



Статистическая комиссия**Сорок четвертая сессия**

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 3(m) предварительной повестки дня*

**Пункты для обсуждения и принятия решения:
развитие статистики на региональном уровне
в Африке****Доклад Экономической комиссии для Африки****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Экономической комиссии для Африки о развитии статистики на региональном уровне в Африке. В настоящем докладе освещаются стоящие перед странами Африки проблемы и задачи в области укрепления потенциала для ведения статистической работы. В нем дается общий обзор приоритетных направлений развития статистики в Африке и осуществляемых заинтересованными сторонами в Африке инициатив, направленных на решение указанных задач. Статистическая комиссия, возможно, пожелает дать комментарии в отношении проводимой работы в целях стимулирования развития статистики в африканских странах и организациях в поддержку прилагаемых странами усилий к обеспечению развития в регионе. Она, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться ко всем заинтересованным сторонам, включая партнеров по процессу развития, с призывом расширить поддержку инициатив по развитию статистики на этом континенте. Меры, которые необходимо принять Комиссии, изложены в пункте 94 настоящего доклада.

* E/CN.3/2013/1.



Доклад Экономической комиссии для Африки о развитии статистики в регионе Африки

I. Введение

1. В связи с осуществлением стратегий и рамочных программ развития в Африке требуются показатели для оценки вводимых ресурсов, конкретных результатов, последствий и общих результатов. Эти стратегии и рамочные программы включают секторальные стратегии и программы (в таких областях, как государственное управление, мир и безопасность, сельское хозяйство, образование, здравоохранение, трудовые ресурсы, занятость и неорганизованный сектор экономики, инвестиции, частный сектор, развитие в интересах человека (гендерные аспекты, социальная защита, обеспечение справедливости, права человека), торговля и промышленность, охрана окружающей среды и развитие инфраструктуры), национальные планы развития (как правило, документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты и другие пятилетние планы), национальные планы развития на долгосрочную перспективу (национальные концепции), региональные программы развития (например, программа «Новое партнерство в интересах развития Африки»), международные инициативы, как то Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и стратегические исследования.

2. Статистика в Африке необходима для принятия обоснованных решений по сквозным вопросам, включая такие вопросы, как демократия и надлежащее управление, гендерные аспекты, наблюдение и контроль в связи с ВИЧ/СПИДом, энергетика, изменение климата и окружающая среда и права человека.

3. Ввиду того, что большинство национальных статистических систем в Африке испытывают, помимо прочих проблем, нехватку ресурсов, потребности в данных по большей части не могут быть удовлетворены. Первоочередное внимание следует уделять удовлетворению национального спроса на статистическую информацию, в том числе на данные, необходимые для управления экономикой и стимулирования социального развития, как то данные о валовом внутреннем продукте (ВВП), ценах, внешней торговле, занятости и безработице, заработной плате, здравоохранении, образовании, охране окружающей среды и данные других отраслей статистики. Соответствующие потребности, как правило, определяются в периодических правительственных заявлениях о политике и бюджетных предложениях.

4. В настоящем докладе освещаются достижения на приоритетных направлениях развития статистики в Африке и при этом указываются соответствующие проблемы, с которыми сталкивается африканская статистическая система, а также некоторые из инициатив, предпринимаемых в последнее время в рамках развития в статистики Африке. Настоящий доклад служит продолжением предыдущего доклада Комиссии (E/CN.3/2008/14) и содержит информацию о важных событиях за последние пять лет.

5. И наконец, в настоящем докладе предлагаются ключевые меры, которые могут быть приняты Комиссией в целях продвижения развития статистики на африканском континенте к новым высотам.

II. Приоритетные направления развития статистики в Африке

A. Государственное управление, мир и безопасность

6. Наличие достоверных и унифицированных статистических данных о государственном управлении, мире и безопасности имеет решающее значение для развития и стабильности африканских стран. Комиссия Африканского союза в сотрудничестве с Африканским институтом по проблемам государственного управления, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Африканским банком развития (АфБР), Фондом «Мо-Ибрахим», проектом «Афробарометр» и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) разрабатывает план действий, минимальный перечень показателей и унифицированную анкету в целях улучшения работы по составлению статистических данных о государственном управлении, мире и безопасности в Африке. Ожидается, что этот план будет содействовать принятию обоснованных решений в рамках Африканского механизма коллегиального обзора, а также мониторингу и урегулированию конфликтов в интересах обеспечения благополучия африканского общества и стабильности на всем континенте.

B. Национальные счета

7. Ведение статистики национальных счетов в Африке наталкивается на множество проблем. В целом, процесс развития жизнеспособных гармонизированных систем национальных счетов во всех странах континента все еще находится на раннем этапе. Данные статистики национальных счетов отсутствуют в достаточном объеме и не в полной мере сопоставимы по странам. Для статистических систем на континенте характерны ограниченность людских, финансовых и технических ресурсов, а также слабый потенциал в сочетании с отсутствием достаточной инфраструктуры для поддержки статистической работы. В связи с низким уровнем технического развития позиции классификаторов промышленности и продуктов имеют слишком обобщенный характер. Ввиду слабости национальных статистических систем данные различных отраслей статистики составляются и распространяются несвоевременно.

8. Согласно документу о проекте внедрения в Африке Системы национальных счетов 2008 года в период 2012–2017 годов, в подавляющем большинстве случаев национальные счета в Африке составляются национальными статистическими ведомствами. Число специалистов, работающих в департаментах по национальным счетам в составе этих ведомств, относительно невелико. В среднем на каждую страну приходится по восемь специалистов по национальным счетам, и департаменты по национальным счетам в составе национальных статистических ведомств более половины африканских стран располагают менее чем шестью соответствующими специалистами. Наблюдается относительно высокая текучесть кадров: за последние пять лет каждый департамент по национальным счетам покинули в среднем по четыре специалиста по национальным счетам. Свидетельством нехватки ресурсов и слабого потенциала для проведения опросов и переписей среди домашних хозяйств и деловых предприятий в целях сбора данных для удовлетворения минимального требования в отношении рядов данных для национальных счетов является то, что в боль-

шинстве случаев источниками данных (от 60 до 70 процентов), используемых для составления национальных счетов, являются документы административного учета по отраслям, начиная с сельского хозяйства и промышленности и кончая сферой услуг.

9. В целом инфраструктура статистики с точки зрения распространения данных, поддержания связи с пользователями и респондентами и наличия аналитического потенциала также является относительно слабой на всем континенте. Например, с момента проведения обследования до момента обнародования первых оценок по его итогам в среднем проходит пять месяцев, а обнародование окончательных оценок производится примерно спустя 17 месяцев после проведения обследования. Календарный график опубликования данных составляется только примерно в половине стран.

10. В разных странах используются различные варианты системы национальных счетов. В большинстве стран (88 процентов) используется система 1993 года, а некоторые страны (12 процентов) по-прежнему используют систему 1968 года. Применение более старой системы не является характерной особенностью для какого-либо конкретного субрегиона: она применяется в отдельных странах во всех субрегионах.

11. Одна из проблем, проявившихся в ходе цикла осуществления Программы международных сопоставлений в Африке 2005 года, заключается в отсутствии согласованности между системами национальных счетов некоторых стран. Несмотря на то, что страны составляли свои национальные счета в соответствии с Системой национальных счетов 1968 года или же Системой национальных счетов 1993 года, был обнаружен ряд значительных расхождений между счетами некоторых стран, потому что расчетные показатели в них не охватывали в полной мере все позиции, входящие в некоторые важные базовые категории. В Африке одной из главных причин несоответствия между счетами различных стран являются расхождения по такой базовой категории, как условно начисленная арендная плата для жилья, занимаемого его собственниками: соответствующие расчетные величины образуют диапазон от нуля до более чем 10 процентов от ВВП. Расхождения отмечаются и по другим важным компонентам ввиду того, что по ним не обеспечивается охват всех позиций, по которым рекомендуется учитывать информацию в соответствии с системой национальных счетов. Например, значительные различия между странами, находящимися на аналогичных этапах экономического развития, в уровнях личного производства и потребления указывают на то, что расчетные показатели в некоторых странах не вполне соответствуют сфере охвата, определенной в системе национальных счетов.

12. При включении в национальные счета на регулярной основе информации по неорганизованному сектору возникают сложности. Во многих случаях охватывается лишь часть деятельности, осуществляемой в организованном секторе, а данные по неорганизованному сектору, в основном в счетах, не отражаются. Что касается институциональных секторов, то в счетах, как правило, включаются данные по некоммерческим структурам и организациям гражданского общества, но не включается информация, относящаяся к органам управления на уровне штатов и местным органам управления и агентствам по оказанию помощи. Таким образом, национальные счета не отражают в полной мере истинные масштабы экономики.

13. Что касается определенных Статистической комиссией шести этапов полного внедрения системы национальных счетов, то пятая часть стран Африки достигли лишь этапа 1 (наличие потенциала для составления статистических обобщенных величин основных показателей ВВП в текущих и постоянных ценах).

14. К настоящему моменту большинство африканских стран (65 процентов) достигли этапа 2 (составление дополнительных экономических агрегированных показателей валового национального дохода и других основных показателей). В эту группу входят 27 стран, составляющих таблицы баланса производства и потребления.

15. Менее восьми стран (т.е. 15 процентов) достигли этапа 3 (наличие потенциала для осуществления первого этапа составления счетов институциональных секторов).

16. В целях ускорения процесса внедрения Системы национальных счетов 2008 года Африканская группа по национальным счетам разработала стратегию создания инструментов для составления национальных счетов для региона Африки в соответствии с международными стандартами и практическими методами. Эта стратегия направлена на обеспечение континента потенциалом для разработки систем национальных счетов в соответствии с международными стандартами с учетом конкретных реалий, поскольку уровни развития стран различаются. Для реализации этой стратегии на оперативном уровне была разработана пятилетняя Региональная программа внедрения Системы национальных счетов 2008 года (2010–2014 годы). Эта программа реализуется посредством осуществления пропагандистской кампании, начавшегося с проведения Африканского дня статистики в 2011 году, тема которого был следующей: «Ведение счетов в целях улучшения нынешнего положения в Африке во имя более светлого будущего»; разработки методик, за которой следует формирование потенциала (организация обучения и оказание технической помощи); а также укрепления институциональной инфраструктуры.

17. По этой причине необходимо и далее прилагать усилия к мобилизации ресурсов на всех уровнях в целях укрепления институционального и кадрового потенциала в африканских странах в интересах фактического внедрения Системы национальных счетов 2008 года.

18. В целях наблюдения за проводимой в Африке экономической политикой Комиссия Африканского союза приступила к сбору информации по таблицам баланса производства и потребления и сводным экономическим таблицам счетов по африканским странам. Основной целью является разработка матриц социальных счетов и расчетных моделей общего равновесия в африканских странах. Комиссия Африканского союза планирует оказывать содействие в разработке таблиц баланса производства и потребления, сводных экономических таблиц счетов и расчетных моделей общего равновесия на страновом уровне.

С. Занятость и неорганизованный сектор и информация о рынке труда

19. В Уагадугской декларации о занятости и сокращении масштабов нищеты 2004 года и связанном с ней плане действий, принятых на Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран

под эгидой ЭКА, и Малабосской декларации 2010 года сделан особый упор на системах информации о рынке труда и в число показателей в рамках процесса функционирования Африканского механизма коллегиального обзора включены инициативы по созданию рабочих мест и сокращению масштабов нищеты.

20. В Региональной комплексной рамочной программе осуществления политики в области занятости признаются недостатки систем информации о рынке труда в африканских странах и вызванные ими проблемы планирования, мониторинга и оценки директивных мер в области занятости для всех сторон, заинтересованных в рынке труда.

21. Эта рамочная программа направлена на развитие систем информации о рынке труда на национальном уровне в качестве первого шага в рамках процесса унификации. Она также направлена на стимулирование региональных инициатив по развитию систем информации о рынке труда и определяет роль панафриканских организаций и партнеров по развитию в этой связи.

22. Результатом осуществляемой на континентальном уровне под руководством Африканского союза деятельности по созданию потенциала стал «Проект создания системы унификации и координации функционирования рынка труда». План действий по проекту и минимальный перечень показателей были представлены на сессии Статистической комиссии для Африки в январе 2012 года, Конференции министров экономики и финансов стран — членов Африканского союза в марте 2012 года и Ассамблее глав государств и правительств стран — членов Африканского союза в июле 2012 года.

23. АфБР, в рамках программы создания статистического потенциала, оказывает странам помощь в улучшении их статистики труда, которая охватывает следующие области: оказание технической и оперативной поддержки в проведении обследований рабочей силы и обследований расходов домашних хозяйств; разработка классификаций статистики труда (классификаций продуктов, видов экономической деятельности и занятий); и составление коммерческих регистров. Кроме того, он составил руководства по оперативной и методической работе для проведения обследований рабочей силы и расходов домашних хозяйств. Эти руководства были опубликованы в 2012 году.

24. На континенте в рамках структуры Статистической комиссии для Африки создана техническая рабочая группа по вопросам занятости и неорганизованного сектора, к числу основных задач которой относятся обеспечение охвата неорганизованного сектора в национальных счетах, применение новаторских методов оценки показателей по неорганизованному сектору, разработка основ методики обеспечения сопоставимости статистических данных о занятости и неорганизованном секторе, а также разработка модуля для сбора общего минимального объема данных.

25. Однако деятельности этой группы препятствует ряд проблем, в том числе нехватка финансовых ресурсов, низкий уровень участия стран в работе ее заседаний и недостаточная координация деятельности этой группы с работой других групп.

26. Запланированная работа включает завершение составления справочного руководства к концу 2012 года.

D. Статистические данные по внешней торговле и платежному балансу

27. Унифицированные статистические данные по внешней торговле и платежному балансу служат ключевой информацией для наблюдения за осуществлением программы интеграции в Африке. Странам рекомендуется использовать руководство по статистике международной торговли товарами в качестве единой методологии для составления статистики торговли в Африке, систему «Евротрейс» для учета данных по внешней торговле и Автоматизированную систему таможенных данных для учета информации, содержащейся в таможенных декларациях. В связи с платежным балансом странам будет рекомендовано применять руководство Международного валютного фонда.

28. Результатом предпринятых усилий стало опубликование сборника “Compendium of Intra-African and Related Foreign Trade Statistics” («Сборник статистических данных о торговле между странами Африки и соответствующей внешней торговле»). Этот сборник был впервые опубликован Статистическим отделом ЭКА в 1997 году. Это было периодическое издание, которое выпускалось на двухгодичной основе до 2005 года, когда его публикация была прекращена. Его публикация возобновилась лишь с 2011 года, когда его стал выпускать Африканский центр по статистике в рамках ЭКА. Первое издание сборника “The status of intra-African trade” («Состояние торговли между африканскими странами»), на основе которого проходило обсуждение вопроса о стимулировании торговли между африканскими странами на саммите стран — членов Африканского союза в июле 2012 года, было опубликовано Комиссией Африканского союза в июле 2012 года.

E. Согласованные индексы потребительских цен

29. Для наблюдения за денежно-кредитной политикой в Африке необходимо располагать сопоставимыми индексами потребительских цен по странам. Под руководством АфБР Общий рынок востока и юга Африки (КОМЕСА), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и секретариаты различных статистических органов приступили к осуществлению с 2010 года программы по оказанию помощи этим двум региональным экономическим сообществам¹ в составлении согласованных индексов потребительских цен в соответствии с проводимой на субрегиональном уровне работой по обеспечению соблюдения макроэкономических критериев для конвергенции. Страны-члены этих двух региональных экономических сообществ составляют свои соответст-

¹ Страны в отдельных субрегионах Африки объединяются в региональные экономические сообщества в целях углубления экономической интеграции и повышения уровня экономического развития. Они считаются структурными компонентами Африканского союза. В настоящее время существуют восемь региональных экономических сообществ, которые признаны Африканским союзом и каждое из которых образовано в соответствии с отдельным региональным договором: Союз арабского Магриба (САМ), Общий рынок востока и юга Африки (КОМЕСА), Сообщество сахело-сахарских государств (СИН-САД), Восточноафриканское сообщество (ВАС), Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

вующие согласованные индексы потребительских цен и размещают информацию о них на веб-сайтах КОМЕСА, САДК и АфБР. В рамках третьего этапа осуществления Программы развития статистического потенциала АфБР будет оказывать аналогичную поддержку остальным субрегиональным организациям, а именно Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономическому сообществу центральноафриканских государств и Союзу арабского Магриба.

Ф. Статистика окружающей среды и смежные отрасли статистики

30. Континент содействует применению международных стандартов в области статистики окружающей среды и смежных отраслей статистики. Для этих целей в ходе третьей сессии статистической комиссии для Африки в 2012 году была создана Африканская группа по статистике окружающей среды и смежным отраслям статистики. Цель создания этой группы заключается в обеспечении эффективного механизма координации уже осуществляемой в Африке деятельности, а также в оказании странам помощи и вынесении им руководящих рекомендаций по вопросам статистики окружающей среды. Эта группа также будет служить механизмом сбора информации о мнениях африканских стран и их анализа и сопоставления в целях их представления в обобщенном виде на рассмотрение международного сообщества.

Г. Переписи населения и жилищного фонда

31. Одним из шести направлений деятельности, рекомендованных в Марракешском плане действий в области статистики, принятом на втором Международном совещании «за круглым столом» по вопросам управления, ориентированного на результаты в области развития, являлась подготовка к проведению цикла переписей населения и жилищного фонда в 2010 году, как основного источника данных для социально-экономического планирования и развития. В целях поощрения и поддержки проведения в странах Африки цикла переписей 2010 года панафриканские организации объединили усилия с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами. ЭКА в партнерстве с другими панафриканскими организациями и некоторыми ведущими странами, как то с Южной Африкой, активно ратовала за расширение участия африканских стран в проведении этого цикла, в частности в рамках симпозиумов африканских стран по вопросам развития статистики, последний из которых состоялся в Каире в 2010 году. В результате этих усилий, к настоящему времени переписи уже проведены в 33 странах, а все остальные, за исключением Сомали, планируют их провести к 2014 году.

32. ЭКА в сотрудничестве с АфБР, Комиссией Африканского союза, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями и при активной поддержке со стороны Статистической службы Южной Африки оказывает странам помощь в создании потенциала в различных областях деятельности, связанной с проведением переписей, посредством организации семинаров и совещаний экспертных групп. К числу охватываемых областей относятся планирование и проведение переписей, оценка данных пе-

реписей и проведение контрольных обследований после переписей, обработка, анализ и распространение данных переписей, а также их архивирование. Ряду стран была также оказана помощь в подготовке кадров и техническая помощь по таким вопросам, как использование цифровых методов для картографического обеспечения и обработки данных переписей; картографическое обеспечение и обработка данных переписей; составление интерактивного цифрового атласа для распространения информации; пересмотр и обновление геопространственных данных в картографических материалах.

33. ЭКА составила ряд руководств и справочников в помощь странам, прилагающим усилия к повышению качества данных переписей. К ним относятся: а) добавление для стран Африки к руководству “Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses” («Принципы проведения переписей населения и жилищного фонда и рекомендации по ним»); б) справочник по сбору данных (составление еще не завершено); в) справочник по редактированию данных; и д) справочник по разработке итогов переписей.

34. Задача проведения переписей в Африке решается, однако степень использования данных переписи остается на недопустимо низком уровне. Это объясняется разными причинами, в том числе возможностью получения и доступностью данных переписи. В 1997 году в Претории началось осуществление Проекта по проведению анализу переписей в странах Африки. В рамках этого проекта были успешно собраны и заархивированы данные ряда прошлых переписей, проводившихся в странах Африки, и данные этих переписей теперь доступны для исследования. В развитие этой инициативы началось издание серии публикаций “Africa Demography” («Демография Африки»), в работе над которыми участвуют африканские ученые и практические работники.

35. Следует отметить, что Статистическая комиссия для Африки создала веб-сайт Базы объединенных микроданных переписей населения в Африке, содержащей в свободном доступе для исследователей и политиков 51 524 324 учетные записи. Для того чтобы иметь возможность сгружать и использовать требуемые ряды данных, посетителям веб-сайта следует просто зарегистрироваться и выразить согласие с условиями лицензионного соглашения с пользователями, как то с требованием о сохранении конфиденциальности статистических данных, а также доводить до всеобщего сведения результаты проводимых ими исследований.

36. Континент планирует провести в 2013 году оценочный анализ цикла переписей населения и жилищного фонда 2010 года, охватывающий различные аспекты, как то вопросы, которые задавались в ходе переписей, полученные результаты и процедуры, которые применялись при сборе, обработке и распространении данных. Кроме того, предлагается распространять уже составленные ЭКА руководства и справочники по переписям населения и жилищного фонда и включать их в число материалов, изучаемых в рамках программ обучения статистических учебных центров, в целях расширения сферы их распространения.

Н. Регистрации актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения

37. Континент признает непреходящее значение регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения для осуществления повестки дня Африки в области развития, включая ускорение процесса региональной интеграции, решение приоритетных задач НЕПАД и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

38. ЭКА, Африканский союз и АфБР в партнерстве с другими региональными институтами и учреждениями Организации Объединенных Наций приступили к реализации крупной инициативы по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на континенте. Эти усилия в настоящее время получили концептуальное оформление в общеконтинентальной программе, известной как Программа стран Африки по ускоренному совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (АПАИ-СРВС), которая направлена на внедрение комплексного подхода к решению системных проблем, связанных с правовыми, директивными, управленческими и оперативными аспектами систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Симпозиум африканских стран по вопросам развития статистики, достигнув своих предыдущих целей, которые заключались в том, чтобы добиться проведения африканскими государствами переписей населения и жилищного фонда в рамках цикла таких переписей 2010 года, принял решение сосредоточить теперь свое внимание на развитии систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения во всех странах континента.

39. Одно из главных достижений заключалось в том, что министры, ответственные за регистрацию актов гражданского состояния, на своей первой конференции, состоявшейся в августе 2010 года в Аддис-Абебе, обязались оказывать поддержку в реализации плана мер с четко установленными сроками, направленными на совершенствование систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, в их странах. Заявление, сделанное министрами в ходе этой конференции, и одобренный ими среднесрочный план действий, разработанный на состоявшемся ранее совещании группы экспертов, теперь образуют основу для будущей деятельности по ускорению процесса совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в регионе.

40. В ходе своей конференции министры, ответственные за регистрацию актов гражданского состояния, рекомендовали организационно преобразовать ее в постоянный механизм для проведения встреч каждые два года, наблюдения за ходом реализации указанной программы и обеспечения постоянного руководства работой по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Африке. Ассамблея Африканского союза в своем решении 424 (XIX), принятом в июле 2012 года, одобрила рекомендацию об организационном закреплении механизма проведения совещаний министров, ответственных за регистрацию актов гражданского состояния, каждые два года.

41. Согласно полученной информации, был достигнут существенный прогресс, включая: а) образование основной группы экспертов для координации осуществления программы АПАИ-СРВС; б) завершение разработки основной группой экспертов среднесрочного плана; с) проведение всеобъемлющего оценочного анализа систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Африке на основе анкетного опроса; и d) разработка четкой и лаконичной концептуальной основы для программы АПАИ-СРВС.

42. 6 и 7 сентября 2012 года в Дурбане, Южная Африка, была проведена вторая конференция министров, ответственных за регистрацию актов гражданского состояния; она была посвящена вопросам совершенствования организационной и кадровой инфраструктуры систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Эта конференция была совместно организована ЭКА, Комиссией Африканского союза, АфБР и правительством Южной Африки при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной организации здравоохранения и Сети по показателям здоровья. На этой конференции было отмечено, что в настоящее время задача заключается в активизации усилий по реформированию и совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в Африке. На ней было рекомендовано в качестве первого шага для каждой страны провести всеобъемлющую оценку с последующей разработкой плана действий по укреплению их систем в четко установленные сроки. В сентябре 2014 года в Абиджане Комиссией Африканского союза в сотрудничестве с партнерами будет организовано проведение третьей конференции.

I. Гендерная статистика

43. После проведения четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин, которая проходила 4–15 сентября 1995 года в Пекине, многие статистические ведомства по всему миру приступили к осуществлению программ по гендерной статистике, направленных на оценку гендерного разрыва в различных аспектах процесса развития и сбор и распространение статистических данных, отражающих гендерные аспекты, а также проведение статистической работы по возникающим гендерным вопросам. В последние годы на глобальном уровне началось осуществление ряда инициатив, включая Глобальную программу гендерной статистики, Глобальный форум по гендерной статистике, который проводился трижды за период с 2007 года, и механизм координации на основе деятельности Межучрежденческой группы экспертов по гендерной статистике. Эти инициативы направлены на обмен знаниями и опытом, развитие баз данных гендерной статистики и показателей, разработку учебных курсов по гендерной статистике и сбор информации о передовых достижениях в области законодательства по гендерной статистике.

44. В рамках программы АфБР по гендерной статистике значительное место отводится проведению аналитических исследований, посвященных гендерному неравенству в сфере занятости, и других социальных обследований и созданию

в странах-членах потенциала для оценки разрыва в объемах активов и уровнях благосостояния между женщинами и мужчинами в рамках домашних хозяйств в этих странах.

45. На континентальном уровне было предпринято несколько инициатив по гендерной статистике, направленных на пропаганду развития статистики, отражающей гендерные аспекты, содействие обеспечению учета гендерных аспектов в национальных статистических системах, обмен передовыми методами и опытом, а также создание потенциала для сбора, обработки и распространения данных гендерной статистики. Были предприняты значительные шаги по проведению оценки неравенства на основе применения Индекса развития с учетом гендерного фактора в Африке, разработанного в Африканском центре по гендерным вопросам и социальному развитию ЭКА, а также проведению обследований использования времени, разработке системы вспомогательных счетов для учета производства домашних хозяйств, развитию статистики о фактах насилия в отношении женщин и созданию Сети гендерной статистики. Кроме того, создание Африканской группы по гендерной статистике Статистической комиссией для Африки способствовало координации различных видов деятельности в области гендерной статистики в Африке.

46. На протяжении многих лет различные панафриканские организации, международные учреждения и другие институциональные структуры ведут разнообразную работу по развитию гендерной статистики на континенте. Такие усилия, хотя они и внесли вклад в развитие гендерной статистики как на региональном, так и на страновом уровнях, в основном представляли собой осуществление отдельных проектов и носили несистематический характер и, таким образом, не привели к устойчивому улучшению положения в этой области. Уже давно назрела необходимость в разработке и осуществлении общей для Африки программы по гендерной статистике. Нынешние и запланированные на будущее инициативы по развитию гендерной статистики региональных организаций, международных учреждений и других организаций в регионе в настоящее время объединены в рамках одной всеобъемлющей программы, известной как Программа Африки по гендерной статистике. Это не только будет содействовать наиболее эффективному использованию ресурсов, но и, как ожидается, приведет к значительному и устойчивому улучшению гендерной статистики в Африке. Кроме того, разработка и реализация этой программы согласуется с продолжающейся на континентальном уровне работой по осуществлению Стратегии согласования статистических данных в Африке. Указанная программа была принята на третьей сессии Статистической комиссии для Африки, которая поручила Африканской группе по гендерной статистике координировать ее реализацию.

47. Программа Африки по гендерной статистике (2012–2016 годы) была разработана с участием всех региональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Этот план охватывает все основные виды деятельности, которые будут осуществляться в течение пятилетнего периода, начиная с 2012 года, и которые сгруппированы в четыре широкие категории: региональное партнерство и координация; создание потенциала и проведение исследований; представление, хранение и распространение данных; и ведение пропагандистской работы.

Ж. Программа международных сопоставлений для Африки

48. В рамках Программы международных сопоставлений для Африки 2005 года участвующим странам оказывалась помощь в укреплении их потенциала в области составления экономической статистики, индексов потребительских цен, ВВП и связанных с ним агрегированных показателей, а также расчета паритетов покупательной способности. В рамках этой программы также оказывалось содействие в общем развитии статистики в такой области, как разработка национальной стратегии развития статистики. АфБР использовал эту программу в качестве инструмента содействия тому, чтобы началась реализация его общеконтинентальной программы развития статистического потенциала.

49. Цикл осуществления Программы сопоставлений 2011 года начался в июне 2010 года, а осуществление деятельности в рамках этой программы официально началось в январе 2011 года. Осуществляемую деятельность, которая включает организацию учебной подготовки и оказание технической помощи можно отнести к двум основным категориям: статистика цен и национальные счета. Эта программа послужила основой для создания потенциала в области сбора данных о потреблении домашних хозяйств и управления этой информацией.

К. Показатели развития

50. В связи с необходимостью наличия точных и своевременно подготавливаемых статистических данных для наблюдения за прогрессом на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития африканским странам приходится сейчас рассчитывать соответствующие показатели за значительно менее продолжительные периоды времени, чем ранее. Прилагаемые в последнее время усилия обеспечили африканским странам возможность укрепить потенциал своих национальных статистических систем в плане своевременной подготовки достоверной информации для использования в качестве основы при разработке стратегий и программ и для осуществления контроля за ходом достижения целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. На международном, региональном и национальном уровнях был предпринят ряд шагов по укреплению национального статистического потенциала в целях улучшения положения дел в том, что касается своевременного сбора, обработки и распространения надежных данных для расчета соответствующих показателей. Несмотря на приложенные усилия и достигнутый прогресс, перед африканскими странами по-прежнему стоит множество трудных задач в области статистики, включая необходимость устранения сохраняющихся пробелов в данных и расхождений между данными из международных и национальных источников и между данными из различных национальных источников, обусловленных в первую очередь использованием различающихся концепций, определений и методологий, необходимость обеспечения своевременного распространения и представления данных и необходимость повышения качества данных.

51. В целях более эффективного решения этих задач в рамках Статистической комиссии для Африки была создана Африканская группа по показателям развития. Основной функцией этой группы является оказание Статистической ко-

миссии для Африки поддержки и консультационной помощи в ее усилиях по решению проблем, с которыми сталкиваются африканские страны в деле осуществления контроля за показателями развития, в частности за показателями достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

52. Африканская группа по показателям развития готовится к решению этих новых проблем. На фоне продолжения нынешних усилий по наращиванию потенциала в плане сбора, обработки и распространения данных ей будет необходимо играть одну из ведущих ролей на региональном уровне, с тем чтобы внести вклад в деятельность в рамках будущей повестки дня на период после 2015 года.

53. На своей третьей сессии Статистическая комиссия для Африки утвердила предложения Африканской группы по показателям развития, касающиеся: а) задействования других учреждений Организации Объединенных Наций, региональных экономических сообществ и статистических учебных центров; б) обучения сотрудников национальных статистических управлений пользованию различными пособиями и руководствами, разработанными на региональном уровне; с) совершенствования стандартов метаданных и подготовки метаданных; а также d) совершенствования национальных механизмов представления данных, включая данные и метаданные, касающиеся сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, на систематической и единообразной основе с использованием той или иной скоординированной единой платформы.

L. Статистика инфраструктуры

54. В 2009 году Всемирный банк в сотрудничестве с АфБР и другими партнерами осуществил масштабный проект по углубленному изучению состояния инфраструктуры африканских стран в целях анализа расходов на устранение инфраструктурного дефицита в 24 странах Африки на основе подготовленной на страновом уровне информации о различных аспектах потребностей, связанных с инфраструктурой.

55. В качестве преемника этого проекта была разработана соответствующая программа, охватывающая период 2010–2016 годов. Стратегия ее реализации предусматривает комплекс мероприятий, которые будут осуществляться заинтересованными сторонами. В 2011 году в рамках программы сбора данных об инфраструктуре африканских стран было подготовлено пособие по статистике инфраструктуры, которое было одобрено на совещании группы экспертов, организованном АфБР в апреле 2011 года, и готово для опубликования. Это пособие было представлено Статистической комиссии для Африки в январе 2012 года. По линии проекта по углубленному изучению состояния инфраструктуры африканских стран было запланировано множество мероприятий, включая мероприятия по сбору данных, практикумы по вопросам проверки данных, мероприятия по анализу данных, а также подготовка страновых докладов и разработка информационных продуктов, связанных с инфраструктурой.

56. Реализуемая АфБР инициатива в области статистики инфраструктуры в рамках программы сбора данных об инфраструктуре африканских стран при-

звана расширить базу знаний об инфраструктуре, с тем чтобы помочь в осуществлении контроля за отдачей от возросших капиталовложений в этот сектор. Эта инициатива предусматривает беспрецедентные по масштабам усилия по сбору подробных экономических и технических данных об инфраструктуре африканских стран, включая данные о бюджетных расходах по каждому сектору, будущих секторальных потребностях в инвестициях и секторальных технико-экономических показателях. Эта программа ориентирована на долгосрочную перспективу и обеспечивает возможность для генерирования знаний об инфраструктуре на более устойчивой основе.

М. Управление статистическими данными и их распространение

57. Достоверные статистические данные необходимы для содействия обеспечению подотчетности и прозрачности. Широкое использование данных, особенно для целей разработки стратегий и принятия решений, имеет очень важное значение с точки зрения устойчивости и развития статистических систем. В этой связи чрезвычайно важно совершенствовать системы распространения информации и информировать пользователей об имеющихся данных и о том, как получать к ним доступ и пользоваться ими. На континентальном уровне panaфриканские организации — Комиссия Африканского союза, ЭКА и АфБР — совместно подготавливают ежегодную публикацию “African Statistical Yearbook” («Африканский статистический ежегодник») и ежегодный доклад с оценкой хода достижения в Африке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Общая задача заключается в создании единой базы данных о развитии в Африке на основе страновых источников.

58. Запрашивая у государств-членов данные, необходимые для принятия решений регионального уровня, panaфриканские организации, как правило, в большинстве случаев сталкиваются с трудностями. Поэтому они постоянно ищут пути улучшения существующей ситуации. В декабре 2011 года было проведено совещание для обсуждения различных вопросов, связанных со сбором данных и управлением ими, участники которого подготовили ряд рекомендаций и предложили рассмотреть их на третьей сессии Статистической комиссии для Африки. В частности, они рекомендовали ЭКА, Африканскому союзу, АфБР, региональным экономическим сообществам, межправительственным организациям и другим региональным организациям сотрудничать в деле совершенствования сбора данных, а национальным статистическим управлениям — активизировать усилия по повышению осведомленности о важности и роли статистики для обеспечения социально-экономического развития и укрепить их подразделения, в том числе занимающиеся вопросами сбора и распространения данных.

59. В число основных инициатив, связанных с управлением данными и их распространением, входят создание информационного портала и открытой информационной системы АфБР и базы статистических данных StatBase ЭКА. Они выполняют функции центров хранения и обработки данных и обеспечивают легкий и бесплатный доступ к базам данных. Кроме того, в настоящее время АфБР разрабатывает систему сбора данных и управление ими, которая будет использоваться совместно с другими региональными учреждениями и странами для упрощения обмена данными и облегчения странам задач по представлению данных. На третьем этапе осуществления своей программы по

наращиванию статистического потенциала, начавшемся в 2012 году, АфБР планирует оказать всем африканским странам помощь в создании подобных систем для облегчения распространения данных и обеспечения полной доступности данных официальной статистики для населения. Это соответствует задачам, поставленным в Пусанском плане действий в области статистики, который был принят всеми партнерами по процессу развития в декабре 2011 года.

N. Профессиональная подготовка в области статистики и людские ресурсы

60. Одной из основных проблем, с которыми сталкиваются национальные статистические системы в Африке, является нехватка людских ресурсов для обеспечения эффективной подготовки статистических данных и управления ими. Для координации различных инициатив, связанных с профессиональной подготовкой в области статистики в Африке, в 2009 году под эгидой Статистической комиссии для Африки была создана Африканская группа по профессиональной подготовке в области статистики и людским ресурсам. Причиной ее создания стал стремительный рост числа различных групп и инициатив по вопросам профессиональной подготовки в области статистики в Африке, приводивший к неэффективному использованию дефицитных ресурсов и дублированию усилий по наращиванию потенциала стран.

61. Главной задачей Группы является обеспечение координации мероприятий и инициатив в поддержку профессиональной подготовки в области статистики и развития людских ресурсов в Африке. Эта координация осуществляется на трех разных уровнях: на уровне текущей деятельности и инициатив, на уровне планирования проектов и на уровне оказываемой партнерами технической и финансовой поддержки профессиональной подготовке в области статистики в Африке.

62. С момента своего создания Группа занимается деятельностью, связанной с анализом учебных компонентов национальных стратегий развития статистики, обновлением перечня статистических учебных центров, оценкой потребностей в профессиональной подготовке в области статистики и имеющихся возможностей для их удовлетворения, разработкой стратегии унификации и стандартизации программ профессиональной подготовки и документов об образовании, созданием сетевого портала и наставнической работой с молодыми статистиками.

63. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле обеспечения координации, Группа по-прежнему сталкивается с трудностями, обусловленными, в частности, недостаточностью мобилизуемых ресурсов, неинформированием базирующегося в помещениях ЭКА секретариата Группы об осуществляемой деятельности, ограниченностью числа статистических учебных центров для португалоязычных стран Африки и языковыми барьерами, препятствующими сотрудничеству в научно-исследовательской деятельности и осуществлению программ обмена между различными центрами.

64. В июле 2012 года Ассамблея Африканского союза поручила Комиссии Африканского союза создать Африканский центр подготовки статистиков для повышения квалификации африканских специалистов в области статистики и

подготовки новых специалистов с использованием стандартизированной учебной программы.

О. Статистика продовольственной безопасности, неистощительного ведения сельского хозяйства и развития сельских районов

65. Для решения проблемы уменьшения количества и снижения качества данных статистики сельского хозяйства, подготавливаемых в развивающихся странах, была разработана глобальная стратегия совершенствования статистики сельского хозяйства и сельских районов, одобренная Статистической комиссией в феврале 2010 года. Эта глобальная стратегия определяет пути и средства увеличения количества и повышения качества данных национальной и международной статистики продовольствия и сельского хозяйства для использования в качестве подспорья при проведении стратегического анализа и принятии решений в XXI веке.

66. Африка является первым регионом, где была разработана и начала осуществляться Глобальная стратегия. План действий для Африки в контексте Глобальной стратегии был сформулирован в 2010 году АфБР, ЭКА, Комиссией Африканского союза и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Этот план действий рассчитан на долгосрочную перспективу (10–15 лет), но предусматривает поэтапный подход, в рамках которого первый этап приходится на пятилетний период 2011–2015 годов. В июне и августе 2012 года для стран были организованы общеознакомительные и учебные практикумы по общим вопросам, связанным с Планом действий, и по конкретным вопросам, касающимся процедур проведения оценки потребностей и возможностей их удовлетворения на страновом уровне. В настоящее время ведется работа по анализу и обобщению данных, собранных в ходе проведения оценок, а доклад о полученных результатах предполагается опубликовать в течение 2013 года.

67. В качестве следующих шагов будут приложены усилия по обеспечению охвата статистики сельского хозяйства в рамках национальных стратегий развития статистики и по проведению углубленных страновых оценок в целях разработки национальных планов действий.

III. Институциональная база для развития статистики в Африке

A. Проблемы

68. Задачи в области интеграции африканских стран, очерченные в договорах и протоколах, подписанных главами государств и правительств стран Африки, охватывают три главные области, а именно: политическую интеграцию, экономическую интеграцию и социально-культурную интеграцию. Для их успешного решения требуется не только качественная статистическая информация, но и данные, согласованные во времени и пространстве.

69. В прошлом директивные органы и специалисты-практики, занимающиеся разработкой стратегий развития и принятием связанных с вопросами развития решений, пришли к пониманию того, что недостатки статистической информации в Африке тормозят развитие и интеграционные процессы на континенте. В частности, были сделаны выводы о том, что, хотя благодаря ряду инициатив в деле развития статистики в Африке и был достигнут довольно значительный прогресс, этот прогресс обеспечивался неравномерно и африканская статистическая система по-прежнему сталкивается с рядом проблем, включая, в частности, следующие:

- разрыв между спросом на данные и их предложением и, в частности, неспособность африканской статистической системы подготавливать данные, касающиеся таких важных и актуальных со стратегической точки зрения проблем, как проблемы ВИЧ/СПИДа, ухудшения состояния окружающей среды и изменения климата, гендерные проблемы, а также недавно возникшие проблемы, связанные с продовольственным и финансовым кризисами;
- недостаточное количество и неудовлетворительное качество данных и их недостаточно широкое использование для содействия обеспечению развития и интеграции;
- использование международных статистических классификаций и стандартов, которые не всегда учитывают специфику африканских стран (то есть характер их экономики, привычки местного населения и т.п.);
- недостаточная развитость институционального потенциала (ценности и нормы, бюрократия, организация деятельности и подотчетность и т.п.);
- недостаточное понимание в обществе ценности и важности статистики;
- развитие статистики не пользуется достаточной политической поддержкой, не рассматривается в качестве приоритетной задачи и не финансируется в надлежащем объеме;
- недостаточная скоординированность работы по развитию статистики.

70. Кроме того, программы региональных экономических сообществ по унификации статистических данных различаются по регионам и практически не обеспечивают удовлетворение потребностей в унифицированных данных. В ответ на озабоченность по поводу указанных проблем и недостатков, высказывавшуюся заинтересованными представителями африканской статистической системы на различных форумах, в последние 10 лет был разработан ряд инициатив, рамочных программ и стратегий для совершенствования статистической деятельности в поддержку реализации повестки дня в области развития Африки.

В. Статистическая комиссия для Африки

71. Статистическая комиссия для Африки была создана Конференцией министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран ЭКА в апреле 2007 года в качестве главного межправительственного органа, ведающего вопросами статистики и ее развития на континенте. Членами Статистической комиссии для Африки являются африканские страны, представ-

ляемые генеральными директорами национальных статистических управлений. Статистическая комиссия для Африки определяет направления работы по развитию и совершенствованию статистической деятельности в Африке. Она подотчетна Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран ЭКА и, как и другие региональные статистические комиссии, Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Статистическая комиссия для Африки проводит свои сессии раз в два года.

72. Последняя сессия Статистической комиссии для Африки была проведена 21–23 января 2012 года в Кейптауне (Южная Африка). Она была посвящена теме «Унификация статистических данных в поддержку экономической, валютной и социальной интеграции в Африке». Эта тема была выбрана для того, чтобы особо отметить роль статистических данных в контексте прилагаемых усилий по обеспечению экономической, валютной и социальной интеграции в Африке. В ходе сессии был также рассмотрен прогресс, достигнутый в рамках продолжающейся деятельности по наращиванию потенциала африканских стран в деле подготовки и использования качественных статистических данных в поддержку прилагаемых ими усилий по обеспечению развития.

С. Комитет генеральных директоров национальных статистических управлений

73. С 2006 года Комитет генеральных директоров национальных статистических управлений проводит свои сессии раз в год под эгидой Африканского союза для обсуждения вопросов, связанных с развитием статистики в Африке, включая вопросы, касающиеся осуществления Африканской хартии по статистике и Стратегии согласования статистических данных в Африке. С момента своего создания Комитет был подотчетен Конференции министров экономики и финансов африканских стран Африканского союза, а с 2008 года — совместной Конференции Африканского союза и ЭКА. Хотя в состав как Комитета генеральных директоров, так и Статистической комиссии для Африки входят директора национальных статистических управлений, для этих органов установлены разные правила и процедуры, регламентирующие порядок их подотчетности.

74. В целях сокращения числа форумов континентального уровня было предложено объединить Комитет генеральных директоров и Статистическую комиссию для Африки и создать на их основе один форум, подобный Статистической комиссии. Эта объединенная структура проводила бы свои сессии раз в год и выступала бы в качестве руководящего комитета по Стратегии по согласованию статистических данных в Африке и Африканской хартии по статистике.

75. Последняя сессия Комитета генеральных директоров была проведена 30 ноября — 2 декабря 2012 года в Ямусукро в контексте решения 423 (XIX) Ассамблеи Африканского союза, которое было принято в июле 2012 года и в котором Комиссии Африканского союза было поручено определить, действуя в тесной консультации с государствами-членами и региональными экономическими сообществами, приоритеты Африки в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, с тем чтобы изучить возможность сделать для Африки период 2015–2025 годов десятилетием преобразований. Цель сес-

сии заключалась в выяснении мнений статистиков относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года и обсуждении вопросов, связанных с осуществлением Хартии, Стратегии по согласованию статистических данных в Африке и ее секторальных компонентов для контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также с решением задач в области интеграции африканских стран. Кроме того, на сессии были обсуждены вопросы, связанные с осуществлением принятого на Встрече на высшем уровне в 2012 году решения о развитии внутриафриканской торговли, предлагаемые план действий по развитию внутриафриканской торговли и рамочная программа ускоренного создания континентальной зоны свободной торговли, а также вопросы, связанные с созданием органа по наблюдению за торговыми потоками в Африке.

D. Африканский комитет по координации статистической деятельности

76. На континентальном уровне в 2007 году был создан Африканский комитет по координации статистической деятельности, в котором представлены Комиссия Африканского союза, АфБР, ЭКА, Центр по экономическим и статистическим исследованиям стран Африки к югу от Сахары (АФРИСТАТ), Фонд для укрепления потенциала африканских стран и региональные экономические сообщества. Комитет по координации обеспечивает общую координацию статистических инициатив на континентальном уровне, включая осуществление Ориентировочной региональной стратегической рамочной программы наращивания статистического потенциала в Африке (см. раздел F ниже), Стратегии по согласованию статистических данных в Африке (см. раздел F ниже) и национальных стратегий развития статистики, а также последующей деятельности по рекомендациям Статистической комиссии для Африки.

77. Комитет по координации провел свое шестое совещание 22 июня 2012 года в Претории и рекомендовал укрепить совместный секретариат (Комиссия Африканского союза, ЭКА и АфБР), мобилизовать ресурсы для поддержки совместной деятельности и подготовить стратегический документ, посвященный роли статистики в распространении информации о результатах прилагаемых африканскими странами усилий в области развития, для обсуждения на сессии Комитета генеральных директоров национальных статистических управлений в Кот-д'Ивуаре (см. пункт 75 выше) и на саммите Африканского союза в 2013 году.

E. Африканский симпозиум по развитию статистики

78. Африканский симпозиум по развитию статистики входит в число инициатив, осуществляемых под руководством стран, и выступает в качестве форума, на котором африканские страны могут обсуждать вопросы, касающиеся развития национальных статистических систем на основе региональной координации. Симпозиум организуется попеременно в различных африканских странах. На нем рассматриваются отдельные аспекты обеспечения устойчивости статистических систем и обсуждаются задачи наращивания потенциала, и он служит

площадкой для всестороннего обмена информацией о практической деятельности и передовом опыте между африканскими странами.

79. В период с 2006 по 2011 год были организованы шесть симпозиумов, посвященных вопросам переписей населения и жилого фонда. Первый из них состоялся в Южной Африке, а затем они проводились в Руанде, Анголе, Гане, Сенегале и Египте. Благодаря проведению этих симпозиумов африканские страны приняли более широкое участие в цикле переписи населения и жилого фонда 2010 года. На седьмом симпозиуме, проведенном в январе 2012 года в Кейптауне, Южная Африка, было принято решение о том, что в предстоящий пятилетний период симпозиумы будут посвящены вопросам развития систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения во всех странах континента.

Ф. Ориентировочная региональная стратегическая рамочная программа наращивания статистического потенциала в Африке

80. Ориентировочная региональная стратегическая рамочная программа наращивания статистического потенциала в Африке была разработана в 2006 году в целях определения стратегических направлений деятельности и надлежащих механизмов для корректировки и активизации усилий по наращиванию устойчивого статистического потенциала в Африке в интересах осуществления ориентированного на результаты управления и реализации Марракешского плана действий в области статистики. В соответствии с содержащейся в Плане действий рекомендацией Стратегическая рамочная программа предусматривает в качестве главной задачи разработку и осуществление национальных стратегий развития статистики. В число других задач входят активизация деятельности по пропаганде важности статистики; обеспечение учета роли статистики как междисциплинарного сектора в процессе развития; обновление нормативно-правовой базы; оценка и определение степени приоритетности потребностей пользователей; совершенствование данных; содействие углублению координации, расширению сотрудничества и налаживанию партнерских связей; укрепление статистической инфраструктуры; использование информационно-коммуникационных технологий; развитие людских ресурсов; совершенствование методов анализа данных; совершенствование методов распространения данных; а также увеличение объема финансирования статистических систем и их укрепление.

81. Основные трудности в контексте Стратегической рамочной программы по-прежнему связаны с ее осуществлением, включая обеспечение функционирования предусмотренных ею механизмов контроля и отчетности на основе национальных стратегий.

Г. Стратегия по согласованию статистических данных в Африке

82. Стратегия по согласованию статистических данных в Африке представляет собой общую для всех стран континента стратегию, непосредственно направленную на решение проблем несогласованности данных и призванную способствовать решению задач в области интеграции африканских стран, в ча-

стности реализации Программы-минимум в сфере интеграции, которая была принята главами государств и правительств в июле 2010 года в Кампале. Она призвана играть для африканской статистической системы роль общей концептуальной базы для подготовки качественных и унифицированных статистических данных для целей разработки и осуществления, а также контроля за осуществлением и оценки эффективности стратегий интеграции и развития в Африке. В частности, Стратегия по согласованию статистических данных в Африке должна служить основой для определения приоритетных направлений процесса интеграции африканских стран с учетом решений, принятых африканскими руководителями на самом высоком уровне, и стратегий и программ, которые осуществляются на региональном и континентальном уровнях и требуют статистического обеспечения, основой для оценки состояния африканской статистической системы и различных инициатив в отношении унификации статистических данных как на региональном, так и на континентальном уровнях, а также основой для разработки континентальной стратегии в отношении подготовки и распространения качественных унифицированных статистических данных для информационного обеспечения деятельности в области развития и интеграционных процессов в Африке.

83. Африканский союз, ЭКА и АфБР подготовили план действий по осуществлению Стратегии и ряда ее секторальных элементов. План действий содержит подробную информацию об ожидаемых результатах, мероприятиях, сроках и ответственных сторонах. После принятия Стратегии по каждой из охватываемых ею отраслей статистики были созданы специализированные технические группы, координацию работы которых обеспечивает та или иная ведущая организация-куратор. Во избежание дублирования работы и для обеспечения возможности использовать уже полученные результаты и результаты текущей деятельности профиль специализированных технических групп почти полностью соответствует профилю рабочих групп Статистической комиссии для Африки. По неохваченным рабочими группами отраслям были созданы новые специализированные технические группы для решения соответствующих вопросов. В состав этих групп численностью от 20 до 25 членов входят статистики и специалисты-практики из государств-членов, региональных экономических сообществ и специализированных, региональных и международных учреждений. Членство в специализированных технических группах является добровольным, и предполагается, что они будут проводить совещания не менее двух раз в год. Ожидается, что будет создано в общей сложности 14 технических групп по конкретным отраслям статистики. Страны-координаторы были определены с учетом их способности руководить работой специализированных технических групп в интересах эффективного осуществления Стратегии.

Н. Африканская хартия по статистике

84. Африканская хартия по статистике была одобрена на двенадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в феврале 2009 года. Она призвана служить одним из инструментов пропаганды важности статистики на самом высоком государственном уровне и содержит обязательства правительств африканских стран увеличить масштабы поддержки статистической деятельности, развивать статистическую деятельность на основе передовой практики и международных стандартов и использовать ста-

статистические данные для разработки стратегий и принятия решений на всех уровнях.

85. Со времени принятия Хартии ее подписали 22 государства — члена Африканского союза, а ратифицировали только 6.

86. В целях разъяснения важности ратификации Хартии и присоединения к ней Комиссия Африканского союза направляла консультативные миссии во многие страны. Для повышения осведомленности о Хартии и обеспечения ее поддержки всеми заинтересованными сторонами при содействии со стороны Всемирного банка были подготовлены соответствующие информационно-пропагандистские материалы. На национальные статистические управления в их качестве координаторов национальных статистических систем была возложена задача по популяризации Хартии в их соответствующих странах с использованием подходящих для этого средств и предоставленных им материалов.

87. Ожидается, что благодаря эффективному осуществлению Африканской хартии по статистике и Стратегии по согласованию статистических данных в Африке и ее секторальных элементов будет обеспечена регулярная подготовка достоверных и унифицированных данных, охватывающих политические, экономические, социальные и культурные аспекты процесса интеграции африканских стран. Задачи, связанные с подготовкой качественных статистических данных, остаются чрезвычайно масштабными, и отдельные учреждения и страны не в состоянии решить их самостоятельно.

88. Для оценки степени соответствия статистических систем принципам Африканской хартии по статистике консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (ПАРИЖ-21), Комиссия Африканского союза и АФРИСТАТ провели восемь коллегиальных обзоров в сотрудничестве с государствами-членами. При поддержке со стороны Статистического управления Южной Африки и АфБР Комиссия Африканского союза подготовила методологические рекомендации по вопросам разработки национальных законов о статистике на основе Африканской хартии по статистике, провела анализ функционирования национальных статистических систем на предмет соблюдения принципов Хартии и разработала на основе этих принципов типовой закон для африканских стран.

I. Статистические программы региональных экономических сообществ

89. Различными региональными экономическими сообществами были разработаны среднесрочные и долгосрочные статистические программы, призванные содействовать региональной интеграции посредством обеспечения своевременной подготовки значимой и достоверной статистической информации для использования при планировании, разработке стратегий, осуществлении целевого мониторинга и принятии решений в их соответствующих регионах. Главное внимание в рамках этих программ уделяется, как правило, обеспечению наличия унифицированных, сопоставимых, достоверных и обновляемых основных данных экономической и социальной статистики.

90. Региональные экономические сообщества, в частности ЭКОВАС, определили пять приоритетных областей, каковыми являются унификация данных статистики национальных счетов, расчет унифицированных индексов потребительских цен, унификация данных статистики платежного баланса, экологическая статистика и системы сельскохозяйственной информации. Они также разработали статистические руководства для оказания странам помощи в регулярной подготовке и представлении данных, относящихся к этим приоритетным областям. Кроме того, ЭКОВАС прилагает усилия по созданию объединенного фонда для содействия подготовке статистических данных по приоритетным и другим областям, представляющим интерес для стран, на национальном уровне, и занимается мобилизацией ресурсов для осуществления деятельности на субрегиональном уровне. Наличие большого числа субрегиональных группировок делает необходимым налаживание координации и консультаций на различных уровнях для обеспечения согласованности статистической информации, подготавливаемой на всех уровнях.

Ж. Национальные стратегии развития статистики

91. На международном уровне сформировался консенсус относительно необходимости целостного стратегического подхода к совершенствованию национальных статистических систем и наращиванию статистического потенциала для подготовки информации, требующейся для программ развития. Еще более конкретная формулировка содержалась в Марракешском плане действий в области статистики, в котором в качестве первоочередных мер были определены широкое внедрение практики стратегического планирования статистических систем и подготовка национальных стратегий развития статистики для всех стран с низким уровнем дохода к 2006 году. Как упоминалось выше, разработка и осуществление национальных стратегий развития статистики являются главными стратегическими задачами, предусматриваемыми Ориентировочной региональной стратегической рамочной программой наращивания статистического потенциала в Африке.

92. По существу национальные стратегии развития статистики представляют собой разновидность статистических планов второго поколения, обеспечивающих комплексную основу для развития статистической деятельности на национальном уровне. В число элементов таких стратегий входят:

а) пропаганда важности статистики для повышения осведомленности о роли статистических данных, увеличения спроса на них и расширения их использования;

б) партнерские связи между статистическими органами и пользователями статистических данных в интересах развития статистической деятельности и согласование деятельности доноров;

в) среднесрочное и долгосрочное планирование хода реализации национальных стратегий развития статистики;

г) та или иная «дорожная карта» и «промежуточные этапы» для достижения поставленных целей и базисные показатели для оценки прогресса;

е) создание тех или иных механизмов для того, чтобы в случае необходимости корректировать деятельность с учетом имеющейся информации;

f) непрерывная оценка постоянно изменяющихся потребностей пользователей статистических данных для создания необходимого для удовлетворения этих потребностей потенциала на более скоординированной, синергетической и эффективной основе;

g) те или иные концептуальные подходы, призванные способствовать подготовке и использованию более качественных статистических данных на текущем этапе и ускорить процесс наращивания устойчивого статистического потенциала в будущем;

h) отлаженное информационное взаимодействие, обратная связь и обучение как необходимые условия организационного развития и повышения результативности работы;

i) мобилизация, задействование и привлечение ресурсов (как из национальных, так и из международных источников); объединение индивидуальных усилий для достижения общего результата; обеспечение осведомленности о проблеме качества данных национальной статистики и их совершенствование;

j) перспективное мышление и накопление организационного опыта;

к) внедрение современных и проверенных принципов и рациональных методов стратегического планирования и управления на основе использования данных официальной статистики.

93. Более половины африканских стран занимаются осуществлением национальных стратегий развития статистики или сходных с ними стратегий, а остальные страны либо разрабатывают, либо обновляют их. Результаты обзоров стратегий различных стран показали, что даже в тех случаях, когда их подготовка осуществлялась с участием всех заинтересованных сторон, представляющих национальную статистическую систему, главной проблемой по-прежнему является обеспечение их финансирования правительствами африканских стран и партнерами по процессу развития.

IV. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

94. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие возможные меры:

а) принятие к сведению работы, ведущейся африканскими странами при содействии со стороны панафриканских организаций (ЭКА, Комиссия Африканского союза и АфБР) и других партнеров в целях ускорения развития статистики в поддержку их усилий по обеспечению развития;

б) обращение к африканским странам и партнерам по процессу развития с призывом уделять повышенное внимание статистике в их программах развития и способствовать широкому использованию статистических данных в контексте страновых процессов развития, в том числе в контексте стратегий обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты;

с) обращение ко всем африканским странам с призывом активизировать осуществление их национальных стратегий развития статистики, а к правительствам африканских стран и партнерам по процессу развития — с призывом увеличить масштабы предоставляемой ими помощи в контексте оказания технической и финансовой поддержки, необходимой для осуществления национальных стратегий развития статистики;

д) обращение к партнерам по процессу развития с призывом оказывать африканским странам поддержку, действуя через координационные механизмы, созданные африканскими заинтересованными сторонами, то есть через Статистическую комиссию для Африки и механизмы по линии Ориентировочной региональной стратегической рамочной программы наращивания статистического потенциала в Африке и Стратегии по согласованию статистических данных в Африке.
