



统计委员会**第四十二届会议**

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目3(b)

供讨论和作出决定的项目：方案审查：性别统计

全球性别统计方案**秘书长的报告****摘要**

本报告是应统计委员会第四十一届会议提出的要求(见E/2010/24,第一章A节)编写的。它摘要介绍联合国统计司最近的性别统计活动。它报告《2010年世界妇女：趋势和统计》的出版情况，并审查在全球性别统计方案的总框架下与其他伙伴共同完成的工作，特别是第三届全球性别统计论坛以及性别统计问题机构间专家组会议的组办工作。最后，它概述统计司2011-2012年度的未来活动。请委员会注意本报告。

* E/CN.3/2011/1。



一. 引言

1. 统计司的性别统计工作始于 20 世纪 80 年代初,当时正值“联合国妇女十年:平等、发展与和平(1976-1985 年)”的中期。1975 年召开的第一届妇女问题世界会议呼吁更多开展关于妇女地位的统计,此后,经过三届妇女问题国际会议以及联合国其他会议(例如 1994 年国际人口与发展会议和 1995 年社会发展问题世界首脑会议),这方面的要求进一步增加。统计司的性别统计工作旨在处理三类主要问题:(a) 需要建立对性别问题有敏感认识的数据收集系统;(b) 提供和取得性别统计数据的途径有限;(c) 性别统计数据使用不足。统计委员会第四十一届会议要求将性别统计列为第四十二届会议的议程项目。本报告摘要介绍联合国统计司及其伙伴最近完成的性别统计工作。

二. 《2010 年世界妇女》的出版

2. 在 1995 年第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》中,各与会国政府表示,决心为了全人类的利益,为世界各地的所有妇女促进平等、发展与和平的目标。为了评估这些目标是否正在实现,统计司按照《北京行动纲要》的要求,每五年出版一期该司最重要的报告《世界妇女》。¹

3. 该系列最近的一期即第五期——《2010 年世界妇女:趋势和统计》——于世界统计日(2010 年 10 月 20 日)在纽约、上海和曼谷同时发布。最近的这一期列出了关于世界妇女与男子地位的统计数据和分析,突出强调现状和随着时间推移发生的变化。它涉及八个政策领域:人口与家庭、健康、教育、工作、权力和决策、暴力侵害妇女行为、环境及贫穷。分析主要是根据国际和国家统计来源提供的统计数据。该报告草稿经过了联合国相关机构以及个人专家的审查。

4. 《2010 年世界妇女》报告得益于过去 10 年间性别统计数据的增加。大多数国家现在都能收集编纂按性别分列的人口、入学、就业和议会席位统计数据。另外,一些较新的领域也在逐渐提供性别统计数据。例如,现在有更多的国家收集关于童工的统计数据。同样,发达国家和发展中国家都开展了时间使用调查和暴力侵害妇女行为调查,虽然尚未就这两个统计领域充分制定国际标准。

5. 不过,很多国家没有备妥某些领域的统计数据,这给《2010 年世界妇女》的编写带来了困难。而且,现有的数据往往无法比较,因为不同国家的概念、定义和方法都不同。很多数据也不够详细。如果按性别分列的现有统计数据分类过于宽泛,或者没有按相关特点(如年龄、居住地或教育水平)进一步细分归类,就无法充分反映两性状况问题。最后,不同国家的数据质量各有差异。涉及国际迁徙、

¹ 《第四次妇女问题世界会议的报告,1995 年 9 月 4 日至 15 日,北京》(联合国出版物,出售品编号: E.96. IV. 13),第一章,第 208 段。

孕产妇死亡率、死亡原因、职业教育、获得和利用信息和通信技术、非正规部门和非正规就业的数据往往出现上述一种或多种缺点。关于职业、工资、失业和就业不足、政府和私营部门决策者以及家庭贫穷的数据也存在同样的问题。总之，收集编纂可靠、准确和及时的统计数据，特别是性别统计数据的能力，对很多国家仍然是一个严峻的挑战。

三. 在全球性别统计方案下开展的近期工作

A. 背景

6. 按照 2006 年在纽约举行的发展性别统计问题机构间专家组会议的建议，统计司制订了一项全球性别统计方案，通过促进国家、区域和全球各级现有举措之间的协同作用推动性别统计。其目的是：加强各国有效利用网络收集、传播和使用高质量性别统计数据的能力；建立强有力和扶持性的伙伴关系；在政府、政府间和个人专家之间建立合作安排；促进利益攸关者之间有效管理和分享信息。

7. 在该方案下，举行了三届性别统计全球论坛(2007 年 12 月罗马；2009 年 1 月阿克拉；2010 年 10 月马尼拉)。全球论坛的宗旨是在国际、区域和国家各级交流该领域的知识和经验，从而促进和推动性别统计。它是统计员、统计数据使用者和决策者对性别统计数据的收集编纂、有效度和使用情况进行评估的渠道。

8. 此外，2007 年成立了由国际、区域和国家机构性别统计方案代表组成的性别统计问题机构间专家组，以促进主要利益攸关者之间的合作，并对方案的未来方向提供指导。其主要任务包括：评估；审查进展、挑战和新的需求；提出行动建议，以促进国际、区域和国家各级的性别统计。性别统计问题机构间专家组现任成员包括联合国统计司、世界银行、联合国人口基金、联合国发展计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国各区域委员会、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金、国际劳工组织、组织经济合作与发展组织以及 11 个国家。² 工作组紧随每届全球论坛之后召开了三次会议。

9. 为了更好地安排工作，性别统计问题机构间专家组设立了三个咨询小组，各小组由专家组少数成员组成，分别侧重于被确定为对改善性别统计至关重要的三个领域。各咨询小组的职能是向专家组提供以下方面的咨询意见：(a) 开发全球性别统计和指标数据库；(b) 制订性别统计培训课程；(c) 性别统计立法方面的最佳做法。

² 加拿大、加纳、印度、意大利、约旦、马拉维、墨西哥、菲律宾、南非、美利坚合众国和津巴布韦。

B. 第三届性别统计全球论坛

10. 2010年10月11日至13日，在马尼拉举办了第三届性别统计全球论坛。该届论坛由联合国统计司和菲律宾国家统计协调委员会在世界银行的合作下共同举办，联合国开发计划署提供了额外资助。90多名与会者出席了论坛，代表31个国家和11个联合国机构。

11. 2010年论坛的重点是卫生统计的性别层面。各次会议内容包括衡量孕产妇保健和孕产妇死亡率、伤残、死亡原因、妇女和男子的照顾责任以及相关方法上的进展。论坛为与会者提供了一个机会，使其能够了解如何加强编写性别和卫生统计数据的能力。论坛的目标是审查尚需开展哪些工作，以改进性别统计，特别是卫生统计，从而以两性平等观点应对国际发展目标的监测要求。

12. 论坛建议各国和国际发展伙伴做出以下努力：加强国家以两性平等观点分析数据的整体能力；加强卫生部不仅收集编纂所需数据，而且使用、分析和传播这些数据的能力；改善性别统计数据的使用，以解决政策问题、制订政策并改变方案重点；加强民事登记系统，以便于收集编纂生命统计数据；更好地统一和协调不同来源的数据——行政记录、民事登记和调查；提倡利用时间使用调查收集编纂性别统计数据；提倡使用性别暴力数据收集工具/调查。第三届性别统计全球论坛的报告³中全面列述了各项建议，包括具体针对残疾统计、孕产妇保健和死亡率以及时间使用统计的建议。

C. 性别统计问题机构间专家组第三次会议

13. 2010年10月14日在马尼拉举行了性别统计问题机构间专家组第三次会议。共有23名与会者出席，代表七个国家和六个国际或区域组织。

14. 会议审查了三个咨询小组的工作及其工作方式。专家组成员决定缩小数据库咨询小组和培训咨询小组的工作范围，并讨论了如何确保专家组所有成员积极参与。会议确认，最近设立的妇女署这一实体是性别统计问题机构间专家组的重要成员。会议还呼吁扩大专家组，纳入更多的国家。

15. 今后一年的工作将以评估为主。因此，培训工作将侧重于开发和建立所有现有性别统计培训资料的共同存放系统。统计立法工作将侧重于收集和总结与性别统计相关的国家立法资料。

16. 专家组重申，需要建立一套性别统计核心指标，供各国用以评估与两性平等有关的国际承诺和目标的进展。因此，数据库咨询小组的重点是在专家组下次会议之前努力开发这套核心指标。

³ 载于 http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/wshops/Philippines_Globalforum_Oct2010/default.htm。

17. 专家组敦促联合国统计司加紧完成性别统计手册，该手册已经过性别统计问题机构间专家组审查。该手册的目的是为世界各地统计人员提供收集、分析和传播性别统计数据方面的培训。经确认，编写该手册是供全球使用，而不是重复联合国欧洲经济委员会 2010 年出版的性别统计培训手册，后者侧重于发达区域的状况和需求。

四. 联合国统计司在性别统计方面的其他工作

18. 统计司性别统计工作的一个重要组成部分是汇编和传播性别统计数据。该司设有一个网站，题为“关于妇女和男子的统计和指标”，提供六个具体关切领域(人口、家庭中的妇女和男子、卫生、教育、工作和政治决策)按性别分列的现有最新数据。这些数据是从各国官方来源和国际来源汇编而成。该网站每六个月更新一次。

19. 统计司工作的另一个组成部分是性别统计方法上的工作。在这方面，该司正在汇编各国采用时间使用统计所涉活动的国际分类(试行)的经验，以努力改进这一分类。将根据这些工作对分类进行修改，完成后将提交统计委员会。

20. 统计司还担任联合国统计委员会主席之友的暴力侵害妇女行为统计指标秘书处。主席之友的活动载于主席之友的另一份报告中。

五. 未来的活动(2011-2012 年)

21. 统计司下一个两年期的工作包括编制以下产出：

- 暴力侵害妇女行为统计数据收集编纂准则
- 订正时间使用统计所涉活动的国际分类
- 性别统计培训手册

每项产出将由专家组会议对完整的草稿进行专家审查，以确保高水准的质量，并确保所有潜在使用者的需求得到满足。

22. 统计司与有关机构和发展伙伴以及东道国分工合作，将于 2012 年 4 月或 5 月召开第四届性别统计全球论坛和性别统计问题机构间专家组第四次会议。论坛的地点和主题已由专家组已提出建议，将适时作出决定。

23. 统计司将继续通过其网站(关于妇女和男子的统计和指标)开展性别统计数据的汇编和传播工作。它将继续担任联合国统计司主席之友的暴力侵害妇女行为的统计指标秘书处。它还将继续支持全球性别统计方案和专家组的工作，有效促进妇女署这一新实体参与这方面的努力。