



Статистическая комиссия**Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 3(m) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
усилия по разработке плана действий в области
развития статистики****Доклад Всемирного банка об усилиях по разработке
плана действий в области развития статистики****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, с которой она обратилась на своей сорок первой сессии (см. E/2011/24, глава I.B, решение 42/112), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Всемирного банка об усилиях по разработке плана действий в области развития статистики. На четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, прошедшем в Пусане, Республика Корея, с 29 ноября по 1 декабря 2011 года, была рассмотрена и утверждена программа действий в области статистики. Были сформулированы следующие цели: а) обеспечить всестороннее использование статистических данных при принятии решений; б) содействовать открытому доступу к статистическим данным; и с) увеличить объем ресурсов, выделяемых на статистические системы. Этот глобальный план действий, известный как Пусанский план действий в области статистики, основывается на успехах, достигнутых в ходе осуществления одобренного Комиссией Марракешского плана действий в области статистики. Для достижения поставленных целей в Пусанском плане действий излагаются пять шагов, необходимых для укрепления национальных статистических систем в развивающихся странах и повышения эффективности поддержки, оказываемой партнерами по процессу развития. В Плане действий, являющемся важным итогом Пусанского форума, подтверждается важность создания глобального партнерства в целях развития для усовершенствования национальных систем, которые поставляют надежные и находящиеся в открытом доступе статистические данные, используемые для отслеживания достигнутого прогресса, оценки отдачи, обеспечения

* E/CN.3/2012/1.



разумного, ориентированного на результаты управления в государственном секторе и принятия обоснованных стратегических решений. Комиссии предлагается высказать замечания по целям, предусмотренным этим Планом действий, и дать указания в отношении приоритетных задач.

Доклад Всемирного банка об усилиях по разработке плана действий в области развития статистики

I. Введение

1. На четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, прошедшем в Пусане, Республика Корея, с 29 ноября по 1 декабря 2011 года, главы государств, министры и другие представители развивающихся и развитых стран подтвердили свою приверженность делу обеспечения эффективного международного развития. При этом они приняли к сведению потребность в транспарентных, устанавливаемых под руководством стран и на уровне стран рамочных механизмах оценки результативности, которые бы основывались на приемлемом количестве показателей, позволяющих оценить итоги и результаты деятельности. В рамках поддержки более широких целей обеспечения транспарентности, подотчетности и устойчивости результатов Форум получил для рассмотрения и утвердил глобальный план действий в области статистики (см. приложение). Впервые план действий в области статистики был непосредственно утвержден в глобальных масштабах и на самом высоком политическом уровне. В Пусанском итоговом документе (пункт 18(с)) было зафиксировано следующее обязательство¹:

Мы будем развивать партнерские отношения для осуществления Глобального плана действий по наращиванию потенциала в области статистики в целях контроля прогресса, оценки отдачи, обеспечения разумного, ориентированного на результаты управления в государственном секторе и выявления стратегических вопросов, требующих директивных решений.

2. В итоговом документе (пункт 20(а)) также была отмечена необходимость дальнейших улучшений в области гендерной статистики: партнерам по процессу развития было поручено

ускорять и расширять усилия по сбору, распространению, согласованию и обеспечению всестороннего использования данных, дезагрегированных по признаку пола, с тем чтобы использовать их при принятии стратегических решений и решений об инвестициях, обеспечивая, в свою очередь, такое распределение государственных расходов, которое бы шло на пользу и женщинам, и мужчинам.

3. Тема потенциала в области статистики проходила красной нитью через обсуждения результатов и транспарентности как на техническом, так и на политическом уровнях. Многие отмечали улучшения в области официальной статистики, достигнутые благодаря Марракешскому плану действий в области статистики. Утверждение Пусанского плана действий в области статистики может рассматриваться как выражение уверенности в том, что международное статистическое сообщество способно добиться дальнейшего прогресса в этом отношении в будущем.

¹ См. "Busan Partnership for Effective Development Co-operation". Документ размещен на сайте www.aideffectiveness.org.

II. Прогресс, достигнутый ранее в рамках осуществления Марракешского плана действий в области статистики

4. Марракешский план действий в области статистики является итоговым документом Второго международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, проведенного в Марракеше, Марокко, в 2004 году². Он был утвержден Комиссией на ее тридцать пятую сессию³. В Марракешском плане действий к национальным и международным статистическим учреждениям и структурам, занимающимся финансированием развития, был обращен призыв совместно работать в целях укрепления официальной статистики в развивающихся странах. Марракешский план действий был быстро взят на вооружение, и в рамках его осуществления удалось добиться значительного прогресса. Одна из первых предложенных мер касалась разработки правительствами национальных стратегий развития статистики. По прошествии семи лет лишь 8 из 79 стран с низким уровнем дохода, которые могут претендовать на помощь по линии Международной ассоциации развития (МАР), не имеют национальных стратегий и не планируют их разрабатывать. Многие страны добились существенного прогресса в осуществлении этих стратегий.

5. В Марракешском плане действий была отмечена важность проведения цикла переписей населения 2010 года и мобилизации ресурсов для оказания помощи странам в планировании и проведении их переписей. После завершения цикла переписей населения 2010 года будет подсчитано 98 процентов населения мира. В Марракешском плане действий также отмечалась необходимость расширения охвата и повышения качества показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2003 году лишь у 4 стран (2 процента) имелись два частных значения по 16–22 показателям; к 2006 году положение улучшилось и число таких стран достигло 104 (64 процента), а в 2009 году — 118 (72 процента). С другой стороны, в 2003 году в половине стран имелось 10 или меньшее количество показателей, а в 2009 году доля таких стран упала, составив лишь 11 процентов⁴. Для расширения возможностей национальных статистических управлений контролировать ход достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с использованием статистических данных, полученных на национальном уровне, Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, провела несколько региональных семинаров и ежегодно представляет доклад о достигнутом прогрессе⁵. Для повышения качества обследований домохозяйств и обеспечения большей доступности их результатов была создана Международная сеть обследований домашних хозяйств. На сегодняшний день эта Сеть зарегистрировала более 4000 обследований, проведенных в развивающихся странах; она предлагает стандарты и инструменты для учета и архи-

² С этим планом действий можно ознакомиться по следующей ссылке:
<http://siteresources.worldbank.org>.

³ См. доклад Статистической комиссии о работе ее тридцать пятую сессии (E/2004/24).

⁴ Данные доступны на сайте www.paris21.org.

⁵ См. доклад Генерального секретаря о показателях развития для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (E/CN.3/2012/29).

вирования результатов таких обследований. В рамках дополняющей ее Программы ускоренного сбора данных была оказана помощь более чем 55 развивающимся странам в улучшении их методов сбора, организации и распространения данных обследований домохозяйств.

6. Благодаря партнерским отношениям, налаженным в рамках осуществления Марракешского плана действий, была расширена поддержка в наращивании статистического потенциала. С 2008 года, когда доноры начали представлять свои доклады, объем финансовых средств, выделяемых на развитие статистики, увеличился на 60 процентов, достигнув 1,6 млрд. долл. США. За этот период качество статистических данных, определяемое показателем статистического потенциала Всемирного банка, улучшилось по сравнению с базовым значением в 52 пункта, зафиксированным в 1999 году, до 68 пунктов в 2009 году. Удалось также добиться прогресса в разработке ориентированных на результат рамочных механизмов контроля и оценки. Еще одним показателем расширения статистического потенциала является существенное увеличение количества стран, участвующих в Общей системе распространения данных, число которых достигло 101 в конце октября 2011 года. В декабре 2008 года Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) одобрил меры по дальнейшему усовершенствованию Системы и высказался в поддержку ее реструктуризации, с тем чтобы обеспечить больший упор на распространение данных и содействовать переходу к Специальному стандарту распространения данных (ССРД), в том числе путем более жесткого соблюдения спецификаций ССРД.

7. В результате оценки осуществления Марракешского плана действий, проведенной в 2008 году, было установлено, что «в целом в Марракешском плане действий уделяется центральное внимание аспектам, сохраняющим высочайший приоритет в контексте развития статистики для управления развитием в более бедных странах; существуют признаки того, что партнеры по этому Плану совместно с их партнерами в Банке активно развивают свои программы в свете новых фактов, касающихся спроса и потенциально жизнеспособных решений»⁶. В оценке 2008 года были приведены примеры прогресса, достигнутого по всем шести направлениям деятельности. Марракешский план действий также был включен в обзор глобальных программ, проводившийся Группой независимой оценки Всемирного банка в 2010 году. На основании основных итогов этого обзора было сделано следующее заключение: «существенный прогресс был достигнут в достижении основной цели поощрения и поддержки развивающихся стран в деле разработки национальных стратегий развития статистики; вместе с тем в осуществлении этих стратегий был достигнут лишь ограниченный прогресс». В докладе также отмечалось, что развитию статистики начали уделять более пристальное внимание в национальных программах развития. Однако было сделано предупреждение о том, что «необходимо обеспечить более активное вовлечение в программы наращивания статистического потенциала пользователей статистических данных»⁷.

⁶ Christopher Willoughby and Philip Crook, "Marrakech Action Plan for Statistics: report of an independent evaluation" (2008), p. 26. Документ доступен на сайте <http://worldbank.org>.

⁷ Independent Evaluation Group, "Marrakech Action Plan for Statistics: Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, and Trust Fund for Statistical Capacity", *Global Program Review*, Vol. 5, Issue 3 (2011), p. 58. Документ доступен на сайте www.globalevaluations.org.

8. Глобальное сообщество, занимающееся вопросами развития, контролировало осуществление Марракешского плана действий и влияло на этот процесс. В 2005 году в Парижской декларации были утверждены «базовые принципы, сформулированные на Марракешском круглом столе»⁸. Впоследствии в Аккрской программе действий от имени доноров и развивающихся стран были взяты масштабные обязательства по укреплению национальных статистических систем; увеличению объема предоставляемых данных, дезагрегированных по полу, региону и экономическому положению; и «инвестированию в наращивание национального потенциала в области статистики и в информационные системы развивающихся стран, в том числе в системы, используемые для управления получаемой помощью»⁹. Позже в Дакарской декларации о развитии статистики 2009 года было подтверждено, что необходимы согласованные и скоординированные действия для обеспечения более эффективного использования статистических данных в целях поддержки стратегий и программ сокращения нищеты и укрепления и поддержания потенциала статистических систем, особенно в развивающихся странах. В ходе недавнего обзора осуществления Парижской декларации было установлено, что существуют значительные признаки прогресса, выражающиеся в том, что «в четверти развивающихся стран, впервые прошедших обзор в 2005 году, существуют высококачественные ориентированные на результат рамочные механизмы для отслеживания прогресса в достижении национальных приоритетов в области развития, а статистические данные, касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, становятся все более доступными»¹⁰.

9. Опыт, полученный за период с 2004 года, позволяет сделать следующие выводы:

- быстрый прогресс возможен, и развивающиеся страны активно принимают на вооружение программы наращивания их потенциала в области статистики. Вместе с тем осуществление национальных стратегий не всегда проходит гладко, а принимаемые планы часто оказываются чрезмерно амбициозными. Поддержание базовой статистической деятельности с учетом более широкой повестки дня в плане результатов и возникающих новых потребностей директивных органов остается непростой задачей. Необходима дополнительная поддержка, особенно когда речь идет о нестабильных государствах и малых островных развивающихся государствах. Кроме того, потенциал использования статистической информации остается невысоким, и эту проблему необходимо решать в рамках более широкого общесистемного подхода к развитию потенциала;
- возрастает потребность в дезагрегированных статистических данных для контроля и оценки осуществления программ на местном уровне. Вместе с тем статистические данные, дезагрегированные по признаку пола, которые необходимы для оценки результатов и обеспечения правильной направленности программ и государственных расходов, собираются или ис-

⁸ Organization for Economic Cooperation and Development, “The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action” (Paris, OECD, 2008), p. 7. Документ доступен на сайте www.oecd.org.

⁹ Ibid., pp. 19–20.

¹⁰ Organization for Economic Cooperation and Development, *Aid Effectiveness 2005-10: Progress in Implementing the Paris Declaration* (Paris, OECD, 2011), p. 16. Документ доступен на сайте www.oecd.org.

пользуются не на систематической основе; базовые статистические данные в области сельского хозяйства отсутствуют или устарели в большинстве развивающихся стран, и лишь немногие развивающиеся страны обладают оборудованием, позволяющим им управлять масштабными геоинформационными системами или подготавливать весьма необходимые геокодированные данные;

- на международном уровне координация донорской поддержки программ наращивания потенциала в области статистики остается несовершенной. Несмотря на уделение более пристального внимания контролю и оценке, при осуществлении многих финансируемых донорами проектов не обеспечиваются сбор и хранение данных по важным статистическим показателям. В то же время новые технологии позволяют применять новаторские методы сбора, хранения и анализа данных, что требует дополнительных усилий по выработке международных стандартов и методов управления более крупными массивами данных и их распространения.

III. Пусанский план действий в области статистики

10. План действий, представленный в Пусане, основывается на успехе Марракешского плана действий и опыте, полученном в ходе его осуществления. Он направлен на устранение выявленных ранее пробелов и расширение повестки дня официальной статистики в таких областях, как гендерная статистика и геоинформационные системы. При разработке этого плана действий были использованы результаты следующих важных консультаций с международным статистическим сообществом и другими структурами, занимающимися вопросами развития, которые были проведены перед его рассмотрением делегатами Форума высокого уровня:

- июнь 2011 года: первоначальные консультации с членами Исполнительного комитета Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21); заседание Глобального партнерства по страновым системам в Маниле; и совещания с представителями Комитета по статистике Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Конференции европейских статистиков в Женеве;
- июль-август 2011 года: второй цикл консультаций, проведенный во время параллельной конференции Международного статистического института (МСИ) по расширению потенциала в области статистики в Кракове, Польша; Статистический конгресс МСИ 2011 года в Дублине; и круглый стол Комитета по координации статистической деятельности в Люксембурге. Кроме того, План действий был представлен экспертам по вопросам гендерной статистики правительства Соединенных Штатов Америки, ОЭСР, Статистического отдела и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»);
- сентябрь-октябрь 2011 года: дополнительные консультации с экспертами по результатам на семинаре по результатам, проведенном в Берлине в преддверии пусанского мероприятия, и с национальными статистиками на Международном форуме по мониторингу национального развития в Пекине. План действий был также размещен на веб-сайте ПАРИЖ-21, что

предоставило членам Совета и другим заинтересованным сторонам возможность предлагать изменения; было также проведено обсуждение Плана с Межучрежденческой группой экспертов по вопросам гендерной статистики.

11. В Плате действий предлагается пять приоритетных направлений деятельности, которые с большой вероятностью будут содействовать масштабным и устойчивым улучшениям в области развития статистического потенциала. В каждом случае в отношении программ действий должны устанавливаться соответствующие показатели для контроля прогресса и оценки результатов. Как и в Марракешском плане действий, в Пусанском плане действий признается взаимодополняющая роль развивающихся стран, двусторонних партнеров по процессу развития и международных учреждений. В нем поощряется применение скоординированного и общесистемного подхода к наращиванию потенциала. Меры помощи, согласующиеся со страновыми стратегиями развития статистики, будут более эффективными, чем специальные усилия в целях наращивания потенциала и сбора данных, осуществляемые по инициативе доноров. Усовершенствование статистических систем стран приведет к дальнейшему улучшению международной статистики, в то время как более эффективная международная система обеспечит более четкие рекомендации и более существенную поддержку для деятельности на национальном уровне. Предлагаются следующие пять приоритетных направлений деятельности:

- **Направление деятельности 1.** Укрепление и переориентация национальных и региональных стратегий в области статистики с особым упором на усовершенствование статистических систем, учитывающих приоритеты в области развития на уровне стран. Ключевой целью является наращивание внутристранового потенциала для удовлетворения возникающих и непредвиденных потребностей. Необходимо провести обновление стратегий, с тем чтобы в них учитывались новые проблемы и возможности и предусматривалась деятельность по сбору данных на международном и внутристрановом уровнях.
- **Направление деятельности 2.** Внедрение стандартов сохранения, документирования и распространения данных, позволяющих обеспечить обществу более широкий доступ к статистической информации.
- **Направление деятельности 3.** Разработка программ углубления знаний и навыков, необходимых для эффективного использования статистических данных в целях планирования, анализа, контроля и оценки, способствуя тем самым повышению степени транспарентности и подотчетности, а также расширение доступности статистических данных на национальном и международном уровнях.
- **Направление деятельности 4.** Разработка и совершенствование инструментов контроля результатов для отслеживания итогов всех глобальных совещаний и форумов на высоком уровне. Для внимательного отслеживания глобальных инициатив необходимо сотрудничество между национальными и международными статистическими организациями. В итоговых документах должна напрямую признаваться потребность в наращивании статистического потенциала, включая предоставление технической помощи, подготовки и финансовой поддержки.

- **Направление деятельности 5.** Обеспечение стабильного финансирования деятельности по сбору статистической информации, а также учета в инструментах финансирования и подходах к нему новых механизмов и структур, сформированных в области финансирования развития.

12. Эти рекомендованные действия будут способствовать достижению цели построения статистической системы, поставляющей высококачественные статистические данные, которые имеют пользу для директивных органов и доступны для граждан и получение которых можно поддерживать при помощи внутренних и, когда это необходимо, внешних ресурсов. Успешность этого Плана действий, таким образом, следует оценивать на основе прогресса в достижении следующих общих целей:

- **Обеспечение всестороннего использования статистических данных при принятии решений.** Чтобы вырваться из порочного круга, в котором низкое качество статистических данных приводит к недостаточному их использованию, что, в свою очередь, ведет к пренебрежению статистической деятельностью и недостаточному ее финансированию, статистические управления должны на регулярной основе участвовать в процессах планирования, составления бюджета и контроля и оценки, с тем чтобы предоставляемые ими статистические данные имели актуальный характер и удовлетворяли потребности их пользователей.
- **Содействие более широкому и открытому доступу к статистическим данным.** Необходимо обеспечить широкую доступность своевременных и достоверных статистических данных для широкой общественности, а также для директивных органов и других заинтересованных сторон, что будет способствовать повышению эффективности работы правительства и укреплению доверия со стороны общественности.
- **Увеличение объема ресурсов, выделяемых на статистические системы.** Ключом к тому, чтобы вырваться из порочного круга пренебрежения к статистическим данным и их недостаточного использования, являются дальнейшие инвестиции. Необходимо включить финансовую поддержку национальных статистических систем в программы помощи в целях развития, причем руководящую роль на внутривосточном уровне должны играть развивающиеся страны. Доноры должны взять на вооружение общесистемные подходы, координируя свои стратегии оказания помощи для обеспечения их соответствия национальным приоритетам стран. Со своей стороны, правительства также должны демонстрировать приверженность совершенствованию своих статистических систем, обеспечивая для этого соответствующие ресурсы.

IV. Следующие шаги

13. Для осуществления этого Плана действий необходимы существенные усилия и инвестиции со стороны целого ряда структур, занимающихся вопросами развития, причем важную руководящую роль в этой деятельности должны сыграть развивающиеся страны. При реализации этих шагов по осуществлению необходимо учитывать, что нестабильные государства и малые островные развивающиеся государства испытывают особые потребности и в их отношении могут потребоваться иные, возможно, проводимые поэтапно подходы к на-

ращиванию потенциала и институциональному строительству. На этапе осуществления необходимо также будет учитывать растущее многообразие партнерских отношений в целях развития с точки зрения финансовой поддержки, обмена знаниями и источников технических консультативных услуг. При осуществлении следует руководствоваться следующими соображениями:

- существует возможность оказания широкой международной поддержки и определения руководящего органа/партнерства/учреждения для предоставления поддержки внутристрановым руководящим органам, отвечающим за национальные стратегии осуществления;
- основной целью является наращивание потенциала на внутристрановом уровне, а не наращивание международного бюрократического аппарата;
- итоги деятельности должны быть опознаваемы, контролируемы и предусматривать конкретные сроки (показатели для отслеживания хода осуществления предусмотрены);
- осуществление должно проходить при помощи минимального бюрократического аппарата с опорой на существующие партнерства, органы и учреждения.

14. ПАРИЖ-21 и Всемирный банк подготовят план осуществления, будут координировать последующие шаги и сотрудничать с соответствующими учреждениями, с тем чтобы обеспечить распределение сфер ответственности и установление контролируемых показателей достигнутого прогресса. Информация о достигнутом прогрессе будет представляться через посредство предлагаемого глобального партнерства в поддержку эффективного сотрудничества в целях развития, начиная с заседания Рабочей группы ОЭСР по вопросам эффективности помощи, запланированного на июнь 2012 года¹¹. Статистическая комиссия будет играть важную роль, обеспечивая высокий приоритет этой работы для статистического сообщества. В этом ее качестве Комиссии для ее рассмотрения раз в два года будет представляться доклад о достигнутом прогрессе.

V. Меры, которые предлагается принять Комиссии

15. Комиссии предлагается:

- a) высказать замечания по целям, предусмотренным в Плане действий;
- b) вынести рекомендации в отношении приоритетных задач.

16. Комиссия, возможно, пожелает определить возможности для ускоренного осуществления, поддающиеся оценке результаты и процедуры финансирования.

¹¹ См. “Busan Partnership for Effective Development Co-operation”, para. 36.

Приложение

Использование статистических данных в интересах обеспечения транспарентности и подотчетности и достижения результатов: Пусанский план действий в области статистики

(Подготовлен для четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, Пусан, Республика Корея, 30 ноября — 2 декабря 2011 года)

Резюме

1. В связи с тем, что мировое сообщество сталкивается с целым рядом сложных проблем, директивные органы нуждаются в статистических данных более высокого уровня.
2. Статистика предоставляет факты, необходимые для совершенствования процесса принятия решений, документирования полученных результатов и повышения подотчетности государственных органов. Потребность в улучшенных статистических данных для отслеживания хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также параллельные усилия по поддержанию культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, стимулировали десятилетние усилия по повышению качества статистических данных. Результаты этих усилий производят большое впечатление, однако предстоит еще сделать многое.
3. В настоящем Плане действий, состоящем из пяти пунктов, предлагаются рекомендации в отношении деятельности в течение следующего десятилетия. В нем поставлены три основные цели: а) обеспечить всестороннее использование статистических данных при принятии решений; б) содействовать открытому доступу к статистическим данным; и с) увеличить объем ресурсов, выделяемых на статистические системы.
4. Четвертый Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи предоставил возможность налаживания партнерства в целях осуществления этого Плана действий. В результате статистические управления стран-партнеров смогут более эффективно выявлять стратегические вопросы, требующие директивных решений, контролировать достигнутый прогресс, оценивать отдачу и обеспечивать ориентированное на конкретные результаты управление в государственном секторе.
5. Сохраняя применявшийся в ходе предшествующих усилий подход, который ориентируется на Марракешский план действий в области статистики 2004 года и при котором ведущая роль отводится конкретным странам, Пусанский план действий во многом выходит за рамки, установленные Марракешским планом действий. В нем устанавливается общесистемный подход к наращиванию потенциала, направленный на интеграцию статистической деятельности, осуществляемой на национальном уровне, с требованиями планирования, составления бюджета, контроля и оценки результатов. В нем признается большое значение увязывания данных обследований и переписей населения с административными данными и данными статистики естественного движения

населения. В Плана действий также прямо поддерживается обеспечение большей транспарентности и поощряется применение новых методов и технологий для повышения достоверности и доступности статистических данных.

6. В Плана действий прямо признается, что статистическая деятельность необходима для выполнения ключевых глобальных обязательств, в том числе в отношении таких инициатив, как обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (выборочный список статистических программ, проводимых в ответ на возникающие глобальные инициативы, см. в добавлении).

7. Для осуществления Плана действий потребуются существенные усилия и инвестиции со стороны целого ряда структур, занимающихся вопросами развития. В нем установлены приоритетные направления деятельности, однако предстоит еще установить контролируемые и предусматривающие конкретные сроки задачи. Осуществление Плана должно проходить при помощи минимального бюрократического аппарата, с опорой на существующие партнерства, органы и учреждения. Финансовая поддержка будет осуществляться в основном за счет внутренних поступлений, однако донорская поддержка сохраняет важнейшую роль, а новые источники финансовой помощи будут изыскиваться для дополнения существующих. Важнейшую роль будет играть всестороннее участие международных органов, в особенности форумов, в которых национальные и международные эксперты участвуют для обмена знаниями и решения проблем.

Директивным органам необходимы статистические данные более высокого качества

8. **Достоверная и доступная статистика предоставляет данные, необходимые для усовершенствования процесса принятия решений, документирования полученных результатов и повышения подотчетности государственных органов.** В связи с тем, что мировое сообщество сталкивается с целым рядом сложных проблем, директивные органы нуждаются в статистических данных более высокого качества. Продолжающиеся глобальные финансово-экономические проблемы свидетельствуют о потребности в своевременных высококачественных макроэкономических и финансовых данных. Растущие цены на продовольствие оказывают различное влияние на потребителей и производителей, понять которое можно только с опорой на интегрированные статистические данные о потреблении домохозяйств, сельскохозяйственном производстве и торговле. Для программ в области здравоохранения, направленных на борьбу с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, также необходимы административные данные системы здравоохранения, объединенные с данными, полученными путем обследований домохозяйств для регистрации естественного движения населения. Кроме того, для новых инициатив по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин потребуются новаторские методы сбора и анализа данных.

9. Потребность в более качественных статистических данных для отслеживания хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также параллельные усилия по поддержанию культуры управления, ориентированного на конкретные результаты и способствующего

повышению эффективности развития, стимулировали десятилетние усилия по повышению качества статистических данных. Результаты этих усилий производят большое впечатление, однако предстоит еще сделать многое.

Сохраняющиеся многочисленные пробелы требуют принятия срочных мер

10. **Африка может так и не узнать о последствиях глобального финансового кризиса для своих беднейших слоев населения.** На протяжении последнего десятилетия лишь 17 стран к югу от Сахары вели сбор данных для оценки изменений масштабов нищеты; 47 процентов этих стран более пяти лет не проводили никаких обследований доходов или расходов домохозяйств.

11. **Отсутствие статистических данных более высокого качества ограничивает возможности разработки и осуществления программ и стратегий в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.** За период с 2005 по 2009 год 71 (из 145) страна не представляла данных о доле женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе (показатель цели 3 в области развития). По-прежнему недостаточно разработаны показатели, касающиеся доли женщин среди предпринимателей.

12. **Для принятия мер в целях укрепления продовольственной безопасности необходимы улучшенные и более современные статистические данные.** По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), количество и качество сельскохозяйственной статистической информации, поступающей от национальных статистических управлений, стабильно снижается с начала 1980-х годов, в особенности в Африке, и количество официальных материалов, представляемых африканскими странами, достигло самого низкого уровня с 1961 года: лишь каждая четвертая африканская страна представляет основные данные о производстве сельскохозяйственных культур.

13. **Статистика затрагивает вопросы жизни и смерти.** В 2009 году не было зарегистрировано рождение 50 миллионов детей. Дети пришли в этот мир без каких-либо документов, подтверждающих их возраст, гражданство или происхождение. В том же году смерть 40 миллионов человек была замечена только их семьями и друзьями. Не существует никаких данных о месте, времени и, что еще важнее, причине их смерти. В большинстве стран с высоким уровнем доходов эти акты гражданского состояния (рождения и смерти) регистрируются системами регистрации актов гражданского состояния, в которых регистрируются также браки, усыновления/удочерения и разводы; однако во многих развивающихся странах охват таких систем регистрации является неполным либо они вообще отсутствуют. В Южной Азии полные регистрационные данные о естественном движении населения существуют лишь в отношении 1 процента населения, а в странах Африки к югу от Сахары — 2 процентов (Организация Объединенных Наций, *Демографическая статистика и статистика естественного движения населения*, 2011 год). В отсутствие эффективных систем регистрации страны вынуждены полагаться на нечастые и требующие существенных затрат переписи населения для получения оценочных статистических данных о естественном движении населения, необходимых для

поддержания базовых функций государства и планирования действий на будущее. Еще чаще ключевые стратегические решения принимаются в отсутствие достоверных данных.

В процессе улучшения будут использоваться результаты, достигнутые в прошлом

14. **Потребность в статистических данных более высокого качества для разработки, контроля и оценки программ в области развития была признана на первом заседании Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, состоявшемся в 2002 году.** На втором заседании этого круглого стола, прошедшем в Марракеше, Марокко, в 2004 году, был утвержден Марракешский план действий в области статистики, в котором была предусмотрена международная повестка дня для поддержки статистики в развивающихся странах. В следующем году в Парижской декларации были утверждены «базовые принципы, сформулированные на Марракешском заседании круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития»¹². Впоследствии в Аккрской программе действий от имени доноров и развивающихся стран были приняты масштабные обязательства по укреплению национальных статистических систем; обеспечению большего количества данных, дезагрегированных по полу, региону и экономическому положению; и «инвестированию в наращивание национального потенциала в области статистики и в информационные системы развивающихся стран, в том числе в системы, используемые для управления получаемой помощью»¹³. Позже в Дакарской декларации 2009 года о развитии статистики было подтверждено, что необходимы согласованные и скоординированные действия для обеспечения более эффективного использования статистических данных в целях поддержки стратегий и программ сокращения нищеты и укрепления и поддержания потенциала статистических систем, особенно в развивающихся странах.

15. В Марракешском плане действий были рекомендованы шесть «краткосрочных и среднесрочных направлений деятельности, согласующихся с долгосрочным устойчивым наращиванием национального и международного статистического потенциала»¹⁴. С учетом признания важнейшей роли партнерских отношений между национальными и международными учреждениями эти направления деятельности были разделены на действия, касающиеся национальных потребностей, и действия, касающиеся международных обязательств. Ресурсы для поддержания осуществления Марракешского плана действий поступили от двусторонних и многосторонних доноров и из национальных бюджетов.

16. **Достигнут значительный прогресс.** Из 79 стран МАР лишь у 8 не имеется национальных стратегий развития статистики и планов их разработки. Во

¹² Organization for Economic Cooperation and Development, “The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action” (Paris, OECD, 2008), p. 7. Документ доступен на сайте www.oecd.org.

¹³ Ibid., pp. 19–20.

¹⁴ World Bank, “Better data for better results: an action plan for improving development statistics” (Washington, D.C., World Bank, 2004), p. 1.

многих странах достигнут существенный прогресс в осуществлении таких стратегий. После завершения цикла переписей населения 2010 года будет подсчитано 98 процентов населения мира. С 2008 года, когда доноры начали представлять свои доклады, объем финансовых средств, выделяемых на развитие статистики, увеличился на 60 процентов, достигнув за 2008–2010 годы 1,6 млрд. долл. США. Более 55 развивающихся стран усовершенствовали свои методы сбора, организации и распространения данных обследований домохозяйств. Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, провела несколько региональных семинаров, направленных на улучшение контроля за ходом достижения целей, и ежегодно представляет доклад о достигнутом прогрессе. За этот период качество статистических данных, определяемое показателем статистического потенциала Всемирного банка, улучшилось по сравнению с базовым значением в 52 пункта, зафиксированным в 1999 году, до 68 пунктов в 2009 году; удалось также добиться прогресса в разработке ориентированных на результат рамочных механизмов контроля и оценки.

17. Проведенные оценки подтвердили эффективность Марракешского плана действий в области статистики. В докладе, озаглавленном «Прогресс после Парижской декларации», было установлено, что достигнут «существенный прогресс», выражающийся в том, что «у большего количества стран-партнеров существуют разумные стратегии национального развития, и эти стратегии, как правило, обладают более явным приоритетом, чем в 2005 году», а также в том, что «как свидетельствуют факты, статистические данные, касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, становятся все более доступными на страновом уровне»¹⁵. Оценка осуществления Марракешского плана действий, проведенная в 2008 году, показала, что «в Марракешском плане действий уделяется центральное внимание аспектам, сохраняющим высочайший приоритет в контексте развития статистики в развивающихся странах... в целях создания основательных рамочных механизмов для решения многоаспектных проблем развития статистики в развивающихся странах»¹⁶. Марракешский план действий также был включен в обзор глобальных программ, проводившийся Группой независимой оценки Всемирного банка в 2010 году. С учетом главных итогов этого обзора было сделано следующее заключение: «существенный прогресс был достигнут в достижении основной цели поощрения и поддержки развивающихся стран в деле разработки национальных стратегий развития статистики; вместе с тем в осуществлении этих стратегий был достигнут лишь ограниченный прогресс». В докладе также отмечалось, что развитию статистики начали придавать более высокий приоритет в национальных программах развития. Но при этом было сделано предупреждение о том, что «необходимо обеспечить более активное вовлечение в программы наращивания статистического потенциала пользователей статистических данных»¹⁷.

¹⁵ Organization for Economic Cooperation and Development, *Aid Effectiveness 2005-10: Progress in Implementing the Paris Declaration* (Paris, OECD, 2011).

¹⁶ Independent Evaluation Group, “Marrakech Action Plan for Statistics: Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, and Trust Fund for Statistical Capacity”, *Global Program Review*, Vol. 5, Issue 3 (2011), p. 22.

¹⁷ *Ibid.*, p. 58.

18. Опыт, полученный за период с 2004 года, позволяет сделать следующие выводы:

- быстрый прогресс возможен, и развивающиеся страны активно принимают на вооружение программы наращивания их потенциала в области статистики. Вместе с тем осуществление национальных стратегий не всегда проходит гладко, а принимаемые планы часто оказываются чрезмерно амбициозными. Поддержание базовой статистической деятельности с учетом более широкой повестки дня в плане результатов и возникающих новых потребностей директивных органов остается непростой задачей. Необходима дополнительная поддержка, особенно когда речь идет о нестабильных государствах и малых островных развивающихся государствах. Кроме того, потенциал использования статистической информации остается невысоким, и эту проблему необходимо решать в рамках более широкого общесистемного подхода к развитию потенциала;
- возрастает потребность в дезагрегированных статистических данных и в геокодированных данных для контроля и оценки осуществления программ на местном уровне. Вместе с тем статистические данные, дезагрегированные по признаку пола, которые необходимы для оценки результатов и обеспечения правильной направленности программ и государственных расходов, собираются или используются не на систематической основе; базовые статистические данные по сельскохозяйственным ресурсам и производству отсутствуют или устарели в большинстве развивающихся стран; лишь немногие развивающиеся страны обладают оборудованием, позволяющим им управлять масштабными геоинформационными системами;
- на международном уровне координация донорской поддержки программ наращивания потенциала в области статистики остается несовершенной. Несмотря на уделение более пристального внимания контролю и оценке, при осуществлении многих финансируемых донорами проектов не обеспечиваются сбор и хранение данных по важным статистическим показателям. В то же время новые технологии и распространение геоинформационных систем позволяют применять новаторские методы сбора, хранения и анализа данных, что требует дополнительных усилий по выработке международных стандартов и методов управления более крупными массивами данных и их распространения.

Активизация партнерских отношений в целях повышения качества статистических данных

19. Утвержденное четвертым Форумом высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи партнерство в целях осуществления Пусанского плана действий в области статистики предоставляет возможность углубить прогресс, достигнутый за прошедшее десятилетие в рамках осуществления Марракешского плана действий, и определить курс действий на следующее десятилетие. В этом плане действий устанавливаются три основные цели:

- **обеспечение всестороннего использования статистических данных при принятии решений.** Улучшения в подготовке статистических данных имеют важнейшее значение, однако директивные органы и руководи-

тели программ должны также понимать, как эффективно использовать статистические данные. Низкое качество статистических данных приводит к недостаточному их использованию, что, в свою очередь, ведет к пренебрежению статистической деятельностью и недостаточному ее финансированию. Статистические управления должны на регулярной основе участвовать в процессах планирования, составления бюджета, и контроля и оценки, с тем чтобы поставляемые ими статистические данные имели актуальный характер и удовлетворяли потребности их пользователей;

- **содействие открытому доступу к статистическим данным.** Отличительным признаком транспарентного и ответственного правительства является открытый доступ к информации. Обеспечение широкой доступности своевременных и достоверных статистических данных для широкой общественности, а также для директивных органов и других заинтересованных сторон, будет способствовать повышению эффективности работы правительства и укреплению доверия со стороны общественности;
- **увеличение объема ресурсов, выделяемых на статистические системы.** Ключом к тому, чтобы вырваться из порочного круга пренебрежения к статистическим данным и их недостаточного использования, являются дальнейшие инвестиции. Необходимо включить финансовую поддержку национальных статистических систем в программы помощи в целях развития, причем руководящую роль на внутривосточном уровне должны играть развивающиеся страны. Доноры должны взять на вооружение общесистемные подходы, координируя свои стратегии оказания помощи для обеспечения их соответствия национальным приоритетам стран.

Пусанский план действий в области статистики

20. Этот План действий был подготовлен в результате проведения обстоятельных консультаций и утвержден членами партнерства ПАРИЖ-21 и других ключевых партнеров по процессу развития. Он основывается на достигнутых в прошлом успехах и направлен на устранение сохраняющихся пробелов, существенно выходя за рамки существующих подходов. В нем используется опыт, полученный после начала осуществления Марракешского плана действий, и оценка основных факторов, определяющих эволюцию статистических систем. Хотя его основной целью является наращивание потенциала стран путем осуществления стратегий развития, инициируемых самими странами и осуществляемых под их руководством, в Плате признается взаимозависимость национальной и международной статистической деятельности. В нем предлагается приемлемое количество действий, которые можно гибко адаптировать к условиям конкретной страны.

21. Как и в Марракешском плане действий, в нем признается взаимодополняющая роль развивающихся стран, двусторонних партнеров по процессу развития и международных учреждений. В нем поощряется применение скоординированного общесистемного подхода к наращиванию потенциала. Меры помощи, согласующиеся со страновыми стратегиями развития статистики, будут более эффективными, чем специальные усилия в целях наращивания потенциала и сбора данных, осуществляемые по инициативе доноров. Кроме того, усовершенствование статистических систем стран приведет к дальнейшему

повышению качества международной статистики, в то время как более эффективная международная система обеспечит более четкие рекомендации и более существенную поддержку для деятельности на национальном уровне.

22. Этот план также будет опираться на показатели для отслеживания прогресса по каждому направлению деятельности. Хотя работа над ними еще продолжается, по каждому из пяти направлений деятельности предлагается несколько возможных показателей.

Направление деятельности 1. Укрепление и переориентация национальных и региональных стратегий в области статистики с особым упором на усовершенствование статистических систем, учитывающих приоритеты в области развития на уровне стран. Ключевой целью является наращивание внутристранового потенциала для удовлетворения возникающих и непредвиденных потребностей. Необходимо провести обновление стратегий, с тем чтобы в них учитывались новые проблемы и возможности и предусматривалась деятельность по сбору данных на международном и внутристрановом уровнях.

- Следует опираться на существующие национальные планы и устанавливать приоритеты в процессе осуществления таким образом, чтобы обеспечить, чтобы первыми рассматривались важнейшие приоритетные вопросы внутренней политики. Небольшие успехи на начальных этапах, достигнутые при помощи поэтапного осуществления, помогут добиться более значительных успехов на более позднем этапе.
- Необходимо налаживать партнерские отношения между национальными пользователями и поставщиками данных, создавая сообщества специалистов-практиков как на национальном, так и на региональном уровнях, с тем чтобы содействовать коммуникации между ними и поощрять новаторские подходы¹⁸.
- С учетом страновых приоритетов необходимо обеспечивать всесторонний учет статистических данных по гендерным аспектам в национальных статистических системах. Это потребует усовершенствования существующих подходов к сбору данных и разработки новых подходов, применяемых на регулярной основе. Многоцелевым обследованиям домохозяйств будет отведена особо важная роль в деле оценки активности женщин-предпринимателей, распределения времени, доступа к финансовым ресурсам и масштабов гендерного насилия.
- Необходимо ликвидировать недостатки систем регистрации естественного движения населения и сбора данных, имеющих важнейшее значение для контроля результативности программ, в том числе административных данных, данных, дезагрегированных по признаку пола, и геопрограмм пространственной информации.
- Необходимо обеспечить всесторонний учет и согласование мер учета секторальных данных (по таким секторам, как сельское хозяйство, здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и занятость) при разработке национальных и региональных статистических стратегий не

¹⁸ Региональные сообщества специалистов-практиков по вопросам управления для достижения результатов в области развития существуют в настоящее время в качестве платформы для обмена знаниями и наращивания потенциала.

только в целях укрепления статистических систем, но и для более рационального использования ресурсов и сокращения дублирования усилий различных министерств на страновом уровне.

Возможные показатели для отслеживания прогресса: а) количество национальных стратегий развития статистики с четко установленными приоритетами и сметой расходов на их осуществление; б) включение странами в свои стратегии специальных планов по гендерной статистике; и с) уровень «согласованности» действий по наращиванию статистического потенциала с такими стратегиями.

Направление деятельности 2. Внедрение стандартов сохранения, документирования и распространения данных, позволяющих обеспечить общественности полный доступ к статистической информации.

- Первоначальные усилия должны быть направлены на те области, в которых статистические данные имеются, но не публикуются. Опираясь на успехи, достигнутые в расширении доступа к данным обследований домохозяйств, следует укреплять внутристрановой потенциал в области документирования и сохранения данных, обеспечения анонимности и распространения статистических данных предприятий, данных о естественном движении населения и административных данных.
- Необходимо поддерживать разработку правовых рамок для поощрения открытого доступа к данным.
- Необходимо разрабатывать рамки для оценки «открытости» статистических программ национальных и международных статистических управлений.
- Необходимо способствовать распространению стандартов данных и унифицированных методов проведения обследований для сбора данных о предприятиях и административных данных.
- Необходимо поддерживать внедрение систем управления глобальной геопространственной информацией.

Возможные показатели для отслеживания прогресса: а) доля национальных веб-сайтов, предлагающих свободный доступ к данным; б) опубликованные оценки «открытости» статистических данных; с) создание каталога статистических данных предприятий и административных данных; и d) количество стран, опубликовавших данные недавних переписей населения и документацию к ним на своих национальных веб-сайтах.

Направление деятельности 3. Разработка программ по углублению знаний и навыков, необходимых для эффективного использования статистики в целях планирования, анализа, контроля и оценки, тем самым повышая прозрачность и подотчетность, а также расширение доступности статистических данных на национальном и международном уровнях.

- Следует использовать новые технологии и новаторские методы электронного обучения для обмена знаниями между поставщиками и пользователями статистических данных.
- Необходимо разрабатывать программы для расширения осведомленности общественности о роли данных при разработке стратегии и отслеживании

ее результатов, с тем чтобы позволить пользователям более эффективно использовать статистические данные.

- Необходимо обеспечить, чтобы техническая и финансовая поддержка статистических систем и систем контроля и оценки были согласованы с национальными стратегическими приоритетами, а поставщики статистических данных более активно участвовали в обсуждении стратегических приоритетов.
- Необходимо выносить рекомендации относительно стандартов хранения информации, собранной организациями, занимающимися вопросами развития, в ходе их исследовательской деятельности и осуществления проектов в области развития. Необходимо поощрять внедрение стандартов обращения с данными Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи.

Возможные показатели для отслеживания прогресса: а) количество зарегистрированных пользователей средств электронного обучения, одобренных на глобальном уровне; б) оценка информационно-пропагандистского материала; в) количество веб-сайтов национальных статистических управлений, информация на которых обновляется по меньшей мере еженедельно; г) количество стран, поддерживающих и публикующих обновленные рамки обеспечения качества для их официальной статистики; и е) количество партнеров по процессу развития, внедряющих утвержденные на международном уровне стандарты транспарентности.

Направление деятельности 4. Разработка и совершенствование инструментов контроля результатов для отслеживания итогов всех глобальных совещаний и форумов на высоком уровне. Для внимательного отслеживания глобальных инициатив необходимо сотрудничество между национальными и международными статистическими организациями. В итоговых документах должна напрямую признаваться потребность в наращивании статистического потенциала, включая предоставление технической помощи, подготовки и финансовой поддержки.

- В резолюциях глобальных совещаний и форумов на высоком уровне необходимо четко указывать, какие стратегические вопросы необходимо решить и какие наборы показателей необходимо разработать, и предлагать стратегию осуществления в целях упорядоченного предоставления технической помощи, подготовки и финансовой поддержки.
- Меры в области статистики, необходимые для глобальных инициатив, должны осуществляться под руководством развивающихся стран, в соответствии с их национальными стратегиями и в сроки, согласованные с другими приоритетными потребностями.
- В доклады о контроле и принятии последующих мер необходимо включать оценки прогресса в области статистики.
- Через посредство Межучрежденческой группы экспертов по гендерной статистике, в контексте существующих инициатив наращивания статистического потенциала и в тесном сотрудничестве с национальными статистическими управлениями и другими заинтересованными сторонами, необходимо предоставлять надлежащую поддержку странам в подготовке

данных по установленным показателям для отслеживания хода осуществления гендерных инициатив.

- К числу примеров других обязательств, принятых на глобальном уровне, относятся Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики и недавно учрежденный Комитет экспертов по вопросам управления глобальной геопространственной информацией Организации Объединенных Наций.

Возможные показатели для отслеживания прогресса: а) доля совещаний и форумов на высоком уровне, в которых прямо упоминаются статистика/показатели; б) доля совещаний на высоком уровне, на которых согласовывается набор общих показателей для оценки достижения целей и выполнения обязательств; и с) доступность «электронных досок объявлений» или других сайтов общественной информации, предлагающих полный набор данных и метаданных для отслеживания осуществления глобальных инициатив.

Направление деятельности 5. Обеспечение стабильного финансирования деятельности по сбору статистической информации, а также учета в инструментах финансирования и подходах к нему новых механизмов и структур, сформированных в области финансирования развития.

- Международные организации и двусторонние учреждения должны обеспечивать достаточную финансовую поддержку, ее гибкость и адаптируемость к быстро меняющимся внутристрановым требованиям. Донорские программы должны осуществляться скоординированно и в соответствии с приоритетами, согласованными в национальных и региональных статистических стратегиях.
- Необходимо признавать развитие статистического потенциала и внедрение рамочных механизмов контроля и оценки в качестве приоритетных направлений деятельности в двусторонних программах и программах работы многосторонних учреждений.
- Организация систем управления должна быть открытой и отражать меняющийся состав структур, занимающихся вопросами развития.
- Подобно тому, как контроль и оценка в настоящее время рассматриваются как необходимые условия финансирования проектов, международные организации должны включать сбор статистических данных во все программы помощи в интересах развития.
- Необходимо обеспечить, чтобы важнейшие глобальные инициативы, такие как сбор статистических данных, касающихся гендерного равенства и расширения возможностей женщин, были обеспечены надлежащим финансированием для удовлетворения потребностей стран в развитии их статистического потенциала.

Возможные показатели для отслеживания прогресса: а) тенденции распределения донорского финансирования в целях наращивания потенциала, включая уровень его концентрации и фрагментированности; б) доля мероприятий в рамках национальных стратегий развития статистики, финансируемых из внутригосударственных взносов; и с) количество внутристрановых координационных групп доноров/правительств, случаев объединения ресурсов, фондов пакетного финансирования.

Осуществление

23. Для осуществления Плана действий потребуются существенные усилия и инвестиции со стороны целого ряда структур, занимающихся вопросами развития, причем важную руководящую роль в них должны сыграть развивающиеся страны. Хотя в Планах действий установлены приоритетные направления деятельности, предстоит еще установить предусматривающие конкретные сроки шаги по его осуществлению. При реализации этих шагов по осуществлению необходимо учитывать, что нестабильные государства и малые островные развивающиеся государства испытывают особые потребности и что в их отношении могут потребоваться иные, возможно реализуемые поэтапно, подходы к наращиванию потенциала и институциональному строительству. На этапе осуществления необходимо также будет растущее многообразие партнерских отношений в целях развития с точки зрения финансовой поддержки, обмена знаниями и источников технических консультативных услуг. При осуществлении следует руководствоваться следующими соображениями:

- существует возможность оказания широкой международной поддержки и определения руководящего органа/партнерства/учреждения для предоставления поддержки внутристрановым руководящим органам, отвечающим за национальные стратегии осуществления;
- основной целью является наращивание потенциала на внутристрановом уровне, а не наращивание международного бюрократического аппарата;
- итоги деятельности должны быть опознаваемы, контролируемы и предусматривать конкретные сроки (показатели для отслеживания хода осуществления приведены выше);
- осуществление должно проходить при помощи минимального бюрократического аппарата с опорой на существующие партнерства, органы и учреждения.

24. Финансовая поддержка статистической деятельности будет обеспечиваться в основном за счет внутренних поступлений, однако донорская поддержка сохраняет важнейшую роль. Важно будет изыскивать новые источники финансовой помощи — искать новых и потенциальных доноров среди правительств, международных компаний и фондов — для дополнения существующих источников финансирования. Инструменты финансирования двусторонних органов и многосторонних учреждений должны быть достаточно гибкими и надежными для того, чтобы направлять как существующие, так и новые финансовые средства на наращивание внутристранового статистического потенциала.

25. Правительственные структуры, контролирующие осуществление, будут опираться на существующие учреждения и рамочные механизмы. На национальном уровне сложилась практика разработки национальных стратегий развития статистики, способствующих тому, чтобы страны брали на себя ответственность за обеспечение улучшений, и предоставляющих возможности для координации донорских программ и проектов. Эти стратегии будут обновляться для того, чтобы они обеспечивали основу для эффективного и ориентированного на результаты стратегического управления национальной статистической системой и для мобилизации, поощрения и использования как национальных, так и международных ресурсов.

26. Важнейшее значение будет иметь всестороннее вовлечение международных органов. Статистическая комиссия является наивысшим директивным органом в сфере международной статистической деятельности, поскольку она занимается, в частности, установлением статистических стандартов, разработкой концепций и методов и их внедрением на национальном и международном уровнях. Доклад о ходе осуществления Плана действий и о его результатах будет регулярно представляться Комиссии в соответствии с ее политикой в отношении отчетности. Помимо этого, ПАРИЖ-21 является эффективным форумом, позволяющим донорам, партнерам по процессу развития и сетям поощрять наращивание статистического потенциала и более эффективное использование статистических данных на национальном и международном уровнях, влиять на эти процессы и оказывать им содействие¹⁹. Необходимо осознавать всю важность оказания эффективной поддержки в деле развития потенциала и согласования деятельности с существующими статистическими организациями, системами и региональными учреждениями. Международные учреждения и группы экспертов, подобные созданным Организацией Объединенных Наций для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, или для управления развитием гендерной статистики, обеспечивают эффективные механизмы для того, чтобы национальные и международные эксперты могли обмениваться знаниями и заниматься решением проблем. Эти и другие группы экспертов будут играть важную роль в осуществлении Плана действий.

Выводы

27. Осуществление Плана действий будет способствовать устранению пробелов в области статистики, касающихся важнейших стратегических вопросов, а также дополнит предшествующие усилия следующими важными элементами:

- применение общесистемного подхода к наращиванию потенциала, направленного на учет в статистической деятельности, осуществляемой на национальном уровне, требований, касающихся планирования, составления бюджета, контроля и оценки результатов;
- признание большого значения увязывания данных обследований и переписей населения с административными данными и данными статистики естественного движения населения;
- прямая поддержка обеспечения большей транспарентности и поощрение применения новых методов и технологий для повышения степени достоверности и доступности официальных статистических данных.

28. В этой связи Пусанскому форуму предлагается признать важность создания глобального партнерства в целях оказания поддержки этому Плану действий и содействия его скорейшему осуществлению.

¹⁹ Более подробную информацию о деятельности форума ПАРИЖ-21 можно получить на сайте www.paris21.org.

Добавление

Недавние/новые статистические программы, разработанные в ответ на глобальные инициативы

<i>Инициатива</i>	<i>Затрагиваемые вопросы</i>	<i>Ведущее учреждение</i>	<i>Основные результаты и сроки осуществления</i>
Инициатива в области гендерной статистики	Гендерные данные для разработки минимального набора гендерных показателей в целях поддержки стратегий поощрения гендерного равенства и расширения возможностей женщин с уделением особого внимания совершенствованию инструментов сбора данных и прежде всего обследований домохозяйств	Статистический отдел, Структура «ООН-женщины», Всемирный банк, ОЭСР	Разработка набора показателей и плана осуществления деятельности по сбору соответствующих статистических данных во исполнение рекомендаций заседания Межучрежденческой группы экспертов по гендерной статистике, проведенного в октябре 2011 года. Это включает список из 15 показателей, касающихся, главным образом, занятости, образования и предпринимательской деятельности
Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики	Серьезнейшие пробелы в имеющихся данных ограничивают возможности разработки стратегии в отношении питания, обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов	ФАО	Базовый набор показателей, которые должны быть разработаны национальными статистическими системами в течение следующих 5–10 лет. Стратегия осуществления будет рассмотрена донорами в октябре 2011 года
Мониторинг естественного движения населения, в том числе с использованием информационных технологий	Данные статистики естественного движения населения, лежащие в основе демографических прогнозов; системы регистрации статистики естественного движения населения обеспечивают документирование гражданского состояния и правового статуса лиц	ВОЗ, СПЗ	Укрепление страновых информационных систем для обеспечения регистрации каждого случая рождения и смерти с указанием причин смерти, а также представления соответствующей отчетности
Программа управления глобальной геопространственной информацией	Дальнейшее развитие глобальной геопространственной информации и поощрение ее использования для решения важнейших глобальных проблем	Статистический отдел	Учет статистической информации в пространственных рамках, с тем чтобы обеспечить доступность подробной информации на локальном уровне для планирования развития

<i>Инициатива</i>	<i>Затрагиваемые вопросы</i>	<i>Ведущее учреждение</i>	<i>Основные результаты и сроки осуществления</i>
Инициатива Группы двадцати по ликвидации пробелов в финансовых показателях	Серьезнейшие пробелы в финансовых показателях, выявленные в связи с глобальным финансовым кризисом	МВФ	Доклады доступны на сайте www.imf.org
План действий Группы двадцати по обеспечению всеобщего охвата финансовыми услугами: направление деятельности 4 — повышение качества данных	Улучшение результатов оценки в целях поощрения всеобщего охвата финансовыми услугами, повышения осведомленности об этом вопросе, а также укрепления и обеспечения аналитическими материалами национальных стратегий обеспечения всеобщего охвата финансовыми услугами	Мексика, Группа Всемирного банка	Предложение базового набора/ рамок показателей охвата финансовыми услугами
Инициатива по обеспечению открытого доступа к данным	Расширение деятельности по разработке стандартизированных концепций и методов сбора статистических данных и облегчению их сохранения, хранения и обеспечения их доступности	Всемирный банк	Дальнейшее расширение инициативы; цели на ближайшую перспективу включают создание дополнительных баз микроданных, сбор данных по изменению климата и помощь странам в обеспечении большей доступности их данных
Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	Подготовка данных и их анализ в целях контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обзор и определение методов и выявление технических проблем, касающихся показателей; подготовка руководств и оказание поддержки странам в деле сбора данных, их анализа и представления отчетности о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	Статистический отдел	<i>Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год</i>
Монровийская дорожная карта миростроительства и государственного строительства	Разработка набора показателей по миростроительству и государственному строительству, совмещающих как объективные оценки взглядов людей, так и восприятие ими достигнутых результатов	Международный диалог по миростроительству и государственному строительству	В процессе разработки