



Consejo Económico y Social

Distr. general
2 de diciembre de 2010
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

42º período de sesiones

22 a 25 de febrero de 2011

Tema 3 l) del programa provisional*

Temas de debate y para la adopción de decisiones:
fomento de la capacidad estadística

Informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI

Nota del Secretario General

De conformidad con una petición formulada por la Comisión de Estadística en su 41º período de sesiones (véase E/2010/24, cap. I.A), el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI sobre el fomento de la capacidad estadística, que se presenta a la Comisión a título informativo. En el informe se describen sucintamente las actividades realizadas por el Consorcio para promover el uso de estadísticas de mejor calidad como eje central de un entorno que propicie los adelantos en el ámbito del desarrollo, especialmente ayudando a los países a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales de desarrollo estadístico. Se solicita a la Comisión que tome nota del informe.

* E/CN.3/2011/1.



Informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI sobre el fomento de la capacidad estadística

I. Introducción

1. El objetivo primordial del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI (PARÍS 21) es crear una mentalidad de gestión centrada en los resultados en materia de desarrollo. La secretaría del Consorcio PARÍS 21 centra su labor en ayudar a los países en desarrollo a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales de desarrollo estadístico con objeto de que, entre otras cosas, se disponga de datos definidos y elaborados a nivel nacional para todos los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para satisfacer todas las necesidades de la política de desarrollo¹.

II. Progresos del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI en 2010

2. La secretaría del Consorcio PARÍS 21 apoya los procesos de estrategias nacionales principalmente por medio de las actividades siguientes: a) facilita la coordinación de los interesados para encarar en mejores condiciones un programa en constante evolución; b) aboga por una mayor implicación de los interesados nacionales en el desarrollo estadístico y potencia el papel de la estadística en las principales iniciativas internacionales; c) promueve una mejor calidad de las estrategias nacionales y su eficaz aplicación; y d) estimula una mayor demanda y un mejor uso de los datos. A continuación se describen los progresos logrados en 2010 en relación con esas actividades.

A. Coordinación

3. Desde 2008, el Consorcio PARÍS 21 lleva a cabo una iniciativa anual, la preparación del informe sobre el apoyo de los asociados a la estadística, que recaba información de asociados financieros y técnicos sobre su apoyo al desarrollo estadístico. Es importante reconocer las limitaciones de estos datos por las siguientes razones: no todo el apoyo de los donantes queda reflejado en estos informes (sobre todo cuando se enmarca en un programa sectorial más amplio), los fondos comprometidos se suelen calcular dividiendo equitativamente la cantidad correspondiente a un proyecto entre todo el período que abarca y el doble cómputo, pese a prevenirse todo lo posible, puede ocurrir de todos modos.

4. En la ronda de 2010 del informe sobre el apoyo de los asociados a la estadística, que abarcaba el apoyo activo prestado en el período de 2008 a 2010, se destacaron los puntos siguientes²:

¹ Para obtener información más detallada acerca de las estrategias nacionales de desarrollo estadístico, véase E/CN.3/2005/18.

² Los detalles y resultados se pueden consultar en www.paris21.org/PRESS2010/.

- África fue la destinataria de casi la mitad del total de la ayuda en lo que respecta a los fondos comprometidos. Entre 2008 y 2010, los países y los órganos regionales de África recibieron 716 millones de dólares en concepto de fondos comprometidos (45% del total mundial), mientras que Asia recibió 488 millones de dólares (31%), América Latina y el Caribe 135 millones de dólares (8%) y Europa 107 millones de dólares (7%). Otros 151 millones de dólares (9%) se asignaron a proyectos y programas a nivel mundial no vinculados a países específicos.
- Los fondos comprometidos estimados para 15 países (Afganistán, Albania, Burkina Faso, Etiopía, Haití, India, Kenya, Malawi, Malí, Mozambique, Nigeria, Pakistán, República Unida de Tanzania, Sudán y Ucrania) superaron los 19,5 millones de dólares por país y sumaron el 45% del total de los fondos comprometidos estimados y el 48% del total de los fondos comprometidos para países específicos.
- Tres donantes (la Comisión Europea, el Banco Mundial y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) aportaron más del 62% del total de los fondos comprometidos. El 37% del total de fondos comprometidos fue aportado por donantes bilaterales, el 8% por instituciones regionales y el 55% por organizaciones internacionales.
- La fragmentación de los fondos comprometidos es considerable: más de un tercio de las relaciones de asistencia en el ámbito de la estadística (entre los mismos 15 países antes mencionados) supuso menos de una vigésima parte de la asistencia financiera destinada a sus sistemas estadísticos.
- Desde la primera ronda del informe sobre el apoyo de los asociados a la estadística, realizada en 2008, los fondos comprometidos estimados a nivel mundial han aumentado en casi un 60% (de aproximadamente 1.000 millones de dólares a más de 1.600 millones de dólares en la ronda de 2010), aunque este aumento puede deberse a una mejor tasa de respuesta de los donantes.
- Desde la ronda de 2008, África parece haber ido perdiendo terreno en la distribución de los compromisos de ayuda en el ámbito de la estadística. Aunque el continente africano sigue siendo con mucho la región a que se destina una mayor proporción de los fondos comprometidos (el 45% del total mundial en la ronda de 2010), la parte correspondiente a África se ha ido reduciendo progresivamente desde la ronda de 2009 (52%) y la ronda de 2008 (59%). Este cambio ha beneficiado principalmente a Asia, cuyo porcentaje ha aumentado del 15% en la ronda de 2008 y el 17% en la ronda de 2009 al 31% en la presente ronda. Los porcentajes correspondientes a las demás regiones se han mantenido más o menos en los niveles de rondas anteriores.

5. De conformidad con los principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, el Programa de Acción de Accra y el Fondo de Estadísticas para los Resultados, el Consorcio PARÍS 21 apoya también los esfuerzos de los países por forjar alianzas nacionales de interesados en materia de estadística. Las alianzas nacionales tienen por finalidad facilitar una mayor congruencia entre el apoyo de los donantes a los planes de ejecución de las estrategias nacionales, una mayor movilización de recursos a nivel nacional y el uso de mecanismos de financiación más eficientes y mejor coordinados para las actividades de desarrollo estadístico. La promoción y el fomento de estas alianzas es

un aspecto esencial de todas las misiones de la secretaría del Consorcio PARÍS 21 a los países.

B. Promoción

6. Entre sus actividades de promoción en 2010, el Consorcio PARÍS 21 prestó apoyo a 17 países de África, Asia y América Latina en la producción de folletos para promover sus sistemas estadísticos y procesos de planificación estratégica nacionales y en la organización de seminarios de promoción y mesas redondas de donantes. Esos países son Benin, Burundi, Cabo Verde, las Comoras, el Congo, Côte d'Ivoire, El Salvador, Etiopía, Gambia, Guinea-Bissau, Honduras, Liberia, Papua Nueva Guinea, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania, Uganda y Zimbabwe. Además, se produjo un folleto regional en colaboración con la secretaría de la Comunidad Andina. El Consorcio PARÍS 21 también transmitió mensajes de promoción en actos internacionales y regionales pertinentes.

C. Estrategias nacionales de desarrollo estadístico

7. En 2010, el Consorcio PARÍS 21 organizó la Reunión sobre la planificación estratégica del desarrollo estadístico para los Estados frágiles y que salen de conflictos como un acto paralelo al 41º período de sesiones de la Comisión de Estadística y un taller regional sobre estrategias nacionales, en colaboración con la secretaría de la Comunidad del Pacífico, para los países y territorios insulares del Pacífico. La secretaría del Consorcio prestó apoyo directo a los 33 países indicados a continuación en los procesos de las estrategias nacionales (incluida la elaboración sistemática de estadísticas agrícolas en tres países), en la realización de exámenes por homólogos y en la preparación de intervenciones en las mesas redondas de donantes: Benin, Bhután, Burundi, Cabo Verde, el Chad, el Congo, El Salvador, Etiopía, Fiji, Filipinas, Guinea-Bissau, Honduras, Liberia, Mauritania, Mozambique, Papua Nueva Guinea, el Perú, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, la República Democrática Popular Lao, Rwanda, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, el Senegal, Sri Lanka, Timor-Leste, el Togo, Tonga, Uganda, Viet Nam, Yemen y Zimbabwe. La secretaría del Consorcio también prestó apoyo a tres entidades regionales en la formulación de una estrategia estadística regional: la Comunidad del África Oriental, la Comunidad Económica y Social Centroamericana y la Organización de Estados del Caribe Oriental.

8. En noviembre de 2010, el Consorcio PARÍS 21 presentó un informe sobre los progresos realizados en la formulación y aplicación de las estrategias nacionales en los países que reciben préstamos de la Asociación Internacional de Fomento, en los países de ingresos medianos bajos y en todos los países de África³. El informe indica lo siguiente:

- De los 79 países que reciben préstamos de la Asociación Internacional de Fomento, 28 están formulando actualmente sus estrategias nacionales o aguardando su aprobación gubernamental. Otros 35 países están aplicando sus

³ El informe se puede consultar en www.paris21.org/nsds-status.

estrategias nacionales. Por consiguiente, en total, el 80% de ellos se halla en la actualidad inmerso en un proceso de estrategia nacional de desarrollo estadístico. En África, 36 de los 40 países africanos de este grupo están formulando o aplicando una estrategia estadística.

- De los 38 países de ingresos medianos bajos y demás naciones africanas, 29 están formulando o aplicando estrategias. Por consiguiente, el 79% del conjunto de los países prestatarios de la Asociación Internacional de Fomento y los países de ingresos medianos bajos están inmersos en un proceso de estrategia nacional. Otros 14 países (12%) no disponen de estrategia o disponen de una vencida pero tienen previsto formular una estrategia nacional.
- De los 117 países abarcados por el informe, solo 11 (9%) no disponen de estrategia ni están preparando una en estos momentos. La mayoría de ellos son los más vulnerables y entre ellos se cuentan los países sumidos en situaciones de conflicto o pequeños Estados insulares en desarrollo.

D. Conocimientos de estadística

9. La secretaría del Consorcio sigue codirigiendo y ejecutando, en colaboración con el Banco Mundial y otros asociados, dos importantes programas estadísticos: la Red Internacional de Encuestas de Hogares (www.ihsn.org) y el programa acelerado de datos (www.ihsn.org/adp)⁴. Ambos han contribuido notablemente a mejorar la conservación y la difusión de datos y a armonizar los programas de encuesta. Las herramientas y métodos que ambos programas ofrecen al Consorcio han ayudado a estimular una mayor demanda y un mejor uso de los datos.

10. En 2010, el programa acelerado de datos proporcionó apoyo técnico y financiero para la documentación, la conservación y la difusión de microdatos en Palestina y los siguientes 53 países: la Argentina, Bangladesh, Bhután, Bolivia, el Brasil, Burkina Faso, Cabo Verde, Camboya, el Camerún, Colombia, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Dominica, el Ecuador, Egipto, Etiopía, Filipinas, Gambia, Ghana, Guatemala, Guinea, Honduras, Jordania, Kenya, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Marruecos, México, Mongolia, Mozambique, Nepal, Nicaragua, el Níger, Nigeria, Panamá, el Paraguay, el Perú, la República Democrática Popular Lao, la República Dominicana, la República Unida de Tanzania, El Salvador, Santa Lucía, el Senegal, Sri Lanka, Swazilandia, Túnez, Uganda, el Uruguay, Vanuatu, Viet Nam y Zambia.

11. Se ha creado capacidad sostenible en varios países que han mejorado considerablemente sus prácticas de gestión de microdatos y su orientación al cliente. El Observatorio Económico y Estadístico del África Subsahariana, el Banco Africano de Desarrollo y la secretaría de la Comunidad del Pacífico están colaborando en la ejecución del programa acelerado de datos en varios países. El programa acelerado de datos presta también apoyo a algunos países en la evaluación de la calidad de los datos de las encuestas y la armonización o mejora de los métodos de encuesta. Tras la labor experimental realizada en el Camerún con el Instituto de Estadística de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y en Nigeria con el programa de seguimiento conjunto de la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las

⁴ Para más información sobre la Red Internacional de Encuestas de Hogares y el programa acelerado de datos, véase E/CN.3/2007/25.

Naciones Unidas para la Infancia, el programa acelerado de datos está adoptando un enfoque más completo en el establecimiento de bancos de preguntas nacionales en el Camerún y Etiopía. Es probable que otros países se sumen a los ya citados, puesto que la demanda de este tipo de actividad es alta.

12. En 2010, las actividades de la Red Internacional de Encuestas de Hogares se centraron en: a) el desarrollo y el apoyo en relación con herramientas (software) y directrices de gestión de microdatos, como el conjunto de herramientas de gestión de microdatos, el conjunto de herramientas de gestión de encuestas, la aplicación informática National Data Archive (NADA), herramientas de anonimización de microdatos y aplicaciones de bancos de preguntas; y b) la elaboración de normas y directrices, como la norma sobre metadatos de la Iniciativa de Documentación de Datos, directrices sobre el contenido de los bancos de preguntas, directrices para la preservación a largo plazo de los datos y metadatos digitales, un documento de trabajo titulado “The struggle for integration and harmonization” (La ardua tarea de la integración y la armonización), un documento de trabajo titulado “The Canada data liberation initiative” (La iniciativa canadiense de liberación de datos) y las directrices sobre la política de divulgación de microdatos. Las herramientas y directrices de la Red Internacional de Encuestas de Hogares continuarán actualizándose y perfeccionándose para responder a la creciente demanda.

III. Futura orientación de la labor del Consorcio

13. Además de asistir en la aplicación y el seguimiento de la Declaración de Dakar sobre desarrollo estadístico⁵, en 2011, el Consorcio PARÍS 21 contribuirá a organizar reuniones y talleres regionales, incluido el quinto Foro sobre el fomento de la capacidad estadística para países árabes (Beirut, mayo de 2011) y talleres de promoción para las regiones de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC), el Asia Sudoriental y la Comunidad Andina. El Consorcio PARÍS 21 actualizará las directrices sobre las estrategias nacionales, enriqueciéndolas con la experiencia adquirida en los últimos años. A fin de integrar mejor las cuestiones sectoriales en las estrategias nacionales, el Consorcio y la UNESCO prestarán también un apoyo específico adicional a varios países piloto de África en la elaboración de estadísticas de educación. Proseguirá el apoyo prestado a las actividades nacionales y regionales relacionadas con las estrategias, y el Consorcio PARÍS 21 llevará a cabo la ronda de 2011 del informe sobre el apoyo de los asociados a la estadística.

⁵ Para más información sobre la Declaración de Dakar sobre desarrollo estadístico, véase E/CN.3/2010/29.