



Статистическая комиссия

Сорок третья сессия

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня**

Вопросы для обсуждения и принятия решения: национальные счета

**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее сорок второй сессии (см. E/2011/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. Комиссии предлагается высказать свои мнения по вопросам для обсуждения, изложенным в разделе IX доклада.

* Переиздано по техническим причинам 24 января 2012 года.

** E/CN.3/2012/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Программа работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и Консультативной группы экспертов по национальным счетам	5
A. Переход на понятия и рекомендации Системы национальных счетов 2008 года	7
B. Методические указания по вопросам внедрения	7
C. Квартальные счета и балансы активов и пассивов для секторов	8
D. Программа исследований Системы национальных счетов и другие смежные вопросы в более широком контексте национальных счетов	8
III. Переход на понятия и рекомендации Системы национальных счетов 2008 года	9
A. Перевод Системы национальных счетов 2008 года	9
B. Наблюдение за ходом внедрения Системы национальных счетов 2008 года	9
C. Профессиональная подготовка и техническая помощь	10
IV. Методические указания по вопросам внедрения	11
A. Текущие обсуждаемые вопросы	11
1. Порядок учета лицензий на выбросы, предоставленных в рамках механизмов «ограничения выбросов и торговли квотами на них», в национальных счетах	11
2. Порядок учета услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом	12
B. Новые вопросы для обсуждения	13
C. Составление руководств, пособий и справочников	15
V. Квартальные счета и балансы активов и пассивов для секторов	17
VI. Программа исследований Системы национальных счетов и другие смежные вопросы в более широком контексте национальных счетов	19
VII. Деятельность членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий	21
A. Деятельность членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам	21
B. Деятельность региональных комиссий	26
VIII. Представление данных национальных счетов	27
IX. Вопросы для обсуждения	28

Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

I. Введение

1. На своей сорок второй сессии в 2011 году Статистическая комиссия (см. E/2011/24, глава I.B, решение 42/103):

а) с удовлетворением отметила доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам¹ и высоко оценила ее работу;

б) с удовлетворением отметила выпуск издания *System of National Accounts, 2008*² («Система национальных счетов, 2008 год») (СНС 2008 года) на английском языке и его распространение среди государств-членов;

в) высоко оценила прогресс, достигнутый в обеспечении перевода СНС 2008 года на другие языки, включая официальные языки Организации Объединенных Наций, и выразила глубочайшую признательность учреждениям, участвующим в работе по переводу;

г) поддержала предлагаемый мандат и структуру руководства Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и Консультативной группы экспертов по национальным счетам и просила Рабочую группу по мере необходимости передавать вопросы, связанные с программой исследований и внедрением СНС 2008 года, с учетом процедур ее обновления, на рассмотрение Консультативной группы экспертов в целях обеспечения широкого участия мирового статистического сообщества в обсуждении этих вопросов, в частности вопросов, связанных с порядком учета лицензий на выбросы в рамках механизмов «ограничения выбросов и торговли квотами на них» и с порядком учета услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом;

е) просила Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам изучить, действуя в консультации с Консультативной группой экспертов, возможность разработки методических указаний, касающихся: учета вклада неорганизованного сектора экономики для расчета исчерпывающего показателя валового внутреннего продукта; вопросов, связанных с сектором домашних хозяйств, включая распределительные аспекты доходов домашних хозяйств; вопросов благосостояния, как они отражены в выводах Комиссии по статистическому измерению результатов экономической деятельности и социального прогресса (доклад Стиглица) и докладах по этой проблематике, подготовленных другими национальными и международными структурами; статистического измерения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; статистического измерения финансовых услуг; подготовки квартальных национальных счетов; и составления данных по относящимся к расходам компонентам валового внутреннего продукта; и в надлежащем порядке доложить Комиссии о результатах своей работы;

¹ E/CN.3/2011/6.

² United Nations publication, Sales No. E.08.XVII.29.

f) отметила предложение Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, касающееся наблюдения за ходом внедрения СНС 2008 года, и просила Рабочую группу проявлять гибкость в вопросах внедрения СНС 2008 года;

g) приветствовала создание специальной веб-страницы Рабочей группы, посвященной внедрению СНС 2008 года и призванной облегчить обмен информацией об опыте стран, связанном с переходом на СНС 2008 года при одновременном внедрении Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, Ред. 4 и Классификации основных продуктов, Вариант 2;

h) отметила накопленный государствами-членами опыт и возникшие у них трудности в процессе внедрения СНС 2008 года и признала необходимость наращивания потенциала посредством оказания технической помощи и обеспечения профессиональной подготовки;

i) отметила важность своевременного завершения работы по обновлению *Руководства по статистике государственных финансов 2001 года (РСГФ 2001 года)* для обеспечения возможности приведения данных статистики государственных финансов в соответствие с требованиями СНС 2008 года;

j) высказала просьбу о создании специальной базы данных, содержащей информацию об учебных материалах по вопросам внедрения СНС 2008 года с охватом исходных данных и порядка внедрения;

k) вновь подтвердила трехэтапный подход к осуществлению перехода на СНС 2008 года, отметив в то же время необходимость проявления государствами-членами гибкости при установлении сроков внедрения СНС 2008 года с учетом специфики их потребностей в зависимости от достигнутого уровня развития;

l) настоятельно призвала Группу друзей Председателя по факторам, препятствующим внедрению СНС 1993 года, как можно скорее завершить ее работу с учетом программы внедрения СНС 2008 года, подготовленной Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам, и трудностей, с которыми сталкиваются государства-члены при переходе на СНС 2008 года;

m) выразила признательность международным и региональным организациям за деятельность, содействующую внедрению СНС 2008 года, особенно за подготовку региональных стратегий ее внедрения, и настоятельно призвала эти учреждения и других доноров выделять больше ресурсов на эти цели, включая назначение экспертов/советников по национальным счетам;

n) подчеркнула важность разработки государствами-членами национальных программ внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных, согласующихся с региональными и глобальными программами внедрения;

o) приняла к сведению тот факт, что международные и региональные организации используют различные форматы для представления данных по национальным счетам, и просила Рабочую группу изучить этот вопрос в целях разработки предлагаемого стандартизированного формата отчетности и доложить об этом Комиссии.

2. В разделе II настоящего доклада содержится общий обзор программы работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам. В разделе III сообщается о том, как осуществляется переход на понятия и рекомендации СНС 2008 года. В разделе IV обсуждаются методологические указания по вопросам ее внедрения. Информация о ходе разработки квартальных счетов и балансов активов и пассивов для секторов приводится в разделе V. Будущие планы, касающиеся программы исследований СНС и других смежных вопросов в более широком контексте национальных счетов, обсуждаются в разделе VI. Общий обзор деятельности членов Рабочей группы и региональных комиссий представлен в разделе VII. В разделе VIII сообщается о состоянии представления данных национальных счетов в соответствии с СНС 1993 года. Вопросы для обсуждения излагаются в разделе IX.

II. Программа работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и Консультативной группы экспертов по национальным счетам

3. Само собой разумеется, что по завершении подготовки СНС 2008 года важнейшая из приоритетных задач Рабочей группы, по крайней мере на ближайшее будущее, связана с внедрением СНС 2008 года во всем мире. Однако непрерывного внимания заслуживают и другие важные вопросы, диктуемые проводимой политикой, например статистическое измерение благосостояния и усилия по устранению пробелов в данных, вскрытых в ходе недавнего финансово-экономического кризиса.

4. Следует напомнить, что программа внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных представляет собой глобальную статистическую инициативу, которая осуществляется по указанию Комиссии и преследует двоякую цель оказания помощи странам в развитии их статистического и институционального потенциала в целях: а) перехода от понятий СНС 1968 или 1993 года к понятиям СНС 2008 года; и б) улучшения сферы охвата, детализации и качества национальных счетов и вспомогательных данных экономической статистики. Залогом эффективности и устойчивости процесса внедрения СНС 2008 года служит соблюдение согласованных принципов, положенных в основу стратегии внедрения, а именно принципов: а) стратегического планирования; б) координации, наблюдения и отчетности; и в) совершенствования статистических систем³.

5. Во избежание затягивания процесса перехода на СНС 2008 года, как это было в случае СНС 1993 года, программа внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных имеет своей целью налаживание партнерских отношений между странами, региональными организациями, региональными комиссиями и Рабочей группой.

6. Комиссия рекомендовала странам разрабатывать, в надлежащих случаях, национальные программы внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных в рамках национальных стратегий развития статистики. При таком подходе к руководству программой требуется произвести оценку нынешних возможностей процесса подготовки статистики во всех

³ E/2009/24, глава I.B, решение 40/105, пункт (с).

его аспектах с точки зрения составления национальных счетов и вспомогательных статистических данных при участии всех соответствующих заинтересованных сторон.

7. Что касается наблюдения за ходом внедрения СНС 2008 года, то Комиссия на своей сорок второй сессии одобрила следующее:

а) критерии завершения основных этапов и пересмотренные наборы минимально требуемых данных, а также рамочную Общую систему распространения данных и рамочный Специальный стандарт распространения данных Международного валютного фонда, предназначенные для оценки сферы охвата и уровня детализации национальных счетов;

б) перечень вопросов для отслеживания соблюдения понятий СНС на втором основном этапе ее внедрения;

в) базовые принципы оценки качества данных МВФ, предназначенные для оценки качества данных.

Ожидается, что разрабатываемые национальные базовые принципы обеспечения качества⁴, которые являются одной из обсуждаемых тем на нынешней сессии Комиссии, также послужат полезным методическим пособием по повышению качества данных национальных счетов и вспомогательных данных экономической статистики.

8. Что касается глобальной статистической программы перехода на СНС 2008 года, то Комиссией определены три конкретных этапа многолетней программы работы (на страновом и региональном уровнях)⁵, которые применимы вне зависимости от уровня развития статистики в данной стране или регионе. На первом этапе претворяется в жизнь стратегический подход к руководству программой, предусматривающий оценку статистической инфраструктуры и выработку таких национальных программ внедрения, которые могут быть объединены в региональные программы внедрения. На втором этапе адаптируются системы классификации, реестры и рамки счетов предприятий, обследования, административные источники данных и инфраструктура информационных технологий на уровне стран. На третьем этапе осуществляется переход на СНС 2008 года.

9. В программе работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам учитываются принципы, положенные в основу программы внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных, с особым упором на механизмы наращивания статистического потенциала. В последующей части настоящего раздела содержится общий обзор главных направлений деятельности Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам на период 2012–2014 годов в соответствии с их мандатами⁶. Более подробное описание этих направлений деятельности приводится с разделах III–VII.

⁴ См. E/CN.3/2012/13.

⁵ E/2011/24, глава I.B, решение 42/103, пункт (к).

⁶ Подробную информацию о мандате и структуре руководства Рабочей группы и Консультативной группы экспертов см. по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/mandate.pdf>.

A. Переход на понятия и рекомендации Системы национальных счетов 2008 года

10. Одним из предварительных условий внедрения СНС 2008 года является ее перевод на официальные языки Организации Объединенных Наций. Необходимо также обеспечить условия для обмена опытом и передовой практикой внедрения СНС 2008 года между странами. В этой связи важно, чтобы Рабочая группа отслеживала реализацию национальных планов внедрения и достигнутый прогресс, в частности по трем указанным выше этапам, намеченным Комиссией. С этой целью Рабочая группа проведет в 2012 году обследование хода разработки планов внедрения и затем доложит Комиссии о полученных результатах. Кроме того, в целях пропаганды и поддержки внедрения СНС 2008 года в течение следующих нескольких лет предусматривается реализация ряда инициатив по организации учебных курсов и практикумов и оказанию технической помощи.

B. Методические указания по вопросам внедрения

11. В 2011 году Рабочая группа занималась разработкой методических указаний по порядку учета лицензий на выбросы, предоставленных в рамках механизмов «ограничения выбросов и торговли квотами на них», и по порядку учета услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом, в национальных счетах. С учетом опыта, накопленного странами на первом, подготовительном этапе⁷, признано необходимым разработать методические указания по практическому решению ряда дополнительных вопросов: научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; товары для переработки; статистическое измерение обязательств по выплате пенсий; и разграничение и классификация таких статистических единиц, как структуры специального назначения, холдинговые компании и головные конторы.

12. В рамках своей программы работы Рабочая группа и Консультативная группа экспертов по национальным счетам намечают провести и ряд дополнительных мероприятий, связанных с внедрением Системы национальных счетов в более широком контексте, в том числе:

а) любую возможную деятельность по итогам доклада Группы друзей Председателя по факторам, препятствующим внедрению Системы национальных счетов 1993 года⁸, под председательством Австралийского статистического бюро;

б) деятельность в связи с просьбой изучить возможность разработки методических указаний, касающихся учета вклада неорганизованного сектора экономики для расчета исчерпывающего показателя ВВП, подготовки квартальных национальных счетов и составления данных по относящимся к расходам компонентам ВВП, с которой Комиссия обратилась к Рабочей группе на своей сорок второй сессии;

⁷ Более подробную информацию о совещании рабочей группы ОЭСР по национальным счетам, состоявшемся в Париже 25–28 октября 2011 года, см. по адресу www.oecd.org/document/16/0,3746,en_2649_34245_48432464_1_1_1_1,00.html.

⁸ См. E/CN.3/2012/5.

с) разработку определений структуры данных для национальных счетов, которая осуществляется по линии инициативы Обмена статистическими данными и метаданными в целях облегчения передачи статистики национальных счетов между учреждениями на национальном и международном уровнях.

13. Члены Рабочей группы разработали или приступили к разработке и ряда руководств, пособий, справочников и методических примечаний по национальным счетам и подготовили рекомендации по составлению базовой статистики.

С. Квартальные счета и балансы активов и пассивов для секторов

14. Финансово-экономический кризис высветил необходимость составления более подробных и своевременных данных. Комиссия также признала эту необходимость и одобрила обновленный набор минимально требуемых данных, используемый Рабочей группой для наблюдения за ходом внедрения СНС 2008 года, который включает ежеквартальные данные о ВВП, либо по статьям расходов, либо по статьям добавленной стоимости, и квартальные счета секторов до учета чистого кредитования в отношении всей экономики и остального мира. К категории рекомендуемых мер в наборе данных отнесено также составление квартальных нефинансовых счетов в разбивке по институциональным секторам (до учета чистого кредитования). Кроме того, Комиссия рекомендовала составлять в разбивке по институциональным секторам годовые финансовые счета, балансы активов и пассивов и счета других изменений в объеме активов и сочла их составление на ежеквартальной основе желательным. В рамках инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных, одобренной министрами финансов и управляющими центральных банков стран Группы 20, составление счетов и балансов активов и пассивов для секторов (рекомендация № 15) было названо в числе приоритетных направлений деятельности по устранению пробелов в данных (см. раздел V)⁹.

Д. Программа исследований Системы национальных счетов и другие смежные вопросы в более широком контексте национальных счетов

15. Рабочая группа предложила не рассматривать до 2015 года вопросы программы исследований, перечисленные в приложении IV к СНС 2008 года, если только не возникнет острой неотложной потребности в принятии немедленных мер и решений.

16. Однако членам Рабочей группы необходимо координировать просьбы о проведении исследований, поступающие от Комиссии. Эти просьбы надлежит отражать в программе работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам. Требуют внимания следующие два неотложных вопроса:

⁹ Подробную информацию об этой одобренной инициативе см. в докладе, подготовленном сотрудниками Международного валютного фонда и секретариатом Совета по финансовой стабильности для министров финансов и управляющих центральными банками стран Группы 20, по адресу www.imf.org/external/np/g20/pdf/053110.pdf.

а) просьба изучить возможность разработки методических указаний, касающихся вопросов, связанных с сектором домашних хозяйств, включая распределительные аспекты доходов домашних хозяйств, и вопросов благосостояния, как они отражены в выводах Комиссии по статистическому измерению результатов экономической деятельности и социального прогресса (доклад Стиглица), с которой Комиссия обратилась к Рабочей группе и Консультативной группе экспертов по национальным счетам;

б) деятельность Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике¹⁰ в области устранения информационных пробелов.

17. В обоих случаях важно, чтобы Рабочая группа поддерживала связь с основными сторонами, участвующими в проработке этих вопросов в целях: а) оказания поддержки, когда это возможно и необходимо; и б) обеспечения того, чтобы любая связанная с этим деятельность велась на скоординированной основе.

III. Переход на понятия и рекомендации Системы национальных счетов 2008 года

A. Перевод Системы национальных счетов 2008 года

18. Одним из важных предварительных условий внедрения СНС 2008 года является ее перевод на официальные языки Организации Объединенных Наций. Статистическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций заключены соглашения о партнерстве¹¹ в целях содействия завершению работы по переводу СНС 2008 года с английского языка на пять других официальных языков Организации Объединенных Наций (арабский, испанский, китайский, русский и французский). Проекты переводов помещаются на веб-странице Рабочей группы на сайте Статистического отдела. Переводы на китайский и русский языки уже представлены, и на момент завершения подготовки настоящего доклада ожидалось, что переводы на арабский, испанский и французский языки будут представлены во первом полугодии 2012 года.

B. Наблюдение за ходом внедрения Системы национальных счетов 2008 года

19. Важным первым шагом в деле наблюдения за тем, как осуществляется переход на понятия и рекомендации СНС 2008 года, является всестороннее осмысление планов, разработанных странами. Поскольку программа внедрения носит глобальный характер, в ее осуществлении участвуют несколько организаций. Евростат и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которые распространили в ноябре 2011 года опросник, посвященный плану внедрения, будут отслеживать и сообщать о ходе внедрения в своих странах-участницах, а Статистический отдел Секретариата вместе с регио-

¹⁰ В ее состав входят Международный валютный фонд (председатель), Банк международных расчетов, Всемирный банк, Европейский центральный банк, Евростат, Организация Объединенных Наций и Организация экономического сотрудничества и развития.

¹¹ E/2010/24, глава I.B, решение 41/106, пункт (с).

нальными комиссиями будет следить и наблюдать за прогрессом в странах с формирующейся экономикой и в развивающихся странах. В ходе своего ежегодного мероприятия по сбору данных национальных счетов Статистический отдел проведет в первой половине 2012 года обследование, которое в дополнение к более общим вопросам, касающимся планов и сроков внедрения, будет предусматривать сбор информации о планах решения ключевых концептуальных вопросов внедрения СНС 2008 года.

20. Как указывалось выше, важно, чтобы Рабочая группа содействовала обмену передовыми практическими методами внедрения, выявляла области, в которых требуется техническая помощь, и пропагандировала и поддерживала разработку странами в течение 2012 года стратегических основ руководства программой и подробных национальных программ внедрения (составляющих первый этап перехода на СНС 2008 года). Оценка состояния ее внедрения в странах и их потребностей станет важной составляющей доклада, который Рабочая группа представит Комиссии в 2013 году.

21. Что касается стран с формирующейся экономикой и развивающихся стран, то в ходе серии практикумов по вопросам внедрения СНС 2008 года, состоявшихся в 2010 и 2011 годах, между этими странами и Статистическим отделом и соответствующими региональными комиссиями были достигнуты соглашения о подготовке национальных стратегий. Эти соглашения были одобрены межправительственными органами региональных комиссий, например статистическими комитетами¹². Страны могут обращаться к региональным комиссиям и Статистическому отделу за помощью в подготовке национальных стратегий и программ внедрения. Исходя из их конкретных потребностей, Статистический отдел, региональные комиссии и члены Рабочей группы будут оказывать помощь по линии целого комплекса мероприятий: направления миссий в страны, проведения региональных практикумов и оказания странам коллегальной поддержки.

С. Профессиональная подготовка и техническая помощь

22. В течение следующих нескольких лет предусматривается осуществление ряда региональных инициатив по организации учебных курсов, и могут потребоваться дополнительные инициативы. Рабочая группа признала насущную необходимость проведения скоординированного обучения по вопросам, касающимся понятий СНС и подготовки вспомогательных статистических данных из экономических источников. Роль Рабочей группы в этой связи будет заключаться на первых порах в создании и обновлении расписания международных и региональных учебных мероприятий на ее веб-сайте.

23. Рабочая группа занимается также разработкой стандартизированных учебных материалов по вопросам СНС 2008 года и вспомогательных классификаций, статистических реестров и базовой экономической статистики, хотя и признано, что реализация такой инициативы является трудоемкой задачей и может потребовать больших затрат времени. Первыми шагами, предпринятыми в рамках этой инициативы, стали выпуск специализированного издания¹³, раз-

¹² Этот вопрос более подробно рассматривается в пунктах 67–73 настоящего доклада.

¹³ Eurostat, *Essential SNA: Building the Basics*, 2010 ed., Eurostat Methodologies and Working Papers Series (Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2011).

работка электронных курсов обучения по национальным счетам, которые являются частью Виртуальной статистической системы Всемирного банка¹⁴, и подготовка учебного материала МВФ по СНС 2008 года¹⁵.

IV. Методические указания по вопросам внедрения

A. Текущие обсуждаемые вопросы

1. Порядок учета лицензий на выбросы, предоставленных в рамках механизмов «ограничения выбросов и торговли квотами на них», в национальных счетах

24. Рабочая группа опубликовала разъяснения¹⁶ по порядку учета платежей за лицензии на выбросы, предоставленные в рамках механизмов «ограничения выбросов и торговли квотами на них», в национальных счетах, основываясь на рекомендациях целевой группы по этому вопросу. Однако Комиссия на своей сорок второй сессии в феврале 2011 года пришла к заключению, что рекомендации Рабочей группы по порядку учета лицензий на выбросы в национальных счетах являются толкованием, а не разъяснением данного вопроса. Поэтому Рабочей группе было предложено проконсультироваться с Консультативной группой экспертов по национальным счетам.

25. Обсуждения, проведенные членами Консультативной группы экспертов по национальным счетам, в целом повторяли обсуждения, проведенные в целевой группе. Однако значительное большинство членов Консультативной группы экспертов по национальным счетам согласилось с рекомендацией Рабочей группы. Затем, в соответствии с процедурами обновления СНС¹⁷, консультации были проведены и с членами Комиссии¹⁸.

¹⁴ Данная система, представляющая собой сетевой ресурс, находящийся в свободном доступе и предназначенный для национальных статистических управлений, прочих учреждений, занимающихся подготовкой данных, и лиц, пользующихся данными, содержит углубленную информацию о том, как должны работать эффективные статистические системы/организации и каким обязательным исходным требованиям в плане знаний и квалификации должны отвечать официальные статистики, работающие в таких организациях. Помимо информационной базы, данная система содержит библиотеку электронных учебных курсов по выборочным темам, в том числе по национальным счетам. Доступ к системе можно получить по адресу <https://www.virtualstatisticalsystem.org>.

¹⁵ МВФ имеет давний опыт организации учебных курсов по статистике национальных счетов: от шестинедельного курса по СНС 2008 года, периодически преподаваемого в Институте МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия, до двухнедельных курсов по базовым национальным счетам и по подготовке ежеквартальных данных о ВВП, проводимых в его региональных учебных центрах. Самым последним из мероприятий было чтение курса для пользователей макроэкономической статистики, впервые проводившееся в Региональном учебном институте МВФ в Сингапуре, входящем в группу региональных учебных заведений, ассоциированных с Институтом МВФ.

¹⁶ Опубликованы в издании SNA News and Notes, Issue 30/31.

¹⁷ E/1999/30, глава I.B, решение 30/101, пункт 4, и глава II.A, пункт 18(a); E/2011/24, глава I.B, решение 42/103, пункт (d). Процедуры обновления СНС имеются по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/uProc.asp>.

¹⁸ Итоги консультаций были опубликованы в издании SNA News and Notes, Issue 32/33.

2. Порядок учета услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом

26. Целевая группа по порядку учета услуг по финансовому посредничеству, измеряемых косвенным образом (УФПИК), созданная в рамках Рабочей группы, провела в 2011 году два совещания для обсуждения вопроса о том, как набор услуг, относящихся к категории УФПИК, прежде всего управление рисками и трансформация ликвидности, влияет на выбор базовой процентной ставки, а также на стоимостной и физический состав категории УФПИК. Целевая группа сделала следующие предварительные выводы:

а) расчет УФПИК следует производить как минимум по двум группам валют (национальной и иностранной). Необходимо также осуществлять координацию на международном уровне для получения более точной оценки импорта УФПИК на основе данных контрагентов;

б) поскольку в категорию УФПИК следует включить надбавки к процентам по долгосрочным инструментам, то следует использовать единую базовую процентную ставку. Будет проведена проверка различных методов расчета базовой процентной ставки;

с) риск неуплаты по кредиту следует исключить из категории УФПИК;

д) было подтверждено преимущество количественного подхода к расчету физических показателей УФПИК, однако был сделан вывод о том, что при таком подходе требуются большие массивы данных и трудно определить соответствующие веса показателей. Целевая группа отдала предпочтение методу дефляции, и в частности использованию индекса цен, а не индекса стоимости единицы продукта.

27. Целевая группа согласилась провести проверку нескольких вариантов как средства определения, по крайней мере в практическом смысле, преимуществ различных вариантов, рассмотренных Целевой группой, в том числе проверку:

а) единой базовой процентной ставки, с использованием ставок процента по межбанковским кредитам;

б) соответствующих базовых процентных ставок, с использованием разных ставок процента по краткосрочным и долгосрочным вкладам и займам;

с) средней базовой процентной ставки (взвешенной по суммарному объему краткосрочных и долгосрочных займов и вкладов), рассчитанной с использованием разных значений краткосрочных и долгосрочных базовых процентных ставок;

д) базовой процентной ставки, рассчитанной с использованием медианы ставок процента по вкладам и ставок процента по займам.

28. Ожидается, что анализ результатов этих проверок будет подготовлен к июлю 2012 года для обсуждения в Целевой группе. С учетом замечаний, которые поступят по каждому из этих вопросов, будет принято решение о необходимости физического проведения еще одного совещания. Окончательный доклад Целевой группы будет составлен по завершении проверки базовых процентных ставок и риска неуплаты по кредиту. График окончания работы над докладом будет рассмотрен после того, как члены, участвующие в проверке,

смогут должным образом оценить время, необходимое им для выполнения этих задач.

В. Новые вопросы для обсуждения

29. Понятия и определения СНС 2008 года были обновлены по сравнению с предшествующей ей СНС 1993 года в некоторых важных аспектах. Наиболее примечательными из них являются учет научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и систем вооружения военного назначения как валового накопления основного капитала, порядок учета товаров для переработки и отражение в учете обязательств по выплате пенсий. Для получения данных, которые были бы сопоставимы на международном уровне, необходимо решить вопросы, связанные со статистическим измерением этих позиций.

30. Введение метода капитализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ зависит от удовлетворительного решения некоторых практических вопросов внедрения для достижения приемлемого уровня достоверности оценочных показателей. Этот вопрос изучается в настоящее время Европейской целевой группой, и подготовка окончательного доклада ожидается к концу 2012 или началу 2013 года. Евростат сообщит Рабочей группе о результатах, полученных этой целевой группой, с тем чтобы обсудить их в Консультативной группе экспертов по национальным счетам.

31. Что касается товаров для переработки или вопросов глобализации в более широком плане, то в этом отношении предпринято несколько инициатив. Во-первых, Группа экспертов Европейской экономической комиссии/ОЭСР/Евростат по вопросам влияния глобализации на национальные счета завершила подготовку руководства под названием *Impact of Globalization on National Accounts* («Влияние глобализации на национальные счета»). В развитие этой работы Бюро Конференции европейских статистиков приступило к проведению углубленного обзора мировой обрабатывающей промышленности (мирового производства). Кроме того, Европейская целевая группа также рассматривает вопросы статистического измерения товаров для переработки с учетом конкретных источников данных и процедур в Европе. Результаты этих инициатив будут обсуждаться в Консультативной группе экспертов по национальным счетам в 2013 году.

32. Что касается статистического измерения обязательств по выплате пенсий, то целевая группа Европейского центрального банка/Евростат, с участием представителей МВФ и ОЭСР, собиралась шесть раз для рассмотрения вопросов статистического измерения, относящихся к активам и обязательствам программ пенсионного обеспечения в секторе государственного управления¹⁹.

33. Необходимость дальнейшего уточнения ряда вопросов была выражена также в ходе рассмотрения проектов пособий, которые будут озаглавлены “The 2008 SNA — compilation in brief” («СНС 2008 года — краткий обзор процесса составления») и “Financial production, flows and stock” («Финансовое производ-

¹⁹ С этим докладом целевой группы, подготовка которого была завершена в 2008 году, можно ознакомиться по адресу www.cmfb.org/pdf/TF%20on%20Pensions%20-%20Final%20report.pdf. Доклад будет обсуждаться в Консультативной группе экспертов, с тем чтобы его выводы могли получить глобальное звучание.

ство, потоки и запасы»), и в ходе практикума по вопросам внедрения СНС 2008 года, который был организован ОЭСР в Париже 25–27 октября 2011 года. На практикуме были подняты вопросы, касающиеся разграничения и классификации структур специального назначения, холдинговых компаний и головных контор, статистического измерения обязательств по выплате пенсий, отражения в учете и статистического измерения земельных и природных ресурсов, статистического измерения (срока службы) военных расходов и определения катастроф в рамках статистического измерения страхования (кроме страхования жизни). При рассмотрении проектов пособий были подняты два вопроса. Первый вопрос касался уточнения, связанного с исключением холдинговых прибылей и убытков из оценочных показателей надбавок к страховым премиям и изменений в объеме технических резервов при расчете объема выпуска в отраслях страхования жизни и прочего страхования (кроме страхования жизни). Второй вопрос касался включения временных оценочных показателей инвестиционного дохода в оценочные показатели надбавок к взносам в пенсионных планах с установленным размером пособий.

34. Тематические документы по этим вопросам послужат основой для обсуждения и последующей деятельности Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам. Проанализировав позитивные отзывы о работе практикума ОЭСР, Рабочая группа рекомендовала ОЭСР и другим региональным группам экспертов по национальным счетам проводить ежегодные обсуждения практических вопросов внедрения СНС 2008 года.

35. Внимания Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам требует и ряд других вопросов, связанных с внедрением СНС в более широком плане. К ним относится возможная последующая деятельность в связи с докладом Группы друзей Председателя, которая будет рассматриваться на совещании Консультативной группы экспертов по национальным счетам в 2012 году в свете рекомендаций Комиссии. Во-вторых, Комиссия просила Рабочую группу рассмотреть неорганизованный сектор экономики, квартальные национальные счета и относящиеся к расходам компоненты ВВП, как описано выше.

36. В целях изучения вопроса об исчерпывающем характере оценочных показателей национальных счетов ОЭСР приступила к проведению обновленного анализа ненаблюдаемой экономики, опираясь на работу, проделанную в этой области Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Евростат. Ожидается, что окончательные результаты этой инициативы станут известны во втором квартале 2012 года. В настоящее время по линии Счета развития Организации Объединенных Наций осуществляются также страновые программы в области статистического измерения неорганизованного сектора экономики в Азии, Африке и Латинской Америке. Предполагается, что по результатам этих проектов могло бы быть подготовлено практическое руководство по статистическому измерению исчерпывающих национальных счетов.

37. Что касается составления относящихся к расходам компонентов ВВП, то здесь могли бы оказаться полезными результаты работы в области ненаблюдаемой экономики, однако главным движущим фактором практической реализации должны стать практикумы, организуемые в тех регионах, этот вопрос имеет большое значение. Для этой цели могли бы использоваться смежные ме-

роприятия, в том числе работа над таблицами ресурсов и использования, проводимая по линии Программы международных сопоставлений.

38. Полезной могла бы оказаться и инициатива Обмена статистическими данными и метаданными. Спонсоры этой инициативы договорились о том, что руководящая группа в составе Европейского банка развития, Евростат и ОЭСР в координации с Рабочей группой займется разработкой необходимых определений структуры данных для будущего обмена данными национальных счетов. Ожидается, что руководящая группа завершит подготовку определений структуры данных к концу 2012 года, с тем чтобы в течение 2014 года можно было начать их практическое применение. Руководящая группа будет сообщать о ходе своей работы Рабочей группе и Консультативной группе экспертов по национальным счетам в целях обеспечения глобального вклада в разработку определений структуры данных для национальных счетов.

С. Составление руководств, пособий и справочников

39. В целях наращивания статистического потенциала стран в области составления национальных счетов, в соответствии с программой внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных статистических данных, члены Рабочей группы разработали или приступили к разработке ряда руководств, пособий, справочников и методических примечаний по национальным счетам, а также рекомендаций по составлению базовой статистики, которые перечислены ниже в разбивке по трем категориям, а именно по категориям опубликованных, готовящихся и планируемых изданий.

a) Опубликованные издания:

- i) *Handbook on Deriving Capital Measures of Intellectual Property Products* («Пособие по расчету показателей капитализации продуктов интеллектуальной собственности») (ОЭСР);
- ii) *Measuring Capital: OECD Manual: 2nd edition* («Статистическое измерение капитала: пособие ОЭСР: 2-е издание») (ОЭСР);
- iii) *Essential SNA: Building the Basics* («Насущные вопросы СНС: формирование основ») (Евростат);

b) Готовящиеся издания:

- i) *Handbook on Financial Production, Flows and Stocks in the System of National Accounts* («Справочник по финансовому производству, потокам и запасам в Системе национальных счетов») (Организация Объединенных Наций/Европейский центральный банк);
- ii) *2008 SNA — Concepts in Brief* («СНС 2008 года – краткий обзор понятий») (Всемирный банк);
- iii) *Guide on global production* (ECE) («СНС 2008 года — краткий обзор процесса составления»);
- iv) *Impact of Globalization on National Accounts* («Влияние глобализации на национальные счета») (ЕЭК/ОЭСР/Евростат);

- v) *Guidelines on Integrated Economic Statistics* («Руководящие принципы комплексной экономической статистики») (проект) (Статистический отдел Организации Объединенных Наций);
 - vi) *Glossary of Rapid Estimates* («Глоссарий по быстрым оценкам») (проект) (Евростат);
 - vii) *Handbook of Rapid Estimates* («Справочник по быстрым оценкам») (проект) (Евростат/Организация Объединенных Наций);
 - viii) *Handbook on Constructing Composite Indicators: Methodology and User Guide* («Пособие по построению составных показателей: методология и руководство для пользователей») (ОЭСР/Европейская комиссия);
 - ix) *Handbook on Tendency Surveys* («Пособие по проведению обследований тенденций») (Организация Объединенных Наций/Евростат);
 - x) *Система национальных счетов, 2008 год* (проект на китайском языке, уже помещен на веб-странице Рабочей группы);
 - xi) *Система национальных счетов, 2008 год* (проект на русском языке, уже помещен на веб-странице Рабочей группы);
 - xii) *Methodological Guide for Developing Producer Price Indices for Services* («Методологическое руководство по составлению индексов цен производителей для отраслей сферы услуг») (новая редакция) (ОЭСР/Евростат);
- с) Планируемые издания:
- i) *Пособие по составлению таблиц затрат-выпуска* (Организация Объединенных Наций);
 - ii) *Справочник по статистическим реестрам* (ЕЭК);
 - iii) *Руководство по вопросам глобального производства* (ЕЭК);
 - iv) *Руководство по статистике государственных финансов 2001 года* (обновленное издание) (МВФ);
 - v) *Monetary and Financial Statistics Manual and Compilation Guide* («Пособие по валютно-финансовой статистике и руководство по ее составлению») (новая редакция) (МВФ);
 - vi) *Справочник по квартальным национальным счетам* (Евростат);
 - vii) *Система национальных счетов, 2008 год* (в переводе на французский язык);
 - viii) *Система национальных счетов, 2008 год* (в переводе на испанский язык);
 - ix) *Система национальных счетов, 2008 год* (в переводе на арабский язык).

40. Рабочая группа признала важность координирования таких текущих и будущих усилий. Чтобы эту задачу было легче выполнять, она договорилась установить процедуры для разработки руководств, пособий, справочников и методических примечаний по национальным счетам. В рамках этих процедур от-

ответственной организацией будут готовиться тематические документы, касающиеся планов составления руководств, пособий, справочников и методических примечаний, в качестве основы для выполнения Рабочей группы координирующей функции в консультации с Консультативной группой экспертов по национальным счетам.

V. Квартальные счета и балансы активов и пассивов для секторов

41. В ноябре 2009 года министры финансов и управляющие центральных банков стран Группы 20 одобрили 20 рекомендаций по устранению пробелов в данных, указанных в докладе о финансовом кризисе и информационных пробелах²⁰, подготовленном сотрудниками МВФ и секретариатом Совета по финансовой стабильности. В рекомендации 15 содержится призыв к разработке «стратегии поощрения составления и распространения данных на основе баланса активов и пассивов, данных о потоках средств и более общих данных по секторам, начиная со стран Группы 20».

42. С 28 февраля по 2 марта 2011 года в Вашингтоне, округ Колумбия, проходила конференция экспертов МВФ-ОЭСР по счетам секторов²¹; на конференции были согласованы основные наброски типовой модели отчетности по национальным счетам и балансам активов и пассивов для секторов, а также сроки и приоритетные задачи ее внедрения. Типовая модель будет служить основой для подготовки минимального рекомендуемого набора сопоставимых на международном уровне счетов для секторов. Методические указания по применению типовой модели состоят из четырех основных компонентов: а) минимальной рекомендуемой разбивки на сектора и подсектора; б) разбивки текущих и капитальных счетов по видам операций; в) классификации финансовых инструментов (с разбивкой долговых обязательств по остающимся срокам погашения и по видам валют); и д) классификации нефинансовых активов.

43. Рабочая группа по счетам секторов²², под эгидой Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике, возглавляет работу по счетам секторов и обеспечивает ее продвижение вперед. На совещании Рабочей группы, состоявшемся в сентябре 2011 года, были обсуждены и согласованы дальнейшие направления работы в области счетов секторов, балансов активов и пассивов и потоков средств, в том числе международное взаимодействие и распределение обязанностей, графики работы и получение реальных результатов. На этом совещании обсуждались общие принципы и параметры разработки типовой модели представления данных. Было решено, что типовая модель будет распространена среди стран как можно скорее, в 2012 году, в целях облегчения процесса внедрения СНС 2008 года. От имени этой Рабочей группы на совместной сессии рабочих групп ОЭСР по финансовой статистике и по национальным счетам, проходившей в Париже в октябре 2011 года, был сделан доклад с изложением общего хода и планов внедрения счетов и балансов акти-

²⁰ Имеется по адресу www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf.

²¹ С документами, представленными на конференции, и с кратким отчетом о ее работе можно ознакомиться по адресу www.imf.org/external/np/seminars/eng/2011/sta/index.htm.

²² В ее состав входят МВФ (председатель), Банк международных расчетов, Европейский центральный банк, Евростат, Организация Объединенных Наций и ОЭСР.

вов и пассивов для секторов, а также реализации стратегий поощрения составления данных о потоках средств в разбивке по отправителям и получателям²³.

44. Составление счетов, балансов активов и пассивов и данных о потоках средств для секторов в рамках СНС 2008 года обеспечивает также всеобъемлющую основу для получения данных о платежном балансе и международных инвестиционных позициях, статистики ценных бумаг, статистики государственных финансов и валютной статистики. Ведется также работа по согласованию типовых моделей отчетности по всем этим наборам данных с типовой моделью по счетам секторов, что позволит получать единообразные данные по секторам экономики и областям статистики. Разработка полного набора счетов по секторам и потокам средств поможет странам, рынкам и международным учреждениям лучше понять финансовые увязки внутри каждой национальной экономики и в отношении с остальным миром, реальные и финансовые связи и роль, которую играют небанковские финансовые учреждения в финансовом секторе и в экономике в целом.

45. Странами Группы 20 достигнута договоренность составлять счета секторов и данные о финансовых позициях и потоках по секторам на ежеквартальной основе со своевременностью в один квартал. Насколько это возможно, согласованная работа по составлению счетов секторов будет увязана с процессом внедрения СНС 2008 года к 2014 году во многих странах. Учреждения, входящие в Межучрежденческую группу по экономической и финансовой статистике, планируют распространить уже имеющуюся статистику секторальных счетов через веб-сайт Группы, посвященный основным глобальным показателям, используя действующие системы сбора данных, имеющиеся в Европейском центральном банке, Евростат и ОЭСР.

46. Во исполнение рекомендации 18 в рамках инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных Всемирный банк, МВФ и ОЭСР достигли договоренности о сотрудничестве в вопросах составления более широкого набора данных о задолженности сектора государственного управления и, в более широком плане, всего государственного сектора. Главная цель состоит в облегчении своевременного распространения данных и метаданных о задолженности сектора государственного управления, центральных органов государственного управления и государственного сектора в поддержку проведения макроэкономического анализа и сопоставлений между странами.

47. Справочник по квартальным национальным счетам, который готовится Евростат, и справочник МВФ по квартальным национальным счетам должны содержать достаточные методические указания, чтобы помочь странам в составлении ежеквартальных данных о ВВП. С опорой на эти справочники будет подготовлен и более детально проработан перечень разных видов передовой практики в области составления квартальных национальных счетов. Тем не менее, членам Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам следует запланировать проведение практикумов в целях наращивания потенциала.

48. В этой связи по линии программы работы в области краткосрочной экономической статистики, являющейся результатом инициативы, осуществляется

²³ Более подробную информацию см. по адресу www.oecd.org/document/23/0,3746,en_2649_34245_48475991_1_1_1_1,00.html.

мой при содействии Статистического отдела/Евростат в ответ на финансово-экономический кризис, также ведется подготовка справочников²⁴, которые должны служить непосредственным подспорьем странам и отвечать их просьбе о предоставлении методических указаний по более широкому набору краткосрочной экономической статистики и показателей.

VI. Программа исследований Системы национальных счетов и другие смежные вопросы в более широком контексте национальных счетов

49. В своем докладе, представленном на сорок второй сессии Комиссии, Рабочая группа сообщила о процедурах рассмотрения вопросов, включенных в программу исследований СНС в том виде, как она изложена в приложении 4 к СНС 2008 года. Однако, учитывая важность оказания странам поддержки, позволяющей им осуществить переход на СНС 2008 года, Рабочая группа предложила не рассматривать до 2015 года эти вопросы программы исследований, если только не возникнет острой неотложной потребности в принятии немедленных мер и решений.

50. Рабочая группа не отговаривает страны или учреждения от проведения подготовительной работы или представления вопросов для обсуждения на совещаниях, имеющих отношение к национальным счетам. Однако она намерена определить очередность рассмотрения вопросов, включенных в программу исследований, с тем чтобы разработать план действий на будущее. В качестве первого шага программа исследований будет обсуждаться на следующем совещании Консультативной группы экспертов по национальным счетам с учетом результатов обсуждений, проведенных на таких форумах, как совещание Рабочей группы ОЭСР по национальным счетам 2009 года. Итоги обсуждения приоритетности вопросов, включенных в программу исследований СНС, в Консультативной группе экспертов по национальным счетам можно было бы дополнительно рассмотреть на совещании Рабочей группы ОЭСР по национальным счетам и на совещаниях других региональных групп экспертов по национальным счетам или экономической статистике. При этом могут возникнуть дополнительные вопросы.

51. В качестве подспорья при рассмотрении тем исследований будут подготовлены тематические документы, которые послужат основой для проведения обсуждений и последующей деятельности в Рабочей группе и Консультативной группе экспертов по национальным счетам. Такие тематические документы могли бы быть подготовлены членами Рабочей группы или Консультативной группы экспертов по национальным счетам или другими экспертами по национальным счетам. Для этого Рабочая группа намерена разработать дополнительные практические указания по механизмам решения вопросов, включенных в программу исследований, с учетом процедур обновления Системы национальных счетов, установленных Комиссией.

52. Наконец, имеется ряд вопросов, включенных в программу исследований, но не связанных с внедрением основного набора национальных счетов, к которым относятся как вопросы внедрения, так и насущные вопросы, связанные с

²⁴ E/2011/24, глава I.B, решение 42/107.

проведением исследований, и которые также заслуживают достаточно приоритетного внимания в контексте программы работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам. Для этого Рабочей группе необходимо обеспечить выделение определенных ресурсов, чтобы иметь возможность рассматривать такие вопросы по мере необходимости. К числу таких вопросов сейчас относятся следующие два вопроса:

а) статистическое измерение благосостояния, в частности такие вопросы, связанные с сектором домашних хозяйств, как показатели распределения доходов домашних хозяйств, как указано в докладе Стиглица;

б) деятельность Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике.

53. Что касается первого вопроса, то разработано несколько инициатив по возможным методам статистического измерения прогресса, выходящим за рамки таких традиционных показателей, как экономический рост. В докладе Стиглица и в смежной деятельности международных учреждений проводится различие между: а) приданием большего веса показателям доходов и богатства домашних хозяйств, включая их распределение по группам домашних хозяйств в основном наборе национальных счетов; б) статистическим измерением качества жизни, включая лежащие в его основе объективные и субъективные факторы; и с) вопросами, касающимися устойчивости, особенно экологической устойчивости.

54. Что касается вопросов, связанных с домашними хозяйствами, то Рабочей группе, в сотрудничестве с Консультативной группой экспертов по национальным счетам, предлагается выработать план дальнейших шагов, начиная с региональных инициатив ОЭСР и Спонсорской группы Европейской статистической системы по статистическому измерению прогресса, благосостояния и устойчивого развития и опираясь на результаты работы по данному сектору, координируемой Межучрежденческой группой по экономической и финансовой статистике. В свете этих событий и общей задачи было бы полезно различать три следующие широкие направления работы: а) выработку рекомендаций по вопросам представления данных национальных счетов, с более заметным упором на домашних хозяйствах²⁵; б) выработку рекомендаций по составлению спутниковых счетов домашних хозяйств, содержащих более подробную информацию о распределении доходов домашних хозяйств; и с) выявление вопросов для возможного включения в будущую программу исследований.

55. Рабочая группа принимает широкое участие в деятельности Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике. Кроме того, в Рабочей группе обсуждается прогресс по конкретным вопросам, имеющим прямое отношение к национальным счетам.

²⁵ В этом направлении сейчас ведется ряд мероприятий, например Группой экспертов по разнице в доходах домашних хозяйств, под руководством ОЭСР.

VII. Деятельность членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий

A. Деятельность членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

Евростат

56. Внедрение СНС 2008 года в Европейском союзе будет происходить в форме пересмотра Европейской системы счетов, которая является европейским аналогом Системы национальных счетов. В Европе обсуждения по новому проекту системы ведутся уже давно. На период 2009–2014 годов разработан план внедрения с намеченными основными этапами. Этот план внедрения одобрен Комитетом Европейской статистической системы, который объединяет Евростат и национальные статистические ведомства государств-участников Европейского союза. Кроме того, для сотрудников Евростат и гражданских служащих государств-участников Европейского союза, занимающихся национальными счетами, разработана всеобъемлющая учебная программа по новой Европейской системе счетов; обучение по этой программе будет проводиться в период 2012–2014 годов. Осуществление программы перехода на новую методологию и внедрения Системы начнется в этих государствах-членах в сентябре 2014 года. Существенным подспорьем в процессе внедрения послужит также подготовительная работа, в том числе проведение обсуждений по конкретным вопросам и разработка руководящих принципов в рамках рабочих групп и групп экспертов Европейского союза.

57. Как упоминалось выше, Евростат опубликован справочник под названием *Essential SNA: Building the Basics* («Насущные вопросы СНС: формирование основ»). В нем изложен предлагаемый метод внедрения Системы национальных счетов в развивающихся странах. Метод состоит в поэтапном составлении счетов и таблиц, которые имеют актуальное значение для решения вопросов политики, относимых к числу наиболее приоритетных. Для этого в качестве основной справочной базы предлагается пользоваться набором минимально требуемых данных, разработанным Рабочей группой.

58. Евростат и правительство Франции совместно владеют системой ERETES — одним из наиболее распространенных в мире общих инструментов для составления национальных счетов. На своей сорок первой сессии Комиссия высказалась в поддержку использования таких инструментов. Евростат занимается обновлением ERETES для приведения ее к концу 2012 года в полное соответствие с СНС 2008 года. Кроме того, Евростат предлагает до четырех учебных практикумов в год для заинтересованных участников из развивающихся стран и оказывает поддержку сообществу пользователей ERETES.

МВФ

59. Департамент статистики МВФ оказывает странам-членам техническую помощь в вопросах национальных счетов, преследуя цель развития их потенциала в области составления и распространения такой статистики. Помимо оказания технической помощи он проводит учебные занятия по методологиям

и практике составления национальных счетов для работников статистических управлений и других учреждений, занимающихся подготовкой статистики.

60. Проекты МВФ по оказанию технической помощи в вопросах национальных счетов осуществляются преимущественно путем направления сотрудников МВФ и нанятых внешних экспертов в краткосрочные миссии. Проведение таких миссий является частью всеобъемлющих среднесрочных проектов технической помощи, которые разрабатываются в виде проектной основы, предусматривающей общие цели, конкретные конечные результаты, мероприятия и сроки исполнения. Миссии направляются из штаб-квартиры МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия, или из региональных центров технической помощи МВФ. В течение финансового года, заканчивающегося в апреле 2012 года, МВФ планирует направить около 240 миссий по оказанию технической помощи в вопросах статистики реального сектора (национальные счета и статистика цен) в более чем 100 стран-членов. Фонд включил в штат этих центров семерых советников-резидентов по национальным счетам на долгосрочной основе; в начале 2012 года в штат центра в Восточной Европе будут добавлены еще три таких советника, которые будут курировать семь стран.

61. В текущем финансовом году МВФ предоставит 40 странам-членам техническую помощь в вопросах национальных счетов и статистики цен по линии примерно 70 краткосрочных миссий. Кроме того, помощь оказывается по линии восьми региональных центров технической помощи: четырех центров в Африке (Восточная Африка, Западная Африка, Центральная Африка и южная часть Африки) и по одному центру в регионах Ближнего Востока, Центральной Америки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона. В текущем финансовом году в страны-члены направлено приблизительно 170 миссий по оказанию технической помощи в вопросах национальных счетов и цен.

62. МВФ управляет также проектами технической помощи в области национальных счетов по линии тематических целевых фондов, созданных при финансовой поддержке доноров. В настоящее время он осуществляет три крупные программы по национальным счетам, финансируемые за счет средств таких целевых фондов: а) трехлетний проект технической помощи (2011–2014 годы) для 12 стран Азии и Тихого океана, финансируемый правительством Японии и нацеленный на внедрение Системы национальных счетов и Программы международных сопоставлений; б) пятилетняя Расширенная инициатива распространения данных для англоязычных стран Африки (2010–2015 годы), финансируемая министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и направленная на поддержку составления квартальных и годовых национальных счетов в выборочных странах Африки; и в) трехлетний проект технической помощи (2012–2015 годы), финансируемый правительством Японии и призванный укрепить потенциал девяти стран Восточной Европы в области составления и распространения статистики реального сектора. В 2012 финансовом году МВФ приступит к внедрению статистического модуля по линии еще одного пятилетнего проекта технической помощи с участием многих доноров в области управления природными богатствами; цель проекта — улучшить отражение природных ресурсов в статистике национальных счетов.

63. Учебная подготовка по национальным счетам проводится в Институте МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия, по линии региональных учебных центров, центров технической помощи и специальных учебных практикумов Фонда, организуемых за счет средств тематических целевых фондов. МВФ взаимодействует и с другими международными и региональными организациями в предоставлении учебных курсов. В настоящее время он проводит учебные занятия по СНС 2008 года, счетам и балансам активов и пассивов для секторов, составлению квартальных национальных счетов, а также по связям с макроэкономическими счетами. В текущем финансовом году МВФ организовал 4 региональных курса по СНС 2008 года в Африке, регионе Ближнего Востока, Карибском регионе и Китае, 1 учебный курс по счетам и балансам активов и пассивов для секторов в Азии и 24 учебных практикума по вопросам составления национальных счетов и статистики цен для всей экономики и отдельно взятых секторов.

Организация экономического сотрудничества и развития

64. ОЭСР был организован практикум по вопросам внедрения СНС 2008 года, проведенный в Париже в октябре 2011 года. На этом практикуме было заявлено о необходимости дальнейшего уточнения ряда вопросов, как описывалось выше. Участники практикума также решительно поддержали предложение о создании целевой группы по статистическому измерению земельных ресурсов и жилищ, которая занималась бы разработкой передовых практических методов и справочника. По итогам обсуждения вопроса о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах участники практикума также обратились к ОЭСР с призывом провести сбор национальной информации о применяемых странами методах построения оценочных показателей амортизации (коэффициентов амортизации и срока службы) по всем активам. Кроме того, ОЭСР были начаты два обследования среди ее стран-членов: одно обследование по ненаблюдаемой экономике и другое — по статистическому измерению земельных ресурсов. Ответы на опросники, распространенные в рамках обоих обследований, станут известны в первой половине 2012 года. ОЭСР планирует рассмотреть вопросы внедрения в качестве одного из основных пунктов повестки дня на будущих совещаниях своей Рабочей группы по финансовой статистике и своей Рабочей группы по национальным счетам, возможно в виде проведения специального практикума.

65. В рамках своего текущего сотрудничества с Национальным статистическим управлением Китая ОЭСР участвует в осуществлении двухлетнего проекта по разработке таблиц ресурсов и использования. По линии своих программ расширенного участия ОЭСР занимается вводом данных национальных счетов в свою основную базу данных и оказывает помощь при возникновении проблем, связанных с данными и метаданными. ОЭСР принимает также активное участие в Программе международных сопоставлений, которая более подробно описывается в разделе, посвященном деятельности Всемирного банка.

66. ОЭСР в сотрудничестве с Евростат руководит также работой группы экспертов по статистическому измерению разницы в доходах в национальных счетах.

Статистический отдел Организации Объединенных Наций

67. Статистический отдел во взаимодействии с региональными комиссиями и другими региональными партнерами провел в 2011 году три семинара, призванных содействовать выполнению программы внедрения СНС 2008 года в соответствии с глобальной программой внедрения, утвержденной Комиссией. Семинары этой серии проходили в регионе Африки (апрель), Азиатско-Тихоокеанском регионе (октябрь) и регионах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы (ноябрь) и явились продолжением семинаров, проведенных в 2010 году в регионе Западной Азии, Карибском регионе и регионе Латинской Америки (во взаимодействии с МВФ).

68. В развитие этой серии семинаров Статистический отдел также оказывал в 2011 году поддержку региональным комиссиям, предоставляя техническую помощь региональным группам экспертов по национальным счетам в регионе Западной Азии и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

69. Статистический отдел также разработал ряд инструментов, призванных служить подспорьем для стран, занимающихся налаживанием и развитием этапов I и II процесса внедрения, как описывалось выше. Первым из этих инструментов является информационный бюллетень по статистической системе, объединяющий множество имеющихся на национальном и международном уровнях различных источников информации по национальным статистическим системам.

70. Статистический отдел разработал систему диагностики национальных счетов и вспомогательных данных экономической статистики, а также наброски системы, предназначенной для учета состояния готовности национальных счетов и вспомогательных данных экономической статистики, для оказания странам помощи в проведении самооценки их национальных статистических систем в целях анализа адекватности национального процесса подготовки статистики, служащего опорой при составлении национальных счетов. В системе диагностики используется таксономия, основанная на классификации видов международной статистической деятельности, разработанной Конференцией европейских статистиков. В набросках системы, предназначенной для учета состояния готовности национальных счетов и вспомогательных данных экономической статистики, отображены международные стандарты и передовые практические методы по каждому компоненту системы диагностики.

71. Как упоминалось в разделе III, в ходе своего ежегодного мероприятия по сбору данных национальных счетов Статистический отдел проведет в первой половине 2012 года обследование, которое в дополнение к более общим вопросам, касающимся планов и сроков внедрения экономической статистики, будет предусматривать сбор информации о планах решения ключевых концептуальных вопросов внедрения СНС 2008 года. Он будет также заниматься последующей деятельностью в связи с ожидаемыми рекомендациями Группы друзей Председателя по факторам, препятствующим внедрению Системы национальных счетов 1993 года.

72. В прошедшем году для целей представления замечаний был распространен первый проект справочника, который будет называться "Financial production, flows and stocks in the SNA" («Финансовое производство, потоки и запасы в СНС»); он был совместно подготовлен Статистическим отделом и Европей-

ским центральным банком. Второй проект, учитывающий эти замечания, будет распространен для целей представления новых замечаний в марте 2012 года и затем рассмотрен на совещании группы экспертов. Цель справочника состоит в том, чтобы давать указания по вопросам составления данных по корпоративному финансовому сектору и его связям с другими институциональными секторами. Ожидается, что этот справочник выйдет в свет в конце 2012 года.

73. В 2012 году Статистический отдел проведет консультации с пользователями в целях подготовки справочника по составлению таблиц затрат-выпуска. Ожидается, что работа над справочником будет завершена в период 2012–2013 годов. Кроме того, в рамках программы Организации Объединенных Наций/Евростат по краткосрочным экономическим показателям Статистический отдел создаст веб-сайт, посвященный типовой модели данных для составления краткосрочной экономической статистики, и внесет вклад в подготовку справочников по быстрым оценкам, составным показателям и обследованиям тенденций, проекты которых готовятся под руководством других учреждений и стран. Ожидается, что работа над справочниками будет завершена в период 2012–2013 годов.

Всемирный банк

74. Всемирный банк продолжает поддерживать внедрение СНС 2008 года по линии мероприятий, связанных с его регулярной программой работы по улучшению статистического потенциала, прежде всего в развивающихся странах, и работы, связанной с Программой международных сопоставлений.

75. Глобальное управление ПМС оказывает поддержку региональным координирующим учреждениям и предоставляет техническую помощь в осуществлении деятельности, связанной с национальными счетами. Несмотря на то, что цикл Программы международных сопоставлений 2011 года основан на СНС 1993 года, техническая помощь, которая будет оказываться странам в деле совершенствования их национальных счетов, с тем чтобы они могли соответствовать международным стандартам и усовершенствовать методику оценки потребления домашних хозяйств (с разбивкой данных), будет способствовать переходу на СНС 2008 года. Кроме того, будут также разрабатываться указания, касающиеся вопросов цен в таких областях, как жилые помещения, в которых проживают их владельцы; статистического измерения выпуска сектора государственного управления, образования и здравоохранения; статистического измерения финансовых услуг; строительства и гражданских инженерно-технических работ; и машин и оборудования.

76. Вместе с другими ведущими донорами Всемирный банк продолжает работу над увеличением масштабов поддержки, оказываемой им развивающимся странам. К числу механизмов финансирования, действующих через Всемирный банк, относятся Целевой фонд для наращивания статистического потенциала, Фонд стимуляционного финансирования в рамках Механизма использования статистики для достижения результатов и программа кредитования СТАТКАП. Несмотря на то, что вспомогательные механизмы Всемирного банка, доступные для стран, стремящихся усовершенствовать свои статистические системы, носят общий характер, эти механизмы могли бы использоваться и для удовлетворения потребностей конкретных стран, связанных с внедрением СНС 2008 года.

77. В настоящее время ведется подготовка двух справочников, дополняющих СНС 2008 года и предназначенных в первую очередь в помощь национальным бухгалтерам в малых развивающихся странах: один справочник будет называться “2008 SNA: concepts in brief” («СНС 2008 года: краткий обзор понятий»), а другой, сопроводительное руководство по вопросам внедрения, — “2008 SNA: compilation in brief” («СНС 2008 года: краткий обзор процесса составления»). Ожидается, что эти справочники будут готовы в начале 2012 года.

78. Всемирный банк также разработал электронный учебный курс по национальным счетам, включающий уроки по расчету ВВП, таблицам ресурсов и использования, источникам данных, полноте и таким оценочным показателям помимо ВВП, как счета институциональных секторов. Все заинтересованные стороны могут получить бесплатный доступ к этим курсам, которые являются частью библиотеки электронных учебных курсов по выборочным темам, в сети Интернет через Виртуальную статистическую систему.

В. Деятельность региональных комиссий

79. Под эгидой соответствующих региональных консультативных групп по национальным счетам и экономической статистике достигнут значительный прогресс в деле разработки программ внедрения СНС 2008 года и подготовки вспомогательных данных экономической статистики в соответствующих регионах, которыми занимаются региональные комиссии. Эти региональные программы хорошо согласованы с глобальной программой и имеют своей целью наращивание потенциала стран в области подготовки экономической статистики надлежащего качества и охвата, требующейся для составления национальных счетов и для проведения экономического анализа и принятия решений.

80. Руководствуясь принципами глобальной инициативы, региональные комиссии начали проведение оценок национальных статистических систем в странах, относящихся к их регионам, в целях анализа адекватности национального процесса подготовки статистики, служащего опорой при составлении национальных счетов. Эти оценки проводятся либо самими странами с использованием опросника для самооценки, разработанного Статистическим отделом, либо путем направления миссий в страны, как это делают Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и ЕЭК. Опираясь на результаты этих оценок, страны могут устанавливать цели внедрения и разрабатывать программу расширения наличия и повышения качества базовых данных экономической статистики, требующихся для составления национальных счетов в соответствии с рекомендациями СНС 2008 года.

81. Региональные комиссии, во взаимодействии со Статистическим отделом, будут следить за ходом внедрения СНС 2008 года и подготовкой вспомогательных статистических данных, с использованием согласованных сроков и комплексов мер, направленных на решение статистических и институциональных задач в целях устойчивого совершенствования программ экономической статистики, обеспечивая при этом соблюдение передовых практических методов в области официальной статистики.

VIII. Представление данных национальных счетов

82. В соответствии с просьбой Комиссии Статистический отдел проводит регулярную оценку наличия и сферы охвата официальных данных национальных счетов, сообщаемых государствами-членами, и соответствия лежащих в их основе понятий рекомендациям Системы национальных счетов.

83. В настоящем разделе приводятся результаты подобного рода оценки, проведенной с соблюдением рекомендаций СНС 1993 года на основе ответов на опросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам за последние пять отчетных периодов, т.е. с 2006 по 2010 год. Данные могут сообщаться непосредственно Статистическому отделу или через ЕЭК, ОЭСР или секретариат Карибского сообщества.

84. Если считать страны, которые за последние пять отчетных периодов (с 2006 по 2010 год) представляли данные хотя бы один раз, то данные национальных счетов были сообщены Статистическому отделу 94 процентами государств-членов (в общей сложности 181 страной), т.е. всеми развитыми странами и 93 процентами развивающихся стран. В разбивке по регионам данные национальных счетов были сообщены 97 процентами стран Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. В Африке и Океании показатели сообщения данных национальных счетов были несколько ниже — соответственно 89 процентов и 83 процента.

85. Анализ данных национальных счетов показывает, что на момент представления ответов на опросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам за 2010 год СНС 1993 года была внедрена в 78 процентах государств-членов. Практически все развитые страны и страны с переходной экономикой сообщили данные национальных счетов в соответствии с методологией СНС 1993 года. В дополнение к этому 70 процентов развивающихся стран сообщили Статистическому отделу данные национальных счетов в соответствии с СНС 1993 года. В частности, СНС 1993 года внедрена в 64 процентах стран Африки, 70 процентах стран Латинской Америки и Карибского бассейна, 74 процентах стран Азии и 83 процентах стран Океании. Судя по показателям внедрения, наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства добились значительных успехов: СНС 1993 года внедрена соответственно в 63 процентах и 57 процентах таких стран.

86. Оценка сферы охвата данных национальных счетов, сообщаемых Статистическому отделу, производится в сопоставлении со стандартным набором минимально требуемых данных и показателями завершения основных этапов. Большинство стран (59 процентов) представили 6 или более таблиц таких данных, причем данные по 7 таблицам были представлены 44 процентами стран, а это означает, что 44 процента стран сообщили данные о ВВП по видам расходов и отраслям в текущих и постоянных ценах; выпуске, добавленной стоимости и валовом накоплении капитала по отраслям; связях между продуктами, доходами, сбережениями и чистым кредитованием/заимствованием; и хотя бы частично — данные интегрированных экономических счетов по всей экономике и по остальному миру. Самый низкий показатель охвата наблюдается в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах: 7 таблиц минимально требуемых данных представили всего 12 процентов наименее развитых стран и 18 процентов малых островных развивающихся стран.

87. Основной этап 2 был завершен в подавляющем большинстве развитых стран, стран с переходной экономикой и развивающихся стран Азии. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и в странах Африки отмечалось фактическое улучшение показателя завершения основного этапа 2: соответственно с 76 процентов и 45 процентов в предыдущем обзорном периоде (2005–2009 годы) до 79 процентов и 53 процентов в текущем обзорном периоде. Основной этап 1 считается завершенным тогда, когда представляются данные о ВВП по видам расходов в текущих или постоянных ценах и данные о валовом национальном доходе, а основной этап 2 — когда представляются хотя бы данные о добавленной стоимости по отраслям, данные о ВВП по видам расходов в текущих или постоянных ценах и данные о валовом национальном доходе.

IX. Вопросы для обсуждения

88. Комиссия может пожелать:

- a) **дать указания по вопросам перехода на понятия и рекомендации СНС 2008 года;**
- b) **высказаться в поддержку разработки руководства для составителей по понятиям и рекомендациям СНС 2008 года и дать соответствующие указания;**
- c) **высказать свои мнения по вопросам составления квартальных счетов и балансов активов и пассивов для секторов;**
- d) **высказаться в поддержку программы исследований СНС и дать указания по этому вопросу и по другим смежным вопросам в более широком контексте национальных счетов;**
- e) **высказать свои мнения в отношении деятельности Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий;**
- f) **высказать свои мнения по вопросам представления данных национальных счетов.**