



经济及社会理事会

Distr.: General
2 December 2010
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十二届会议

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目3(1)

供讨论和作出决定的项目：统计能力建设

21世纪统计促进发展伙伴关系的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第四十一届会议的要求(见 E/2010/24, 第一章 A), 秘书长谨转递 21 世纪统计促进发展伙伴关系提交给统计委员会以供参考的关于统计能力建设的报告。报告概述了该伙伴关系努力促进采用更好的统计方法, 将其作为推动发展进步的有利环境的核心部分, 尤其是支持各国制订、实施和监测国家统计发展战略。请统计委员会注意这份报告。

* E/CN.3/2011/1。



21 世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告

一. 引言

1. 21 世纪统计促进发展伙伴关系(伙伴关系)的总体目标是形成以管理促进发展成果的文化。伙伴关系秘书处的工作注重帮助发展中国家制订、实施和监测国家统计发展战略,以便除其他外,确保国家掌握和生成有关所有千年发展目标指标和所有发展政策需要的数据。¹

二. 21 世纪统计促进发展伙伴关系于 2010 年取得的进展

2. 伙伴关系秘书处主要通过下列活动支持国家战略进程:(a) 促进各利益攸关方之间的协调,以更好地处理演化中的议程;(b) 主张国家利益攸关方更多地参与统计发展工作并提高统计在重大国际倡议中的地位;(c) 促进质量更高和有效执行的国家战略;(d) 鼓励增加对数据的需求和更好地使用数据。下文阐述了 2010 年在以上方面取得的进展。

A. 协调

3. 自 2008 年以来,伙伴关系每年开展的一项工作是编写伙伴统计支助报告,从金融和技术伙伴那里收集关于他们支持统计发展的信息。必须认识到这些数据的局限性,原因如下:这些活动并未掌握所有捐助方的支持(当这种支持是嵌于更广泛的部门方案中时,尤其如此),往往是通过在项目期间平分项目数额来估计承付款,虽然尽可能删除重复计算,但重复计算仍可能存在。

4. 伙伴统计支助报告 2010 年一轮工作涵盖了 2008 至 2010 年的积极支助,指出了以下几点:²

- 就承付款而言,非洲获得了近一半的支助总额。自 2008 年至 2010 年,非洲国家和区域机构获得的承付款为 7.16 亿美元(占全球总额的 45%),亚洲获得 4.88 亿美元(占 31%),拉丁美洲和加勒比地区 1.35 亿美元(占 8%),欧洲 1.07 亿美元(占 7%)。另外 1.51 亿美元(占 9%)用于不针对具体国家的全球项目和方案。
- 15 个国家(阿富汗、阿尔巴尼亚、布基纳法索、埃塞俄比亚、海地、印度、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、苏丹、乌克兰和坦桑尼亚联合共和国)每个国家获得的承付款估计数超过

¹ 关于国家统计发展战略的讨论详情,见 E/CN.3/2005/18。

² 详情及结果见 <http://www.paris21.org/PRESS2010/>。

1 950 万美元。合计占承付款总额估计数的 45%，占针对具体国家的承付款总额的 48%。

- 三个捐助方(欧盟委员会、世界银行和大不列颠及北爱尔兰联合王国)提供了承付总额的 62%。双边捐助方提供了承付总额的 37%，区域机构 8%，国际组织 55%。
- 承付款相当分散：三分之一以上的统计援助关系(在上述 15 个国家之间)所获援助不到承诺为其统计系统提供的财政援助的二十分之一。
- 自 2008 年首轮伙伴统计支助报告以来，全球承付款估计数上升了近 60%(从约 10 亿美元升至 2010 年一轮的 16 亿多美元)，不过这一增长可能是由于捐助方回应更积极。
- 自 2008 年一轮以来，统计援助承诺的分布似乎正从非洲移至其他地方。虽然非洲大陆明显仍占承付款的最大份额(2010 年占全球总额的 45%)，但其份额从 2009 年一轮(52%)和 2008 年一轮(59%)逐步下降。这一变化主要有利于亚洲，其份额从 2008 年一轮的 15%增至 2009 年一轮的 17%，目前一轮为 31%。其他地区的份额大致不变。

5. 伙伴关系还依照《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和统计促进成果机制的原则，支持各国努力建立有关统计的利益攸关方国家伙伴关系。国家伙伴关系旨在更好地协调捐助方的支助，使其符合国家战略实施计划，在国家一级调动更多资源，以及在统计发展活动中使用更高效和更协调的筹资安排。促进和推动这种国家伙伴关系是 21 世纪统计促进发展伙伴关系秘书处开展的所有国家任务的基本要素。

B. 宣传

6. 伙伴关系 2010 年的宣传活动之一是支持非洲、亚洲和拉丁美洲的 17 个国家制作小册子，促进国家统计制度和战略规划进程，并组织宣传研讨会或捐助方圆桌会议。这些国家是：贝宁、布隆迪、佛得角、科摩罗、刚果、科特迪瓦、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚比绍、洪都拉斯、老挝人民民主共和国、利比里亚、巴布亚新几内亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。此外，还与安第斯共同体秘书处合作制作了一本区域小册子。伙伴关系还在有关国际和区域活动中进行了宣传。

C. 国家统计发展战略

7. 2010 年，伙伴关系在统计委员会第四十一届会议期间组织了一次脆弱和冲突后国家统计发展战略规划会议，并与太平洋共同体秘书处合作，为太平洋岛国家和领土组织了一次关于国家战略的区域讲习班。伙伴关系秘书处直接支持了以下 33 个国家开展国家战略进程(包括在 3 个国家把农业统计发展纳入主流)、进行同

行评审和准备参与捐助方圆桌会议：贝宁、不丹、布隆迪、佛得角、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、几内亚比绍、洪都拉斯、老挝人民民主共和国、利比里亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、卢旺达、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、东帝汶、多哥、汤加、乌干达、越南、也门和津巴布韦。伙伴关系秘书处还帮助以下三个区域实体制定区域统计战略：东非共同体、中美洲经济和社会共同体和东加勒比国家组织。

8. 2010年11月，伙伴关系编写了一份报告，内容涉及国际开发协会借款国、中低收入国家和所有非洲国家在制订和执行国家战略方面的进展情况。³ 该报告指出：

- 在国际开发协会 79 个借款国中，目前有 28 个国家正在制定或等待政府通过国家战略。还有 35 个国家正在执行其战略。因此，共有 80% 的国家正在参与国家战略进程。非洲大陆 40 个国家中有 36 个国家正在制订和执行统计战略。
- 在 38 个中低收入国家和其余非洲国家中，29 个国家正在制订或执行战略。因此，79% 的国际开发协会借款国和中低收入国家参与了国家战略进程；另有 14 个国家（占 12%）没有战略或战略已过期，正计划制定国家战略。
- 在本报告涉及的 117 个国家中，只有 11 个国家（占 9%）没有制订而且目前不计划制订战略。其中大多数国家是最脆弱国家，包括冲突中国家或小岛屿发展中国家。

D. 统计知识

9. 伙伴关系秘书处继续与世界银行和其他伙伴合作管理和执行两个关键的统计方案：国际住户调查网 (www.ihsn.org) 和加速数据方案 (www.ihsn.org/adp)。⁴ 国际住户调查网和加速数据方案成功改善了数据归档/传播并协调了调查方案。这两个方案提供给伙伴关系的工具和方法有效促进了有关各方增加对数据的需求和更好地使用数据。

10. 2010 年，加速数据方案提供技术和财政支持，帮助巴勒斯坦和以下 53 个国家进行微观数据文档编制、存档和传播：阿根廷、孟加拉国、不丹、多民族玻利维亚国、巴西、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、佛得角、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、危地马拉、几内亚、洪都拉斯、约旦、肯尼亚、老挝人民民

³ 该进展报告见 <http://www.paris21.org/nsds-status>。

⁴ 详见 E/CN.3/2007/25。

主共和国、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、圣卢西亚、塞内加尔、斯里兰卡、斯威士兰、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、瓦努阿图、越南和赞比亚。

11. 几个国家已建成可持续能力，大大改善了微观数据管理方法和客户导向理念。撒哈拉以南非洲经济和数据观察所、非洲开发银行和太平洋共同体秘书处正在帮助若干国家实施加速数据方案。加速数据方案还正在支持几个国家评估调查数据质量和协调/改进调查方法。加速数据方案还与联合国教育、科学及文化组织统计研究所在喀麦隆开展了试点工作，与世界卫生组织/联合国儿童基金会联合监测方案在尼日利亚开展了试点工作，之后，该方案正在喀麦隆和埃塞俄比亚为建立国家问题库提供更全面的方法。对这一类活动的需求很多，所以可能会有更多国家加入。

12. 2010年，国际住户调查网活动的重点是：(a) 制定和支持微观数据管理工具(软件)和指导方针，如微观数据管理工具包、调查管理工具包、国家数据存档应用程序、微观数据匿名工具和问题库应用程序；及(b) 制定标准和准则，如数据存档倡议的元数据标准、问题库内容准则、数字数据和元数据长期保存准则、关于“努力整合和统一”的工作文件、关于“加拿大数据释放倡议”的工作文件和微观数据传播政策准则。国际住户调查网的工具和准则将不断更新和改进，以满足与日俱增的需求。

三. 伙伴关系的未来工作方向

13. 2011年，伙伴关系除了帮助执行和监测《达喀尔统计发展宣言》⁵之外，将帮助组织区域会议和讲习班，包括第五次阿拉伯国家统计能力建设论坛(贝鲁特，2011年5月)和为南部非洲发展共同体、东南亚和安第斯共同体地区组织宣传讲习班。伙伴关系将更新国家战略准则，借鉴近年取得的经验丰富这些准则。为把部门关切更好地纳入国家战略的主流，伙伴关系和教科文组织还将向非洲一些试点国家提供同教育统计发展有关的更多具体支持。同时，伙伴关系将继续支持国家一级的国家战略活动和区域一级的活动，并进行伙伴统计支助报告2011年一轮的工作。

⁵ 关于《达喀尔统计发展宣言》，详见E/CN.3/2010/29。