



Статистическая комиссия

Сорок первая сессия

23–26 февраля 2010 года

Пункт 4(h) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика финансов

**Доклад Международного валютного фонда
о Межучрежденческой целевой группе по статистике
финансов**

Записка Генерального секретаря

Во исполнение просьбы Статистической комиссии, выраженной на ее сороковой сессии (E/2009/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международного валютного фонда о Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов, который представляется Комиссии для информации. Комиссии предлагается принять к сведению этот доклад.

* E/CN.3/2010/1.



Доклад Международного валютного фонда о Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов

Резюме

Со времени проведения сессии Статистической комиссии в феврале 2007 года Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов добилась важных успехов в плане обеспечения большего объема имеющихся данных о внешней задолженности, в том числе значительного увеличения числа стран, представляющих данные о государственном и гарантированном государством внешнем долге для включения в Базу данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности, особенно среди стран с низким уровнем дохода. Целевая группа внимательно следит за пересмотром Руководства по платежному балансу и международным инвестициям, с тем чтобы оценить его последствия для руководства “External Debt Guide” («Руководство по внешней задолженности»). Эта группа, которая основное внимание традиционно уделяла внешней задолженности, сменила акценты и приступила также к работе над руководством по задолженности государственного сектора, для которого уже подготовлены проекты ряда глав. Участвующие в Целевой группе учреждения продолжают вести совместную работу по обучению стран созданию потенциала в области подготовки и составления данных о внешней задолженности. В порядке дополнительной услуги для мирового сообщества пользователей Целевая группа в конце 2008 года организовала собственный веб-сайт в качестве портала доступа к информации о методологии, наличии данных и соответствующей деятельности участвующих в Группе учреждений.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Методологическая работа	4
A. Руководство по задолженности государственного сектора	4
B. Обновление руководства “External Debt Guide” в связи с вопросами, вытекающими из Руководства по платежному балансу и международным инвестициям	5
III. Наличие данных о внешней задолженности	6
A. Объединенная база данных о внешней задолженности	6
B. Данные Всемирного банка по должникам	7
C. Данные о государственном долге	9
IV. Создание потенциала	9
V. Веб-сайт Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов	11
VI. Программа работы Целевой группы	11

I. Введение

1. Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов¹, созданная в 1992 году под эгидой Статистической комиссии, была созвана вновь в 1998 году с целью координировать работу по улучшению данных о внешней задолженности и золотовалютных резервах, уделяя при этом внимание обеспечению методологической обоснованности, транспарентности, своевременности представления и наличия данных. Данные о внешней задолженности помогают оценить потенциальную финансовую уязвимость той или иной страны по отношению к другим странам. Для рассмотрения на сессии в феврале 2007 года Комиссии был представлен доклад о программе работы Целевой группы. Настоящий доклад содержит новую информацию о работе, проделанной со времени представления предыдущего доклада, и наброски программы работы, согласованные на совещании Группы, проведенном в Банке международных расчетов (БМР) в Базеле, Швейцария, в марте 2009 года. Программа работы Целевой группы предусматривает решение трудных задач, но ее осуществление по-прежнему будет опираться на сотрудничество, взаимодействие и неустанные усилия участвующих в Группе учреждений, что имеет решающее значение для успешного осуществления ее работы.

II. Методологическая работа

A. Руководство по задолженности государственного сектора

2. В подготовке руководства “Public Sector Debt Guide” («Руководство по задолженности государственного сектора») достигнут важный прогресс. На совещании Целевой группы в марте 2009 года учреждения согласились в целом с подготовленными Международным валютным фондом (МВФ) пересмотренными аннотированными набросками, которые теперь включают руководящие указания в отношении всего государственного сектора (финансового и нефинансового). Была подчеркнута необходимость определения учреждениями планируемого ими конкретного вклада (подготовка вставок, таблиц, тематических исследований и исследований по странам). По состоянию на конец октября 2009 года МВФ уже распространил среди членов Целевой группы проекты четырех глав указанного руководства, с тем чтобы они представили свои комментарии. Проект всего руководства планируется подготовить к рассмотрению учреждениями на совещании Целевой группы в 2010 году.

3. Целевая группа особо отметила, что положения указанного руководства должны соответствовать положениям шестого издания Руководства по платежному балансу и международным инвестициям и Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) и других руководств, включая Руководство по статистике государственных финансов, “External Debt Guide” и “Handbook on Se-

¹ Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов работает под председательством Международного валютного фонда (МВФ) и проводит совещания ежегодно. В ее состав входят представители Банка международных расчетов (БМР), Секретариата Содружества, Европейского центрального банка (ЕЦБ), МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), секретариата Парижского клуба, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирного банка.

curities Statistics” («Справочник по статистике ценных бумаг»). Она также подчеркнула важность подготовки рассматриваемого руководства совместными усилиями всех учреждений, как это было в случае с руководством “External Debt Guide”.

В. Обновление руководства “External Debt Guide” в связи с вопросами, вытекающими из Руководства по платежному балансу и международным инвестициям

4. Статистический департамент МВФ в тесной консультации с составителями и пользователями данных по всему миру завершил подготовку Руководства по платежному балансу и международным инвестициям. Комитет МВФ по статистике платежного баланса утвердил данное руководство на своем ежегодном совещании в ноябре 2008 года. В обновленном Руководстве по платежному балансу учтены важные изменения, которые произошли в мировой экономике со времени выхода предыдущего издания этого руководства в 1993 году. Обновленный вариант руководства готовился параллельно с обновлением Системы национальных счетов и с учетом усовершенствованных учетных и методологических процедур, содержащихся в других руководствах, подготовленных Статистическим департаментом, включая издание «Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей 2003 года», Руководство по кредитно-денежной и финансовой статистике 2000 года и Руководство по статистике государственных финансов 2001 года.

5. В апреле 2009 года на веб-сайтах Целевой группы и МВФ был размещен для широкого обсуждения документ об обновленном руководстве². Этот документ содержит краткое описание изменений, касающихся методологии и учета, в обновленном Руководстве по платежному балансу, которые необходимо будет учесть в руководстве “External Debt Guide”. Он был подготовлен МВФ и одобрен Целевой группой на ее совещании в марте 2009 года.

6. Целевая группа постановила заняться более активно работой над обновлением (но не переработкой) руководства “External Debt Guide” в 2011 году; подготовку обновленного варианта планируется завершить к 2013 году. Было отмечено, что положения руководства “External Debt Guide” в основном соответствуют новым стандартам; тем не менее потребуется проделать огромный объем работы.

7. В указанном документе предлагается также провести открытое обсуждение и представить комментарии в отношении возможных изменений, касающихся включения данных в стандартные таблицы. В частности, МВФ предлагает обсудить вопрос о том, следует ли данные по обращаемым долговым инструментам включать в основные стандартные таблицы руководства “External Debt Guide” по рыночной стоимости, добавляя пояснительную таблицу, в которой указывается балансовая стоимость обращаемых долговых инструментов,

² Документ “Update of the *External Debt Guide* on issues emerging from *BPM6*” размещен по адресам www.tffs.org и www.imf.org/external/data.htm#guide.

как она определена в новых международных статистических стандартах, с разбивкой по секторам и срокам погашения³. Такое усовершенствование и уточнение стандартных таблиц не связано с принятием обновленного Руководства по платежному балансу. Целевая группа постановила, что необходимо продолжить обсуждение вопроса о том, как отражать данные по обращаемым долговым инструментам в основных стандартных таблицах.

III. Наличие данных о внешней задолженности

A. Объединенная база данных о внешней задолженности

8. В марте 2006 года совместными усилиями БМР, МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирного банка был создан веб-сайт Объединенной базы данных о внешней задолженности⁴ в качестве единого источника всеобъемлющих статистических данных о такой задолженности. Первоначально в этой базе были представлены полученные от кредиторов и взятые из рыночных источников данные по внешней задолженности и отдельным активам в иностранной валюте более чем 200 стран, всеобъемлющие национальные данные по внешней задолженности, представленные 54 странами, использующими Специальный стандарт распространения данных (ССРД) МВФ, и пояснения к представленным данным (метаданные).

9. Целевая группа на своем совещании в 2009 году приняла решение о внесении ряда усовершенствований в указанную базу данных в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с МВФ, БМР и ОЭСР. К ним относятся: а) включение в эту базу данных о государственном и гарантированном государством внешнем долге из Базы данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности (ЕСВЗ), представляемых странами, участвующими в Общей системе распространения данных (ОСРД); б) устранение технических проблем, связанных с включением данных по официальным двусторонним займам ОЭСР за 2004–2005 годы; и с) пересмотр данных по экспортным кредитам ОЭСР за прошлые годы и включение их заново в Объединенную базу данных.

10. Ряд из этих усовершенствований был внесен в Объединенную базу данных после проведения совещания Целевой группы в 2009 году, и в настоящее время продолжается работа по внесению всех усовершенствований до проведения следующего совещания. В частности, ОЭСР смогла возобновить работу по подготовке данных по официальным двусторонним займам, которая была приостановлена в конце 2004 года по причине нехватки бюджетных средств. Было завершено составление рядов годовых данных за период с 2004 по 2007 год, которые были включены в Объединенную базу данных в июле 2009 года. Вместе с тем ОЭСР пока не смогла возобновить регулярную работу

³ В обновленный вариант Руководства по платежному балансу и международным инвестициям включены новые международные стандарты. В приложении 3 к справочнику БМР, ЕЦБ и МВФ “Handbook on Securities Statistics” (размещен по адресу www.imf.org/external/np/sta/wgsd/index.htm) приведен порядок пересчета рыночной стоимости в балансовую.

⁴ Объединенная база данных о внешней задолженности размещена по адресу www.jedh.org. Ведение Объединенной базы данных о внешней задолженности обеспечивается главным образом четырьмя учреждениями, входящими в состав «подгруппы»: БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирным банком.

по составлению данных по экспортным кредитам, которая также была приостановлена в конце 2004 года по причине нехватки ресурсов.

11. Бернский союз — ассоциация страховщиков экспортных кредитов и инвестиций — согласился сотрудничать с БМР в качестве альтернативного источника информации по экспортным кредитам и предоставлять для включения в Объединенную базу данные об объемах застрахованных экспортных кредитов, полученные от их членов. Ежеквартальные данные Бернского союза за период начиная с первого квартала 2005 года были впервые включены в Объединенную базу данных в феврале 2008 года. Целевая группа выражает признательность Союзу за предоставление им информации для включения в указанную базу данных и БМР за оказанную им в этой связи поддержку.

12. В начале 2010 года в таблицы данных по кредиторам/рыночным данным в Объединенной базе данных будут внесены два дополнительных изменения:

а) будут включены две новые позиции, отражающие общее число требований кредиторов Парижского клуба с разбивкой по странам (включая метаданные) и основанные на данных, размещенных на веб-сайте Парижского клуба, с указанием отдельно кредитов по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) и кредитов, не являющихся частью такой помощи;

б) будут включены две новые позиции в целях учета распределения специальных прав заимствования в качестве нового инструмента внешней задолженности в соответствии с положениями обновленного Руководства по платежному балансу (см. пункт 17 ниже). В первой позиции сумма распределения специальных прав заимствования будет указываться в качестве внешнего долгового обязательства, а во второй позиции будут отдельно указываться суммы специальных прав заимствования (под рубрикой «в том числе»), включаемые в резервные активы.

В. Данные Всемирного банка по должникам

13. Источником национальных данных/данных по должникам, включенных в Объединенную базу данных, является база данных Всемирного банка, созданная в ноябре 2004 года⁵. Эта база данных включает основной набор ежеквартальных данных о внешней задолженности, изначально предоставляемых странами, использующими Специальный стандарт распространения данных МВФ, который основан на концепциях и таблицах представления данных, изложенных в руководстве “External Debt Guide”. Представление информации для включения в указанную базу является добровольным.

14. Статистический департамент МВФ и Всемирный банк организовали осуществление проекта, направленного на содействие своевременному распространению в стандартном формате на добровольной основе данных о внешнем долге государственного сектора. Осуществление первой очереди этого проекта, в рамках которой предусматривалось включение в ЕСВЗ Всемирного банка данных по отдельным группам стран с низким уровнем дохода, началось в феврале 2008 года. В рамках второй очереди предусматривалось предложить

⁵ База данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности (ЕСВЗ) размещена по адресу www.worldbank.org/qeds.

всем остальным участникам ОСРД представлять данные для включения в ЕСВЗ; в первый раз такие данные были представлены в начале 2009 года. Этот проект направлен на ежеквартальное распространение данных об объеме государственного и гарантированного государством внешнего долга с разбивкой по срокам погашения. В рамках этого проекта поощряется также участие стран в распространении других данных о внешней задолженности в соответствии с основными положениями ОСРД.

15. В результате осуществления этого проекта за последние 12 месяцев значительно увеличилось число стран — участниц ОСРД, представляющих информацию для включения в ЕСВЗ. По состоянию на октябрь 2009 года представлять данные согласились 43 страны — участницы ОСРД, и 28 стран представили ежеквартальные данные о внешней задолженности. Помимо ежеквартальных данных по государственному и гарантированному государством подлежащему обязательному погашению внешнему долгу большинство из этих 28 стран представили также данные о графике платежей в счет обслуживания задолженности, информацию по кредитному сектору и данные в разбивке по инструментам. Шесть стран, представляющие данные для включения в ЕСВЗ, представляют также информацию об общем объеме внешней задолженности в соответствии с форматом, предусматриваемым ССРД. Увеличению числа стран — участниц ОСРД, представляющих данные для включения в ЕСВЗ, содействовало активное сотрудничество секретариата Содружества и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

16. Возросло число использующих ССРД стран, которые представляют данные для включения в ЕСВЗ. Недавно еще две страны, использующие ССРД, начали представлять данные для включения в ЕСВЗ, в результате чего общее число таких стран, представляющих данные для включения в ЕСВЗ, достигло 60. По состоянию на середину ноября 2009 года ССРД использовали 64 страны.

17. Одним из методологических изменений, внесенных в обновленный вариант Руководства по платежному балансу и СНС 2008 года, является признание распределяемых сумм специальных прав заимствования в качестве долгосрочного внешнего долгового обязательства. С учетом масштабов последних распределений специальных прав заимствования среди стран — членов МВФ (250 млрд. долл. США в августе и 33 млрд. долл. США в сентябре 2009 года) МВФ принял решение незамедлительно перейти на предусматриваемый в обновленном руководстве порядок учета специальных прав заимствования и, в частности, включать суммы распределения специальных прав заимствования в качестве внешнего долгового обязательства в содержащие соответствующие данные издания МВФ, как то издание “International Financial Statistics” («Международная финансовая статистика»). В соответствии с этим МВФ вынес рекомендации национальным органам в отношении порядка отражения данных о суммах распределения специальных прав заимствования в статистике внешнего долга. Всемирный банк в соответствии с договоренностью со всеми участвующими в Целевой группе учреждениями также будет рекомендовать странам, представляющим данные для включения в ЕСВЗ, указывать суммы распределения специальных прав заимствования в качестве внешнего долгового обязательства. Увеличение валового внешнего долга в результате распределения специальных прав заимствования будет отражено в данных за третий квартал 2009 года, и соответствующая информация начнет публиковаться начиная с выпуска бюллетеня по ЕСВЗ за январь 2010 года.

С. Данные о государственном долге

18. После обсуждения различных аспектов предложений Всемирного банка о сборе данных о внутреннем долге, в ходе которого ряд учреждений подняли вопросы, касающиеся возможного частичного дублирования с другими инициативами по сбору данных и необходимости обеспечения последовательности в методологии, Целевая группа предложила Всемирному банку сосредоточить внимание на сборе данных об общем долге центрального правительства стран. Всемирный банк в сотрудничестве с МВФ работает над подготовкой шаблона для представления данных о государственном долге (внутреннем и внешнем) исходя из основных положений ССРД для сбора данных среди отдельной группы развивающихся стран. Сбор данных будет осуществляться ежеквартально на агрегированной основе независимо от места эмиссии или страны, резидентом которой является кредитор (держатель долга). Всемирный банк будет регулярно информировать участвующие в Целевой группе учреждения о ходе осуществления этой инициативы.

IV. Создание потенциала

19. Со времени проведения последней сессии Комиссии учреждения, участвующие в Целевой группе, продолжали вносить значительный вклад в распространение международных передовых методов сбора и составления статистических данных по внешней задолженности посредством организации совместных учебных мероприятий по развитию потенциала.

20. В целях обеспечения охвата в рамках программы учебной подготовки обновленного Руководства по платежному балансу и Согласованного обследования прямых инвестиций МВФ незначительно сократил число предлагаемых им региональных курсов по статистике внешней задолженности. Один такой курс был организован в Индии в 2008 году, а другой будет проведен в Гамбии в апреле 2010 года. В организации проведения этих региональных курсов, как правило, участвуют некоторые учреждения, представленные в Целевой группе. С 2005 года МВФ проводит курс по статистике внешней задолженности в своей штаб-квартире каждые два года. В 2009 году продолжительность этого курса была увеличена на одну неделю до четырех недель, с тем чтобы провести в рамках этого курса учебные занятия, посвященные долгу государственного сектора. В организации проведения курсов в штаб-квартире сотрудничает большинство участвующих в Целевой группе учреждений; в сентябре 2009 года лекции проводились БМР, секретариатом Содружества, Европейским центральным банком, Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат), секретариатом Парижского клуба, ЮНКТАД и Всемирным банком.

21. Секретариат Содружества и ЮНКТАД продолжали организовывать проведение учебных курсов по вопросам управления внешним долгом и представления отчетности о нем в сотрудничестве с другими участвующими в Целевой группе учреждениями. В июле 2008 года секретариат Содружества организовал для должностных лиц в Гамбии проведение учебного курса по вопросам составления статистических данных о внешней задолженности для целей анализа приемлемости уровня задолженности. В сентябре 2008 года в Бельмопане, Белиз, было организовано проведение аналогичного курса для старших руководителей и аналитиков с последующим прохождением позднее в том же году

подготовки на страновом уровне по вопросам статистики внешней задолженности в Камеруне, Маврикии и Ямайке. В декабре 2008 года секретариат Содружества провел в Лондоне семинар для всех стран Содружества, посвященный потребностям в представлении данных о задолженности для включения в ЕСВЗ/ОСРД. Этот семинар, в рамках которого прошли подготовку по инициативам представления данных о задолженности для включения в ОСРД и ЕСВЗ составители данных о задолженности из 32 стран, будет проведен вновь в 2010 году. В 2009 году секретариат организовал дополнительную учебную подготовку по статистике внешней задолженности с использованием его Системы учета долговых обязательств и управления задолженностью (CS-DRMS) в Маврикии и Папуа — Новой Гвинее.

22. Программа ЮНКТАД по Системе управления задолженностью и финансового анализа (СУЗФА) выпустила новую версию программного обеспечения DMFAS (версия 6.0) в ходе ее седьмой Конференции по управлению задолженностью и седьмого совещания консультативной группы (9–13 ноября 2009 года). Данная основная версия программного обеспечения представляет собой усовершенствованную версию системы с новыми модулями по долговым ценным бумагам, публичной продаже, анализу задолженности, реорганизации задолженности, внешнему долгу частного сектора и краткосрочной внешней задолженности. Эта усовершенствованная для использования на базе веба версия включает также улучшения, связанные с представлением данных и обеспечением безопасности, а также с порталом СУЗФА. В 2008 году ЮНКТАД провела многочисленные национальные семинары и миссии по оказанию последующей помощи, включая 8 семинаров по статистике задолженности, 3 миссии по оказанию последующей помощи по вопросам статистики задолженности, 7 семинаров по процедурам подтверждения правильности данных, 4 миссии по оказанию последующей помощи по процедурам подтверждения правильности данных, 20 учебных занятий по функциям программного обеспечения СУЗФА, версия 5.3, 14 занятий по техническим аспектам программного обеспечения DMFAS 5.3, 7 семинаров по Комплексной информационной системе управления финансами и 3 миссии по оказанию технической поддержки. Кроме того, в Иордании был проведен первый региональный семинар по анализу портфеля долговых обязательств, а в Уганде — региональный семинар по подготовке инструкторов по программному обеспечению DMFAS 5.3, организованный совместно с Институтом макроэкономического и финансового управления для востока и юга Африки. По состоянию на конец сентября было завершено проведение следующих мероприятий: пяти семинаров по статистике задолженности, одной миссии по оказанию последующей помощи по вопросам статистики задолженности, пяти семинаров по процедурам подтверждения правильности данных, двух миссий по оказанию последующей помощи процедурам подтверждения правильности данных, двух семинаров по анализу портфеля обязательств и ряд мероприятий, связанных с DMFAS (учебная подготовка по функциям программы, учебная подготовка по ее техническим аспектам, семинары и миссии по оказанию технической поддержки).

23. В целом за период, охватываемый настоящим докладом (2007–2009 годы), прошли обучение порядка 260 составителей данных из более чем 140 стран.

V. Веб-сайт Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов

24. Веб-сайт Целевой группы⁶ размещается на сервере МВФ; он был создан в декабре 2008 года в тесном взаимодействии со всеми участвующими в Целевой группе учреждениями. На этом веб-сайте размещена документация, касающаяся основной деятельности Целевой группы (по вопросам методологии, наличия данных, качества данных и создания потенциала); информация о совещаниях Целевой группы и ее отчеты (повестки дня, протоколы заседаний, отчеты о деятельности участвующих в ней учреждений за период с 2008 года и доклады для Комитета по статистике платежного баланса МВФ и Комиссии); и дополнительные документы и отсылки на соответствующие сайты. В соответствии с решением, принятым на совещании Целевой группы в 2009 году, ряд учреждений поместили на своих веб-сайтах гиперссылку на веб-сайт Целевой группы в целях повышения осведомленности среди широкого круга пользователей и расширения возможностей для их доступа к этому сайту. Целевая группа приняла решение обсудить на своем следующем совещании вопрос о том, следует ли помимо отдельных докладов учреждений, размещаемых на веб-сайте Целевой группы с 2008 года, размещать и другие неконфиденциальные документы учреждений.

VI. Программа работы Целевой группы

25. Достижения Целевой группы свидетельствуют о том, что она превратилась в эффективный форум осуществления межучрежденческой координации по вопросам статистики внешнего и государственного долга. Участвующие в ней учреждения полны решимости продолжать сотрудничество в целях обеспечения дальнейшего увеличения объема имеющихся данных о внешнем долге и государственном долге в целом и повышении их качества.

26. Программа работы, принятая на совещании в марте 2009 года, включает следующие задачи: а) завершение подготовки проекта всего руководства по задолженности государственного сектора; б) расширение сферы охвата ЕСВЗ; в) продвижение вперед на пути осуществления Всемирным банком сбора данных об общей задолженности центрального правительства стран; г) дальнейшее совершенствование веб-сайтов Объединенной базы данных о внешней задолженности и Целевой группы; и е) ведение, начиная с 2011 года, работы по обновлению руководства “External Debt Guide”, которую планирует завершить к 2013 году.

27. Следующее совещание Целевой группы будет проведено в штаб-квартире Всемирного банка в Вашингтоне, округ Колумбия, 4 и 5 марта 2010 года.

⁶ Веб-сайт Межучрежденческой целевой группы по статистике финансов размещен по адресу www.tffs.org.