



统计委员会**第四十三届会议**

2012年2月28日至3月2日

临时议程* 项目3(h)

供讨论和作出决定的项目：基于
自然资源的经济体统计

**蒙古国和澳大利亚关于建立乌兰巴托基于自然资源的经济体
统计小组的联合报告****秘书长的说明**

秘书长谨转递蒙古国和澳大利亚关于建立乌兰巴托基于自然资源的经济体统计小组的联合报告。许多基于自然资源的产业特别是采矿业迅速增长的国家都面临方法上的挑战。在国际一级，需要得到有关基于自然资源的活动的更为完善的信息。为帮助解决这些问题，特提议建立一个新的小组——乌兰巴托基于自然资源的经济体统计小组。请统计委员会认可建立该小组。

* E/CN.3/2012/1。



蒙古国和澳大利亚关于建立乌兰巴托基于自然资源的经济体统计小组的联合报告

一. 引言

1. 在许多国家，采矿业发展迅速，使收入大为增加，致使那些基于自然资源的经济体增长迅速。随着时间的推移，预计采矿业对环境的影响也会增加。
2. 采矿业这一轮新的发展对拥有重大自然资源基地的发达国家和发展中国家的国家统计机构都构成了新的挑战。此外，目前缺乏在各国之间可相互比较的采矿统计数据，而这类数据对作出贸易和投资决定是有帮助的。
3. 提议建立乌兰巴托基于自然资源的经济体统计小组，以解决与自然资源统计有关的方法问题，并汇集来自不同国家的专业知识以促进改善产生这类统计数据的国际标准和方法。
4. 该小组将处理与采矿业和采石业直接和间接相关活动有关的和与采矿业和采石业的影响有关的统计数据。因此，对采矿业的理解是包括采石业，定义为：挖掘天然固体矿物(煤和矿石)、液体矿物(石油)或气体矿物(天然气)。¹ 直接活动和影响指那些与挖掘进程本身有关的活动和影响。间接活动和影响包括与下游加工有关的活动和影响，以及与采矿密切相关的与采矿有关的其他活动的组成部分，如建筑、运输和提供技术服务。该小组还会审议经济、环境和社会方面的影响问题。

二. 目标

5. 提议建立的该小组的目标如下：
 - (a) 汇集最佳理论和方法论的做法，在拟订方法和实践导则和建议方面发挥领导作用，以使用理性的方法追踪采矿业活动并在国民账户体系框架内准确地衡量该行业对经济的贡献及其对其他社会部门和环境的影响；
 - (b) 作为分享国家和国际统计组织及其他有关方面的专业知识的论坛；
 - (c) 与联合国和专门机构就拟订和改善关于自然资源统计的统计方法和标准进行协作，并在这一领域提供支助；

¹ 见《所有经济活动的国际标准行业分类》(《国际标准行业分类》)，第4次修订本(联合国出版物，出售品编号：E.08.XVII.25)。

(d) 拟订能确保统计数据的覆盖面和可靠性、准确性和相关性并以最佳做法为基础的实践手册和建议，以支持具有大规模采矿部门的国家执行《2008 年国民账户体系》、² 环境-经济核算制度和订正的环境统计发展框架。

三. 活动

6. 为实现上述目标，该小组将开展下列工作：

(a) 评估采矿业对经济体的影响并就如何在官方统计数据中显示这种影响拟订方法论问题和建议；

(b) 拟订方法和指标，以衡量采矿业对其他社会部门提供的裨益和产生的影响；

(c) 拟订实践建议，以衡量和确定采矿业对环境的影响；

(d) 为数据收集工作拟订一套标准指标体系。

7. 附件列出了在这些领域中前三个领域里可以解决的一些具体问题。该小组在第一次会议上可起草一份更为全面的活动和相关问题清单。

8. 该小组将研究良好做法，收集专门知识和利用其他城市小组早已完成的工作，包括奥斯陆能源统计小组和伦敦环境-经济核算小组。

四. 运作方式

9. 将邀请来自国家统计局、国际组织和从事自然资源经济领域工作的有关学术实体的人员成为乌兰巴托小组的成员。此外，将邀请有关决策人担任顾问，以协助该小组理解将受所提供的统计信息影响的有关政策问题。

10. 小组秘书处由蒙古国国家统计局和澳大利亚统计局联合提供。

11. 小组将以举行面对面会议(每年至多 1 次)和通过电子讨论论坛的方式开展工作。提议于 2012 年上半年举行小组第一次会议。

12. 还提议小组的运作最初以 5 年为一期，从 2012 年至 2016 年，这之后将进行审查，以评估是否还需要该小组。

13. 小组将向统计委员会 2013 年、2015 年和 2017 年届会提出报告。

² 联合国出版物，出售品编号： E.08.XVII.29。

五. 讨论要点

14. 邀请委员会讨论建立乌兰巴托基于自然资源的经济体统计小组的问题，以及提议的小组目标(本报告第二节)、小组活动(第三节)和小组运作方式(第四节)。

附件

1. 活动 1 范围内可解决的问题包括：

(a) 说明和分析采矿业对一国经济的影响。除了开展其主要活动外，采矿企业还涉足基础设施的发展，包括道路、运输和通信，以及服务部门。其中一些活动目前未在采矿部门下作分类。如要评估采矿部门的贡献则可包括这些间接贡献；

(b) 采矿部门在总生产中发挥重要作用，矿产品的单位价格可影响对国民经济所作贡献的评估。矿产品价格相对大幅波动，影响了以现行价格和不变价格所作的对国内总产值的估算。因此，应就价格波动的影响进行方法评估；

(c) 考虑到投资是国内总产值估计数的一个组成部分，应解决如何准确估算外国直接投资的问题。迫切需要确定有效收集关于采矿业资本支出的数据和收集关于外国投资者的外国直接投资的信息的方法；

(d) 需要确定用于评估投资的实际收益的指标；

(e) 需要用于确定非正规采矿部门规模的方法和建议。由于采矿业的具体性质，非正规采矿部门的工人很可能会不断移徙，从一个场址移到另一个场址，从而有可能妨碍他们参与住户调查。如前所述，非正规部门的矿产品价格很高，估计非正规部门这类产品的成本(其中采矿成本占很大比例)也很大。因此，应解决如何计算非正规采矿部门的经济贡献的问题；

(f) 一些矿产品由一个单一的公司生产，这就产生了如何解决数据保密性的问题；

(g) 也应解决将跨国公司的活动进行分类和确认的问题，以准确估算国内总产值及相关收入流。

2. 在活动 2 范围内可解决的问题是，采矿部门对社会各部门带来巨大影响的问题。必须衡量采矿部门产生的裨益和收入对民众生活水平和贫穷状况的影响。应确定和研究采矿业的溢出效应。

3. 在活动 3 范围内可解决的问题如下：

(a) 如何衡量采矿部门对环境越来越大的影响。该小组可改进用于估算受影响国家的可持续发展情况的指标；

(b) 应就发展环境经济核算体系及发展相关数据源，以及就改进对绿色经济组成部分和绿色增长的理解及就与可持续发展相关的其他问题提出建议；

(c) 越来越需要拟订用于衡量不恰当使用采矿程序造成荒漠化的方法并确定相关指标。需要研究荒漠化的程度和有效衡量荒漠化的方法。