统局 47 个国家；1 个单独国家(伊朗伊斯兰共和国)。

14. 全球办公室和验证专家组正在验证价格数据和元数据，以评估：(a) 数据可比性；(b) 全球核心价格在何种程度上代表和反映了区域价格水平；(c) 价格数据的密度和稀缺性及其对计算关联因素的影响；(d) 所产生的关联因素的质量；(e) 与 2005 年数据的时间一致性。

#### C. 特别调查数据的收集和提交

15. 特别调查被用于难以计量的领域，包括固定资本形成总值、政府公用事业、住房和水服务以及私立教育。这些数据将根据区域协调员会议确定的时间表提交全球办公室。预计最迟在 2013 年第二季度，所有地区都将提交特别调查数据。

## D. 国民账户支出数据报告

16. 共有 158 个国家(其中 3 个参加了两个区域方案)以支出统计数据示范报告格式或其他格式提交了其最新国民账户在 155 个比较方案基本条目下的国内生产总值支出细目。这些国家包括：非洲 50 个国家；亚洲和太平洋区域 20 个国家；独联体国家 8 个；拉丁美洲 15 个国家；西亚 12 个国家；加勒比 8 个国家；经合组织-欧统局 467 个国家；2 个单独国家(格鲁吉亚和伊朗伊斯兰共和国)。

17. 国民账户支出数据在地域上进行国内和跨国验证，在时间上与往年数据进行验证。

## 四. 风险评估和时间表

18. 比较方案 2011 年工作周期面临着两种风险：(a) 数据质量、元数据质量和完整性方面的质量风险；(b) 时间期限风险。

### A. 质量风险

#### 数据质量风险

19. 全球办公室以及验证专家组和计算工作队特别分组进行的数据验证表明，总体而言，当前家庭消费基本条目数据在进入汇总阶段之前需要进一步验证和编辑。

20. 一个质量风险是缺乏适当的数据验证，这将导致一些区域的一些国家出现大量异常值。为评估这些潜在异常值是否是数据错误，区域协调员们正在深化他们对数据中不一致之处的分析，并举办了一系列区域或次区域讲习班，以解决数据质量问题。为协助这一验证过程，全球办公室在需要时提供关于价格数据验证的业务材料和准则以及数据验证技术支持。

21. 另一个质量风险是 2005 年与 2011 年平均价格之间令人吃惊的差异，一些国家在所有的基本条目下出现系统性更高或更低的价格。为解决这个问题，区域协调员和全球办公室向有关国家派出了调查团，以查找问题的根源，并寻找可能的解决办法。

22. “重要性指标”的质量也正在评估中。比较方案 2011 年工作周期要求各国为具体项目分配“重要性指标”，说明在计算加权国家产品虚拟法过程中使用的权重。然而，各国在给产品分配“重要性指标”时并未使用共同标准。为解决这一问题，全球办公室为分配和验证“重要性指标”提供指导，并与区域协调员讨论了如何改善这些指标的质量。

#### 元数据的完整性和质量

23. 确保元数据的质量和完整性是比较方案本工作周期的一个至关重要的问题。全球办公室编制了一系列元数据调查表，以确保 2011 年工作周期中元数据质量高于 2005 年工作周期。

24. 编制了质量保证框架核对表，以帮助收集评价和评估提交数据质量所需的信息。检查表有阿拉伯文、英文、法文和西班牙文等文字的文本。预计核对表的完成时间为：各国 2013 年 6 月，区域协调员 2013 年 12 月，全球办公室 2014 年 3 月。

25. 在国民账户方面，支出统计数据示范报告、国民账户质量保证调查表和国民账户全面性调查表提供了关于各国如何将其国内生产总值支出细分为 155 个基本条目及其国内生产总值支出估计数的质量和全面性的丰富的元数据。

26. 在价格调查方面，以阿拉伯文、英文、法文和西班牙文编制了调查框架调查表。此调查表至关重要，因为它提供了关于各国调查覆盖面的信息。预计各国将迟于 2013 年 3 月完成调查表，并返还全球办公室。

## B. 时间期限风险

27. 比较方案 2011 年工作周期正在按照方案开始时设定的时间表实施。预计最终结果将于 2013 年 12 月发布。

28. 时间表非常紧，完成比较方案本工作周期的所有任务只剩下 13 个月时间。因此，任何区域的任何时间表拖延都将对全球和区域购买力平价的公布造成不利影响。

29. 在一些区域，产生政府公用事业、固定资本形成总值和住房的购买力平价数据的特别调查的实施面临严重的延迟风险。全球办公室正在与区域协调员密切合作，以确保所有的活动都按最近的区域协调会议商定的时间表进行。如一些国家不能及时开展特别调查，一个可能的应急计划是将这些国家只列入家庭消费项目全球结果。

## 五. 能力建设活动

### A. 国际比较方案书

30. 2012 年 11 月发行的比较方案题为“计量世界经济的实际规模：国际比较方案(比较方案)的框架、方法和结果”<sup>1</sup> 的出版物将张贴在比较方案网站([www.worldbank.org/data/icp](http://www.worldbank.org/data/icp))上。该书是国际比较方法框架、2005 年比较方案所选方法和这些选择的结果以及提高 2011 年比较方案数据质量的行动的汇编。

31. 通过披露估计数所使用的理论、概念和方法，该书增加了比较方案程序的透明度。这使研究人员、购买力平价的用户和方案实施者能够对估计数的优势、局限性和假设有更好的了解。该书还对可以改善未来比较的方法发展提供了前瞻性看法。

<sup>1</sup> 哥伦比亚特区华盛顿，世界银行，2012 年。

## B. 业务指南

32. 比较方案《业务指南》的 28 章中有 24 章已完成，并已在比较方案网站上公布。目前，这些章节正在编辑之中。

33. 剩下的四个章节正在定稿之中。一个完整的经编辑的电子版将于 2013 年 4 月在比较方案网站上公布。

## C. 国际比较方案软件

34. 2012 年 10 月 12 日发布了比较方案工具软件具有新的改进功能的第 4 版。除所有模块增强了功能以外，还增加了方便数据验证和处理的新的功能。

35. 全球办公室于 2012 年 9 月 24 日和 25 日在哥伦比亚特区华盛顿举办了关于比较方案工具软件第 4 版的特别培训班。培训班的目的是为各区域在价格数据录入、数据验证和报告中使用的比较方案工具包的用户提供培训、支持和实际操作练习。参加培训班的有来自拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)以及西亚经济社会委员会(西亚经社会)的学员。

36. 全球办公室还就从原始数据到创建验证表和计算购买力平价的过程提供了必要的指导。

## 六. 外联活动

### A. 国际比较方案网站和日历

37. 全球办公室编制了一个虚拟活动日历，其中列出了所有主要的全球和区域比较方案会议。比较方案日历于 2012 年 7 月 6 日推出，可在比较方案网站上查阅。

38. 此外，全球办公室将继续以新的业务材料和重要的会议文件更新比较方案网站。

### B. 国际比较方案季度更新

39. 截止 2011 年年底，全球办公室共发布了 14 期比较方案月度更新。自 2012 年初以来，按照区域和全球两级活动时间表，比较方案更新一直在按季度发布。

40. 比较方案 2012 年一季度、二季度和三季度更新已发布，以便向比较方案业界介绍与比较方案有关的新闻和会议，这些更新张贴在比较方案网站上。

## 七. 数据访问政策

41. 在 2011 年 10 月 25 日的会议上，比较方案执行局讨论了拟议 2011 年比较方案数据访问和归档政策。执行局核可了数据访问原则，并商定了比较方案下列类别变量的拟议访问级别：

(a) 配有数据分析的所有国家的购买力平价、价格水平指数和支出数据，并配有配套元数据；

(b) 低于各国公布的详细程度的各种详细程度的购买力平价、价格水平指数和支出数据，并配有配套元数据；

(c) 所有国家全球核心清单上的项目的国家平均产品价格数据，并配有配套元数据。

42. 在 2012 年 11 月 13 日的会议上，执行局指出，它赞成提供比较方案有足够高质量并不泄露个体供应商机密的平均价格的访问权。他们指出，平均价格数据、产品名称和产品说明在与用户共享前必须匿名，即应删除品牌名称。他们还指出，国家以下各级数据的访问应该受到限制，这与个别意见类似。

43. 执行局商定了第 4 类数据和配套元数据，即未列入各国全球核心清单的区域项目的产品一级各国平均价格数据的访问级别，因为这些数据不泄露单个供应商的机密，同时核可了 2011 年比较方案数据访问和归档政策。该政策将张贴在比较方案网站上。

## 八. 财务状况

### A. 预算

44. 比较方案 2011 年工作周期仍然编入预算。全球一级总预算约 1 450 万元。不算对区域方案的赠款，全球预算约为 1 150 万元。包括区域方案预算在内的比较方案 2011 年工作周期总预算估计约 3 700 万美元。

45. 2012 年，多方捐助信托基金为西亚经社会、拉加经委会和独联体国家间统计委员会完成各自区域的 2011 年比较方案以及编制和发布区域最终结果提供了新的赠款。

### B. 区域方案的资金筹措和技术援助支持

46. 多方捐助信托基金还以咨询人和技术援助团的形式为技术援助供资，以支持各区域以及拉丁美洲和加勒比、亚洲和西亚各国以及独联体国家和单独国家。咨询人还协助举办了区域和次区域讲习班。

## 九. 国际比较方案的未来

### A. 对 2011 年工作周期的评估

47. 对 2005 年工作周期的评估是由挪威统计局负责的主席之友小组进行的。这一经验非常成功，因此执行局建议复制 2005 年的做法，在统计委员会的通盘主持下对 2011 年进行同样形式的评估。

## B. 向可持续国际比较方案迈进

48. 世界银行在 2011 年工作周期为比较方案可持续开展做出了很多贡献。这些措施包括通过执行局通过的 2011 年工作周期数据访问和归档政策，努力确保对比较方案数据的访问更加便利，以扩大比较方案数据对发展界的影响，增加对比较方案数据和结果的使用。

49. 世界银行也正在寻求改进其购买力平价的推断方法，并制订购买力平价的时间序列修订政策。

50. 世界银行利用手机通过众包对价格数据收集进行了实验，继续寻找对数据收集有帮助的新的、更具成本效益的技术。

## C. 今后步骤

51. 所提议的比较方案的未来的路线图将包括下列里程碑：

(a) 统计委员会第四十四届会议拟成立主席之友小组，以进行 2011 年比较方案评价；

(b) 2013 年上半年最终确定主席之友小组的组成和职权范围；

(c) 主席之友小组拟在 2013 至 2014 年期间评估 2011 年比较方案；

(d) 将向统计委员会第四十五届会议提交一份关于比较方案评估和对该方案未来的想法的详细报告。

## 十. 讨论要点

52. 请委员会：

(a) 审议 2011 年工作周期的执行进展；

(b) 就以公布最终结果为目标的工作计划发表意见；

(c) 成立比较方案主席之友小组，以开展比较方案 2011 年工作周期评价。