



---

## 统计委员会

### 第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程\* 项目3(o)

供讨论和作出决定的项目：欧洲区域统计发展

## 欧洲经济委员会关于欧洲区域统计发展的报告

### 秘书长的说明

按照统计委员会在其第四十二届会议提出的请求(见 E/2011/24, 第一章 A 节), 秘书长谨转交欧洲经济委员会(欧洲经委会)关于欧洲区域统计发展的报告。本报告详细阐述了通过欧洲统计员会议协调欧洲经委会区域国际统计工作的情况, 并说明了方法学工作当前面临的挑战, 同时列明最近欧洲统计员会议根据国际联合工作的结果提出的指引和建议。本报告还重点说明东欧、高加索和中亚各国官方统计面临的主要挑战, 包括与遵守《联合国官方统计基本原则》和统计能力建设需要有关的问题。第 60 段提出了一些具体讨论的要点。

---

\* E/CN.3/2012/1。



## 欧洲经济委员会关于欧洲区域统计发展的报告

### 一. 引言

1. 在第四十二届会议(2011年2月22日至25日),统计委员会请欧洲经济委员会(欧洲经委会)向委员会第四十三届会议(2012年2月28日至3月2日)提出一份关于欧洲经委会区域统计发展的报告(见E/2011/24,第一章A节)。
2. 本报告讨论了欧洲经委会区域如何协调国际统计工作,谈到实施《联合国官方统计基本原则》的有关问题,并重点提出官方统计面临的主要挑战,包括统计能力建设方面的需要。本报告只集中介绍由欧洲经委会和欧洲统计员会议负责的统计领域,并没有试图全面分析该区域的所有统计挑战。
3. 欧洲经委会统计工作方案的目标是提高国家和国际两级官方统计的质量,确保协调在欧洲经委会区域开展的国际统计活动。这项工作由欧洲统计员会议及其主席团负责领导。
4. 委员会有56个成员国,包括欧洲各国、北美各国(加拿大和美利坚合众国)、中亚各国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)和以色列。10年多以来,在欧洲区域以外的经济合作与发展组织(经合组织)成员国(澳大利亚、智利、日本、大韩民国、墨西哥和新西兰),以及巴西和蒙古,都参与了由欧洲经委会进行的统计工作,并一直是欧洲统计员会议的积极成员。中国、南非和其他一些区域外国家也参加了会议。
5. 欧洲经委会区域各国的经济和统计发展水平参差不齐。此外,欧洲经委会、经合组织、欧洲联盟(欧盟)和独立国家联合体(独联体)的成员互有重叠。这些具体细节多年来限定了欧洲区域安排统计工作的方式。
6. 欧洲经委会二十七个成员国是欧洲联盟的成员。欧盟成员国的统计系统和欧洲联盟统计局(欧统局)组成欧洲统计系统,按照一个共同的法律框架和业务守则运作。
7. 许多经合组织成员国也属于欧洲经委会区域。如前所述,区域以外的经合组织成员国都积极参与欧洲统计员会议的工作。经合组织统计局负责为经合组织成员国提供可比统计数据,促进和发展统计标准。
8. 东欧、高加索和中亚国家的统计工作得到独联体统计委员会的支持,独联体统计委员会负责协调这些国家的活动,促进信息交流,分析社会经济的发展,并制定共同的统计建议。
9. 在这种机构体制下,进行良好的国际协调与合作至关重要。下文第二章将进一步解释实际进行协调所用的机制和工具。

## 二. 欧洲经济委员会区域统计工作的协调

10. 欧洲统计员会议及其主席团提供了一个协调欧洲经委会区域国际统计工作的平台。为了避免工作重复,彼此发挥协同作用,积极从事统计活动的国际组织,特别是欧洲经委会、独联体统计委员会、欧盟统计局、经合组织、联合国秘书处统计司/经济和社会事务部、以及国际货币基金组织(基金组织)和世界银行,必须高效进行相互协调。欧洲统计员会议为欧盟和经合组织国家,以及非欧盟、非经合组织国家牵线搭桥。对于若干专门机构,如国际劳工组织(劳工组织)和世界卫生组织(世卫组织)等所开展的统计工作,欧洲统计员会议也发挥了联系作用。

11. 欧洲统计工作的协调可寻根于国际联盟。第一次统计会议于 1928 年在日内瓦举行,并带来了一系列的国家和国际统计专家会议。统计会议聚集了 40 个国家,包括非国际联盟成员美利坚合众国。这些会议一直持续举行,直至发生第二次世界大战,国际联盟的工作陷于停顿。

12. 欧洲统计员会议也有一个前身,就是统计专家委员会,该委员会从 1931 年到 1939 年召开了八次会议。这个最初成立的委员会成员包括加拿大、法国、德国、意大利、挪威、波兰、瑞士、大不列颠及爱尔兰联合王国和美利坚合众国。早在那个时候,委员会已设立了专家小组负责草拟统计标准建议。像今天的做法一样,建议草案均广泛征求与会者的意见。

13. 第一次欧洲统计员区域会议于 1949 年在日内瓦举行。在 1953 年第三次会议上,它被正名为欧洲统计员会议。2012 年,欧洲统计员会议将举行第 60 次全体会议。

14. 多年以来,欧洲统计员会议的工作取得了许多具体成果。在欧洲统计员会议主持下的各个工作队汇集了一流的专家,就别处无法解决的问题提出方法指引。研拟工作考虑到各成员国的统计发展水平不同。因此,已制订的建议和标准通常在国际上具有广泛的实用价值。

15. 欧洲统计员会议每年六月举行全体会议,其中包括正式届会和两个研讨会。正式届会负责审议有关欧洲区域国际统计工作的一般性问题,而两个研讨会则重点讨论当前各国家统计机构和国际统计机构领导人关心的具体问题。一个研讨会关注统计系统的基本问题,另一个则聚焦于新出现的问题。研讨会的主题由各国选择,以应付当前的优先工作,讨论之后,往往会采取有后续行动,编制具体的产出。

16. 欧洲统计员会议的新的工作往往由研讨会发起。研讨会后续工作的最近几个例子包括:制订题为“全球化对国民账户的影响”的计量可持续发展的框架,汇编各国国家统计局应对金融危机的做法,并提出计量人力资本的评估报告。

17. 欧洲区域协调统计的一个重要工具，是由欧洲统计员会议及其主席团进行的所谓对选定统计领域的深入审查。审查的目的是查明哪些方面需要进行更好的协调，哪些地方可能出现工作的重复，而最重要的是，查明哪些领域需要在国际一级开展方法学工作。有关主题也与统计司进行协调，以免与统计委员会进行的方案审查工作重叠。

18. 过去两年，已审查了下列主题：统计资料的传播与交流；政府财务、财政和公共部门统计；在官方统计中使用次级来源和混合来源；时间使用调查；计量信息社会和关于科学、技术和创新的统计；教育统计；全球制造业；以及住户调查方法。审查后采取实际的后续行动，解决已发现的问题，例如制订准则或建议，设置维基网页以共享信息等。审查文件贴在欧洲经委会统计司的网站。<sup>1</sup>

19. 欧洲区域协调统计工作的另一个重要工具是国际统计活动数据库。欧洲经委会秘书处负责编制和维护这个数据库。国际统计活动数据库是关于欧洲经委会区域积极从事统计的国际组织的统计工作的一个汇编，每年更新资料。它是一个在线数据库，供各国和各国际组织采用，以加强合作，避免工作重复。<sup>2</sup> 数据库使用的统计活动分类(即所谓的国际统计活动数据库分类)已用于其他各种用途。例如，21 世纪统计促进发展伙伴关系——巴黎 21 联合会用它来汇报技术援助活动。国际统计活动数据库分类的头三个域已被统计数据交换(SDMX)用作部分标准。该分类也被统计活动协调委员会正在编制的全球统计标准汇编采用。

20. 欧洲经委会积极参与由统计司组织和协调的各种论坛，并作出贡献，以确保联合国系统内部妥善地协调工作。这包括采取后续行动落实统计委员会、统计活动协调委员会作出的决定，并通过联合国-经济和社会事务组协调联合国各实体。

21. 欧洲经委会是在欧洲区域促进和实施全球统计标准的“区域机构”。例如，欧洲经委会参与制订实施《2008 年国民账户体系》<sup>3</sup> 的区域规划，努力改善千年发展目标的指标，并编制性别平等统计。

### 三. 方法学工作

#### A. 最新指引和建议

22. 鉴于欧洲区域的机构设置情况，统计方案的许多活动都是与欧洲经委会的主要合作伙伴即欧盟统计局和经合组织联合开展的。这将确保高效使用这些组织的资源和专业人才。以东欧、高加索和中亚国家为目标对象的工作，特别是能力建设

<sup>1</sup> [www.unece.org/stats/stats\\_h.html](http://www.unece.org/stats/stats_h.html)。

<sup>2</sup> [www1.unece.org/stat/platform/display/DISA2011](http://www1.unece.org/stat/platform/display/DISA2011)。

<sup>3</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.08.XVII.29。

设项目，是与独联体统计委员会和其他主要合作伙伴，如世界银行、欧洲联盟统计局、欧洲自由贸易联盟(欧贸联)、国际货币基金组织和联合国人口基金以及联合国其他一些机构密切合作，紧密协调进行的。

23. 会议为成员国和国际组织提供了一个就统计前沿问题联合开展方法学工作的平台。这项工作产生了各种手册、指南和建议，获得区域内各国家甚至欧洲经委会区域外各国的认可和采用。欧洲区域情况的多样性提供了制订可用于发达国家和发展中国家统计系统的指引和建议的一个良好的基础。

24. 所有统计指引和建议都贴在欧洲经委会网站，其中还有一个培训教材网上图书馆。兹将一些与主要合作伙伴共同编写的最新指南例子列举如下：

(a) 题为“全球化对国民账户的影响”的指南为经济统计数据的编制者以及利用数据进行政策分析和研究以应对全球化影响的人提供综合指引；

(b) 《堪培拉家庭收入统计小组手册》第二版，反映了家庭收入统计的最新国际标准，就与编制和使用数据的有关概念性问题和实务问题提供进一步的指引；

(c) 关于“计量就业质量”的指引提出了一个计量就业质量的新统计概念，将以前各种方法的元素合并统一，提供了一套指标的试用结果，并建议可以采用的计量就业指标；

(d) “制订性别平等统计：一个实用的工具”为统计机构制订和使用性别平等统计提供指南，这项数据对决策者计量实现性别平等所取得进展是至关重要的。该手册有英文本和俄文本，并计划翻译成西班牙文；

(e) 与联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)合作编写的《受害情况调查手册》提供了计量社会受害情况的方法学指引。这本手册现正翻译成俄文、法文和西班牙文，供欧洲经委会区域以外使用。禁毒办将使用法文本和西班牙文本，在非洲和拉丁美洲各国开展区域和国家培训活动；

(f) 《欧洲统计员会议对 2010 年人口和住房普查的建议》协助各国进行普查。有关建议在最近一轮的普查中已得到各国广泛应用，有利于提高普查数据的可比性；

(g) 《计量可持续发展》以资本法为基础提供了一个关于可持续发展的统计框架。该报告促进各国协调关于可持续发展的统计数据，提高一致性和可比性；

(h) 由欧洲经委会与国际合作开发的《通用统计业务流程模型》已获世界各地 40 个组织采用。还有欧洲经委会区域以外的国家采用，包括大韩民国、澳大利亚和新西兰；

(i) 《使数据具有意义》(第一至三部分)这份指南提示和建议如何编写数字的故事,如何编列统计数据,如何与媒体沟通。该指南已由各该国译成克罗地亚文、日文、俄文和西班牙文。

## B. 当前方法学工作面临的挑战

25. 欧洲统计员会议主席团于2011年11月讨论了欧洲经委会区域统计工作面临的挑战和未来的优先事项。主席团总结认为,欧洲统计员会议所处理的问题围绕四大支柱:全球化、可持续发展与环境;精简统计数据的编制;增加使用登记数据的人口普查。

26. 第一个支柱,全球化及其对统计数据的影响,是会议工作的核心,其中包括各个经济和社会维度,诸如移徙问题。首先,必须进一步指导如何核算跨国企业的活动,以及人员、资本,货物和服务不断增长的跨境流动。作为题为“全球化对国民账户的影响”的指南的后续行动,已成立了一个工作队,负责制订关于全球生产的实用指引,以支持实施《2008年国民账户体系》和《国际收支手册》第六版。其次,在联合国大会进行的关于国际移徙的对话,已导致人们加大力度改善对移徙的计量。在其他相关活动中,欧洲经委会将出台一个移徙统计交流中心,其中有东欧、高加索和中亚国家的数据。

27. 与计量可持续发展与环境有关的问题对欧洲经委会区域国家的重要性越来越大。2009年以来,与欧洲经委会环境司联合组成的一个工作队审查了各种方法,编制了时序数据,以提高东欧、高加索和中亚国家环境统计数据的可比性。

28. 欧洲经委会在2011年3月第64届会议上强调高质量统计资料对监督实施可持续发展战略的重要性。委员会请欧洲统计员会议拟订建议,并商定一个在官方统计领域的范围内计量可持续发展的共同框架。在这方面存在许多不同的方法,有多套指标。因此,一个欧洲经委会/统经局/经合组织联合工作队正在努力统一各种计量可持续发展的方法。有关工作以基于资本法的概念框架(2009年出版)为蓝本。该框架扩大范围,包括当前的民生福祉、生活质量和可持续发展的国际方面等问题。拟议的一套可持续发展指标涵盖“当代人的需求”,“后代人的需要”和“国际维度”。工作队计划在2012年完成这份报告。此外,已成立了一个小规模专家组,负责评估迄今在计量人力资本方面的工作进度。

29. 经欧洲统计员会议主席团和联合国环境经济核算专家委员会请求,欧洲经委会秘书处进行了一项调查,探讨由各国国家统计局参与气候变化相关工作的可能性,并确定共同关心的、必须在国际一级加以解决的问题。编制问卷时咨询了来自挪威统计局、芬兰统计局、欧盟统计局和欧洲环境局的专家。此次调查范围包括国家统计局参与编制温室气体排放清单的数据,参与气候变化指标的工作,以及与气候变化相关的统计数据优先事项和未来计划。这项调查由欧盟统计局和联

联合国统计司协调，在 2011 年进行。欧洲经委会区域内外总共有 47 个国家回答了问卷。将成立一个小规模工作队，以解决调查中发现的问题。

30. 在编制统计数据方面，如何进行现代化和加以精简，是大多数统计局面临的实际挑战。这项工作的目的是提高效率，既要提高数据的质量，又要编制新的统计资料，以满足决策者的需要。为了推进这项工作，欧洲统计员会议于 2010 年创建了一个统计业务架构战略发展高级别工作组(由荷兰统计局主持)，欧盟统计局、经合组织和澳大利亚统计局给予大力的支持并参与工作。其目的是监督和指导统计数据编制的标准化，并开发新的创新办法。与这项工作有关联的是，欧洲统计员会议主席团成立了一个工作队，以制订有关统计商业登记册的建议，这是提高统计数据编制的效率以及加强统计数据间的一致性的业务架构的基本组成部分。

31. 在制订普查建议方面，欧洲经委会经验老到，与成员国一道，促进普查效率，进行创新，尤其是使用登记册的方法。在 2012 年，欧洲统计员会议一个研讨会将探讨各种技术和方法创新，提高普查产生高质量数据的效率，同时更有效地控制成本费用。研讨会的讨论结果将纳入统计委员会对最近普查的经验分析。

32. 计量人民福祉和社会环境方面得到了越来越多的关注。在这方面，已开展有关时间使用调查、性别平等和就业质量方面的工作。由于需要更好地协调和及时提出时间使用统计，因此建立了一个时间使用调查工作队。2012 年，工作队将制订一套指引，以协调时间使用调查，改善时间使用统计的可比性。它将收集各种良好做法，支持各国在实施这些要求颇高的调查，并将研究如何提高时间使用调查的政策针对性，如何提高调查的成本效益。一个新成立的性别平等指标工作队负责制订一套共同的指标。就业质量指标将按照试点国家的成果进一步加以改善，并将制订计算各项指标的实务指引。

33. 所有这些举措都将与欧盟统计局、经合组织等主要合作伙伴密切合作进行，并与这些领域的其他国际倡议彼此协调。将特别注意与统计司及其各工作组协调工作，确保进行全面协商。

## 四. 东欧、高加索和中亚各国统计能力建设的挑战

### A. 概况

34. 欧洲经委会努力加强东欧、高加索和中亚各国和东南欧各国国家统计系统实施国际标准和指引的能力。特别注意各国遵行《联合国官方统计基本原则》的情况，这些原则是为各国国家统计系统搭建健全的法律和体制框架的基础。

35. 欧洲经委会的统计能力建设活动包括：

- (a) 国家统计系统的全面评估；

(b) 由外部和联合国发展帐户提供经费，在能力建设项目下举办培训讲习班；

(c) 由欧洲经委会的专家提供咨询服务，以解决各国的具体需求。

## B. 国家统计系统的全面评估

36. 全面评估国家统计系统的目的是清楚说明一个国家的官方统计发展状态。评估是应国家请求开展的，既评价机构能力，也评估遵行国际标准特别是《官方统计基本原则》的情况。欧洲经委会与欧盟统计局和欧洲自由贸易联盟一起对东欧、高加索和中亚各国进行全面评估。全面评估的结果为规划欧洲经委会统计能力建设活动提供了良好的基础。

37. 全面评估由一小组对官方统计具有广泛知识的资深专家进行。它通常包括两个为期约 5 到 10 个工作日的国别访问。在第一次访问期间，专家将会见所有官方统计数据主要本国编制者，并收集关于发展统计系统的状态和计划的信息。第二次访问时将提出一份报告草稿，附上具体的建议，供讨论并批准。之后，将报告公之于众。

38. 评估提出的建议可协助国家当局更好地规划长远的统计发展。评估结果还可以为国际捐助者提供指南，以便将查明的需要作为能力建设活动的重点。

39. 2010–2011 年，欧洲经委会连同欧盟统计局和欧洲自由贸易联盟，对亚美尼亚、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦和乌克兰的统计系统进行了全面评估。在下一阶段，欧洲经委会将讨论制订来实施各项建议的国家行动计划。2012 年，计划在白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和塔吉克斯坦进行全面评估。

## C. 发展官方统计体制框架

40. 迄今开展的全面评估强调了有关体制框架的下列主要挑战：

(a) 需要进一步更新立法，以保证统计局的专业独立性，加强国家协调，使有关立法符合《官方统计基本原则》；

(b) 界定官方统计国家系统的界限；

(c) 区分为统计目的和为行政目的进行的数据收集：《基本原则》强调指出，个别数据收集只能用于统计目的，对于统计数据的可靠性和可信性来说，这是最重要的；

(d) 需要建立一个高级别的咨询机构，由主要用户组成，作为一项重要的体制特点，确保官方统计系统保持实用性。

41. 由于全面评估的结果，一些国家业已审查或正在审查其本国统计立法。



## D. 统计的编制

42. 全面评估也评价组织结构、统计系统的运作、以及原始数据收集和登记册的组织。

43. 现代化的统计编制和统计办公室组织结构是东欧、高加索和中亚各国面临的根本挑战。统计业务架构战略发展高级别工作组正在努力工作，以实现将未来官方统计编制和产品予以工业化的愿景，预期这些国家将从中受益。

44. 对统计编制的全面评估突出了以下问题：

(a) 统计编制的中央化和现代化以及计算机服务的完全一体化和现代化，以避免工作的重复；

(b) 开发全面的人力资源和培训政策，包括工作人员流动选项，放大培训范围到非技术领域，如项目和质量管理以及通信技能，以及提高语文技能，以加强国际合作；

(c) 为官方统计数字提出综合全面的质量政策，建立质量监测和管理的过程；

(d) 将通信和营销策略予以现代化，建立一个专门部门负责这方面的工作，出版预先发布日历，加强与媒体和统计用户的沟通，开发网上数据库。

45. 欧洲经委会为东欧、高加索和中亚各国举办了一系列关于新传播技术的研讨会，如欧洲各统计局广泛应用的“PC-Axis”软件。最近，一些国家已开始使用该软件，以改善统计数据的传播。

## E. 经济统计

46. 近年来，东欧、高加索和中亚各国编制可比性国民账户数据的能力已取得重大进展，其中许多国家已成功采用具有国际可比性的经济活动分类，即国际标准行业分类第3版(ISIC Rev. 3)。主要的挑战将是改用《2008年国民账户体系》，与此同时，还要实施一个完整的账户系统，并引进新的经济活动分类第4版(ISIC Rev. 4)。此外还需要改进统计商业登记册，以及为服务业发展新的统计，如物价平减指数和物量计算法。

47. 根据欧洲经委会在2010年进行的一项调查，东欧、高加索和中亚各国和东南欧各国实施《2008年国民账户体系》的主要挑战包括：研究和开发的资本化、账户的穷尽程度，包括地下经济措施、金融服务、划定公共/私人/政府部门、为服务业制订物价平减指数和物量计算法。为此，欧洲经委会与区域合作伙伴一起向这些国家提供支持，协助计量地下经济、政府财务统计以及公共部门和政府部门。大多数国家均已开始定期估计地下经济，并遵守国际准则。

48. 在制订实施《2008年国民账户体系》的国家计划方面，许多国家都要求得到更详细的指引和建议。2011年，欧洲经委会与统计司和欧洲自由贸易联盟在基辅举办一个研讨会，协助各国起草实施计划，并对统计委员会的要求作出回应。这项工作将于2012年继续进行。

49. 统计商业登记册的进一步发展将有助于提高经济统计的质量和一致性，并简化编制过程。在大多数国家，商业登记册尚未充分利用，还有一些行政性质的问题，例如有些单位无所作为或根本不存在。改进商业登记册有助于引进技术尚未广泛使用的抽样技巧。因此，欧洲经委会关于统计编制现代化的活动也将解决发展统计商业登记册的问题。

50. 欧洲经委会在东欧、高加索和中亚区域进行了短期统计数据的可取得性和国际可比性的评估，查明时间序列数据、按季节调整的序列在大多数国家都是问题。服务部门的综合短期统计数据也很少编制。大体上说，短期经济统计数据的国际可比性，包括价格指数，需要进一步进行工作。自2010年以来，在世界银行的大力支持下，欧洲经委会正在开展能力建设方案，以应对这些挑战。

## F. 社会和人口统计

51. 大多数东欧、高加索和中亚国家已成功地进行了2010年一轮人口和住房普查。这些国家也正在努力改善移徙情况的计量。

52. 2006年至2011年期间，欧洲经委会与联合国人口基金合作，为东欧、高加索和中亚国家举办了关于人口和住房普查的培训讲习班和会议，并起草欧洲统计员会议普查建议。与上一轮相比，普查的初步结果显示，数据质量已经提高。由于实施欧洲统计员会议各项建议的结果，已收集了关于国际移徙的资料。迄今为止，亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦已进行了普查。在乌兹别克斯坦，2011年4月进行了以10%人口为基础的普查。摩尔多瓦共和国、土库曼斯坦和乌克兰计划在2012年进行人口普查，格鲁吉亚计划在2013年进行。这些国家将需要进一步的支持，以利用现代技术，如动态网页和地理信息系统的工具，传播普查结果。

53. 在编制和传播关于国际移徙的数据方面，东欧、高加索和中亚各国取得了显著的进步。挑战依然存在，应改善利用目的地的入境数据去计量移徙情况。欧洲经委会将推出一个关于上述各国移徙统计的交换中心，以促进国与国之间进行数据交叉检查。与人口基金和其他合作伙伴一起实施的一个联合国发展帐户项目也产生了一份出版物，题为“国际移徙统计：东欧和中亚国家的实用指南”，又编制了一个“迁徙”在线清单，列出关于欧洲、中亚和北美迁徙情况的广泛信息来源。

54. 根据 2003 年对东欧、高加索和中亚以及东南欧各国进行的评估，该区域在使劲编制定期性别平等统计，可是数据空白点依然存在。自此以来，他们纷纷推出新的性别平等有关的指标，并改进了对性别问题敏感的决策的现有统计。回应大会关于暴力侵害妇女行为的决议，各国合力制订了一个关于暴力侵害妇女行为的调查模块。该模块已在世界不同区域的几个国家进行了测试，有可能成为一个标准的数据收集工具。这项工作于统计委员会开发的关于暴力侵害妇女行为统计编制准则紧密相连。

## G. 环境和多域统计

55. 由于密切关注环境问题，对环境监测国际可比统计数字的需求已增加。东欧、高加索和中亚国家和东南欧国家需要改善编制环境和可持续发展指标的统计过程。应加强负责提供不同领域环境数据的政府机构之间的合作，以提高数据的一致性。欧洲经委会的跨部门工作队在审查《欧洲经委会关于在东欧、高加索和中亚区域应用环境指标的指引(指标指引)》中建议的指标。这包括在关键领域，如清洁空气、能源、饮用水、废料、森林生物多样性、可持续的交通运输等领域的环境指标。工作队亦考虑将其他指标纳入《指标指引》，即环保支出指标、农业环境指标、能源和环境指标，以及新的水和生物多样性指标。进一步的工作也将包括制订一套可作为定期收集数据基础的核心指标。新推出的联合国发展帐户项目将支持东欧、高加索和中亚国家解决这些问题。有关活动将与统计司、欧洲环境局和欧盟统计局协调。

56. 尽管东欧、高加索和中亚各国取得显著的进步，数据的可取得性和质量仍然是千年发展目标指标的一个问题。对于每一个指标，所使用的来源和方法不止一个，得出不同的结果。因此，国际估计数和国家估计数之间的差异依然存在。一些国家统计局没有能力分析千年发展目标指标，由于质量问题，国家千年发展目标报告的用途不广。

57. 由于千年发展目标指标首先考虑到最不发达国家，它们与东欧、高加索和中亚各国和东南欧各国并不一定相关。欧洲经委会与这些国家、国际劳工组织、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金(儿基会)、人口基金、统计司和世界银行的合作，协调统一方法学，并按照区域具体挑战选择相关指标。已经举办了几个关于千年发展目标的能力建设活动，以解决关于千年发展目标指标的现有的数据空白点和数据质量问题。欧洲经委会最近推出了一个区域千年发展目标数据库，以监测这些国家实施千年发展目标指标进展情况，进一步予以改善。这个数据库提供最新的指标，以监测实施所有八个千年发展目标的进展情况，涉及贫穷、教育、性别平等、儿童死亡率、产孕妇保健、疾病、环境可持续能力和全球伙伴关系。

## 五. 前进之路

58. 有关工作将继续与欧洲经委会区域的主要合作伙伴进行密切合作，把重点放在满足各国的需求和优先事项之上。与其他联合国区域委员会的合作与协调将进一步改善。联合能力建设项目这种良好做法将在共同感兴趣的领域继续下去，例如联合国发展账户项目。

59. 欧洲经委会支持加强同统计司和其他国际组织的合作与协调，实施统计委员会通过的全球标准，并确保就欧洲统计员会议主持下制订的指引和建议进行全面咨询。与统计司和联合国其他机构的合作将进一步增强。

## 六. 统计委员会应采取的行动

60. 委员会不妨就下列各点提出评论：

- (a) 在欧洲经委会区域开展的统计工作；
  - (b) 全面评估工作对加强国家统计系统实施国际标准和指引的能力所起的作用；
  - (c) 第四节概述的在东欧、高加索和中亚各国查明的统计能力建设方面的挑战。
-