



---

## 统计委员会

### 第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程\* 项目4(e)

供参考项目：金融统计

## 机构间财务统计工作队的报告

### 秘书长的说明

按照统计委员会第四十二届会议的要求(见E/2011/24,第一章A节),秘书长谨转递机构间财务统计工作队的报告,该报告提交统计委员会以供其参考。报告介绍了自统计委员会2010年届会以来机构间财务统计工作队主要活动的最新情况。工作队在下列领域取得了重要进展:编制并传播公共部门债务统计指南和公共部门债务数据库;拟订关于外债统计指南更新工作的拟议结构和时间表;加强合办外债数据中心;各国对《季度外债统计》数据库的参与。请委员会注意这份报告。

## 机构间财务统计工作队的报告

### 一. 引言

1. 机构间财务统计工作队<sup>1</sup>在统计委员会主持下于1992年设立,于1998年再次召开会议,协调有关工作,以改进外债和国际储备数据,其中关注方法的合理

---

\* E/CN.3/2012/1。

<sup>1</sup> 机构间财务统计工作队由国际货币基金组织(基金组织)担任主席,每年开会一次。工作队由来自国际清算银行、英联邦秘书处、欧洲中央银行、基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)、巴黎俱乐部秘书处、联合国贸易和发展会议(贸发会议)以及世界银行的代表组成。



性、数据的透明度和及时性以及数据的提供。外债数据有助于评估一国的金融状况相对于他国可能存在的脆弱性。向统计委员会 2010 年 2 月会议提交了关于机构间工作队工作方案的报告。本报告补充说明了上次报告以来所做的工作，并概述了英联邦秘书处 2011 年 3 月 3 日和 4 日在伦敦主办的工作队会议商定的工作方案。工作队的工作方案尽管充满挑战性，但是将继续受益于工作队各有关机构之间的合作、协调和持续的努力，这对其成功至关重要。

## 二. 方法工作

### A. 公共部门债务统计指南

2. 在工作队 2011 年 3 月的会议上，国际货币基金组织(基金组织)介绍了自上次关于公共部门债务统计指南的会议以来取得的进展。2010 年 8 月，《公共部门债务统计指南》草稿张贴在工作队网站，在世界各地征求意见，到 2010 年 10 月为止。2010 年 12 月将修订稿送交工作队各机构。各机构同意共同签署《公共部门债务统计指南》，以同在《外债统计指南》方面所采取的成功做法保持一致。它们还审议了《公共部门债务统计指南》出版后予以积极传播的方式，包括举办讲习班、研讨会及开展其他类似活动。出版前的版本于 2011 年 5 月张贴于工作队网站([www.tffs.org/PSDStoc.htm](http://www.tffs.org/PSDStoc.htm))，只需经最后编辑即可以即制成书。最终版本将于 2011 年 12 月就绪。《公共部门债务统计指南》与 2008 年《国民账户体系》保持一致。

### B. 《外债统计指南》的更新工作

3. 基金组织统计部与工作队协商，已开始更新《外债统计指南》的工作，以计及《国际收支和国际投资头寸手册》(BPM 6)和 2008 年国民账户体系所作变动。文件“关于《国际收支和国际投资头寸手册》所产生问题的《外债统计指南》最新情况”，介绍了拟对《外债统计指南》作出的变动，这份文件张贴在工作队网站([www.tffs.org/method.htm](http://www.tffs.org/method.htm))。这些问题在工作队 2009 年 3 月的会议上得到核定。总的来说，《外债统计指南》大体上与新标准相一致。《国际收支和国际投资头寸手册》只有少数变动需要改变《外债统计指南》的方法框架或澄清所使用的方法。因此，工作队同意更新(而不是重写)《外债统计指南》。

4. 在工作队 2011 年的会议上，基金组织提交了一份关于《外债统计指南》的更新工作的文件供讨论，其中包括对这一工作结构和时间表的提议。工作队各机构对这些提议表示同意，以保持《外债统计指南》的总体结构，同时减少与其他手册和指南中所涵盖专题的重复。更新工作的拟议时间表得到确认。这一更新工作的主要日期如下：(→) 在工作队 2012 年会议上介绍第一部分(概念框架)的更新

版；(二) 2012 年 9 月提出《外债统计指南》第一稿全文，供世界各地发表意见；(三) 提出订正稿全文，供工作队 2013 年会议核准；(四) 在 2013 年 9 月之前完成《外债统计指南》出版前的文本。

### 三. 外债数据的提供

#### A. 合办外债数据中心

5. 在统计委员会 2010 年届会后，已落实对合办外债数据中心<sup>2</sup> 表格 (www.jedh.org) 进行的一些改进。世界银行一直在与基金组织合作，将特别提款权分配(债务负债)和特别提款权股份(储备资产)两者包括在内，从而使合办外债数据中心的债权人/市场列表与《国际收支和国际投资头寸手册》一致。还对债权人/市场列表其他更改：包括添加分列为援助和非援助的巴黎俱乐部债权，并更好地确定伯尔尼联盟提供的承保出口信贷风险数据。合办外债数据中心各机构(国际清算银行、经合组织、世界银行和基金组织)通过电子邮件交流核准了合办外债数据中心服务级协议表 1，以体现这些变动。在工作队 2011 年的会议上，合办外债数据中心各机构表示，它们将提议对合办外债数据中心列报方面作出更多更改。这些机构目前正在制订债权人/市场列表的修订版，将于 2011 年 12 月完成。

#### B. 世界银行季度外债统计数据库

6. 在各国参加季度外债统计数据库(www.worldbank.org/qeds)方面，取得了良好进展。截至 2011 年 12 月，66 个数据公布特殊标准用户和欧元区报告表 1(按部门分列的外债总额——数据公布特殊标准的规定类别)数据，26 个经济体报告表 2(外国货币和本国货币外债头寸——数据公布特殊标准鼓励的项目)数据，12 个经济体报告表 3(偿债的支出一览表——数据公布特殊标准鼓励的项目)数据，27 个经济体报告至少 6 个附表中至少一个表的数据。此外，38 个数据公布通用系统参加者已向《季度外债统计》报告外债头寸数据；其中 7 个经济体报告了按部门分列的外债总头寸(数据公布特殊标准的规定类别)。

7. 世界银行与工作队各机构协商后，根据《国际收支和国际投资头寸手册》鼓励《季度外债统计》参加者(包括数据公布特殊标准用户和数据公布通用标准用户两者)将特别提款权分配款报告为外债负债。世界银行与《季度外债统计》数据提交方进行交流，以指导其适当报告其提款权分配款，并请它们在《季度外债统计》元数据中明确说明任何偏离国际标准的情况。截至 2011 年 12 月，48 个参

<sup>2</sup> 合办外债数据中心网站于 2006 年 3 月推出，目的是提供综合外债统计数据的一站式来源。

加者已将特别提款权分配款列入其外债总额，其中包括 34 个数据公布特殊标准用户。

### C. 公共部门债务数据

8. 为更易于在国际一级获取公共部门债务数据情况并改进其可比性，世界银行和基金组织与工作队其他各机构相协调，于 2010 年 12 月推出了在线中央化公共部门债务数据库([www.worldbank.org/qpsd](http://www.worldbank.org/qpsd))。公共部门债务数据库的主要目的是便利及时散发标准格式的季度公共部门债务统计数据。通过这些数据集中在一个中央地点列报，该数据库将支持宏观经济分析和跨国比较。推出公共部门债务数据库是 20 国集团数据鸿沟倡议的建议之一。<sup>3</sup> 这一倡议已获得 20 国集团财政部长和中央银行行长以及基金组织国际货币和金融委员会认可。要求提供的数据与公共部门债务数据指南一致。

9. 截至 2011 年 11 月底，35 个经济体已为公共部门债务数据库提供了头寸数据。公共部门债务数据库由主要从发展中国家/新兴市场国家得来的关于公共部门债务总额的面值季度数据构成。可就其提供季度数据的部门范围如下：(1) 一般政府；(2) 中央政府；(3) 预算型的中央政府；(4) 非金融公营公司；(5) 公营金融公司；(6) 全部公共部门。该数据库包括按工具细分的按照原定期限和剩余期限(短期和长期)分列的头寸数据，以及以面值货币(本国和外国货币)计值的头寸数据和债权人居住地(本国和外国债权人)分列的头寸数据。各国对公共部门债务数据库的参与是自愿的。最低要求是报告按照工具类型分列的中央政府债务头寸数据。

10. 世界银行和基金组织将继续鼓励发展中国家和新兴市场经济体加入这一倡议。经与工作队其他机构协商，世界银行、基金组织和经合组织还将邀请其他发达经济体向公共部门债务数据库报告有关一般政府部门债务的现有数据。工作队着重指出，必须特别重视避免出现与其他国际机构要求的报告模板发生重复或不一致的情况。

## 四. 能力建设

11. 2011 年 8 月 29 日至 9 月 22 日，基金组织举行了第四次关于外债统计的总部培训班。自 2005 年以来，培训班每隔一年举办一次。来自各个区域的 39 名学员参加了这次培训班。同往年一样，2011 年的总部课程得益于几个工作队机构(国际清算银行、英联邦秘书处、欧洲中央银行、贸发会议和世界银行)以及来自美国联邦储备委员会和经济分析局的政府官员的参与及其所贡献知识专长。基金组织还分别在 2011 年 3 月主要为 20 国集团的经济体(维也纳联合研究所)、2011

<sup>3</sup> 见 [www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf](http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf)。建立公共部门债务数据库是数据鸿沟倡议报告中的第 18 条建议。

年 9 月为前中央计划经济体(维也纳联合研究所)、2011 年 11 月为拉美经济体(拉丁美洲联合区域训练中心)举办了公共部门债务统计课程和讲习班。2012 年 2 月,基金组织将为非洲经济体举办一次课程(非洲联合伙伴关系)。工作队其他机构参加了这些培训活动。

12. 英联邦秘书处和贸发会议也通过会议、区域讲习班和针对具体国家的活动,向各国提供关于制作和散发债务统计数据的支助。

13. 在过去 12 个月中,英联邦秘书处组织了 4 次关于通过编写综合公债公告编纂并传播公债统计数据区域和国家级训练讲习班。分别在新加坡和塞拉利昂为亚洲和西非次区域举办了关于编制公债公告的区域讲习班。在国内培训方面,向多米尼克和莱索托派出了公债公告培训队。在同一期间,英联邦秘书处加强了其债务记录和管理系统软件,使其完全符合公共部门债务统计指南。还增加了易于使用的向《季度外债统计》数据库报告的链接,将债务记录和管理系统进一步升级。将在该软件下次发布时完成在季度公共部门债务数据库下报告的链接。在过去一年中,已将债务记录和管理系统软件升级,以便向各国提供了完全符合《国际收支和国际投资头寸手册》的债务记录和报告便利。为此,开展了一些针对具体国家的活动,通过将国内债务数据与外债数据整合起来,协助各国发展债务记录和管理系统中的综合公债数据库。已在斯里兰卡、印度、巴巴多斯和喀麦隆执行了这些任务。此外,通过英联邦秘书处的协助,印度的三个邦利用债务记录和管理系统建立了完备的债务数据库。在本报告所述期间,向圭亚那、牙买加、圣基茨和尼维斯以及博茨瓦纳派出了债务记录和管理系统数据核证培训队。2010 年,英联邦秘书处开展了一个关于外债统计和利用债务记录和管理系统更有效进行债务记录和报告的电子学习方案。该方案就债务记录系统更先进的使用方法和外债数据标准培训了 75 名各国官员。

14. 同样,贸发会议举办了 8 个有关债务统计的讲习班。两个债务统计讲习班分别在安哥拉(2011 年 7 月)和委内瑞拉(2010 年 12 月)举办。两个关于数据核证的讲习班介绍了加强债务数据库以及编制债务报告和统计数据的基础,它们分别在刚果民主共和国(2011 年 3 月)和安哥拉(2011 年 8 月后续讲习班)举行。在委内瑞拉(2010 年 12 月)和尼加拉瓜(2011 年 5 月)举办了两个债务组合分析讲习班,讲习班利用了所编制的债务报告和统计数据。2011 年 8 月还在卢旺达与东部和南部非洲宏观经济和财务管理研究所一道举办了一个关于债务组合分析的区域讲习班,来自 4 个国家的 19 名官员参加了这个讲习班。2011 年 2 月在日内瓦贸发会议总部举办了一次对培训师培训的讲习班,讲习班向 13 名培训师介绍了债务统计、数据核证和债务组合分析领域的最新进展。债务管理和财务分析系统方案也在编制其数据核证与债务统计单元第二版。

## 五. 财务统计工作队今后的工作方案

15. 工作队 2011 年 3 月会议商定的 12 个月工作方案的主要活动如下：(一) 更新《外债统计指南》；(二) 在公共部门债务和《季度外债统计》数据库以及合办外债数据中心方面取得进展；(三) 可能就在或有负债方面取得的进展进行讨论；(四) 英联邦秘书处编写关于私营部门债务的文件；(五) 处理债务统计数据中拖欠的项目，包括制订概念、类别细分、计量以及其他相关问题；(六) 通过工作队网站宣传其工作；(七) 对合办外债数据中心服务级协议进行三年期审查；上一次审查于 2009 年进行。

## 六. 财务统计工作队的下一次会议

16. 财务统计工作队成员机构将于 2012 年 3 月 22 日和 23 日在哥伦比亚特区华盛顿货币基金总部举行下一次会议。

---