



统计委员会

第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程* 项目4(h)

供参考的项目：统计方案的协调和统筹

统计活动协调委员会的工作

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第四十二届会议的请求(见 E/2011/24)提出，概述统计活动协调委员会于2011年2月21日和2011年9月7日至9日分别在纽约和卢森堡举行的第十七届和第十八届会议的主要结论。统计委员会在相关议程项目下进行讨论时不妨考虑到统计活动协调委员会的观点。此外，请统计委员会注意这份报告，特别是拟议的全球统计标准清单。

* E/CN.3/2012/1。



一. 引言

1. 统计活动协调委员会在 2011 年举行了两届会议。第十七届会议是在统计委员会第四十二届会议期间于 2011 年 2 月 21 日在纽约举行的，而由欧统局主办的第十八届会议则于 2011 年 9 月 7 日至 9 日在卢森堡举行。两届会议均由联合国贸易和发展会议(全球化和发展战略司发展统计和信息处处长 Henri Laurencin)和欧统局(Pieter Everaers)共同主持。本报告概述委员会第十七届和第十八届会议的主要结论。

2. 委员会除每年举行两届会议外，还在闭会期间通过一系列工作组积极开展工作，贯彻常会期间做出的决定。所设各工作组选择自己的工作安排，并酌情自行开会。委员会以这种方式在其正在讨论的领域(即制订人力资源管理、质量管理、使用不同数据来源、发布微观数据和粮食安全统计方面的通用做法)取得具体进展。此外，工作组还着手制定报告技术合作活动等具体的协调工具，并且拟订全球统计标准清单这样的有形产品。所有这些领域的工作都将在本报告其后部分予以进一步详述。各工作组就其工作进展和成果编写文件，并且向整个委员会提出报告，供委员会在常会期间做出决定。统计司作为委员会的秘书处，与共同主席密切合作，帮助委员会成员之间进行沟通，并编写常会报告和提交统计委员会的年度报告；统计司还负责维持委员会在统计司网站上的网页(http://unstats.un.org/unsd/acsub-workpartner_ccsa.htm)。

二. 成员

3. 委员会在第十七届会议上，审议了联合国难民事务高级专员办事处要求参加委员会的正式申请。办事处代表简要介绍了他们的统计方案，表示办事处承诺遵守“国际统计活动原则”。委员会秘书根据其职权范围，确认会议达到了其现有成员三分之二的必要法定人数。于是，会议一致接纳联合国难民事务高级专员办事处为委员会成员，共同主席对办事处表示欢迎。

4. 委员会现有 38 个成员(名单见附件一)，其中 33 个成员在 2011 年至少参加了一届会议。

三. 统计活动协调委员会的工作

A. 关于质量和公布的特别会议

5. 委员会在第十八届会议期间，组织了一次为期半天的关于质量和公布的特别会议，题目是“交流统计数据的最佳做法：使统计数据对用户有意义”。做报告的有委员会内部成员，也有来自谷歌和布隆伯格新闻的外部代表。这次特别会议

是由欧统局和欧洲中央银行联合举办的。欧洲中央银行统计总司副司长(Werner Bier)主持会议。会议分两部分。

6. 第一部分的重点是“使用网站作为交流渠道”。欧统局、欧洲经济委员会(欧洲经委会)以及联合国贸易和发展会议代表作报告。第二部分的重点是“与经常用户和媒体交流”。谷歌、欧洲中央银行和布隆伯格新闻的代表作报告。

7. 报告和讨论从不同的用户角度探讨了“使统计数据对用户有意义”这一主题。各组织都在加紧努力,确认各种外部用户团体、统计需要和 workflows,以帮助制定战略,针对这些经常用户提供因地制宜的统计数据。有些用户群可以很容易地从某组织的正式任务规定中识别出来,但对大多数外部用户的需要却并不十分了解。会议强调,向外部用户交流统计数据确实是一种双向对话。统计员需了解用户需求,提供方需要告诉其用户现有的统计数据。大多数组织似乎都针对其核心用户情况用电子方式或网站公布数据,而且除个别例外,公布其自己统计的数据。有效使用新的技术手段始终是一个挑战。会上还提到同一数据存在相互竞争的不同来源以及在公布数据方面采用的定价政策不同等问题。

8. 委员会确认,将网站作为与外部用户交流的主要渠道之一具有重要意义。这也意味着可以与用户积极对话,了解他们的需要和为他们提供支助的手段。不妨在委员会中交流了解的有关情况。

B. 人力资本

9. 2010年在维也纳与委员会第十六届会议一并举行了关于人力资本的特别会议。会后,委员会决定设立两个工作组,解决在国际组织的具体环境中人力资源管理方面的挑战。第一工作组由世界贸易组织领导,其任务是探讨识别人才的最佳方式,并审查这方面的有关经验。第二工作组由统计司领导,负责培训国际统计员以及工作人员的交流和流动事宜。两个工作队都向第十七届会议提交了进度报告,并且向第十八届会议提交了更为全面的报告。

10. 关于第一工作组的工作,第十八届会议着重讨论了以下问题:

(a) 虽然“国际统计员”的工作有许多共同之处,但也有因为国际组织的类型和规模不同而产生的差异,较为专门的机构要求统计员具有较高的专题知识。因此,与会者提到,统计员的理论知识以及用通俗的语言传达和表达信息的能力越来越重要;

(b) 工作组在拟订国际统计员的职务说明时,不仅应该着重初始职级的人员,而且应该针对有10年工作经历的统计员;

(c) 与会者认为,某些类型或类别的职务说明可有助于流动和各组织日益鼓励的工作人员交流。因此,认为所设想的国际统计员网络是参与拟订这种职务说明的伙伴;

(d) 需进一步探讨与学术界建立联系的方式方法；

(e) 委员会应考虑在国际官方统计协会于 2012 年在基辅举行的下一次会议上，交流其对国际统计员要求的研究结果。

11. 委员会请第一工作组与国际组织统计员网络协作，为国际统计员拟订若干典型职务说明，以便能够较好地表述国际统计员的工作。此外，委员会请工作组就如何改善与学术界和有关培训机构的联系与合作问题提出一些具体建议。

12. 关于第二工作组的工作，会议着重讨论了交流关于现有工作人员发展战略的信息问题。目前只有少量的工作人员交流机制和做法。委员会请第二工作组完成其对国际统计员培训机会的分析，并在委员会的网站上提供这一信息。委员会还请工作组记录工作人员交流和流动的成功做法和经验以及主要障碍。此外，委员会请工作组就如何扩展这些机会提出具体建议，尤其要使人力资源的有关部门更有效地参与进来。

13. 两个工作组都将向委员会第十九届会议提出报告。

C. 建立在国际组织工作的统计员网络

14. 委员会建立了一个由亚洲及太平洋经济社会委员会领导的工作组，负责设计在国际组织工作的统计员网络结构，并审查该网络的行政、法律和财政方面。

15. 委员会在第十七届会议上，核可了工作组关于为该网络设立临时秘书处的建议，由欧统局担任秘书处，并任命世界银行的一名代表(Misha Belkindas)担任项目领导和协调员。该网络在工作中除了依靠秘书处和项目领导之外，还继续依靠委员会第十六届会议前建立的咨商小组。

16. 委员会在第十八届会议上，审议了项目领导和秘书处编写的进度报告。一些成员在深入讨论时，仍表示有疑虑，而另一些成员则主张采取“先做起来”的实用做法。

17. 委员会决定委托共同主席为咨商小组提名 4 个主要成员，负责推动这一进程，并委托共同主席与委员会成员联系，请他们在各自组织中为网络作宣传，以便扩建咨商小组。委员会还决定协调人(由共同主席选拔)应该组建一个 LinkedIn 小组，联系咨商小组扩建后的成员，并发起讨论。委员会还决定，主要成员应该为该小组考虑一个较为正式的结构，并且向委员会第十九届会议报告委托其进行的这两个事项。届时委员会将再次考虑建立国际统计学会委员会的问题，作为建立网络的可能途径。委员会欢迎欧统局主动提议继续为网络提供有限的秘书处支助，并欣然接受。

D. 全球统计标准清单

18. 统计委员会在 2010 年 2 月举行的第四十一届会议上，授权委员会拟订和维护“全球统计标准清单”（见 E/2010/24，第 41/111 号决定）。由欧洲经济委员会、统计司、世界银行和国际劳工组织组成的委员会项目小组在墨西哥国家统计和地理研究所(Instituto Nacional de Estadística y Geografía)的支助下，向统计委员会第四十二届会议提交了进度报告（E/CN.3/2011/30）。

19. 委员会第十七届会议审议了欧洲经委会编写的关于“拟定全球统计标准清单项目的职权范围”的概念说明，统计司提出了清单样式。概念说明详细叙述了该项目第一阶段在范围和规模、标准类别、信息内容模式、功能、维护和平台方面的产出。展示样式时使用的是 2008 年国民账户体系标准。

20. 关于清单的初步规模，委员会决定采取务实做法，以有关国际统计机构采用的标准、委员会成员各大正式方法论出版物和国际商定的统计分类为主，并根据为国际统计活动数据库(由欧洲经委会维护)开发的统计活动分类编排标准，从而使某一标准能在全世界统计领域相互参照，有助于用户寻找与此有关的各条标准。关于每条标准的信息内容，采用的一个基本模式是着重每条标准的信息要素，即全称、版本、通过日期和(或)出版日期、前版本、简要说明、维护该标准的组织详情、统计领域、标准类型、参考/链接、语言(另详见附件二)。之所以将信息内容精简到最低限度，并尽量提供查阅该标准和(或)出版物本身和(或)进一步介绍该标准背景情况的网页的链接，是希望能够维持清单。为清单提供技术支持的是一个简单的 wiki 平台，使用户能够用关键词、统计领域或组织进行搜索。清单将先用英语拟订。鉴于统计委员会关切以多种语言获取信息的问题，因此将在初步阶段结束之后，评估如何最好地实现多种语言的问题。在此应该指出，凡因特网上能找到的该条标准的语种，都已经将链接列入系统。由于维护清单需要具备一定的专门领域的知识，因此不可能期待一位管理员就能跟踪所有统计领域的发展。为此，提议建立一个编辑委员会，可由具备具体统计领域专门知识的领域编辑为其提供支助。统计司将主持和管理清单网站，同时大力鼓励委员会其它成员和国家机构今后参阅并为之链接。

21. 在委员会第十八届会议上，统计司提出了清单样式高级版，其中有 12 个组织提供的 95 条标准。委员会就一些具体的技术问题提供了指导，并且批准了订定清单初稿的时限。委员会特别商定，将在统计委员会第四十三届会议期间，用技术背景文件的方式向会员国介绍清单，并且将在会边活动中现场展示。在委员会第十九届会议上，将提出在编辑委员会的基础上建立清单未来管理结构的提案。

E. 国际组织在发展中国家的统计能力建设活动

22. 在一次圆桌讨论的基础上，委员会第十六届会议一致认为，尽管协调统计能力建设活动自 2006 年以来取得了良好进展，但这个问题很重要，需要继续关注。因此，委员会第十八届会议对协调能力建设活动的问题进行了更广泛的讨论，讨论依据的是世界银行和 21 世纪议程统计促进发展伙伴关系秘书处编写的一份文件和欧统局一位讨论嘉宾的口头介绍。

23. 委员会欢迎关于在发展政策中提高统计工作能见度的倡议。委员会特别为协助订定拟议的“釜山统计行动计划”提出了评论意见。

24. 在为国际组织技术合作活动制订有效报告机制方面，委员会第十七届会议注意到 21 世纪统计伙伴关系秘书处提出的一份关于伙伴统计支助报告的文件。该文件概述了 21 世纪统计伙伴关系在制订一个逻辑框架方面的经验，综述了该逻辑框架的内容和目标，并确定了指标和从这一过程中汲取的经验教训。欧统局举例说明利用 2010 年伙伴统计支助报告中所载信息进行的分析。

25. 21 世纪统计伙伴关系感谢为 2010 年伙伴统计支助报告回合提出报告和提交反馈的委员会成员，并在这方面指出，只有所有财政和技术伙伴都提供信息，这项工作才能成为一个良好的协调工具。因此鼓励委员会成员响应 2011 年的伙伴统计支助报告回合，并回复关于 21 世纪统计伙伴关系在支持统计发展方面的作用的调查。这些回应将有助于 21 世纪统计伙伴关系监测其工作的影响和调整其方法，以更好地满足伙伴关系的需要。在这方面，委员会成员获悉，为监测逻辑框架方面的进展情况而在伙伴统计支助报告问题单中新增的问题，即关于协调机制和关于根据国家统计发展战略调整援助的问题，也将作为 2011 年伙伴统计支助报告回合的一部分收集。

F. 使用不同数据来源制作国际统计数据

26. 关于其先前就国际组织使用非官方数据进行计算和(或)估算这一问题进行的讨论，委员会依据世界贸易组织编写的一份报告得出结论认为，应新设一个工作组，负责在现有工作的基础上，拟订综合不同数据来源制作国际统计数据的最佳做法，同时考虑说明所用方法、数据来源的稳定性和质量保证等问题。这个工作组由欧洲经委会领导。

27. 委员会第十七届会议注意到欧洲经委会与工作组协商编写的一份进度报告。委员会一致认为，该文件写得很好，但没有定论，因为这个专题涉及到国际组织实践中的许多不同流程，这些流程部分地具有行政、政治或分析性质。在这方面，一些成员认为，就使用不同数据来源制作国际统计数据的问题拟订一套导则既不可行，也很难办。因此，有成员提议进行个案研究或专注于估算的某些具体方面。

28. 委员会第十八届会议听取了欧洲经委会的一次口头报告，并接受了联合国毒品和犯罪问题办公室的提议，同意由该办公室接管今后对工作组的领导。鉴于一些成员仍然重视这一专题，委员会要求工作组继续开展工作，并向委员会第十九届会议提出报告。

G. 国际组织公布微观数据

29. 委员会第十七届会议注意到联合国毒品和犯罪问题办公室以工作组的名义编写的一份文件，专题是公布微观数据。工作组仔细分析了统计保密管理方面良好做法的现有原则和导则，发现：(a) 它们涉及的主要是国家统计局的工作；(b) 在国际组织中使用微观数据的业务方面问题尚未得到讨论；(c) 各国家统计局的现有原则和导则在大多数情况下都可经调整满足国际组织的需要，但有两种情况除外，一种情况是在国际一级缺乏对微观数据的使用进行界定的法律依据，另一种情况是数据的所有权问题，需要国际组织开展更具体的讨论。工作组建议委员会不妨在委员会论坛上对这一专题开展一场辩论。

30. 此后，委员会第十八届会议注意到联合国毒品和犯罪问题办公室侧重于工作组所拟问题单的口头报告，该问题单此前已分发各方征求意见，并公布在委员会的网站上。委员会还热烈欢迎联合国儿童基金会加入工作组，并接受其提议，同意由该基金会主持工作组今后的工作。委员会请工作组订定问题单、继续开展其工作并向委员会第十九届会议提出报告。

H. 粮食安全统计

31. 委员会第十七届会议注意到联合国粮食及农业组织(粮农组织)关于粮食安全统计的口头报告。粮农组织向委员会通报了为加强各级粮食安全信息系统而实施的举措，并重申全球统计系统需要在为粮食安全开发一个信息系统方面发挥更大作用，而且国际机构的统计部门需要采取更加积极主动地为其各自的组织设定关于这一专题的议程。考虑到粮食安全具有全球性的重要意义，委员会建议粮农组织不妨提请统计委员会注意这一事项。委员会第十八届会议审议了粮农组织编写的关于粮食安全统计中的标准制定和国际协调的更全面文件。

32. 委员会决定设立一个粮食安全统计工作组，并要求它帮助为将于 2013 年召开的统计委员会第四十四届会议编写一份可能提交的文件。统计委员会希望在该届会议上讨论这一专题。这个工作组将由粮农组织领导，并被要求向委员会第十九届会议提出报告，内容包括拟议的职权范围和推荐的程序。

I. 统计活动协调委员会与全球统计系统

33. 根据在维也纳举行第十六届会议期间提出的关于在制订今后议程方面要更加积极主动和具有前瞻性的一项要求，委员会第十七届会议听取了统计司关于统计委员会多年工作方案的情况介绍。委员会确定了今后在这方面更加积极主

动开展工作的两种方式：(a) 就一个项目制定共同立场已列入方案；(b) 提出新项目。

34. 在 2011 年委员会两届会议期间，欧统局都向委员会介绍了主席之友在克服 1993 年国民账户体系执行中所遇障碍方面的工作情况。在委员会第十八届会议上，世界银行向委员会介绍了当前这轮国际比较方案的情况。粮农组织向委员会介绍了制订一项改善农业统计行动计划的情况。统计司提出了其支持新设立的联合国全球地理空间信息管理专家委员会的工作方案。交换了信息的其他贯穿各领域问题包括：当前这轮人口普查的情况；釜山行动计划；定于 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会；统计数据和元数据交换倡议。

J. 讨论的其他问题

35. 委员会第十七届会议注意到亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚太地区统计发展合作伙伴第一次会议的一份报告，其中介绍了设立第一个捐助方协调促进统计发展非正式区域机制获得的成果。这次会议于 2010 年 12 月举行期间，伙伴关系得以制度化。第二次会议在委员会第十八届会议的会外举行。在这方面，亚洲及太平洋经济社会委员会向委员会提议，今后在年度会议议程中分配一些时间，简要讨论区域协调的问题。

36. 委员会第十八届会议注意到欧统局提交的关于家庭国际移徙调查的情况说明。该文件由作者介绍，其中说明了项目提案。该项目的目的是在欧洲-地中海统计合作方案国家收集关于国际移徙的决定因素和后果的数据，涉及包括外移回移、被迫移徙、高技能人士移徙、非正常移徙、汇款类型和用途以及民众在国际移徙方面的行为、态度、看法和文化价值等诸多方面。

37. 也在第十八届会议上，统计司向委员会介绍了统计委员会即将举行的第四十三届会议。与委员会特别有关的是宣布经与会员国协商，临时议程项目“国际统计活动指导原则”已被推迟至“官方统计基本原则”审查结束后再审议，很可能是在 2013 年或 2014 年。

38. 此外，统计司邀请委员会把关于如何能够改进委员会网站的任何建议送交秘书处。

39. 关于出席会议的情况，委员会遗憾地注意到，联合国开发计划署未出席第十八届会议。委员会请共同主席向联合国开发计划署高级管理层转达这一遗憾，并促请他们参加委员会今后的会议。

K. 行政事项

40. 委员会感谢两位共同主席以及整个团队的有效领导。随后，Laurencin 先生再次当选为共同主席，连任一届。此外，Bier 先生当选为委员会 2012-2013 年期间的另一位共同主席。

41. 委员会商定，2011 年 2 月 27 日上午在纽约举行第十九届会议与统计委员会第四十三届会议同时举行。委员会高兴地接受欧洲中央银行的提议，同意由该行于 2012 年 9 月在法兰克福主办第二十届会议。

附件一

统计活动协调委员会成员*

非洲开发银行
阿拉伯统计训练研究所
亚洲开发银行
国际清算银行
加勒比共同体
欧洲中央银行
联合国粮食及农业组织
国际原子能机构
国际劳工组织
国际货币基金组织
国际电信联盟
独立国家联合体国家间统计委员会
经济合作与发展组织
21 世纪议程统计促进发展伙伴关系
伊斯兰国家统计、经济和社会研究及训练中心
欧统局
撒哈拉以南非洲经济和统计观察所
联合国儿童基金会
联合国贸易和发展会议
联合国开发计划署
非洲经济委员会
欧洲经济委员会

* 截至 2011 年 11 月。

拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经济社会委员会
联合国教育、科学及文化组织
联合国环境规划署
联合国难民事务高级专员办事处
联合国人类住区规划署
联合国工业发展组织
联合国毒品和犯罪问题办公室
经济和社会事务部人口司
联合国人口基金
统计司
世界银行
世界卫生组织
世界旅游组织
世界贸易组织

附件二

全球统计标准清单信息内容模式

要素	说明
名称	标准的正式全称及其他备选名称和简称
版本	标准的版本(如适用)
生效日	标准通过(或颁布)日期
前版本	标准前版本的参考资料及链接
说明	标准的简短说明,包括目标、预定用途及与其他标准之间的关系
负责维护的组织	负责批准和维护该标准的组织或团体
统计领域	该标准的使用领域(根据国际统计活动数据库中的统计活动分类)
标准类型	类别: (a) 概念和定义 (b) 分类 (c) 方法和程序 (说明:可根据需要添加其他类别)
参考资料	标准的参考资料及链接,以及有助于理解或实施标准的任何其他材料
语言	颁布标准时使用的语言
最近更新/核实的信息	最近更新或核实上述信息正确性的日期