



经济及社会理事会

Distr.: General
15 December 2011
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程** 项目3(c)

供讨论和作出决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第四十二届会议的要求(见 E/2011/24, 第一章, A 节), 秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组(工作组)的报告。请委员会对该报告第九节所列的讨论要点发表意见。

* 2012年1月24日, 由于技术原因重新印发。

** E/CN.3/2012/1。



秘书处间国民账户工作组的报告

目录

| | 页次 |
|---|----|
| 一. 导言 | 3 |
| 二. 秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组的工作方案 | 4 |
| A. 转换为《2008年国民账户体系》的概念和建议 | 6 |
| B. 有关实践问题的指导意见 | 6 |
| C. 季度部门账户和资产负债表 | 6 |
| D. 国民账户体系研究议程和涉及国民账户的其他相关问题 | 7 |
| 三. 转换为《2008年国民账户体系》的概念和建议 | 7 |
| A. 《2008年国民账户体系》的翻译 | 7 |
| B. 监测《2008年国民账户体系》的实施情况 | 8 |
| C. 培训和技术援助 | 8 |
| 四. 关于实施问题的指导意见 | 9 |
| A. 当前正在讨论的问题 | 9 |
| 1. 在国民账户中对按照(碳排放)上限和交易计划发放的排放许可证的处理 | 9 |
| 2. 对间接计量的金融中介服务的处理 | 9 |
| B. 供讨论的新问题 | 10 |
| C. 指南和手册的编制 | 12 |
| 五. 季度部门账户和资产负债表 | 13 |
| 六. 在更广泛的国民账户职权范围内国民账户体系的研究议程和其他相关问题 | 15 |
| 七. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的活动 | 16 |
| A. 秘书处间国民账户工作组成员的活动 | 16 |
| B. 各区域委员会的活动 | 20 |
| 八. 报告国民账户数据 | 20 |
| 九. 讨论要点 | 21 |

秘书处间国民账户工作组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2011 年第四十二届会议上(见 E/2011/24, 第一章, B 节, 第 42/103 号决定):

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告¹ 并赞扬其工作;

(b) 欢迎出版英文版《2008 年国民账户体系》² 并向会员国分发;

(c) 赞扬在将《2008 年国民账户体系》翻译为其他语言、包括联合国正式语文方面取得进展, 并最深切地感谢参与翻译过程的各机构;

(d) 支持秘书处间国民账户工作组及国民账户咨询专家组的拟议任务规定和治理, 请工作组必要时依照最新程序, 将《2008 年国民账户体系》研究议程及实施的有关问题提交咨询专家组审议, 以确保全球统计界广泛参与处理这些问题, 特别是确保依照(碳排放)上限和交易制度处理排放许可证问题以及间接计量的金融中介服务;

(e) 请秘书处间国民账户工作组与国民账户咨询专家组协商, 考虑对下列问题提供指导: 纳入非正规经济部门的贡献, 以彻底衡量国内生产总值; 住户部门问题, 包括住户收入的分布; 经济业绩和社会发展计量委员会报告(斯蒂格利茨报告)及有关这个问题的其他国家报告和国际报告的调查结果反映的福祉问题; 研究和发展计量; 金融服务计量; 编制季度国民账户; 以及汇编国内生产总值的支出部分, 并适时向委员会报告结果;

(f) 注意到秘书处间国民账户工作组提议监测《2008 年国民账户体系》的实施进展, 并请工作组在《2008 年国民账户体系》的实施中展示灵活性;

(g) 欢迎秘书处间国民账户工作组建立专门的《2008 年国民账户体系》实施情况网页, 以在改用《2008 年国民账户体系》和同时通过《所有经济活动的国际标准行业分类》(第 4 次修订本)和《产品总分类》(第 2 版)的过程中, 为各国交流经验提供便利;

(h) 注意到会员国在实施《2008 年国民账户体系》时的经验和困难, 确认需要通过技术援助和培训进行能力建设;

(i) 注意到及时完成《2001 年政府财政统计手册》更新工作的重要性, 使政府财政统计与《2008 年国民账户体系》保持一致;

¹ E/CN.3/2011/6。

² 联合国出版物, 出售品编号: E.08.XVII.29。

(j) 请为实施《2008年国民账户体系》建立专门的培训材料知识库，内容涵盖源数据和实施程序；

(k) 重申在改用《2008年国民账户体系》过程中采用三阶段办法，但表示需要灵活处理会员国实施《2008年国民账户体系》的时限，并考虑到处于不同发展阶段会员国的需要；

(l) 敦促1993年国民账户体系实施障碍问题主席之友小组尽快完成工作，同时考虑到秘书处间国民账户工作组的《2008年国民账户体系》实施方案，以及会员国向《2008年国民账户体系》过渡时面临的障碍；

(m) 赞赏国际组织和区域组织推动实施《2008年国民账户体系》的活动，特别是区域实施战略，敦促这些机构和其他捐助方为此目的投入更多资源，包括指定国民账户问题专家/顾问；

(n) 强调会员国应根据区域和全球实施方案，制订实施《2008年国民账户体系》和辅助性统计的国家方案；

(o) 表示注意到国际组织和区域组织使用各种国民账户数据报告格式，请秘书处间国民账户工作组调查这一问题，着眼于提出一个标准报告格式，并向委员会汇报。

2. 本报告第二节概述了秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组的工作方案。第三节载有关于转换为《2008年国民账户体系》概念和建议的报告。第四节讨论了有关执行问题的指南。关于编制季度部门账户和资产负债表的情况见第五节。第六节讨论了国民账户体系研究议程今后计划和涉及国民账户的其他相关问题。第七节概述了工作组和各区域委员会的活动。第八节载有依照《1993年国民账户体系》报告国民账户数据的情况的报告。讨论要点载于第九节。

二. 秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组的工作方案

3. 继《2008年国民账户体系》完成后，几乎毫无疑问，至少在不久的将来，工作组最重要的唯一优先事项是在全球范围内实施《2008年国民账户体系》。但是，其他受政策驱动的重要问题也须继续关注，如福祉的计量和努力减少最近的经济和金融危机所显示的数据差距。

4. 大家应记得，《2008年国民账户体系》和辅助性统计实施方案是统计委员会授权开展的一个全球范围统计倡议，有协助各国发展统计和机构能力的双重目标，以便：(a) 改变概念，从《1968年国民账户体系》或《1993年国民账户体系》转为《2008年国民账户体系》；(b) 完善国民账户和辅助性经济统计的范围

细节和质量。《2008 年国民账户体系》的实施效率和可持续性取决于实施策略的商定原则，即：(a) 战略规划；(b) 协调、监测和报告；(c) 改善统计系统。³

5. 为了防止同《1993 年国民账户体系》一样，在转为《2008 年国民账户体系》时拖延时间，《2008 年国民账户体系》和辅助性统计实施方案旨在建立国家、区域组织、区域委员会和工作组之间的战略伙伴关系。

6. 统计委员会鼓励各国在发展统计国家战略框架内，适时制定《2008 年国民账户体系》和辅助性统计国家实施方案。这一方案管理办法要求评估统计编制过程各个方面目前让所有有关利益攸关方参与进来、编制国民账户和辅助统计的能力。

7. 为监测实施《2008 年国民账户体系》的进展情况，统计委员会在第四十二届会议上支持以下内容：

(a) 采取具有里程碑意义的措施和修订后的最低所需数据集，以及国际货币基金组织(基金组织)的数据公布通用系统和数据公布特殊标准框架以评估国民账户所涉范围和详细情况；

(b) 提出一组问题，以监测在里程碑 2 级遵守国民账户体系概念的情况；

(c) 基金组织评估数据质量的数据质量评估框架。

可以预见，统计委员会本届会议讨论的制定国家质量保证框架⁴也将为提高国民账户和辅助性经济统计的数据质量提供有益的指导。

8. 关于转换为 2008 年国民账户体系的全球统计方案，统计委员会确定了多年方案中的三个不同阶段(在国家和区域两级)，⁵ 无论有关国家或地区的统计发展水平怎样均可适用。第一阶段涉及通过采取一种战略方案管理办法，评估统计基础设施，制定可并入区域实施方案的国家实施方案。第二阶段涉及在国家一级因地制宜地调整分类框架、商业登记及框架、调查、行政数据来源和信息技术基础设施。第三阶段则是转换为《2008 年国民账户体系》。

9. 工作组和国民账户咨询专家组的工作方案考虑到《2008 年国民账户体系》和辅助性统计实施方案的原则，特别强调统计能力建设方式。本节其余部分概述了工作组和国民账户咨询专家组 2012-2014 年间根据各自任务规定开展的主要活动。⁶ 第三至第七节更详细地说明了这些活动。

³ E/2009/24，第一章，B 节，第 40/105 号决定，项目(c)。

⁴ 见 E/CN.3/2012/13。

⁵ E/2011/24，第一章，B 节，第 42/103 号决定，项目(k)。

⁶ 工作组和国民账户咨询专家组的任务规定和治理结构的详细情况见：<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/mandate.pdf>。

A. 转换为《2008年国民账户体系》的概念和建议

10. 实施《2008年国民账户体系》的一个先决条件是，把《2008年国民账户体系》翻译成联合国正式语文。还需要确保各国分享实施《2008年国民账户体系》的经验和最佳做法。在这方面，工作组须监测国家实施计划和进度，特别是关于统计委员会确定的上述三个阶段的实施计划和进度。为此，工作组将在2012年进行一项调查，监测实施计划的制定并随后向统计委员会报告调查结果。此外，为了促进和支持实施《2008年国民账户体系》，预计将在未来几年开展多项措施，提供培训课程、讲习班和技术援助。

B. 有关实践问题的指导意见

11. 2011年间，工作组侧重于制订关于依照(碳排放)上限和交易制度处理排放许可证问题以及国民账户间接计量的金融中介服务指南。根据各国在筹备阶段⁷获取的经验，确定需要就解决若干其他问题提供指导：研究和开发；供加工的货物；退休金负债的计量；诸如特殊目的实体、控股公司和企业总部等统计单位的划分和分类。

12. 作为其工作方案的一部分，工作组和国民账户咨询专家组也正在考虑广泛涉及实施国民账户体系的若干其他活动。这包括：

(a) 由澳大利亚统计局主持，就《1993年国民账户体系》实施障碍问题主席之友小组的报告可能采取的后续行动；⁸

(b) 在第四十二届会议上，统计委员会请工作组对下列问题提供指导：纳入非正规经济部门的贡献，以彻底衡量国内生产总值；编制季度国民账户；以及汇编国内生产总值的支出部分；

(c) 为国民账户制订数据结构定义，这是一个统计数据 and 元数据交换倡议，以便利国家和国际一级各机构传输国民账户统计数字。

13. 工作组成员还制订或着手制订了关于国民账户的若干手册、指南和指导性说明，且为编制基本统计数据提出了建议。

C. 季度部门账户和资产负债表

14. 经济和金融危机突显出有必要及时提供更详细的数据。统计委员会也认识到这种需要，支持更新工作组采用的最低要求数据集，以监测实施《2008年国民

⁷ 关于2011年10月25日至28日在巴黎举行的国民账户工作队的更多情况见 www.oecd.org/document/16/0,3746,en_2649_34245_48432464_1_1_1_1,00.html。

⁸ 见 E/CN.3/2012/5。

户体系》的进展情况，其中包括按开支或附加值开列的季度国内生产总值，以及整个经济和世界其他地区直到借出净额的季度部门账户。该数据集也根据建议按机构部门归类季度非金融账户（直到借出净额）。此外，统计委员会建议每年按机构部门汇编金融账户、资产负债表和资产账户的其他变动情况，并认为季度汇编是可取的。作为 20 国集团财政部长和央行行长批准的 20 国集团数据差距倡议的一部分，制订部门账户和资产负债表（第 15 号建议）被确定为消除数据差距的优先活动之一（见第五节）。⁹

D. 国民账户体系研究议程和涉及国民账户的其他相关问题

15. 工作组提出 2015 年之前不予追究《2008 年国民账户体系》附件四提出的研究议程问题，除非有强烈和迫切要求立即采取行动和拿出解决方案。

16. 然而，工作组成员需要协调有关统计委员会的相关研究请求。这些要求会在工作组和国民账户咨询专家组的工作方案中得到反映。两个亟需关注的问题如下：

(a) 统计委员会请工作组和国民账户咨询专家组对下列问题提供指导：住户部门问题，包括住户收入的分布；经济业绩和社会发展计量委员会的报告（斯蒂格利茨报告）的调查结果反映的福祉问题；

(b) 经济和金融统计机构间小组¹⁰关于信息差距的活动。

17. 在这两种情况下，工作组都须联络参与扩展这些问题的关键参与者，以便：

(a) 提供可能和必要的支持；(b) 确保协调开展任何相关活动。

三. 转换为《2008 年国民账户体系》的概念和建议

A. 《2008 年国民账户体系》的翻译

18. 实施《2008 年国民账户体系》的重要先决条件之一是其翻译成联合国正式语文。联合国秘书处统计司确立了伙伴关系安排，¹¹ 以方便把《2008 年国民账户体系》从英文翻译成联合国其他五种正式语文（阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文）。译稿张贴在统计司主办的工作组网站上。中文和俄文版本已经提交，在本报告定稿时，预计会在 2012 年上半年提交阿拉伯文、法文和西班牙文版本。

⁹ 关于批准详情，见国际货币基金组织工作人员和金融稳定委员会秘书处为 20 国集团财政部长和央行行长编制的报告，可见于 www.imf.org/external/np/g20/pdf/053110.pdf。

¹⁰ 包括国际货币基金组织（主席）、国际清算银行、欧洲中央银行、欧盟统计局、经济合作与发展组织、联合国和世界银行。

¹¹ E/2010/24，第一章，B 节，第 41/106 号决定，项目 (c)。

B. 监测《2008年国民账户体系》的实施情况

19. 为了监测转换为《2008年国民账户体系》概念和建议的情况，第一个重要步骤是全面了解各国计划。由于这是一个全球范围的实施方案，因而涉及几个组织。欧盟统计局和经济合作与发展组织(经合组织)于2011年11月散发了实施计划问卷，将跟踪和报告其成员国情况，而秘书处统计司与各区域委员会将跟踪和监察新兴国家和发展中国家的进展情况。在年度收集国民账户数据期间，统计司将在2012年上半年进行一项调查，旨在搜集有关解决《2008年国民账户体系》主要概念实施问题以及涉及实施计划和时间表的一般性问题的计划情况。

20. 如上所述，工作组须促进交流实施方面的最佳做法，确定需要提供技术援助的领域，促进和支持各国在2012年间制订战略方案管理框架和详细的国家实施方案(相当于转换为《2008年国民账户体系》的第一阶段)。评估各国的实施情况及其需求将为工作组2013年向统计委员会提交的报告提供重要投入。

21. 对于新兴国家和发展中国家而言，统计司、各区域委员会和这些国家在2010年和2011年举行的一系列《2008年国民账户体系》研讨会上达成了关于拟定国家战略的协议。这些协议获得了如各区域委员会统计委员会等政府间机构的批准。¹² 各国可寻求各区域委员会和联合国统计司协助编制国家战略和实施方案。根据所述需要，统计司、各区域委员会和工作组成员将把前往各国考察、区域讲习班和国家间支持相结合，以提供援助。

C. 培训和技术援助

22. 预计在未来几年会开展若干区域举措以提供培训课程，而且，可能需要采取更多举措。工作组确认必须协调开展关于国民账户体系概念和辅助性经济来源统计的培训。工作组在这方面的作用最初将侧重于在其网站上设立和更新国际和地区的培训活动日程表。

23. 工作组也将寻求制订关于《2008年国民账户体系》和辅助性分类、统计登记和基本经济统计的标准化培训材料，尽管要承认，这一倡议会占用大量资源，且可能需要一段时间。根据这一倡议采取的最初步骤包括：一份专门出版物；¹³ 编

¹² 本报告第67-73段进一步阐述了这一问题。

¹³ 欧统局, *Essential SNA: Building the basics*, 2010 ed., Eurostat Methodologies and Working Papers Series (卢森堡: 欧洲联盟出版处, 2011年)。

制关于国民账户的电子学习课程，这是世界银行虚拟统计系统¹⁴的一部分；国际货币基金组织的《2008年国民账户体系》培训材料。¹⁵

四. 关于实施问题的指导意见

A. 当前正在讨论的问题

1. 在国民账户中对按照(碳排放)上限和交易计划发放的排放许可证的处理

24. 根据在国民账户中对按照上限和交易计划发放的排放许可证支付处理问题工作队的建议，工作组进行了澄清。¹⁶ 然而，2011年2月举行的委员会第四十二届会议的结论是，在国民账户中对排放许可证处理问题工作队的建议属于解释，不属于澄清。因此，要求工作组征求国民账户咨询专家组的意见。

25. 国民账户咨询专家组成员的讨论情况与工作队大致相同。然而，大多数的国民账户咨询专家组成员同意工作队的建议。随后，根据更新的国民账户体系程序，¹⁷ 还征求了委员会成员的意见。¹⁸

2. 对间接计量的金融中介服务的处理

26. 工作组下属的间接计量的金融中介服务问题工作队(工作队)在2011年举行了两次会议，讨论间接计量的金融中介服务涵盖的服务成分，特别是风险管理和流动性转化对间接计量的金融中介服务参考利率及价格和数量的选择有何影响。工作队的暂时结论是：

(a) 间接计量的金融中介服务应至少根据两组货币(本国和外国)来计算。还需要进行国际协调，以通过交易对手的数据更好地估计间接计量的金融中介服务的进口量；

¹⁴ 这一系统为国家统计局、其他数据编制机构和数据用户免费提供网上资源，就统计机构/组织如何有效运作提供深入信息，还为在这些组织工作的官方统计人员提供基本的必备知识。除知识库外，该系统还包括关于特定主题、包括关于国民账户的电子学习课程资料馆。访问网址是 <https://www.virtualstatisticalsystem.org>。

¹⁵ 基金组织在开展国民账户统计培训课程方面有长期经验，从哥伦比亚特区华盛顿的基金组织研究所定期提供的为期六周的《2008年国民账户体系》课程，到通过区域培训中心提供的关于基本的国民账户和关于季度国内生产总值的为期两周的课程。最近提供的是首次在与基金组织研究所有关联的一组区域培训设施之一——基金组织-新加坡区域培训学院，为宏观经济统计数据用户提供的课程。

¹⁶ 发表在《国民账户体系新闻和说明》第30/31期。

¹⁷ E/1999/30，第一章B节，第30/101号决定，第4段，和第二章A节，第18(a)段；E/2011/24，第一章B节，第42/103号决定，项目(d)。国民账户体系更新程序见 <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/uProc.asp>。

¹⁸ 协商结果发表在《国民账户体系新闻和说明》，第32/33期。

(b) 由于期限溢价应列入间接计量的金融中介服务，因此，应使用单一的参考利率。对参考利率的各种计算方法将进行测试；

(c) 信用违约风险应排除在间接计量的金融中介服务之外；

(d) 以量化方式来计算间接计量的金融中介服务数量的优点得到承认，但得出的结论是，这种方法属于数据密集型，难以确定相关指标的权重。工作队首选通缩方法，特别是价格指数法，而不是单位价值指数法。

27. 工作队同意测试一些备选方法，以便至少在实际意义上确定工作队讨论的各种选项的优点，其中包括涉及以下元素的测试：

(a) 使用同业银行拆借利率得出的单一参考利率；

(b) 使用不同的长短期存款和贷款利率得出的相应的参考利率；

(c) 使用不同的长短期参考利率得出的平均参考利率(长短期贷款和存款的存量加权)；

(d) 使用存款利率和贷款利率的中点得出的参考利率。

28. 预计这些测试的评估结果将在 2012 年 7 月提供给工作队讨论。将根据就这些问题中每个问题所收到的意见，决定是否需要举行额外的实际会议。在参考利率和信贷违约风险测试完成后，将编写工作队的最后报告。一旦参加测试的成员能够适当地评价这些任务所需时间，将确定完成报告的时间表。

B. 供讨论的新问题

29. 《2008 年国民账户体系》的概念和定义在一些重要方面对其前身《1993 年国民账户体系》做了更新。最引人注目的是将研究和开发及军事武器系统作为固定资本形成总额处理、供加工的货物和退休金负债的记录。为了获得具有国际可比性的数据，与这些项目有关的计量问题需要加以解决。

30. 研究和开发的资本化取决于以令人满意的方式解决一些实际的实施问题，以便使估计数达到适当的信心水平。欧洲工作队目前正在调查这个问题，最后报告预计将在 2012 年底或 2013 年初提出。欧统局将把工作队的调查结果发送给工作队，供国民账户咨询专家组讨论。

31. 关于供加工的货物或更普遍的全球化问题，曾提出过多项倡议。首先，欧洲/经济委员会/经合组织/欧统局全球化对国民账户影响问题专家组已经完成了题为“全球化对国民账户的影响”的指南。作为这项工作的后续行动，欧洲统计员会议主席团发起了对全球制造(全球生产)的深入审查。此外，欧洲专案组也在处

理供加工的货物的计量问题，同时考虑到欧洲具体的数据源和程序。这些举措的结果将在 2013 年由国民账户咨询专家组进行讨论。

32. 关于退休金负债的计量，包括国际货币基金组织和经合组织代表在内的欧洲央行/欧统局工作队，已经举行了六次会议，探讨一般政府有关退休金计划的资产和负债的计量问题。¹⁹

33. 进一步澄清若干问题的必要性也体现在对题为“《2008 年国民账户体系》——简要汇编”和“金融产品生产、流动和储备”手册草稿的审查中及经合组织 2011 年 10 月 25 日至 27 日在巴黎举办的《2008 年国民账户体系》实施情况研讨会中。在研讨会上提出的问题涉及以下方面：特殊目的实体、控股公司和总部的划分和分类，退休金负债的计量，土地和自然资源的记录和计量，军事支出(使用寿命)的计量和灾难在非寿险计量中的定义。在审查草稿手册时提出了两个问题。首先是澄清了在计算寿险和非寿险的产出时，应排除保费补助金估计数中的持有收益和损失，并澄清了技术储备方面的变化。第二个问题涉及将投资收入的估计数列入待遇确定型退休金计划的补充缴款额估计数。

34. 关于这些主题的议题文件将作为工作组和国民账户咨询专家组进行讨论和开展后续工作的基础。工作组在考虑经合组织研讨会的积极反馈时，鼓励经合组织和其他区域国民账户专家组每年讨论实施《2008 年国民账户体系》的实际问题。

35. 更普遍的与实施国民账户体系有关的其他一些问题还需要工作组和国民账户咨询专家组的注意。这包括根据委员会的建议，针对将在 2012 年国民账户咨询专家组会议审议的主席之友的报告可能采取的后续行动。第二，如上所述，委员会要求工作组考虑非正规部门、季度国民账户和国内生产总值的支出组成部分。

36. 为了解决国民账户估计数详尽性问题，经合组织着手更新了由欧洲经济委员会(欧洲经委会)和欧统局针对地下经济所做的工作。这一举措的结果预计将在 2012 年第二季度完成。目前正在进行的还有联合国发展账户主持的关于非洲、亚洲和拉丁美洲非正规部门计量工作的国家方案。预计可在这些项目结果的基础上，制定详尽的国民账户的实际指导意见。

37. 关于国内生产总值支出组成部分的汇编问题，这一活动可以借鉴就地下经济所做工作的进展，但实施工作的主要驱动力必须是在这一问题至关重要的地区举办的讲习班。有关进展，包括国际比较方案在供应和使用表格方面所做的工作可用于这一目的。

38. 另一个考虑因素涉及统计数据 and 元数据交换倡议。这一倡议的提出者已商定，欧洲中央银行、欧统局和经合组织组成的指导小组将与工作组协调，制定必

¹⁹ 2008 年定稿的专案组的报告可查阅 www.cmfb.org/pdf/TF%20on%20Pensions%20-%20Final%20report.pdf。国民账户咨询专家组将对报告进行讨论，以使其职权范围遍及全球。

要的数据结构定义，用于未来的国民账户数据交换。指导小组预计将在 2012 年底完成数据结构定义的工作，以便在 2014 年加以实施。指导小组将向工作组和国民账户咨询专家组报告其进展情况，以确保在制定国民账户数据结构定义的过程中获得全球投入。

C. 指南和手册的编制

39. 为了加强各国按照 2008 年国民账户体系实施方案编制国民账户和辅助性统计的统计能力，工作组成员已编写或已开始编写一系列有关国民账户的指南、手册和指导意见及编制基本统计资料的建议。下面列出了三类，即已完成的出版物、进行中的出版物中和列入计划的出版物。

(a) 已完成的出版物：

- (一) 《知识产权产品衍生资本度量手册》(经合组织)；
- (二) 《资本计量：经合组织手册：第二版》(经合组织)；
- (三) 《基本国民账户体系：构建基本知识》(欧统局)；

(b) 进行中的出版物：

- (一) 《关于国民账户体系中的金融生产、流动和股票手册》(联合国/欧洲中央银行)；
- (二) 《2008 年国民账户体系——概念简介》(世界银行)；
- (三) 《2008 年国民账户体系——简要汇编》(世界银行)；
- (四) 《全球化对国民账户的影响》(欧洲经委会/经合组织/欧统局)；
- (五) 《关于综合经济统计的指引》(草稿)(联合国统计司)；
- (六) 《快速估算词汇》(草稿)(欧统局)；
- (七) 《快速估算手册》(草稿)(欧统局/联合国)；
- (八) 《构建综合指标手册：方法和用户指南》(经合组织/欧盟委员会)；
- (九) 《趋势调查手册》(联合国/欧统局)；
- (十) 《2008 年国民账户体系》(中文草稿已经张贴在工作组网站)；
- (十一) 《2008 年国民账户体系》(俄文草稿已经张贴在工作组网站)；
- (十二) 《服务业生产价格指数的编制方法指南》(修订版)(经合组织/欧统局)；

(c) 列入计划的出版物：

- (一) 《输入输出编制手册》(联合国)；
- (二) 《统计登记造册手册》(欧洲经委会)；
- (三) 《全球生产指南》(欧洲经委会)；
- (四) 《2001 年政府财政统计手册》(更新版)(基金组织)；
- (五) 《货币与金融统计手册和编制指南》(修订版)(基金组织)；
- (六) 《季度国民账户手册》(欧统局)；
- (七) 《2008 年国民账户体系》(法文版)；
- (八) 《2008 年国民账户体系》(西班牙文版)；
- (九) 《2008 年国民账户体系》(阿拉伯文版)。

40. 工作组认识到协调目前和今后努力的重要性。为了支持这一目标，一致同意建立程序以编制关于国民账户的指南、手册和指导意见。作为这些程序的一部分，将由牵头组织编写议题文件，说明编制指南、手册和指导意见的计划，以此作为工作组与国民账户咨询专家组进行协调的基础。

五. 季度部门账户和资产负债表

41. 2009 年 11 月，20 国集团财政部长和央行行长会议批准了 20 条建议，以消除基金组织工作人员和金融稳定委员会秘书处编写的关于金融危机和信息差距的报告²⁰所述数据差距。其中第 15 条建议呼吁，制订“一项战略，从 20 国集团经济体开始，推动编制和传播资产负债表方法、资金流动以及更普遍的部门数据”。

42. 基金组织/经合组织部门账户专家会议于 2011 年 2 月 28 日至 3 月 2 日在哥伦比亚特区华盛顿召开，²¹会议商定了部门国民账户和资产负债表的报告模板和实施时间框架和重点工作的基本轮廓。模板将作为一个最起码的、应予鼓励的具有国际可比性的部门账户的基础。模板指南包括四个组成部分：(a) 最起码的、应予鼓励的部门和分部门细目；(b) 经常账户和资本账户交易细目；(c) 金融工具的分类(包括剩余期限债务和货币构成)；(d) 非金融资产的分类。

²⁰ 见 www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf。

²¹ 会上提交的文件和摘要报告见 www.imf.org/external/np/seminars/eng/2011/sta/index.htm。

43. 在经济和金融统计机构间小组的主持下，部门账户工作组²²领导和推进了部门账户工作的实施。在2011年9月的会议上，工作组讨论并议定了实施部门账户、资产负债表和资金流向工作的未来方向，包括国际合作和责任分工、时间表和具体成果的交付等。会议讨论了在数据报告模板设计方面的共同原则和规范。会议商定，将在2012年尽快把该模板发给各国，以促进《2008年国民账户体系》的实施进程。在2011年10月在巴黎举行的经合组织金融统计工作组和经合组织国民账户工作组联席会议上，工作组的代表做了发言，介绍了在执行实施部门账户和资产负债表以及促进明确的资金流动战略方面的总体进度和计划。²³

44. 在《2008年国民账户体系》框架内部门账户、资产负债表和的资金流动的发展也为国际收支和国际投资头寸数据、证券统计、政府财政统计和货币统计提供了总体框架。所有这些数据集的报告模板也正在与部门账户的模板进行协调，这将确保各经济部门和统计领域数据的一致性。编制一整套部门和资金流动账户将有助于各国、各个市场和国际机构更好地了解在每个国家的经济内部及其与世界其他地区的金融联系以及实际经济和金融联系和非银行金融机构在金融部门和经济中所扮演的角色。

45. 20国集团成员国一致认为，应按季度及时编制部门账户和部门财务状况和流动情况。商定的部门账户工作将尽可能在2014年前与许多经济体对《2008年国民账户体系》的实施情况相整合。经济和金融统计机构间小组成员机构计划利用欧洲中央银行、欧统局和经合组织现有的数据收集系统，通过全球主要指标网站发布已有的部门账户统计资料。

46. 作为20国集团消除数据差距倡议第18条建议的一部分，基金组织、经合组织和世界银行达成了一项协议，共同加强政府债务数据和更广泛的公共部门债务数据的可用性。其主要目的是，及时发布政府、中央政府和公共部门债务的一般性数据和元数据，以支持宏观经济分析和跨国比较。

47. 欧统局正在编写的季度国民账户手册和基金组织季度国民账户手册应提供足够的指导，协助各国编制季度国内生产总值数据。关于编制季度国民账户的一系列不同的最佳做法将以这些手册为参考，加以更详细的发展和阐述。尽管如此，国民账户秘书处间工作组成员应为能力建设目的安排研讨会。

48. 在这方面，统计司/欧统局针对经济和金融危机协调推出了一项倡议，²⁴目前也在根据这一倡议的结果——短期经济统计工作方案编写有关手册，这应当直接为各国提供帮助，满足各国就更广泛的一整套短期经济统计数据 and 指标提出的指导要求。

²² 包括基金组织(主席)、国际清算银行、欧洲中央银行、欧统局、经合组织和联合国。

²³ 详见 www.oecd.org/document/23/0,3746,en_2649_34245_48475991_1_1_1_1,00.html。

²⁴ E/2011/24，第一章B节，第42/107号决定。

六. 在更广泛的国民账户职权范围内国民账户体系的研究议程和其他相关问题

49. 工作组向委员会第四十二届会议提交的报告阐述了如何解决《2008 年国民账户体系》附件 4 所载国民账户体系研究议程所列各项问题的程序。然而，考虑到必须向各国提供支持，以使其能够转换到《2008 年国民账户体系》，工作组建议，除非有强烈和迫切的要求，需要立即采取行动和提出解决方案，否则不要急于在 2015 年之前解决这些研究问题。

50. 工作组并不阻止国家或机构进行筹备工作，或提出问题，供与国民账户有关的会议进行讨论。然而，工作组打算排列研究议程上各个问题的优先顺序，将其作为拟订未来行动计划的一种手段。作为第一步，考虑到 2009 年经合组织国民账户工作组会议等论坛的讨论情况，将在国民账户咨询专家组下次会议上讨论研究议程。国民账户咨询专家组对国民账户体系研究议程优先事项的讨论结果可以在国民账户工作组和其他区域国民账户或经济统计专家组的会议上进一步讨论。在此过程中，可能还会出现其他项目。

51. 为讨论研究课题，将编写议题文件，以此作为工作组和国民账户咨询专家组进行讨论和采取后续行动的基础。这些议题文件可以由工作组或国民账户咨询专家组成员或其他国民账户专家来编写。为此，工作组打算，考虑到委员会确立的国民账户体系更新程序，就研究问题的解决机制制订更实际的指导意见。

52. 最后，有一些研究问题虽然无论从实施问题来讲，还是从迫切的研究问题来讲，都与实施核心国民账户无关，但仍应在工作组和国民账户咨询专家组的工作方案中占有一定的优先地位。为此，工作组需要确保在需要解决这些问题时具备一定的能力。目前有两个此类问题涉及以下方面：

- (a) 如斯蒂格利茨报告所述，住户部门的福祉计量，如住户收入分布情况计量；
- (b) 经济和金融统计机构间工作组的活动。

53. 关于第一个问题，已经就如何衡量进度拟订了若干举措，这超越了经济增长等传统指标。在斯蒂格利茨报告和国际机构的相关工作中，就以下三个方面作了区分：(a) 更加注重住户收入和财富指标，包括其在核心国民账户的住户群体之间的分布情况；(b) 生活质量，包括其主客观驱动因素的计量；(c) 与可持续性、特别是与环境有关的问题。

54. 就与住户有关的问题而言，有建议认为，工作组应与国民账户咨询专家组合作，以经合组织和欧洲统计系统进展、福祉和可持续发展计量问题赞助小组区域倡议为起点，以经济和金融统计机构间小组所协调的部门工作为基础，制订一套行动计划。这将有益于区分与这些发展和总体目标有关的以下三个大的方面的工作：(a) 就国

民账户数据的列报方式提出的建议，更加突出住户情况；²⁵ (b) 就住户附属账户的编制问题提出的建议，包括提供有关住户的更多分布式信息；(c) 确定可能出现的问题，供列入今后的研究议程。

55. 工作组充分参与了经济和金融统计机构间工作组的活动。此外，工作组还讨论了在对国民账户具有直接影响的具体问题上取得的进展。

七. 秘书处间国民账户工作组成员和各区域委员会的活动

A. 秘书处间国民账户工作组成员的活动

欧盟统计局

56. 欧盟将以欧洲账户体系订正版的形式，实施 2008 年国民账户体系，而欧洲账户体系是国民账户体系的欧洲版。在欧洲，关于新的草案体系的讨论进展顺利。已制定 2009 至 2014 年期间分阶段实施计划。欧洲统计系统委员会已核准该实施计划，并召集欧洲统计局和欧洲联盟成员国统计机构举行了会议。此外，为欧统局和欧洲联盟成员国从事国民账户工作的国家公务员制定了关于新的欧洲账户体系的全面培训计划；该计划将在 2012 至 2014 年期间执行。成员国将从 2014 年 9 月开始实施新方法和传播方案。实施工作还将在很大程度上得到筹备工作的支持，包括就特定主题的讨论，在欧洲联盟各工作组和专家组范围内制定指导方针。

57. 如前所述，欧盟统计局出版了题为“基本国民账户体系：构建基本知识”的手册。其中就在发展中国家实施国民账户体系的方法提出建议。该方法包括逐步汇编对解决政策问题有意义、并且被认为是最为重要的账户和表格。为此，可用工作组拟订的最低要求数据集作为主要参考框架。

58. 欧统局和法国政府共同拥有 ERETES 系统，这是世界各地最广泛使用的汇编国民账户的通用工具之一。委员会第四十一届会议支持使用这类工具。欧统局正在使 ERETES 系统升级，使其在 2012 年底前完全符合 2008 年国民账户体系。此外，欧统局每年大约举办 4 次向相关发展中国家学员开放的培训讲习班，并向 ERETES 系统广大用户提供支助。

国际货币基金组织

59. 基金组织统计部向成员国提供国民账户方面的技术援助，目的是提高成员国汇编和传播这些统计数据的能力。为配合其技术援助，基金组织为统计局和其他统计数据制作单位的官员进行有关国民账户方法学和编制做法的培训。

²⁵ 在一些活动正在进行的领域，例如经合组织领导的住户收入差距问题专家组。

60. 基金组织关于国民账户的技术援助项目，主要是通过基金组织工作人员和外聘专家进行短期特派任务的方式进行的。此类任务是全面的中期技术援助项目的一部分，中期项目是项目框架，其中确定了总体目标、具体成果、产出和实施日期。设在哥伦比亚特区华盛顿的基金组织总部或基金组织区域技术援助中心负责执行任务。按计划，基金组织将在 2012 年 4 月终了财政期间，就实际部门的统计(国民账户和价格统计)向 100 多个成员国派出约 240 个技术援助团。基金在这些中心派驻了 7 名国民账户长期顾问；2012 年年初，还将增派此类顾问，已涵盖 7 个东欧国家。

61. 在本财政年度中，基金组织通过派出约 70 个短期团，为 40 个成员国提供国民账户和价格统计方面的技术援助。此外，基金组织还通过 8 个区域技术援助中心(4 个在非洲(非洲东部、西部、中部和南部地区)，在中东、中美洲、加勒比和太平洋地区各一)提供技术援助。在本财政年度，在成员国执行了约 170 项国民账户和价格方面的技术援助任务。

62. 基金组织通过由捐助者资助主题信托基金，管理关于国民账户的技术合作项目。目前，基金组织利用这种信托基金，执行 3 项国民账户重大项目：(a) 由日本政府资助、为期三年(2011-2014 年)的技术援助项目，在 12 个亚太国家实施国民账户体系和国际比较方案的技术援助项目；(b) 非洲英语国家五年期(2010-2015 年)强化数据传播倡议，资金由联合王国国际开发署提供，以支持在选定的非洲国家开展季度和年度国民账户编制工作；(c) 由日本政府资助、为期三年(2012-2015 年)的技术援助项目，目的是为 9 个东欧国家建立汇编和传播实际部门统计数据的能力。2012 年财政年度期间，基金组织根据另一个五年期多方捐助者关于管理自然资源财富的技术合作项目，将开始执行一种统计模板；目的是改善国民账户统计里有关自然资源的记录。

63. 基金组织在哥伦比亚特区华盛顿的研究所通过基金的区域培训中心、技术援助中心和主题信托基金支持下举办的特别培训讲习班，进行国民账户方面的培训。基金组织还与其他国际和区域组织合作，提供培训课程。目前，基金组织培训的内容包括：2008 年国民账户体系、部门账户和资产负债表、季度国民账户的编制以及与宏观账户的联系。在本财政年度，基金组织列在非洲、中国、加勒比和中东地区组织了 4 次关于 2008 年国民账户体系区域讲习班，就部门账户和资产负债表举办了一次培训课程，并就国民账户、经济总量和部门一级价格统计汇编举办了 24 次培训讲习班。

经济合作与发展组织

64. 经合组织就实施 2008 年国民账户体系，于 2011 年 10 月在巴黎举办了一次讲习班。在讲习班上，有人提出，如前所述，有必要进一步澄清若干问题。讲习班还大力支持关于成立一个测量土地和住房问题的工作组的建议，以总结最佳实

践，并汇编一本手册。经过对研究与发展的讨论，研讨会呼吁经合组织收集各国对所有资产适用的折旧估计方法(折旧率和使用寿命)。此外，经合组织已开始在其区内进行两项调查：一项调查是地下经济，另一项调查是土地测量。2012年上半年，将提出两项调查问卷的结果。经合组织计划，把实施问题作为重要问题纳入在其金融统计工作组和国民账户工作组今后的会议，如果有可能，举办一次专题讲习班。

65. 经合组织目前正在与中国国家统计局进行合作，作为合作的一部分，经合组织正在参与一个为期两年的项目，编制供应和使用表格。经合组织执行的增强参与计划内容之一是，将国民账户数据纳入经合组织核心数据库，在数据和元数据出现问题的时候，提供协助。经合组织还积极参与国际比较方案，该方案将在世界银行活动段落做更详细的描述。

66. 经合组织与欧盟统计局合作，共同领导一个关于衡量国民账户收入差距的专家小组。

联合国统计司

67. 2011年，统计司与各区域委员会和其他区域伙伴合作，举行了3次研讨会，目的是根据委员会通过的全球实施方案，促进执行2008年国民账户体系实施方案。这些系列研讨会系列的情况如下：4月在非洲地区；10月在亚洲和太平洋地区；11月在东欧、高加索、中亚和东南欧地区；在此之前，即2010年，已经在西亚地区、加勒比地区和拉美地区举办了研讨会(与基金组织合作)。

68. 作为系列研讨会的后续行动，2011年期间，统计司还通过向西亚、拉丁美洲和加勒比地区区域国民账户专家小组提供技术援助，支持了各区域委员会的工作。

69. 统计司还开发了一些工具，以帮助各国建立和发展以上所述实施进程一和二阶段。第一项工具是统计系统信息概况介绍，其中汇集了国家和国际两级关于国家统计系统的各种来源的信息。

70. 统计司制定了《国民账户和辅助性经济统计诊断框架》，以及关于记录国民账户和辅助性经济统计现状的大纲，以帮助各国开展对其国家统计系统的自我评估，评价国家统计数据制作过程的充分性，以支持编制国民账户。诊断框架利用欧洲统计员会议编制的统计活动分类为基础的分类法。记录国民账户和辅助性经济统计现状的大纲，说明了国际标准以及诊断框架每个部分的良好做法。

71. 正如在第三节提到，统计司将在其每年收集的国民账户数据里纳入2012年上半年进行的调查，目的是搜集有关解决2008年国民账户体系关键的概念实施问题的计划资料，此外还要了解关于经济统计的实施计划和时间表等更广泛的问题。统计司还将对预料中1993年国民账户体系实施障碍问题主席之友小组将提出的建议采取后续行动。

72. 在过去一年里，分发了题为“国民账户体系中的金融业产值、流量和存量”的手册第一稿，以征求意见；该稿由统计司和欧洲中央银行共同编制。第二稿吸收了一些评论意见，将在 2012 年 3 月分发，供进一步评论，其后会在一个专家小组会议讨论。该手册的目的是在编制金融公司部门及其与其他机构部门的联系问题上提供指导。预计该手册将于 2012 年底出版。

73. 2012 年，统计司将与用户协商，以编写关于汇编投入-产出表的手册。预计，该手册将在 2012-2013 年期间编制。此外，作为联合国/欧统局关于短期经济指标计划的一部分，统计司将开发一个关于短期经济统计数据模板的网站，为有关快速估算、综合指标和趋势调查的手册做出贡献，该手册由其他机构和国家牵头。这些手册预计将于 2012-2013 年期间完成。

世界银行

74. 世界银行通过开展与其提高统计能力、特别是发展中国家统计能力的经常工作方案有关的各项活动，以及与国际比较方案有关的工作，继续支助实施 2008 年国民账户体系。

75. 国际物价比较全球办公室向各区域协调机构提供支持，为与国民账户有关的活动提供技术援助。尽管国际比较方案 2011 年工作周期是以 1993 年国民账户体系为基础的，但通过技术援助，帮助各国改善国民账户以使其符合国际标准并改善住户消费估计数(包括细分)，将促进全面实施 2008 年国民账户体系。此外，还在下列方面开展工作：就价格问题提供指导；研究自有住房问题；计量政府产出、教育和卫生；计量金融服务；建设和土木工程；机械和设备。

76. 世界银行与其他主要捐助者一道，继续努力扩大对发展中国家的支助。通过世界银行得到的融资机制包括：统计能力建设信托基金、统计促进成果催化基金和统计能力建设方案贷款计划。尽管世界银行向各国提供广泛的支助机制，以帮助改善其统计体系，但这些机制也可用于解决各国在实施 2008 年国民账户体系方面的特定需求。

77. 正在编写补充 2008 年国民账户体系的两本手册，目的在于专门支助小型发展中国家的会计师：一本手册的题目是《2008 年国民账户体系：概念简介》，另一本是实施指南，题为《2008 年国民账户体系：实施简介》。预计这两本手册将于 2012 年最后定稿。

78. 世界银行也已编写关于国民账户的电子学习课程，内容包括国内生产总值的计算、供应和使用表格、数据来源、穷尽性和国内生产总值范围以外的估计数，比如机构部门账户。这些课程是关于选定专题的电子学习课程库的一部分，都可以在网络上通过虚拟统计系统(Virtual Statistical System)进行，对所有感兴趣的各方都是免费的。

B. 各区域委员会的活动

79. 在国民账户咨询组和经济统计咨询组的主持下，制定执行 2008 年国民账户体系方案以及支持各区域委员会涵盖的有关区域经济统计方面取得相当大的进展。这些区域方案完全符合提高国家能力的全球方案，从而可制作具有适当质量和覆盖面的经济统计数据，而这正是汇编国民账户以及进行经济分析和决策所必须的。

80. 按照全球倡议的原则，各区域委员会已开始评估其区域内各国的国家统计系统，以评估支持汇编国民账户的国家统计制作过程的充分性。这些评估或者是由各国本身通过使用统计司编制的自我评估问卷进行，或是通过前往该国的视察团进行，例如亚洲及太平洋经济社会委员会以及欧洲经委会就是如此。在这些评估的基础上，各国可制定实施目标，按照 2008 年国民账户体系的建议汇编国民账户的需要，制定改进基本经济统计数据可用性和质量的方案。

81. 各区域委员会与统计司合作，将按照为了实现统计目标和机构目标，从而可持续改善经济统计方案的执行情况而商定的时间表和系列行动，监测实施 2008 年国民账户体系和辅助性统计的进展情况，与此同时，确保恪守官方统计的最佳做法。

八. 报告国民账户数据

82. 按照委员会的要求，统计司定期评价各会员国报告的官方国民账户数据的可用性和范围及其在概念上符合国民账户体系建议的情况。

83. 本节列有 2006 至 2010 年过去五个报告所述期间，在对联合国国民账户调查表所作答复基础上，根据 1993 年国民账户体系建议所作的这类评估。这些数据或直接报告给统计司，或通过欧洲经委会、经合组织，或通过加勒比共同体秘书处，报告给统计司。

84. 考虑到过去五个报告所述期间(2006 至 2010 年)至少提交的一次报告，94%(共计 181 个)的会员国向统计司报告了国民账户数据，其中包括所有发达国家和 93% 的发展中国家。在区域一级，97%的亚洲和拉丁美洲及加勒比国家报告了国民账户数据。非洲和大洋洲国家报告国民账户数据的比例略低，分别为 89%和 83%。

85. 对国民账户数据的分析结果表明，78%的会员国在 2010 年联合国国民账户调查表报告期间，实施了 1993 年国民账户体系。几乎所有发达国家和转型经济体均根据 1993 年国民账户体系方法报告了国民账户数据。另有 70%的发展中国家根据 1993 年国民账户体系向统计司报告了国民账户数据。具体而言，64%的非洲国家、70%的拉丁美洲及加勒比国家、74%的亚洲国家和 83%的大洋洲国家实施了 1993 年国民账户体系。最不发达国家和小岛屿发展中国家的实施率有了很大的改进，实施 1993 年国民账户体系的国家分别为 63%和 57%。

86. 统计司对照标准的最低要求数据集和“里程碑”方法，对上报的国民账户数据范围进行评价。多数(59%)国家提供了6个或6个以上的最低要求数据集数据表，44%的国家提供了7个最低要求数据集数据表。这就是说，44%的国家报告了按支出和产业开列的以当时价格或不变价格计算的国内生产总值；按产业开列的产出、增加值和资本形成总额；产品、收入、结余与借出/借入净额之间的关系；为整体经济和世界其他部分编制的至少部分综合经济账户。涵盖面最小的是最不发达国家和小岛屿发展中国家，只有12%的最不发达国家和18%的小岛屿发展中国家提供了7个最低要求数据集数据表。

87. 绝大多数发达国家、转型经济体、亚洲发展中国家都达到了里程碑2。加勒比和拉丁美洲以及非洲国家在实际达到里程碑2方面，均有所改善，分别从上一个审查期间(2005-2009年)的76%和45%，增加至本审查期的79%和53%。凡提供按支出开列以当时价格或不变价格计算的国内总产值和国民总收入的，即达到了里程碑1；凡至少提交按产业开列的增加值，按支出开列以当时价格或不变价格计算的国内总产值和国民总收入的，即达到了里程碑2。

九. 讨论要点

88. 委员会不妨：

- (a) 对改用2008年国民账户体系的概念和建议提供指导意见；
- (b) 对制定2008年国民账户体系的概念和建议汇编，表示支持并提供指导；
- (c) 表达对编制季度部门账户和资产负债表的想法；
- (d) 对国民账户体系研究议程以及研究国民账户更广范围内其他相关问题，表示支持并提供指导意见；
- (e) 对秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的活动表达看法；
- (f) 对报告国民账户数据的情况表示意见。