



统计委员会

第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程* 项目4(b)

供参考的项目：就业统计

国际劳工组织：新统计机构和劳工统计

秘书长的说明

秘书长按照统计委员会第四十届会议的要求(见E/2009/24,第一章,A节),
谨转递国际劳工组织提交委员会供参考的报告。请委员会注意该报告。

* E/CN.3/2010/1。



国际劳工组织关于其新统计机构和劳工统计的报告

摘要

本报告介绍了国际劳工组织对其统计活动进行重组的情况，重组是为在协助各国编制有关体面工作的高质量统计数字方面发挥更积极的作用。重组的一个主要目的是更及时汇编来自各国的信息，就业危机强化了 this 需要。此外，报告还介绍了劳工组织最近的统计活动，包括对统计委员会第三十九届和第四十届会议的建议采取后续行动，制定了衡量劳动力利用不足的一些指标。本报告还涵盖了关于劳工统计框架、职业分类、统一工资统计以及在几个试点国家通过新的指标来衡量体面工作等方面的近期活动。

一. 劳工组织统计活动的重组

1. 国际劳工组织(劳工组织)决定新设一个直接向其总干事负责的统计部，纳入直至 2009 年 5 月一直向劳工组织政策整合和统计部负责的前统计局。这一变化反映了劳工组织对编制有关劳工的可靠、全面的统计数据日益重视，认为这是促进和实现经济及社会理事会和世界上许多区域国家元首和政府首脑会议核可的体面工作议程的重要组成部分，是对 2008 年劳工组织《社会正义促进公平的全球化宣言》采取的后续行动。认识到，编制和传播劳工统计是加强国际劳工局知识库以及各成员国、雇主组织和工人组织能力的一个重要手段。改组和重组劳工局的统计活动是实现这些目标的高度优先事项。这项改革在劳工组织内部相当激进，力求不仅在传统劳工统计方面加强成员国开展统计活动的的能力，而且还要编制和传播关于社会保护、工作场所的权利和社会对话的统计数字，这些内容以及就业，涵盖了体面工作议程的各战略领域。此外，就业危机的严重性突出显示，需要加强向有关国家提供技术援助，更及时地编制更大一套统计数据，以便更有效地监测这一危机。

2. 新的统计部负责及时编制和提供关于体面工作的四个方面的统计数字。从 2009 年 5 月起，劳工组织的统计信息的汇编、质量控制和传播一直由统计部集中管理和协调。劳工组织各部门和区域不同单位开发的所有办法和数据库均由该部协调，从而避免重复和方法上的差异。集中管理和协调的目的是制定具体的质量控制措施，确保劳工组织散发的统计信息符合可接受的统计标准。而且，这样做是为了按照该部的准则，在各区域给予的技术咨询上实现一致性和一体化，确保在向各国和服务对象提供技术咨询方面标准的协调和标准化。该部还力争促进制定新的指标的进程，合并以及更新现有指标的定义和覆盖面，调动资源来满足服务对象编制、汇编和传播关于劳工和体面工作的统计数据的需求。根据其任务，

该部必须实施一种机制，监督劳工组织所有统计活动和方法，确保符合可被劳工组织视为“官方”的质量标准。

3. 需要协助成员国，特别是发展中国家，按照国际标准制作主要数据，这是一个优先事项。为此，劳工组织将加强自身提供设计相关调查的技术援助能力，如劳动力调查、收入和支出调查、机构调查和一般住户调查，并且协助各国开发劳工信息其他来源，如行政记录和特别统计业务。分析这些信息将促成更好地了解劳动力市场及其运作情况，特别是劳动力的需求和供应、工资、工时和工作条件以及雇佣关系的质量方面问题等。在向各区域提供技术咨询方面，权力下放也是正在确立的一个关键要素。为此，在每个区域建立劳工统计人员网络是一个优先事项。

4. 改革以四个要素为中心：(a) 为满足新需求进行内部重组；(b) 在信息空白方面，按专题查明会员国在编制高质量统计数据能力方面的优先事项；(c) 更新全球国家一级编制劳工统计数字使用的来源和方法，并评价世界各国使用国际统计标准的情况；(d) 全面调整劳工组织今后要实行的汇编程序，以便提供最先进的、方便用户的数据库，载有及时而详实的劳工统计。

5. 为了配合上述进程，正在进行内部重组。设立了体面工作信息制作股来汇编短期指标和年度指标，并实行从各国收集信息的新方法。该股努力通过积极利用电子问卷和与其他国际组织达成协议，充分利用现代技术和统计数据和元数据交换协议等程序，减轻各国的报告负担。已经确定需要单一窗口或门户网站查阅所有就业和体面工作统计数字，将由体面工作信息制作股在统计部内协调。此外，已经成立一个临时结构，以加强编制劳工统计数字的诸多统计数据来源。已建立住户统计调查股，支持确定源于此类调查的劳工统计的标准。该股负责处理劳动力调查、收入和支出调查、用时调查和利用一个住户清单作为抽样框架的其他调查收集的所有统计数据。此外，该部的其他单位将处理机构调查、性别统计、行政记录、消费价格指数、劳动力迁移等议题。该股是临时性的，因为劳工组织需要向统计部提供更多的资源，以加强其在劳工统计人员和有关专门知识方面的能力。这次重组将需要对专业人员和辅助人员进行技术能力的升级，还需要吸纳新的专业人员来应对未来的挑战。

6. 根据 2008 年 11 月/12 月在日内瓦举行的第十八次国际劳工统计学家会议的建议，以及大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局第三十九届会议应统计委员会的请求而编写的劳工统计方案审查，现已确定了不同专题的一套优先事项。具体而言，统计委员会建议，国际劳工统计学家会议不妨审查其运作方式，特别是召开届会的频率和会期长度。统计委员会请劳工组织向委员会第四十届会议报告国际劳工统计学家会议的成果，已于 2009 年完成。正如已提交给统计委员会的最后报告所述，第十八次国际劳工统计学家会议决定，每三年组织一次国际劳工统计学家会议，会期缩短为一个星期。然而，由于劳工组织内部目前持续的改革，

统计部无法按要求组织 2011 年的会议，因为现在的努力方向是加强能力。暂时提议 2012 年举行下一次国际劳工统计学家会议，但要取决于统计部重组和技术能力相关机构的最后完成情况。

7. 统计部正在确定劳工和体面就业统计方面存在质量和数量差距的重点国家，特别是发展中国家，以便规划和组织支持编制国家统计数字的系统和积极方法。正与劳工组织的区域和国家机构密切协作进行这一工作，而且也在与联合国系统和各国家统计局及劳工部密切合作。这一努力至关重要，因为需要与捐助者和多边系统密切协调，以便对这些国家正在进行的和计划进行的统计活动提供充足和一致的一揽子支持。为此，统计部现正在制作世界劳工统计状态的地图。

8. 劳工组织的一个首要任务是重组和更新其汇编劳工统计数字的方法，使其成为易于获取的方便用户的应用程序。劳工组织理事会已要求在保证质量的同时更及时地向国际社会提供劳工组织的统计数字。这在目前尤为重要，因为经济危机引发了严峻的就业危机。由于经济复苏通常并不意味着将创造足够质量的就业岗位，而且鉴于最近的经验表明，恢复经济增长后需要几年时间恢复就业和体面工作，这就突显需要如劳工组织成员国和决策者所敦促，提供更好和更及时的信息。成员国坚决支持下列想法，即制定一套适当的先导劳工指标并能及时提供信息，以便协助适当政策行动。这一紧迫性，对新成立的负责提高劳工统计覆盖面和质量的统计部造成压力。使用数据和元数据交换标准 (SDMX) 等数据交换议定书和国家与国际组织间交换数据的其他方式汇编数据的新方法将会付诸实施。此外，通过电子问卷及其他最新方法收集数据，将会推动在设计 and 实施劳工组织数据编制进程中使用新的方法和平台。这些变化将会告知会员国主要统计机构并寻求合作。

9. 将第十八次国际劳工统计学家会议的建议付诸实践，加强对国家统计系统的技术支持，被视为新任务的主要方面。然而，统计部在着手这些重要任务前，决定由外部审查人员对其自身活动进行内部评价，2009 年 10 月进行了这一评价评价显示需要重新界定整个数据汇编和信息流动系统，加强劳工组织编制更好的统计产品的能力。将重新界定若干出版物，现正在研究许多已有几十年的老工具。此外，由于劳工疲软情况，需求大幅度增加，但向各国提供技术咨询的内部专业知识能力有限。许多区域，特别是发展中国家强调，需要涵盖新的、正在出现的重要专题，并迅速作出应对。统计部正在积极努力，调动内部和外部预算外资金来支持此类重要问题。加强内部能力和积极主动提供技术咨询，对支持各国应用国际统计标准很重要。

10. 现已确定，更新世界各地使用的来源和方法，是为促进编制更高质量的劳工统计数字而改革向各国提供的技术咨询和支持的重要起点。此外，工资统计等重要课题、上一次国际劳工统计学家会议建议的后续行动、与统计活动协调委员会

的各种协商以及劳工组织成员要求的拟定体面工作指标之类新出现的问题等，将是优先事项。宣传讨论这些问题的工作组和专家会议，是重新焕发生机的运作模式，要取得成功结果，就必须予以积极实施。一旦统计部充分重组和增强了能力，将会加强积极协调和促进这些会议的能力。

二. 近期活动

A. 非正规就业

11. 劳工组织统计部正在与德里非正规经济部门统计小组合作，由印度政府提供财政支持，编写一本题为《非正规就业和非正规部门调查手册》的技术指南。尽管统计委员会上次届会强调了完成该手册方面的延迟，但德里小组将在 2010 年 1 月 27 日至 29 日于日内瓦召开的会议上讨论最后草稿。尽管已就这一专题向有关国家提供了一些技术援助，但是，有些国家的调查并未能使其采用第十七次国际劳工统计学家会议关于非正规就业的建议，向这些国家提供技术咨询是优先事项。该手册的最后草稿，被视为争取实现成员国采纳这些建议和将其付诸实施的主要手段。

B. 衡量劳动力利用不足的尺度

12. 制定衡量劳动力利用不足的尺度，目的是以一套更能充分反映许多国家就业现状的指标来补充失业率。2009 年 12 月 7 日至 9 日，劳工组织举行了关于该专题的一个技术讲习班。邀请了在第十八次国际劳工统计学家会议期间和会后表示有兴趣就这一专题与劳工组织合作的所有区域的国家参加此次活动。此次讲习班就该专题成立了一个工作组。该工作组的建议，可在日后作为一个投入，纳入 1982 年第十三次国际劳工统计学家会议通过的有关经济活跃人口、就业和失业统计问题的当前国际标准修改稿。此外，劳工组织已加入由欧统局成立的制订补充劳工组织失业率各种指标的一个工作队。

13. 与劳工组织一直率先衡量体面工作，测试第十八次国际劳工统计学家会议和 2008 年关于衡量体面工作的三方专家会议讨论的一套指标。劳工组织正在为不同区域的一些试点国家编制一套体面工作指标的统计数字，统计部则一直通过各国统计局和劳工部向会员国提供支持，以确定必要的指标，并使其符合各国的现实情况。特别值得一提的是与联合国欧洲经济委员会和欧洲联盟委员会就业质量工作队的合作，不同试点国家已开始报告为下一次国际劳工统计学家会议所作的筹备工作。

C. 国际标准职业分类

14. 2007 年 12 月劳工统计专家会议通过了最新的《国际标准职业分类》（《职业分类-08》，随后经劳工组织理事会核准，从那时以来，劳工组织提供了一系列工

具支持实施《职业分类-08》并帮助各国调整本国职业分类。2008年初以来，劳工组织网站以英文、法文和西班牙文提供了最后分类结构。2009年7月，劳工组织网站公布了《职业分类-08》所有组别详细定义的最后草稿英文本。劳工组织负责联络国家和区域分类的人员被告知，该材料已足够确定，可用于按照《职业分类-80》调整国家分类。

15. 《职业分类-88》和《职业分类-08》之间的对应表也已公布。预计不久会公布最新的职业名称英文索引。法文和西班牙文索引将于2010年公布。

16. 欧统局已拟定《职业分类-08》结构(不是组别定义)的所有欧洲联盟语文版本。世界各地一些国家或已改编《职业分类-08》，用于其国家职业分类，或正在按照《职业分类-08》订正其国家职业分类。同时正在采取措施，加强《职业分类-08》与《阿拉伯职业分类》等诸多区域职业分类的一致和协调。

17. 劳工组织将高度重视直接向各国或国家集团提供有关职业分类的区域培训、技术援助和咨询。根据从这些活动中获得的经验，劳工组织还建议编写一本说明如何改编《职业分类-08》供国家和区域使用的手册及培训材料。

D. 改进衡量不断变化的劳动力结构的方法工作

18. 劳工组织预计2010年开始审查《国际就业状况分类》的工作。这反映了第十八次国际劳工统计学家会议的观点，即需要优先重视劳工组织关于不断变化的劳动力结构的方法工作。这项工作可能涉及审查现行国家做法以及涉及雇员、雇主、自营劳动者和实际家庭劳力等就业类别的问题。有必要注重如何处理下列组别：公司业主经理、承包人、维持生计劳动者、志愿者以及在现有就业框架状况中分类有些模棱两可、在不同情况下可能要区别对待的其他人员。然后需要详细拟订改进目前分类的各种选项。将向相对非正式的专家组以及国际经济和社会分类专家组征求技术咨询和建议，然后广泛分发具体提案，供劳工统计专家会议发表意见和审议，并向未来的国际劳工统计学家会议提交结果或进度报告。这项工作很可能是未来对经济活跃人口、就业和失业统计的现行国际标准进行任何审查的重要投入

E. 按行业和职业进行的工资和工时统计

19. 根据第十八次国际劳工统计学家会议的决议，劳工组织正在研究和讨论从以全球统一方式收集就业、工资和工时数据的角度来重新界定《劳工组织十月调查》出版物。正在开展涉及广泛专家(包括数据使用者和编制者)的磋商，这将有助于确定较少的行业、职业和关键劳动力市场变量，以便根据选定的行业和职业监测工作人员的编制、工作时间和工资。将不再采用传统问卷，替代程序将很快测试。收集粮食价格信息问题也将重新界定，尽管会保留基本信息以确保时间序列的连续性。

F. 国际劳工统计学家会议的组织、会期和召开频率

20. 尽管第十八次国际劳工统计学家会议讨论了会议的组织、会期和召开频率，并建议将会议频率增至每 3 年一次而不是目前的 5 年一次，会期从两个星期缩短至 5 天，以便更高级别人员与会和会议之间的连续性，但劳工组织不能像原先建议的那样在 2011 年举行下一次会议，主要是因为正在进行重大改组。劳工组织需要集中资源监测就业危机，加强技术专家的现有能力，同时需要与各国统计局建立更强的联系，更密切地与国际组织协调，因此，劳工组织难以在 2011 年组织国际劳工统计学家会议。根据重组进程取得的成果，劳工组织将努力争取 2012 年召开第十九次国际劳工统计学家会议。不过，劳工组织明年将就这一问题向统计委员会汇报。

三. 结论

21. 邀请委员会：

(a) 鼓励各国统计局和国际组织领导统计委员会上一次届会上建议设立的关于不同劳工统计专题的工作组，特别考虑到发展中国家和发达国家在劳工和体面工作统计现状方面的差距。

(b) 鼓励捐助机构和国际金融机构参与支持编制关键调查，以监测就业危机，并评价为防止劳工状况恶化而采取的行动。特别是，加强非洲劳动力调查和家庭调查的方案是优先事项，在亚洲和拉丁美洲和加勒比地区其他许多国家提供技术支持也是优先事项。向其他信息来源提供支持也很重要，例如建立和加强行政记录和机构调查。

(c) 注意到劳工组织所述将第十九次国际劳工统计学家会议推迟到排定的 2011 年之后的理由。劳工组织将努力争取在 2012 年召开此会，并就此向委员会提交报告。

(d) 注意到劳工组织统计活动的重组将改变收集和储存数据的方法，促成与各国统计局更密切的关系，并加强向各国提供技术援助和与其他国际机构协调的能力。劳工组织建议，委员会鼓励成员国积极参与这一新的联合努力。

22. 请统计委员会注意到劳工组织在本报告中表达的看法。