



## 统计委员会

### 第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程\* 项目3(k)

供讨论和作出决定的项目：官方统计基本原则的执行

## 官方统计基本原则的执行

### 秘书长的报告

#### 摘要

根据统计委员会第四十二届会议提出的要求(E/2011/24, 第一章A节), 委员会将收到执行官方统计基本原则主席之友小组工作进展的简要报告。小组工作的初步重点是修订和更新基本原则的序言。小组还拟定了一份详细的2012年时间计划, 包括会员国审查基本原则执行情况以及编制用以执行基本原则的实用准则。请委员会审查关于更新序言的提议, 并对主席之友小组的工作计划发表意见。

\* E/CN.3/2012/1。



## 一. 导言

1. 2011年，统计委员会第四十二届会议讨论了官方统计基本原则执行情况(见E/2011/24，第二章K节；另见E/CN.3/2011/17)。此次讨论也受益于2011年2月21日举行的“官方统计基本原则：威胁与应对”高级别论坛上高级官方统计人员的深入交流。在论坛上，一些主旨发言者介绍了各种原则，并讨论了执行方面的挑战。此外，还就如何支持改进基本原则的执行情况进行了公开辩论。<sup>1</sup>

2. 委员会在其第42/111号决定中承认，基本原则一如既往，仍具有现实意义，目前无需对10项原则进行修订。但是，委员会建议联合国统计司帮助成立主席之友小组，修订和更新基本原则的序言，以便考虑到基本原则拟定以来出现的新情况，就如何加强这些原则进行评估，并为执行原则编制实用准则，以纳入国家统计部门、其他统计单位和用户的新情况和良好做法。委员会建议，主席之友小组在与会员国充分协商的情况下完成工作，在2014年前<sup>2</sup>并在基本原则20周年之际向委员会提出报告(见E/2011/24，第一章B节)。

3. 委员会在讨论中并邀请统计司与区域委员会和其他相关组织合作拟定方案，审查原则的执行情况，支持会员国执行基本原则，并开展宣传活动，以使基本原则在2014年前得到经济及社会理事会和大会的认可。

## 二. 主席之友小组的成立和拟议2012年时间表

### A. 主席之友小组成员

4. 官方统计基本原则主席之友小组于2011年9月成立，成员包括澳大利亚、哥伦比亚、多米尼加共和国、德国、意大利、墨西哥、挪威、菲律宾、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国和美利坚合众国的高级统计人员。欧洲共同体统计局和欧洲经济委员会统计局应邀以观察员身份参加小组。凯瑟琳·瓦尔曼(美利坚合众国)出任小组主席，统计司担任小组的秘书处。

### B. 工作方案

5. 官方统计基本原则主席之友小组通过电子邮件开展工作，并按照统计委员会的决定确定了以下可以交付的具体成果：

- (a) 修订基本原则序言；
- (b) 评估加强基本原则的方法；

<sup>1</sup> 见 [http://unstats.un.org/unsd/statcom/statcom\\_2011/Seminars/High\\_level\\_forum/default.html](http://unstats.un.org/unsd/statcom/statcom_2011/Seminars/High_level_forum/default.html)。

<sup>2</sup> 主席之友小组在2013年统计委员会会议前完成工作的详细时间表载于本报告第二节。

- (c) 编制执行基本原则的实用准则；
- (d) 审查会员国执行基本原则的情况；
- (e) 支持会员国执行原则；
- (f) 在 2014 年前向委员会提交关于各项活动的综合报告；
- (g) 向经济及社会理事会和大会提交序言已经过修订的基本原则。

6. 主席之友小组商定，在工作初期，小组将重点修订序言(见下文第三节)和审查基本原则的执行情况。审查工作将考虑到各区域委员会和其他有关组织业已进行的分析以及向全体会员国发出的自我评估问卷调查。因此，有关如何加强原则以及如何编制实用准则以帮助各国执行原则的讨论将受益于这次审查的结果。小组认为，支持会员国执行基本原则是一项长期工作，将利用《统计组织手册》<sup>3</sup> 等各项现有文书以及统计司网站上的国家实践数据库提供会员国在执行原则方面的相关参考材料。关于提交基本原则以征得经济及社会理事会和大会认可的问题，必须指出的是，这将需要作出重大的一致努力。特别是，国家统计局需努力与各国派驻经社理事会的代表进行联系，以期在这些政治级别争取对基本原则得到认可给予充分支持。

7. 鉴于上述想法，秘书处提出了下列大概的时间计划，主席之友小组以协商一致方式对时间计划表示支持：

#### 2012 年第一季度

- 主席之友小组就修订序言进行协商
- 统计委员会审查序言修订版
- 统计司与区域伙伴合作向会员国发出基本原则执行情况问卷调查

#### 2012 年第二季度

- 主席之友小组在统计委员会的指导下最后修订序言
- 统计司分析执行情况调查结果并向主席之友小组报告
- 主席之友小组开始就如何加强原则和执行基本原则实用准则进行讨论

#### 2012 年第三季度

- 主席之友小组就如何加强基本原则和执行基本原则实用准则确定各项文件，同时考虑到全球协商提供的投入

<sup>3</sup> 《统计组织手册，第三版：统计机构的运作与组织》(联合国出版物，出售品编号：C. 03. XVII. 7)。

#### 2012 年第四季度

- 准备在 2013 年编写综合报告并提交统计委员会(统计司将为主席之友小组提供支持)

#### 2013 年第一季度

- 统计委员会审查官方统计基本原则主席之友小组的工作,并通过决议请经济及社会理事会和大会认可基本原则

#### 2013 年第三季度

- 经济及社会理事会认可序言已经过修订的基本原则

#### 2013 年第四季度

- 大会认可序言已经过修订的基本原则

#### 2014 年第一季度

- 统计委员会纪念基本原则 20 周年

8. 为使主席之友小组在工作中考虑到各方意见,主席之友小组在工作中应在各个级别上与会员国进行持续和积极的对话。相关的专题会议和(或)区域会议,如将于 2012 年 6 月举行的欧洲统计人员大会全体研讨会和国际官方统计协会 2012 年 9 月在基辅举行的“发出信息:确保利用统计进行决策的战略和最佳做法”会议,将为上述对话提供机会。

### 三. 对序言的修订

9. 委员会已经邀请主席之友小组修订和更新基本原则的序言,以期考虑到原则订立以来出现的新情况。<sup>4</sup> 截至本报告编写时,主席之友小组已就拟议列入序言修订和扩大版的问题进行了第一轮讨论。主席之友小组大多数成员参加了讨论。下列内容反映了拟议列入序言修订版的部分内容:

(a) 阐明编制官方统计的主要目的,即支持拟定各项政策,支持开展最全面的分析,明确提出可持续发展、和平与安全等新的方面,并在这方面提及增加使用官方数据作出知情决策和进行监测的情况;

(b) 阐明国家、区域和全球信息系统在日益全球化的世界中的重要性;在这方面提及国际和超国家统计组织所具有的更大作用和职责;

(c) 确认向大幅增加、要求更高的受众传播数据的技术可能性(因特网)大大增加及由此带来的相关职责,确认与各种用户团体进行实际接触(如通过社会网络)的可能性有所改善;

---

<sup>4</sup> 现行版序言见 <http://unstats.un.org/unsd/methods/statorg/FP-English.htm>。

(d) 提及科学方法的不断变化以及新数据来源(行政数据)和新数据类别(地理参考信息)不断增加,并在这方面强调持续进行统计能力建设的重要性;

(e) 确认来自非官方数据提供方的竞争日益加剧及其对官方统计系统的影响;

(f) 表明坚定承诺,将在数据提供方、数据编制方和用户之间有效关系的基础上扩大质量和数量管理的概念;

(g) 强调信任和信誉这些基本概念,并在这方面促进统计文化;

(h) 表明基本原则的宏伟目标,那就是使基本原则得到最高政治级别和统计工作所有利益攸关方的认可和尊重,以便发挥有效作用。

10. 根据上述建议和其他建议,主席之友小组将拟定修订序言的具体建议,并将序言修订版作为背景文件提交统计委员会审查。委员会还将收到主席之友小组主席关于小组工作最新情况的口头报告。

#### 四. 讨论要点

11. 请委员会审查修订序言提案并对主席之友小组的工作发表意见。