



---

**Статистическая комиссия**

**Сорок первая сессия**

23–26 февраля 2010 года

Пункт 4(b) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: статистика занятости**

**Международная организация труда: новый порядок  
организации ее статистической деятельности и  
статистика труда**

**Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии на ее сороковой сессии (см. E/2009/24, глава I, раздел A) Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международной организации труда, представляемый Комиссии для информации. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

---

\* E/CN.3/2010/1.



## **Доклад Международной организации труда о новом порядке организации ее статистической деятельности и о статистике труда**

### *Резюме*

В настоящем докладе описывается реорганизация статистической деятельности в Международной организации труда, проведенная для того, чтобы играть более активную роль в оказании странам помощи в подготовке качественной статистики, касающейся достойной работы. Одна из главных целей реорганизации заключается в более своевременном сборе информации от стран — необходимость, усилившаяся вследствие кризиса в области занятости. Помимо того, в докладе описывается недавняя статистическая деятельность Организации, включая разработку показателей недоиспользования рабочей силы, в развитие предложений, высказанных Комиссией на ее тридцать девятой и сороковой сессиях. Доклад также затрагивает недавнюю деятельность в отношении базовых принципов статистики труда, классификаций занятий, согласования данных статистики заработной платы и статистического измерения достойной работы с использованием новых показателей на экспериментальной основе в нескольких странах.

### **I. Реорганизация статистической деятельности Международной организации труда**

1. Международная организация труда (МОТ) решила создать новый Статистический департамент, подчиняющийся непосредственно ее Генеральному директору, с включением в его состав бывшего Статистического бюро, которое до мая 2009 года подчинялось Департаменту по интеграции политики и статистике МОТ. Это изменение отражает то растущее значение, которое МОТ придает подготовке надежных и всеобъемлющих статистических данных по вопросам труда, рассматривая это как важную часть пропаганды и осуществления программы обеспечения достойной работы, одобренной Экономическим и Социальным Советом и многочисленными встречами президентов и глав государств по всему миру, и последующей деятельности в связи с Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года. Подготовка и распространение статистики труда признается в качестве одного из главных средств укрепления базы знаний Международного бюро труда и потенциала государств-членов и организаций работодателей и трудящихся. Реорганизация и перестройка статистической деятельности в Бюро рассматривались как первоочередная задача в усилиях по достижению этих целей. Реформа, довольно радикальная в рамках МОТ, направлена на укрепление потенциала государств-членов по проведению статистической деятельности не только в отношении традиционной статистики труда, но и по подготовке и распространению статистических данных по вопросам социальной защиты, прав на рабочем месте и социального диалога, которые — наряду с вопросами занятости — составляют стратегические области программы обеспечения достой-

ной работы. Более того, тяжесть кризиса в области занятости подчеркивает необходимость усиления технической помощи, оказываемой странам, и сбора более широкого набора статистических данных на более своевременной основе для того, чтобы более эффективно следить за кризисом.

2. Новый Статистический департамент отвечает за сбор и своевременное представление статистических данных по четырем измерениям достойной работы. С мая 2009 года сбор, контроль качества и распространение статистической информации МОТ осуществляются под централизованным управлением и координируются Статистическим департаментом. Все методологии и базы данных, разрабатываемые различными подразделениями в рамках секторов и регионов МОТ, координируются Департаментом, что помогает избежать дублирований и расхождений в методологии. Централизация управления и координации предназначена для установления конкретных мер по контролю качества ради обеспечения того, чтобы распространяемая МОТ статистическая информация соответствовала приемлемым статистическим нормам. Более того, она имеет целью достижение согласованности и интеграции в технических консультациях, выдаваемых регионами в соответствии с руководящими указаниями Департамента, обеспечивая тем самым координацию и стандартизацию критериев в сфере технических консультаций, предоставляемых странам и субъектам. Она также имеет целью содействие процессу определения новых показателей, консолидацию и обновление определений и сферы охвата существующих показателей и мобилизацию ресурсов для удовлетворения потребностей субъектов в подготовке, сборе и распространении статистических данных в области труда и достойной работы. От Департамента согласно его мандату требуется создать механизм для надзора за всей статистической деятельностью и методологиями МОТ для обеспечения того, чтобы они отвечали стандартам качества, которые МОТ может рассматривать как «официальные».

3. Необходимость оказания государствам-членам содействия в подготовке первичных данных в соответствии с международными стандартами считается приоритетом, ориентированным, в частности, на развивающиеся страны. С этой целью МОТ будет укреплять свой собственный потенциал по оказанию технической помощи в составлении планов соответствующих обследований, таких, как обследования рабочей силы, обследования доходов и расходов, обследования предприятий и обследования домохозяйств в целом, а также помогать странам в развитии других источников информации о рабочей силе, таких, как административные данные и специальные статистические операции. Анализ такой информации приведет к лучшему пониманию рынков труда и их функционирования, особенно спроса на рабочую силу и ее предложения, заработной платы, времени и условий работы и качественных аспектов трудовых отношений. Децентрализация в предоставлении технических консультаций в различных регионах также является одним из устанавливаемых ключевых элементов. С этой целью приоритетом считается создание сети специалистов по статистике труда, базирующихся в каждом из регионов.

4. Реформа сконцентрирована на четырех ключевых элементах: а) внутренняя реорганизация с учетом новых требований; б) установление приоритетов — в плане пробелов в информации — с разбивкой по темам и потенциалу государств-членов по подготовке качественных статистических данных; с) обновление источников и методов, используемых для подготовки статистики труда на национальном уровне по всему миру, и оценка того, как международные

статистические нормы применяются странами по всему миру; и d) полный пересмотр процедур сбора, которые будут внедрены МОТ в будущем для того, чтобы создать современную и удобную для пользователя базу данных, содержащую своевременную и убедительно подтвержденную документальными доказательствами статистику труда.

5. Внутренняя реорганизация проводится в качестве сопровождения указанного выше процесса. Для сбора краткосрочных и годовых показателей и для реализации новых методов сбора информации, поступающей от стран, создана Группа по подготовке данных о достойной работе. Она стремится в полной мере использовать современные методы и процедуры, такие, как протокол об обмене статистическими данными и метаданными (ОСДМ), путем активного применения электронных опросных анкет и достижения договоренностей с другими международными организациями для того, чтобы уменьшить возлагаемое на страны бремя отчетности. Установлена необходимость в едином окне или портале для всей статистики по вопросам занятости и достойной работы, и в рамках Департамента эта работа будет координироваться Группой. Помимо того, создана временная организационная структура для укрепления различных статистических источников при подготовке статистики труда. Создана Группа по обследованиям домохозяйств для поддержки установления норм статистики труда, вытекающих из такого рода обследований. Группа будет заниматься всеми статистическими данными, собираемыми в ходе обследований рабочей силы, обследований доходов и расходов, обследований использования времени и всех других обследований, использующих список домохозяйств в качестве основы для построения выборки. Кроме того, другие члены Департамента будут заниматься, среди прочих тем, обследованиями предприятий, гендерной статистикой, административными данными, индексами потребительских цен и миграцией рабочей силы. Такая организация считается временной в силу того, что МОТ необходимо выделить Департаменту больше ресурсов для укрепления его потенциала в плане специалистов по статистике труда и смежных экспертных знаний. Реорганизация повлечет за собой совершенствование технических знаний сотрудников категории специалистов и вспомогательного персонала и включение новых специалистов с учетом стоящих впереди задач.

6. Установлен набор приоритетов по различным темам на основе рекомендаций восемнадцатой Международной конференции статистиков труда, состоявшейся в Женеве в ноябре/декабре 2008 года, а также обзора программы по статистике труда, который был подготовлен по просьбе Комиссии Национальной статистической службой Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии на тридцать девятой сессии. В частности, Комиссия высказала мысль о том, что Международная конференция статистиков труда, возможно, пожелает пересмотреть свои методы работы, в частности частотность и продолжительность ее сессий. Комиссия просила МОТ доложить ей на ее сороковой сессии об итогах Конференции, и это было сделано в 2009 году. Как было сказано в заключительном докладе, уже представленном Комиссии, на восемнадцатой Международной конференции статистиков труда было решено проводить Конференцию каждые три года в течение более короткого периода времени — одной недели. Однако вследствие проходящей в настоящее время реформы в МОТ Статистический департамент не сможет организовать Конференцию в 2011 году, как об этом просили, поскольку его усилия сейчас направлены на укрепление его потенциала. Предварительно Конференцию предлагается про-

вести в 2012 году при условии завершения реорганизации Статистического департамента и смежных структур с точки зрения технического потенциала.

7. Статистический департамент занимается установлением набора приоритетных стран, особенно в развивающемся мире, где существуют пробелы в плане качества и количества статистических данных в области труда и достойной работы, чтобы спланировать и организовать систематический, инициативный подход в поддержку подготовки национальной статистики. Это делается в активном взаимодействии с региональными и национальными структурами МОТ в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, национальными статистическими службами и министерствами труда. Эта работа считается крайне важной, поскольку она повлечет за собой тесную координацию с донорами и многосторонней системой, дабы осуществлять достаточный и согласованный пакт мер поддержки нынешней и планируемой статистической деятельности в этих странах. С этой целью Статистический департамент занимается составлением схемы состояния статистики труда по всему миру.

8. Одним из главных приоритетов для МОТ является пересмотр и обновление ее методов сбора статистики труда, дабы получить легко доступные и удобные для пользователя программы. Совет управляющих МОТ просил обеспечить более своевременное предоставление статистики МОТ международному сообществу одновременно с обеспечением качества. Это особенно важно в настоящее время, которое характеризуется острым кризисом в области занятости, вызванным экономическим кризисом. Поскольку экономическое восстановление обычно не предполагает создания в достаточном количестве рабочих мест достаточного качества и с учетом того, что, как показывает недавний опыт, для оздоровления положения в области занятости и достойной работы потребуются несколько лет после того, как возобновится экономический рост, это подчеркивает необходимость в более качественной и более своевременной информации, как к тому настойчиво призывают государства — члены МОТ и разработчики ее политики. Государства-члены твердо поддерживают идею разработки надлежащего набора опережающих индикаторов труда наряду со своевременной информацией для того, чтобы содействовать принятию соответствующих политических мер. Эта настоятельная необходимость оказывает давление на только что созданный Статистический департамент, который отвечает за улучшение сферы охвата и качества статистики труда. Будут внедрены новые методы сбора данных посредством использования протоколов, таких, как ОСДМ, и других вариантов обмена данными между странами и международными организациями. Более того, сбор данных через посредство электронных опросных анкет и с помощью других обновленных методов будет определять принятие новых моделей и платформ, которые будут использоваться при разработке и реализации процессов подготовки данных в МОТ. Главные статистические учреждения в государствах-членах будут информированы об этих изменениях, и будут приложены усилия для того, чтобы заручиться их сотрудничеством.

9. Реализация на практике рекомендаций восемнадцатой Международной конференции статистиков труда и усиление технической поддержки национальных статистических систем рассматриваются в качестве основных аспектов нового мандата. Однако, прежде чем приступить к этим важным задачам, Статистический департамент решил провести внутреннюю оценку своей собственной деятельности внешними экспертами, которая была осуществлена в октябре 2009 года. Оценка выявила необходимость пересмотра всей системы

сбора данных и информационных потоков и укрепления потенциала МОТ в плане выпуска более качественной статистической продукции. Будут пересмотрены несколько публикаций, и многие существовавшие десятилетия инструменты сейчас проходят критическую проверку. Более того, внутренний потенциал в плане экспертных знаний для предоставления технических консультаций странам считается ограниченным в сравнении с существенным увеличением спроса, отражающим застойную ситуацию в области рабочей силы. Во многих регионах, особенно в развивающемся мире, подчеркивается необходимость охвата новых и важных возникающих вопросов и быстрого реагирования на них. Статистический департамент активно занимается мобилизацией внутренних и внешних внебюджетных средств для оказания поддержки в таких важных вопросах. Укрепление внутреннего потенциала и инициативность в плане предоставления технических консультаций будут иметь важное значение для оказания содействия странам в применении международных статистических стандартов.

10. Обновление используемых по всему миру источников и методов определено в качестве ключевой отправной точки для реформы в деле предоставления технических консультаций и оказания поддержки странам в целях содействия подготовке более качественной статистики труда. Более того, приоритетами станут такие важные темы, как, в частности, статистика заработной платы, последующая деятельность по рекомендациям последней Международной конференции статистиков труда и различные консультации с Комитетом по координации статистической деятельности, а также возникающие вопросы, которых требуют субъекты МОТ, как, например, разработка показателей достойной работы. Поощрение рабочих групп и совещаний экспертов, в рамках которых должны обсуждаться эти вопросы, рассматривается как оживленный образ действий, который должен активно реализовываться для того, чтобы добиться успешных итогов. Как только Статистический департамент будет полностью реорганизован и укрепит свой потенциал, способность активно координировать и стимулировать такие встречи будет усилена.

## **II. Деятельность в последнее время**

### **A. Неформальная занятость**

11. Руководство под названием “Surveys of informal employment and the informal sector” («Обследования неформальной занятости и неорганизованного сектора») представляет собой техническое руководство, готовящееся Статистическим департаментом в сотрудничестве с Делийской группой по статистике неорганизованного сектора и при финансовой поддержке со стороны правительства Индии. Хотя задержка с завершением работы над руководством была подчеркнута на последней сессии Комиссии, окончательный вариант проекта будет обсужден Делийской группой на ее заседании в Женеве, которое состоится 27–29 января 2010 года. Хотя некоторая техническая помощь по этой теме уже оказана странам, предоставление технических консультаций странам, чьи обследования не позволяют им в настоящее время применять рекомендации семнадцатой Международной конференции статистиков труда в отношении неформальной занятости, считается приоритетом. Окончательный проект этого

руководства рассматривается как главное средство достижения цели принятия государствами-членами этих рекомендаций и их введения в действие.

## **В. Показатели недоиспользования рабочей силы**

12. Разработка показателей недоиспользования рабочей силы имеет целью дополнить коэффициент безработицы набором показателей, в более полной мере отражающих реальное положение дел в мире труда во многих странах. Технический семинар-практикум на эту тему был проведен в МОТ 7–9 декабря 2009 года. Для участия в этом мероприятии были приглашены страны из всех регионов, которые в ходе или после восемнадцатой Международной конференции статистиков труда выразили заинтересованность в сотрудничестве с МОТ по этой теме. Семинар-практикум привел к созданию рабочей группы по этому вопросу. Рекомендации рабочей группы могут служить вкладом в возможный пересмотр на более позднем этапе нынешних международных стандартов в отношении статистики экономически активного населения, занятости и безработицы, принятых тринадцатой Международной конференцией статистиков труда в 1982 году. Кроме того, МОТ присоединилась к целевой группе по разработке показателей, дополняющих коэффициент безработицы МОТ, которая была создана Евростатом.

13. МОТ выступила пионером в деле измерения характеристик достойной работы, опробовав набор показателей, обсуждавшихся на восемнадцатой Международной конференции статистиков труда и на состоявшемся в 2008 году трехстороннем совещании экспертов по измерению достойных условий труда. Статистика в отношении набора показателей достойной работы для группы стран проведения эксперимента из различных регионов разрабатывается МОТ, и Статистический департамент оказывает поддержку государствам-членам через национальные статистические службы и министерства труда с целью установления необходимых показателей и их приспособления к национальным реалиям. Особый интерес представляет сотрудничество с Европейской экономической комиссией и целевой группой Европейской комиссии по качеству занятости, в рамках которой различные страны проведения эксперимента начали представлять доклады в порядке подготовки к следующей Международной конференции статистиков труда.

## **С. Международные стандарты классификации занятий**

14. После принятия обновленного международного стандарта классификации занятий (МСКЗ-08) совещанием экспертов по статистике труда в декабре 2007 года и его последующего одобрения Советом управляющих МОТ Международная организация труда обеспечила целый ряд инструментов для поддержки осуществления МСКЗ-08 и для оказания странам содействия в адаптации их национальных классификаций занятий. Окончательная структура классификации имеется на английском, испанском и французском языках на веб-сайте МОТ с начала 2008 года. Окончательный проект подробных определений всех групп МСКЗ-08 на английском языке появился на веб-сайте МОТ в июле 2009 года. Контакты МОТ, ответственные за национальные и региональные классификации, были информированы о том, что этот материал является в дос-

таточной степени окончательным для использования для целей адаптации национальных классификаций в соответствии с МСКЗ-08.

15. Также имеются таблицы соответствия между МСКЗ-88 и МСКЗ-08. Предполагается, что обновленный индекс названий занятий на английском языке будет выпущен в ближайшем будущем. Варианты на испанском и французском языках появятся в 2010 году.

16. Варианты структуры МСКЗ-08 (но не определения групп) разработаны Евростатом на всех языках Европейского союза. Ряд стран по всему миру либо уже приняли МСКЗ-08 для использования в своей национальной классификации занятий, либо занимаются переработкой своих национальных классификаций занятий в соответствии с МСКЗ-08. Предпринимаются также шаги для поощрения последовательности и согласованности между МСКЗ-08 и различными региональными классификациями занятий, такими, как Арабская классификация занятий.

17. МОТ будет уделять самое первостепенное внимание обеспечению региональной подготовки, технической помощи и консультирования по вопросам классификации занятий непосредственно для стран или групп стран. На основе опыта, полученного в результате такой деятельности, МОТ также предлагает подготовить руководство и учебное пособие по вопросу о том, как адаптировать МСКЗ-08 для использования в национальных и региональных условиях.

#### **D. Методологическая работа по улучшению измерения меняющейся структуры рабочей силы**

18. МОТ предполагает приступить к работе по пересмотру Международной классификации статуса занятости в 2010 году. Это отражает высказанное на восемнадцатой Международной конференции статистиков труда мнение о том, что в методологической работе МОТ приоритетное внимание следует уделить меняющейся структуре рабочей силы. Эта работа будет, по-видимому, связана с обзором нынешней национальной практики и проблем, касающихся категорий занятости, таких, как служащий, работодатель, лицо, занимающееся индивидуальной трудовой деятельностью, и помогающий член семьи. Необходимо сосредоточить внимание на рассмотрении таких групп, как владельцы-руководители акционерных предприятий, подрядчики, маргинальные работники, добровольцы и другие, чья классификация является несколько расплывчатой в рамках существующего статуса и кто может рассматриваться по-разному в различных контекстах. Затем будут продуманы варианты действий по улучшению нынешней классификации. Технические рекомендации и предложения будут запрошены у относительно неофициальной группы экспертов, а также у Группы экспертов по международным экономическим и социальным классификациям, прежде чем конкретные предложения получат широкое распространение на предмет замечаний и для рассмотрения совещанием экспертов по статистике труда, а результаты или доклады о ходе работы будут представлены будущей сессии Международной конференции статистиков труда. Вполне возможно, что эта работа станет важным вкладом в любую будущую работу по пересмотру нынешних международных стандартов в области статистики экономически активного населения, занятости и безработицы.



## **Е. Статистика заработной платы и рабочего времени с разбивкой по отрасли и роду занятий**

19. В соответствии с резолюцией восемнадцатой Международной конференции статистиков труда МОТ изучает и обсуждает вопрос о переработке публикации МОТ под названием “October Inquiry” («Октябрьское исследование») с точки зрения сбора данных о занятости, заработной плате и часах работы единым образом путем по всему миру. Ведется процесс консультаций с широким кругом экспертов (как потребителей, так и производителей статистических данных), который поможет установить меньший набор отраслей и занятий и основных переменных рынка труда для того, чтобы отслеживать схемы укомплектования кадрами, часы работы и заработную плату по избранным отраслям и занятиям. Традиционный опросный лист уже не будет использоваться; вместо этого вскоре будет опробована альтернативная процедура. Сбор информации о ценах на продукты питания будет также пересмотрен, хотя базовая информация будет сохранена для обеспечения последовательности во временных рядах.

## **Ф. Организация, продолжительность и частотность Международной конференции статистиков труда**

20. Хотя восемнадцатая Международная конференция статистиков труда обсудила вопрос об организации, продолжительности и частотности своих встреч и высказала предложение о том, чтобы проводить Конференцию каждые три года вместо пяти лет, как сейчас, и одновременно уменьшить ее продолжительность с двух недель до пяти дней, дабы облегчить участие представителей более высокого уровня и содействовать преемственности между конференциями, МОТ будет не в состоянии провести следующую Конференцию в 2011 году, как предлагалось первоначально, главным образом вследствие проходящей в ней крупной реорганизации. Необходимость сконцентрировать ресурсы МОТ на отслеживании кризиса в области занятости и укрепить нынешний потенциал ее технических экспертов наряду с необходимостью установить более прочные связи с национальными статистическими службами и наладить более тесную координацию с международными организациями не позволит МОТ организовать Конференцию в 2011 году. В зависимости от достижений в процессе реорганизации МОТ будет прилагать усилия для созыва девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в 2012 году. Однако в следующем году МОТ вновь доложит Комиссии по этому вопросу.

## **Ш. Заключение**

21. Комиссии предлагается:

а) рекомендовать национальным статистическим службам и международным организациям возглавить работу различных рабочих групп, предложенных на последней сессии Статистической комиссии, по различным темам статистики труда, особенно с учетом разницы между развивающимся и развитым миром с точки зрения состояния дел со статистикой труда и достойной работы;

b) рекомендовать учреждениям-донорам и международным финансовым учреждениям подключиться к оказанию поддержки подготовке ключевых обследований, помогающих следить за кризисом в области занятости и оценивать меры, принимаемые для недопущения ухудшения положения на рынке труда. В частности, приоритетом считается программа укрепления обследований рабочей силы и обследований домохозяйств в Африке, равно как и техническая поддержка, оказываемая многим другим странам в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне. Поддержка других источников информации также имеет важное значение, как, например, разработка и укрепление административных данных и обследований предприятий;

c) принять к сведению указанные МОТ причины для перенесения сроков проведения девятнадцатой Международной конференции статистиков труда после запланированной даты в 2011 году. МОТ будет пытаться провести ее в 2012 году и будет докладывать Комиссии по этому вопросу;

d) принять к сведению то, что реорганизация статистической деятельности МОТ изменит методы сбора и хранения данных, приведет к более тесным отношениям с национальными статистическими службами и укрепит потенциал оказания технической помощи странам и координации действий с другими международными учреждениями. МОТ предлагает Комиссии рекомендовать государствам-членам активно участвовать в этих новых совместных усилиях.

22. Статистической комиссии предлагается принять к сведению мнения, высказанные МОТ в настоящем докладе.

---