



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 December 2009  
Chinese  
Original: English

### 统计委员会

#### 第四十一届会议

2010年2月23日至26日

临时议程\* 项目3(1)

供讨论项目：发展指标

## 监测千年发展目标各项指标

### 秘书长的报告

#### 摘要

按照统计委员会在第四十届会议提出的要求(见 E/2009/24)，秘书长谨转上千年发展目标各项指标机构间专家组关于发展指标的报告。这份报告阐述了专家小组自向第四十届会议提交上次报告(E/CN.3/2009/16)以来所开展的工作，并进一步评估了可用于监测实现千年发展目标进度的数据提供情况。请委员会评论千年发展目标各项指标机构间专家组所取得的进展以及就今后的工作方向提意见。

\* E/CN.3/2010/1。



## 关于千年发展目标各项指标的报告

### 一. 引言

1. 本报告概述了为处理统计委员会就千年发展目标各项指标的编制和各国的本国监测能力提出的关注问题进行工作所取得的进展。本报告又介绍了千年发展目标各项指标机构间专家组和联合国统计司为编制关于千年发展目标的 2009 年进度报告和有关产出所进行的活动，以便向公众和决策者宣达实现目标的进展情况。

2. 千年发展目标各项指标机构间专家组和统计司一直不断努力落实经社理事会关于加强统计能力建设的第 2006/6 号决议所载各项建议，以及统计委员会对改善数据和各项指标以便在第四十届会议监测千年发展目标的要求。特别是，有关工作集中注意以下几个方面：(a) 改善数据的提供情况和质量，以便对千年发展目标进行监测；(b) 努力加强国家生产数据的能力建设，以便对千年发展目标进行监测；(c) 努力协调关于千年发展目标的国家和国际数据集；(d) 改善国家监测千年发展目标的协调；(e) 千年发展目标各项指标的培训工作和在国家一级编制指标的新手册最后定稿；(f) 就国家以下一级数据的编制和分析以便对地方一级千年发展目标进行监测提供进一步的培训；(g) 扩大监测千年发展目标的数据覆盖面并报告千年发展目标各项指标的数据的提供情况。

### 二. 改善千年发展目标各项指标的数据质量

#### A. 监测千年发展目标区域研讨会

3. 在 2009 年，千年发展目标各项指标机构间专家组继续执行其各国代表提出的建议，以改进国家统计系统的内部协调和向国际机构汇报的机制，努力减少国家和国际来源的数据缺口及数据差异。

4. 根据各国的建议，统计司参与了一系列的研讨会，聚集了负责编制全球监测国际数据系列的国家统计系统的代表和国际机构专家，目的是审查国家和国际数据集之间现有的数据缺口和差异；查明出现问题的根本原因；并建议适当的行动来消除这些缺口和不一致的地方。这个系列的研讨会于 2008 年开始，2008 年 5 月在坎帕拉举办了一个培训方案，2009 年 1 月在曼谷继续为亚洲国家实施一项类似的方案。该研讨会由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)主办，聚集了来自 20 多个国家的国家统计人员和有关部委的代表。来自几个国际机构，包括儿童基金会、教科文组织统计研究所、国际劳工组织、世界卫生组织和世界银行，以及来自发展信息数据系统集团和双边捐助机构的专家，以及来自国家统计局和其他政府机构的专家参加了研讨会。在菲律宾国家统计协调委员会的援助下，还

安排了一个关于国家以下一级监测的特别会议。菲律宾国家统计协调委员会的代表培训与会者利用小范围估算技术。

5. 第三次研讨会计划于12月7日至10日为西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域和北非各国举行。各国家统计系统代表和儿童基金会、人口基金、教科文组织统计研究所和劳工组织的代表将参加。研讨会的方法与前两次相同。一个关于如何使用千年发展目标各项指标的统计数据和元数据交换(SDMX)的会议也将举行。

6. 现已排定于2010年第二季度为欧洲和中亚区域举行第四个研讨会,由欧洲经委会统计司和联合国统计司合办。

## B. 千年发展目标各项指标机构间专家组成员为改善千年发展目标各项指标的数据而进行的活动

7. 千年发展目标各项指标机构间专家组工作的一个重要内容是界定战略和协调各种活动,以提高各国编制指标并进行国家监测的能力。千年发展目标各项指标机构间专家组所有成员都从事各种活动,以通过改善元数据的取用和编制千年发展目标各项指标的准则、以及向国家统计员提供培训工具和方案,改进千年发展目标各项指标的数据的提供情况和质量。以下是2009年各国际机构采取措施的几个例子。

8. 劳工组织是千年发展目标就业指标的牵头联合国机构,它编制了关于千年发展目标就业指标的指南,包括定义、数据来源、计算方法和新指标的分析。<sup>1</sup>此外,又举办了讲习班,支持国家一级对指标进行分析。<sup>2</sup>关于“加强劳动力市场信息以监测非洲体面工作的进展”这个主题的第一个研讨会于2009年7月在亚的斯亚贝巴举行,覆盖关于千年发展目标就业指标的国家分析;目前正在为非洲法语国家举办第二个技术研讨会,于2009年12月7日至11日在达喀尔举行。

9. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)向各国提供技术援助,以改善供人食用的粮食估计数以及国家和国家以下各级粮食安全统计资料。粮农组织还参与了改善取水和用水估计的数量和质量的持续努力。

10. 2009年,教科文组织统计研究所为各国国家统计人员举办了四个区域讲习班,以努力:审查国际标准教育分类图;解决有关向统计研究所提交数据的实际问题;交流国际计量方法和新发展;设法解决全民教育/千年发展目标各项指标和新出现的政策问题。区域讲习班覆盖以下几组国家:中东和北非阿拉伯国家、

<sup>1</sup> 《新千年发展目标就业指标,包括整套体面工作指标的指南》(2009年6月,劳工组织,日内瓦); <http://www.ilo.org/trends>。

<sup>2</sup> 关于一套提议的体面工作指标,见 <http://www.ilo.org/integration/lang--en/index.htm>。

海湾国家以及拉丁美洲和加勒比国家。该研究所还举办了 13 个国家讲习班，向国家统计人员和教育部人员提供更详细和更密集的培训。

11. 儿童基金会支持通过多指标类集调查生成数据，已产生了关于 20 多个千年发展目标各项指标的数据。第四轮多指标类集调查已于 2009 年启动，数据收集工作已在几个国家开始。预计到 2011 年底，将有 40 多个国家进行了多指标类集调查。在推出第四轮多指标类集调查过程中，举办了各种研讨会，并将继续举办这些研讨会。在 2009 年，来自 75 个国家的国家小组参加了这些研讨会。多指标类集调查方案产生了关于住户调查方法的文件，可用于实施多指标类集调查和其他家户调查。儿童基金会还共同举办区域研讨会，全面审查了死亡率的估计方法，并调动各小组直接同一直有估算争议的国家合作。

12. 世卫组织区域办事处和技术方案已同主要伙伴合作，召开改善数据提供情况和质量的国家间研讨会，作为国家年度保健部门审查，包括千年发展目标汇报的一部分工作。世卫组织还开发了一个指标元数据注册系统，以确保指标定义的统一，促进元数据的提供情况，使用 SDMX 标准，便利数据和元数据的交换。

13. 《联合国气候变化框架公约》秘书处支持发展中国家(非《公约》附件一缔约方)编制全国温室气体清单的能力建设。这种清单是计算与排放有关的指标，包括千年发展目标 7 的各项指标的基础。自 2008 年 11 月以来，已为东南亚国家举办了一个培训班，又为菲律宾和泰国举办了一共两个国内培训班。

14. 国际电信联盟(国际电联)通过其在衡量信息和通信技术促进发展伙伴关系(一项改善信息和通信技术数据和指标的提供情况和质量的倡议)的工作，帮助各国改善千年发展目标各项指标具体目标 8F 的数据。在 2009 年，国际电联出版的《衡量信息和通信技术连接及家庭和个人使用手册》，并已开办了多次能力建设课程，目的是培训国家统计局收集正式的信息和通信技术数据。该伙伴关系还审查并更新了其“核心信息和通信技术指标清单”，帮助导引各国收集它们的数据。<sup>3</sup>

15. 负责千年发展目标贸易指标日内瓦小组(国际贸易中心/贸发会议和世贸组织)已定期提出如何改进数据的覆盖面、解释和传播方法。为了将这些结果传播给广大公众，日内瓦小组已开发了一个网站，提供在国家一级和各种区域组别的分类数据以及分析性文件(见 <http://www.mdg-trade.org/>)。目前的研发工作还包括新兴国家向最不发达国家提供的优惠市场准入待遇的覆盖范围。

16. 各区域委员会也非常积极地协助各国解决国家和国际数据集之间不一致的问题，并处理数据缺口问题。在 2009 年，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)举办了负责监测拉加经委会美洲统计会议的千年发展目标进展情况的工作

<sup>3</sup> 关于伙伴关系的详情见 <http://www.itu.int/ITU-D/ict/partnership/>。

组第一次会议和两个专家小组会议，并编制了几份关于数据缺口及国家和国际来源差异问题的文件。<sup>4</sup> 西亚经社会定期核查千年发展目标国家数据的质量，并通过通信和派遣技术咨询团进行后续跟踪。西亚经社会还提供技术支持，帮助各国建立国家千年发展目标数据库，包括通过发展信息数据系统研讨会，鼓励统计系统的协作和数据交换，以及在国家以下一级统一各种定义和方法。在 2009 年，亚太经社会和亚太经社会亚洲及太平洋统计研究所举办关于千年发展目标各项指标的讲习班和培训，包括促使用行政数据来源来编制千年发展目标各项指标的培训。亚太经社会还向缅甸政府官员提供关于编制千年发展目标各项指标的培训。过去一年，欧洲经济委员会(欧洲经委会)为中亚五国和阿塞拜疆组织了第一次千年发展目标专家组会议，这是了解目前为千年发展目标各项指标作出估计的能力和探讨哪些地方需要进一步的援助的一个重要的机会。为了改善该区域有关发展包括千年发展目标的数据的提供情况和使用情况，联合国欧洲经济委员会也加强了目前关于东欧、东南欧、南高加索和中亚各国的区域千年发展目标数据库。

### C. 编制《监测千年发展目标各项指标：定义、理由、概念和来源》手册<sup>5</sup>的新版本

17. 千年发展目标各项指标机构间专家组一直努力确保各国获得必要的工具，以监测国家一级实现千年发展目标的进展情况。特别是，专家组编制了一份关于千年发展目标各项指标手册的修订版。新手册将能更好地适应具体国家的监测需要，覆盖第一版手册于 2003 年印发后提出的所有新指标。

18. 该手册的重点是各国根据现有国家数据来源编制国家一级千年发展目标各项指标的方法。这些方法有时可能与国际机构用来编制国际数据系列所使用的方法不同。与千年发展目标各项指标网站所提供的元数据之所以有差异，涉及国际机构在编制国际数据系列所使用的方法和数据来源。这方面将在手册予以澄清。

19. 该手册不打算作为数据收集的一个信息来源，而是以不同的方式从现有的国家来源编制各项指标。它还提供了如何处理两性平等问题、并在千年发展目标的监测中加入难民等人口亚群的具体指导方针。关于各有关指标的相关数据收集方法的文献和手册将附有各种链接。

20. 该手册目前有印本和在线版本。在线版本将有更多内容，包括计算指标的例子，以及在不同背景下根据国家优先事项和情况可作为替代指标和辅助指标的资料。在线版本也将定期更新，一有新的信息就包括进去，必要时添加新的例子和更新有用的网站链接。该手册将翻译成联合国所有六种正式语文。在线版计划在

<sup>4</sup> 又见 <http://www.cepal.org/mdg>。

<sup>5</sup> 联合国发展集团，《监测千年发展目标各项指标：定义、理由、概念和来源》，发展集团(联合国出版物，出售品编号 E.03.XVII.18)。

2009年12月发行。印刷版预计于2010年春天印行。手册面世后将广泛有效传播，包括通过统计司区域讲习班和各种活动散发。

### 三. 改进千年发展目标汇报及数据和元数据交换的协调

21. 机构间专家组继续开展工作，协助各国更好地协调千年发展目标的汇报和监测。千年发展目标各项指标机构间专家组在2009年10月举行的上一次会议提出了若干建议，通过设立千年发展目标中央数据库和使用SDMX等数据交换标准，加强国家统计局在国家统计系统的作用，改善国家统计局和职能部委之间的沟通工具。委员会还建议：(a) 推广国家立法，以支持国家统计局作为国家统计系统协调机构的作用；和(b) 在国家国际各级建立适当的沟通渠道，包括有一个在国家国际各级用来传输数据的协调中心。

#### A. 国家千年发展目标数据库

22. 专家组建议建立一个国家千年发展目标数据库，作为所有千年发展目标数据的官方储存，并认识到一个运行良好的千年发展目标数据库可以鼓励国家数据生产者之间彼此协调，方便数据的传播。

23. 在2009年10月的千年发展目标各项指标机构间专家组的会议上，为国家统计局的代表安排了一次会议，以不同数据库的应用问题为重点，审查和讨论各种可用软件和数据库平台的主要特点，以及数据库技术的最新发展。专家组商定了一些有用的功能特点，认为这些特点应成为千年发展目标数据库平台应有的构成部分，包括：绘制图表和地图以及制作交叉分组列表的工具；与数据一起存储和输出元数据的方法。此外，为促进数据的传播，专家组一致认为，数据库应联机在线提供，并允许用标准数据和元数据交换格式输出。随着越来越多的国家统计局培养了胜任的信息技术单位，他们的选择是希望得到可由国家统计局操纵，可以按照本身的需要加以修改的开源数据库应用程序。

#### B. 对千年发展目标各项指标的数据和元数据交换实施SDMX

24. 千年发展目标各项指标机构间专家组已越来越重视在提出供国际监测的数据和元数据时要确保达到所需的一致性和透明度水平。在这方面，专家组同意，采用统计数据和元数据交换(SDMX)这个数据交换的通用平台将是一个不错的技术解决方案，可以利便数据和元数据的交换，改进汇报数据的透明度。

25. 统计数据和元数据交换工作队成立于2007年，已经完成了对千年发展目标各项指标数据结构的开发，并创制了供各机构使用的注册表。对千年发展目标各项指标数据结构开发也进行了一次专家审查，产生了一些有用的技术改进建议。审查还强调指出，统计数据和元数据交换——千年发展目标工作组进行的数据结

构定义有合理数目的层面，允许在不同汇总级别汇报数据，并易于安装到各种软件工具。

26. 鉴于 SDMX 千年发展目标各项指标数据结构定义和注册表业已确立，工作组已将讨论扩大至各国的专家，以鼓励国家统计系统使用这个平台，最终目标是实施 SDMX，利便各国之间、区域内和分区域之间、以及国家和国际统计系统之间的数据交换。

27. 2009年10月23日在日内瓦举行了一个同国家统计系统的代表商议的专家小组会议。该小组的结论是，各国都非常热心采用 SDMX 于千年发展目标各项指标，并很有兴趣进一步实施有关计划，以下是必需采取的步骤：

(a) 由国际合作伙伴提供关于 SDMX 标准的概念和技术方面的培训；

(b) 为适用 SDMX 于各国千年发展目标各项指标印发具体指引；

(c) 在各国国家统计局开展项目，实施各项标准，包括确定目标、资源、时间框架、所涉人员和所需专家。

#### 四. 千年发展目标各项指标机构间专家组关于今后工作的建议

28. 千年发展目标各项指标机构间专家组的各国和国际机构，以及作为专家组协调员的统计司，一直不断讨论如何确定最佳的战略，并为今后的工作提出建议，改善对县一级千年发展目标监测工作的协调，包括：交流关于协调的经验和最佳做法；在国家一级建立千年发展目标各项指标的中央储存系统，并上网提供；在各国国家统计局和职能部委实施 SDMX；促进国家立法，加强和支持国家统计局在统计活动的协调作用；建立关于千年发展目标的协调中心，以便在国家和国际一级传输数据；与国际统计机构定期评价国家协调和沟通机制；更好地协调国际机构从各国收集数据的工作，避免重复请求。

29. 千年发展目标各项指标机构间专家组还为加强国家/地区一级的培训活动作出建议，包括：新的千年发展目标框架；定期监测地方(国家以下)一级进展情况的技术，其中包括小范围估算和滚动普查；在有数据缺口时进行估算的技术(例如结合数据源的估计数)；评估数据质量；以及建立数据库和促进 SDMX 在国家一级的实施。

30. 与会者还建议，一旦印发新的千年发展目标各项指标的手册，即大幅度予以散播和使用，让各区域委员会更积极主动地促进千年发展目标各项指标机构间专家组在各国的工作，支持各国和国际机构之间持续对话，协调国际和国家的数据库。

## 五. 对千年发展目标各项指标的数据提供情况的评估

31. 关于实现千年发展目标进展情况的定期报告继续显示，许多国家还没有能力生产、分析和散播所有必要的数据库。全面评估各国生产官方千年发展目标各项指标的能力不易办到，因为它需要全面审查每个国家的数据提供情况和质量。不过，从千年发展目标各项指标数据库的数据提供情况，即可看出各国现存的数据生产水平和向国际体系汇报的能力，虽不中也不会离得太远。

32. 自 2006 年以来，统计司监测了国际机构提供的供全球监测并载列千年发展目标数据库<sup>6</sup> 的数据的提供情况和性质。这种评估已成为间接衡量各国生产必要数据的能力以及用于全球监测的区域汇总数在多大程度上反映了世界各地的实际情况的措施。但是，在考虑数据库覆盖的国家范围时，必须铭记着并非所有在国家一级生产的数据都上报国际统计系统，主要是因为现存汇报机制有不足之处。

33. 本报告上面已详细指出，千年发展目标各项指标机构间专家组的工作重点是改善各国统计系统的协调和改善向国际机构的汇报。这种做法连同国际合作伙伴发起的旨在加强各国的统计能力的许多倡议，已开始取得成果。各国生产的数据已日益符合国际商定的建议和标准，而国际机构已对国家数据的提供情况，对如何与各国专家合作，发展和应用生产和估算指标的方法，有了更好的了解。

34. 虽然国际和国家监测的覆盖面还远远没达到人们所希望的范围，不过千年发展目标数据库的数据提供情况在很大程度上反映了这些方面已有所改善。本报告表 1 载列了趋势评估的数据提供情况，亦即是 2003 年、2006 年和 2009 年数据库中有多少国家拥有 2000 年之前和以后的数据(至少一个数据点)。<sup>7</sup> 拥有大多数指标的趋势数据的国家有所增加是显而易见的。有 16 至 22 个指标的趋势数据的国家数目从 2003 年的 0 增至 2006 年的 84，并于 2009 年增至 93。与此同时，只有 0-5 个指标的趋势数据的国家的数目有所下降，从 2003 年的 47 降至 2009 年的 11。

<sup>6</sup> 见 <http://mdgs.un.org>。

<sup>7</sup> 附件一扼要说明了评估千年发展目标各项指标数据库数据提供情况的方法学。有关分析的全部结果见统计委员会网站 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2010.htm>。

表 1

按可以进行趋势分析的指标数目分列的千年发展目标各项指标数据库国家和地区数目<sup>a</sup>

可以进行趋势分析的指标 数目 <sup>b</sup>	在千年发展目标各项指标数据库有数据的国家数目 <sup>b</sup>					
	截至 2003 年 7 月		截至 2006 年 7 月		截至 2009 年 7 月	
	国家数目	国家百分比	国家数目	国家百分比	国家数目	国家百分比
0-5	47	29	15	9	11	7
6-10	66	40	22	13	14	9
11-15	50	31	42	26	45	28
16-22	0	0	84	52	93	57
<b>共计</b>	<b>163</b>	<b>100</b>	<b>163</b>	<b>100</b>	<b>163</b>	<b>100</b>

<sup>a</sup> 用来确定某一指标可否进行趋势分析的准则是有关国家起码在 2000 年之前一个时间点和 2000 年之后一个时间点拥有有关指标的数据。

<sup>b</sup> 指所有发展中国家都有汇报的指标。关于捐助国指标的计算将分别列明。

35. 如放宽评估数据提供情况的标准，扩而及于至少两个时间点的数据的所有国家，不论是在 2000 年之前或之后，改善情况更为明显：2009 年有 118 个国家列出 16 至 22 个指标两个时间点的数据，2003 年只有 4 个这样的国家。

表 2

按起码有两个时间点的数据的指标数目分列的国家和地区数目<sup>a</sup>

起码有两个时间点的数据 的指标数目 <sup>b</sup>	在千年发展目标各项指标数据库有数据的国家数目					
	截至 2003 年 7 月		截至 2006 年 7 月		截至 2009 年 7 月	
	国家数目	国家百分比	国家数目	国家百分比	国家数目	国家百分比
0-5	31	19	9	6	9	6
6-10	49	30	19	12	8	5
11-15	79	48	31	19	28	17
16-22	4	2	104	64	118	72
<b>共计</b>	<b>163</b>	<b>100</b>	<b>163</b>	<b>100</b>	<b>163</b>	<b>100</b>

<sup>a</sup> 本表所述两个时间点系指任何时间，不论是在 2000 年之前或之后。

<sup>b</sup> 指所有发展中国家都有汇报的指标。关于捐助国指标的计算将分别列明。

36. 对于数据库的最新版本,可以更全面地评估当前所有指标数据的提供情况。<sup>8</sup> 表 3 列出了截至 2009 年 7 月数据库载有的数据系列的详尽说明,包括涉及特定国家组(例如内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和捐助国)的指标。

表 3

截至 2009 年 7 月按可以进行趋势分析的指标数目分列的千年发展目标各项指标数据库国家和地区数目<sup>a</sup>

指标数目	国家	
	数目	百分比
<b>发展中区域汇报指标</b>		
0-10	11	7
11-20	19	12
21-30	43	26
31-40	51	31
41-55	39	24
<b>共计</b>	<b>163</b>	<b>100</b>

#### 与 22 个捐助国的官方发展援助有关的指标

所有 22 个捐助国提供了下列指标的数据:

1990 年至 2007 年官方发展援助净额、总额和援助最不发达国家的数额,按捐助国国民总收入百分比和不附带条件的官方发展援助百分比列出

1996 年至 2007 年提供给基本社会服务的官方发展援助

2001 年至 2006 年,协助建设贸易能力的官方发展援助

11 个经济合作与发展组织国家提供了下列指标的数据:

1990 年至 2007 年农业支助估计数

#### 与 31 个内陆发展中国家有关的指标

所有 31 个内陆发展中国家提供了下列指标的数据:

1990 年至 2007 年内陆发展中国家收到的官方发展援助,占它们的国民总收入的百分比

#### 与 52 个小岛屿发展中国家有关的指标

35 个小岛屿发展中国家提供了关于下列指标的数据:

1990 年至 2007 年小岛屿发展中国家收到的官方发展援助,占它们的国民总收入的百分比

#### 与 40 个重债穷国倡议合格国家有关的指标

所有 40 个重债穷国提供了关于下列指标的数据:

2000 年至 2009 年达到了重债穷国倡议规定的决定点和完成点的国家数目

在重债穷国倡议和多边债务减免倡议下完成的债务减免,每年更新,到 2009 年为止

<sup>a</sup> 用来确定某一指标可否进行趋势分析的准则是有关国家起码在 2000 年之前一个时间点和 2000 年之后一个时间点拥有有关指标的数据。

<sup>8</sup> 由于指标清单和数据库格式都有改变,同一分析无法跨越时间进行,因此评估 2003 年以来的改善情况是按规模较小的指标抽样进行的。

37. 在评价国际上汇编数据系列的数据提供情况时，一个应加以考虑的重要方面是，各国提供的数据往往都经过调整，以便可以进行国际比较。此外，如果国家数据无法得到或可能来自不同的来源，国际机构经常要推算估计数。2006年，为了确保充分的透明度，并明确显示数据库中的每个数据点的来源，千年发展目标各项指标机构间专家组采用了一个新的工具，对数据库中的每个单元格进行颜色编码。对于数据库中的数据系列的每个数据点，对于每一个国家以及每年的审议，编码代表各机构为了要取得理想的国际可比性或解决数据质量问题而对原来的国家数据进行调整的幅度。千年发展目标各项指标机构间专家组的国家代表和国际机构商定了用来表示数据性质的类别，详情见本报告表4。

38. 载于表4的评价说明了数据库中大多数国家数据的性质：根据定义，当大多数国家具备可归为某一类的数据，则数据所涉指标即被界定为属于该类。如要指定一国归入某些具体指标的某一类，该国的大多数数据点必须属于该类。<sup>9</sup> 大多数指标都以未经调整或经过尽量少调整的国家数据为基础。然而，目前有11个指标其大多数数据点仍然是由国际机构估算的，其中4个指标的数据供应是如此稀少，大多数数据点都是根据所衡量指标以外的其他变量通过一个模式估算的。每个类别完整的指标清单及有关的数据提供情况见附件2。

表4

截至2009年7月按大多数国家在千年发展目标数据库中的数据性质分列的千年发展目标各项指标

数据性质 <sup>a</sup>	千年发展目标各项指标	
	数目	百分比
为发展中区域汇编的指标		
国家数据	27	49
国家调整数据	4	7
估算数据	11	20
模式推算数据	4	7
全球监测数据	6	11
无数据	3	5
<b>共计</b>	<b>55</b>	<b>100</b>
与22个捐助国的官方发展援助有关的指标		
国家数据	6	100
与31个内陆发展中国家有关的指标		
国家数据	1	100

<sup>9</sup> “国家数据”这一类是一个例外：如果国家就至少一个数据点有“国家数据”类的数据，便被归为该特定指标的“国家数据”，理由是，在此情况下，国家有能力按照国际标准编制该项指标。

与 52 个小岛屿发展中国家有关的指标		
国家数据	1	100
与 40 个重债穷国倡议合格国家有关的指标		
全球监测数据	3	100

<sup>a</sup> 数据性质编码如下：

国家数据：数字是由国家生产和散播的(包括为符合国际标准经国家调整的数据)

国家调整数据：系由国家编制和提供，但经国际机构调整以具国际可比性，即符合国际商定标准、定义和分类(年龄组、国际标准教育分类等)。

估算数据：系由国际机构估算而得，因为缺乏某年或某些年的相应国家数据，或是因为有多重来源或有数据质量问题。估算数据的依据是诸如普查或行政记录等国家数据，或者依据其他来源，但估算的是同一变量。

模式推算数据：在完全缺乏关于所估算的变量的数据情况下由国际机构按模式推算的数据。模式以一组共变数，即有数据且可以解释相关现象的其他变量为基础。

全球监测数据：系由指定机构定期根据国家数据而编制，用于全球监测。但在国家一级没有对应数据，因为所涉指标仅为国际监测而定(例如：每日低于 1 美元的人口比例)。

无数据：数据性质不详或未提供数据。

39. 最后，数据必须足够新，可以让用户了解当前的情况，并可以对新的政策和举措以及经济的快速变化的影响作出评价，才可成为对千年发展目标监测工作有意义的数据库。在全球性危机的时代，这一点特别重要，因为实现千年发展目标的初步进展已受到严重破坏。为了了解各国离实现千年发展目标有多远、需要哪些资源、哪些干预措施必须到位，获得最近的数据是不可或缺的。

表 5

截至 2009 年 7 月按最近提供年份分列的千年发展目标各项指标数据库内的指标数目

最近提供年份	指标数目	指标百分比
为发展中区域汇编的指标		
1990-1999	0	0
2000-2004	5	9
2005-2006	25	45
2007	22	40
2008	2	4
2009	1	2
与 22 个捐助国的官方发展援助有关的指标		
2007	6	100

与 31 个内陆发展中国家有关的指标		
2007	1	100
与 52 个小岛屿发展中国家有关的指标		
2007	1	100
与 40 个重债穷国倡议合格国家有关的指标		
2009	3	100

40. 表 5 按大多数国家具备最近年份的数据列出千年发展目标数据库中的一些指标。大多数指标数据都是 2005 年或以后一年的。此外，对于所有指标来说，最近一年是 2000 年或其后一年。但是，只有不到一半的指标有 2007 年或前几年的数据。很明显，千年发展目标数据的及时性仍不足以充分说明国家和地区目前在实施各项目标方面的情况。更重要的是，信息不够新，不足以说明全球粮食和经济危机对过去两年的影响，现有的数据尚未完全说明和反映其对穷人生活的影响。

## 六. 千年发展目标各项指标机构间专家组 2009 年的产出

41. 与每年一样，统计司编写了《2009 年千年发展目标报告》，<sup>10</sup> 提出了由伙伴机构提供的关于正式千年发展目标各项指标的最新数据和趋势评估。该报告由联合国经济及社会事务部编印，2009 年 7 月由秘书长在经社理事会高级别会议的开幕大会上发表。报告提出的数据和分析也为大会关于千年发展目标的政治辩论提供了参考资料。

42. “千年发展目标：2009 年进度图”还列示了根据区域汇总数据评估的进度。该图采用彩色编码，评估了在实现各项目标方面已取得进展或进展不足的区域和次区域。

43. 统计司还汇编各伙伴机构提供的关于实现千年发展目标进展情况的数据和分析材料，为秘书长 2009 年提交大会的关于本组织工作的报告<sup>11</sup> 及其统计附件提供资料。统计司并继续维持机构间专家组关于千年发展目标各项指标的网站和数据库。

44. 2009 年 9 月，统计司与 DevInfo 系统小组协作，发表了 MDGInfo 系统第四版，这是数据库利用了 DevInfo 系统平台的脱线版本。

<sup>10</sup> 《2009 年关于千年发展目标的报告》，联合国出版物，出售品编号 E.09.I.12。

<sup>11</sup> 见 A/64/1。

## 七. 结论与前瞻

45. 委员会不妨注意到 2009 年千年发展目标各项指标机构间专家组和统计司为执行经社理事会决议所载建议而进行的工作，以及统计委员会在第四十届会议为改善数据和各项指标以便监测千年发展目标而提出的要求。

46. 委员会也不妨就拟议的下一个步骤发表评论：

(a) 继续协调国家和国际数据的工作，并改善各国监测千年发展目标的协调；

(b) 改善国家可用的培训工具，包括广泛分发新的千年发展目标手册，提供关于编制千年发展目标各项指标的方法问题的培训；

(c) 继续向各国提供关于在国家以下一级编制千年发展目标数据和各项指标的培训；

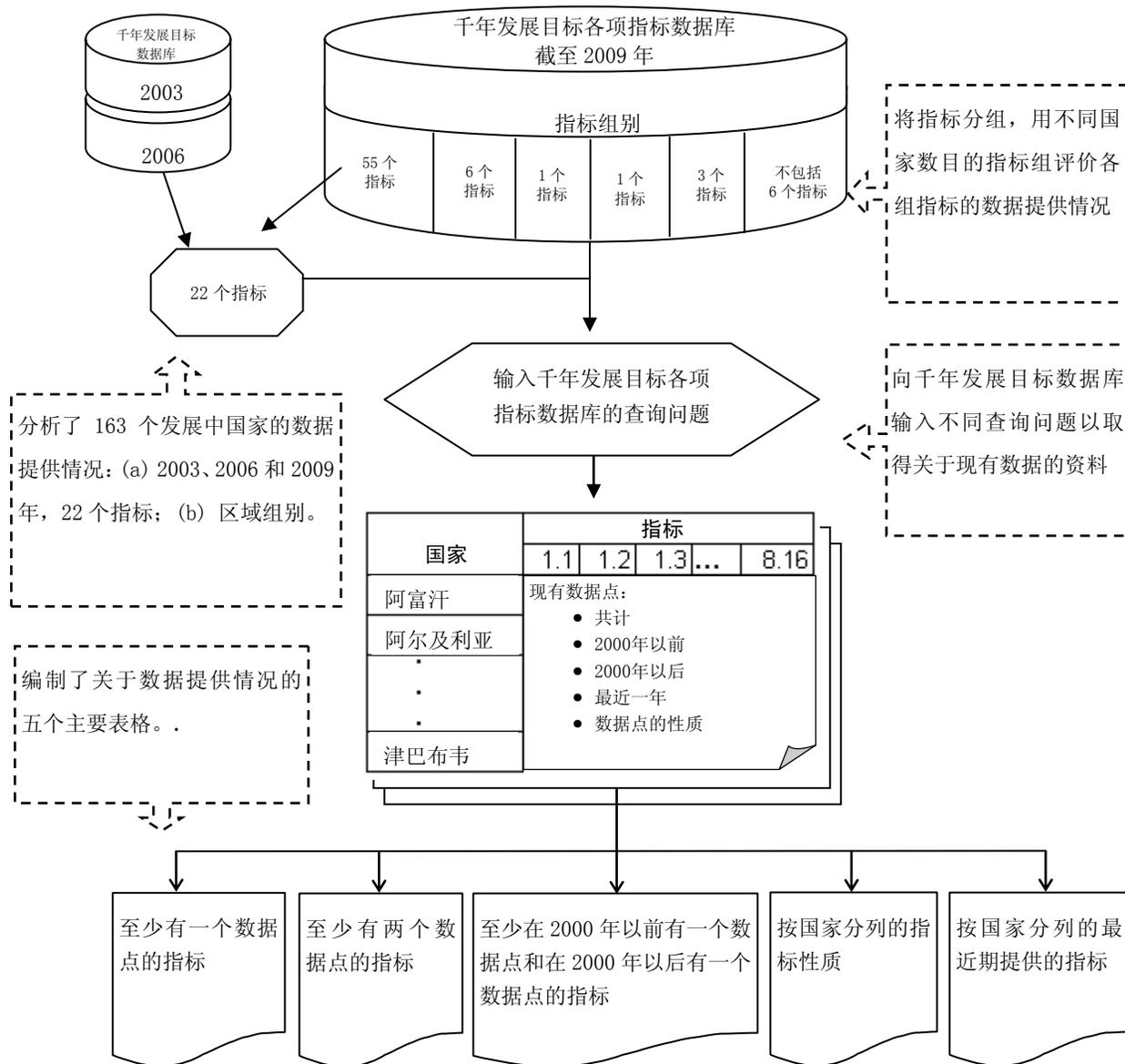
(d) 向愿意采用千年发展目标各项指标的 SDMX 标准在国家统计局、各职能部门和各国际机构之间交换数据和元数据的国家提供技术援助和培训。

## 附件一

### 关于千年发展目标各项指标数据库内数据提供情况的评估

1. 共有 68 项指标被列入数据提供情况分析的范围(见清单 A)。关于跨越时间的数据提供进展情况的评估(2003 年至 2009 年),对一个分组共 22 个关键指标进行了分析。考虑到规模较小的一套指标可以在一段较长的时间进行评估的优势,可以更清楚地说明自监测千年发展目标开始以来数据生产的演进情况。有关分析是以千年发展目标各项指标数据库当时存有的信息为基础,这些信息每年 7 月定期更新。
2. 在 68 项指标中,有 55 项关系到数据库内所有 163 个发展中国家,其余各项涉及下列具体国家组别:
  - (a) 6 个指标与 22 个经济合作与发展组织(经合组织)/发展援助委员会(发援会)捐助国有关;
  - (b) 1 个指标与 31 个内陆发展中国家有关;
  - (c) 1 个指标与 52 个小岛屿发展中国家有关; 和
  - (d) 3 个指标与 40 个重债穷国倡议合格国家有关。
3. 其余 6 个指标没有包括在内,因为没有汇编数据(2 个指标)或指标所指的是汇总数(4 个指标)。
4. 为 163 个发展中国家和地区开列的 55 个指标,另外单独进行了各区域集团的数据提供情况。

下图说明处理信息的各个步骤：





清单 A. 千年发展目标各项指标

列入数据提供情况分析的指标

为发展中区域汇报的指标：

- 1.1 每日低于 1 美元(购买力平价)的人口比例
- 1.2 贫穷差距比
- 1.3 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额
- 1.4 受雇者人均国内总产值增长率
- 1.5 就业与人口比率
- 1.6 每日靠不到 1 美元(购买力平价)为生的受雇者比例
- 1.7 自营工作者和贡献收入的家庭劳力在就业总人数中的比例
- 1.8 五岁以下体重不足儿童的普遍程度
- 1.9 食物能量摄入量低于最低标准的人口比例
- 2.1 初等教育净入学率<sup>b</sup>
- 2.2 从一年级读到小学最高年级的学生比例<sup>b</sup>
- 2.3 15 至 24 岁男女人口识字率<sup>b</sup>
- 3.1 初等、中等和高等教育中女生对男生的比例  
初等教育入学率中的两性均等指数<sup>b</sup>  
中等教育入学率中的两性均等指数<sup>b</sup>  
高等教育入学率中的两性均等指数<sup>b</sup>
- 3.2 非农业部门从事有薪职业的妇女所占份额<sup>b</sup>
- 3.3 国家议会中妇女所占席位比例<sup>b</sup>
- 4.1 五岁以下死亡率
- 4.2 婴儿死亡率
- 4.3 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例
- 5.1 产妇死亡率

- 5.2 由熟练保健人员接生的比例
- 5.3 避孕药具普及率<sup>b</sup>
- 5.4 少年生育率
- 5.5 产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)
- 产前护理覆盖率, 至少一次接受产前检查
- 产前护理覆盖率, 至少四次接受产前检查
- 5.6 未得到满足的计划生育需要
- 6.1 15 至 24 岁人口的艾滋病毒感染率<sup>b</sup>
- 6.2 最近一次高风险性交时保险套使用率
- 最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁男子
- 最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁妇女
- 已婚 15 至 49 岁妇女中, 保险套使用率在各种避孕工具总使用率中的比例<sup>b</sup>
- 6.3 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例
- 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁男子
- 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁妇女
- 6.4 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比
- 6.5 可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病毒重度感染者比例
- 6.7 可在驱虫蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例
- 6.8 发烧后获得适当疟疾药品治疗的 5 岁以下儿童比例
- 6.9 与结核有关的发病率、流行率及死亡率
- 每 10 万人口中结核病死亡率
- 每 10 万人口中结核病发病率<sup>b</sup>
- 每 10 万人口中结核病流行率<sup>b</sup>
- 6.10 在短期直接观察治疗中查出并治愈的结核病例的比例
- 在短期直接观察治疗中查出的结核病例比例<sup>b</sup>

在短期直接观察治疗中结核病例成功治愈率<sup>b</sup>

7.1 森林覆盖地所占比例

7.2 二氧化碳排放量：总量、人均量和国内总产值(购买力平价)每 1 美元排放量

7.3 臭氧消耗物质消费量

以公吨臭氧消耗潜能值计算的所有臭氧消耗物质消费量

以公吨臭氧消耗潜能值计算的臭氧消耗含氯氟烃消耗量<sup>b</sup>

7.5 所使用水资源总量的比例

7.6 受保护的陆地和海洋区比例

7.8 使用经改善的饮用水源的人口比例<sup>b</sup>

7.9 使用经改良的卫生设施的人口比例<sup>b</sup>

7.10 生活在贫民窟中的城市人口比例

8.12 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比

8.14 每 100 人电话线用户<sup>b</sup>

8.15 每 100 人手机用户

8.16 每 100 人因特网用户<sup>b</sup>

#### 与来自 22 个捐助国的官方发展援助有关的指标

8.1 官方发展援助净额，总额和向最不发达国家提供的数额，占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比

官方发展援助净额，占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比

向最最不发达国家提供的官方发展援助净额，占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比

8.2 经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例

8.3 经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助比例

8.8 经合组织国家农业补贴估计值占其国内总产值的百分比

8.9 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例

#### 与 31 个内陆发展中国家有关的指标

8.4 内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

#### 与 52 个小岛屿发展中国家有关的指标

8.5 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例

#### 与 40 个重债穷国倡议合格国家有关的指标

8.10 达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点(累计)的国家总数

8.11 根据重债穷国倡议和多边债务减免所承诺的债务减免

根据重债穷国倡议所承诺的债务减免(累计)

根据多边债务减免提供的全部债务减免(累计)

#### 不包括在数据提供情况评估的指标

- 仅在区域或全球一级汇报数据的指标

7.4 安全生物界线内鱼类种群的比例

7.7 面临灭绝威胁的物种比例

8.6 发达国家从发展中国家和最不发达国家免征关税的进口总值比例(按价值计算, 不包括军火)

8.7 发达国家对来自发展中国家的农产品及纺织品和布料平均征收的关税

- 没有汇报数据的指标

6.6 与疟疾有关的发病率和死亡率

8.13 可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例

<sup>a</sup> 发展中国家清单见 <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Data/Regional/Groupings.htm>。

<sup>b</sup> 包括在跨越时间数据提供情况评估的系列(2003年、2006年和2009年)。

## 附件二

## 按数据覆盖面和数据性质分列的千年发展目标各项指标数据库内数据提供情况

千年发展目标各项指标	至少有一个数据点的国家		至少有两个数据点的国家		至少在 2000 年前有一个数据点和在 2000 年后有一个数据点的国家		数据性质 <sup>a</sup>
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
	<b>为发展中区域汇报的指标</b>						
<b>C=国别数据</b>							
1.7 自营工作者和贡献收入的家庭劳力在就业总人数中的比例	89	55	62	38	52	32	C
1.8 五岁以下体重不足儿童的普遍程度	116	71	98	60	87	53	C
2.1 初等教育净入学率	142	87	126	77	108	66	C
2.2 从一年级读到小学最高年级的学生比例	121	74	104	64	69	42	C
2.3 15 至 24 岁男女人口识字率	119	73	99	61	72	44	C
3.1 初等、中等和高等教育中女生对男性的比例							
初等教育入学率中的两性均等指数	147	90	142	87	132	81	C
中等教育入学率中的两性均等指数	146	90	140	86	127	78	C
高等教育入学率中的两性均等指数	125	77	115	71	86	53	C
3.2 非农业部门从事有薪职业的妇女所占份额	155	95	108	66	81	50	C
3.3 国家议会中妇女所占席位比例	134	82	134	82	126	77	C
5.3 避孕药具普及率	126	77	102	63	87	53	C
5.4 少年生育率	162	99	158	97	150	92	C
5.5 产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)							
产前护理覆盖率, 至少四次接受产前检查	65	40	14	9	4	2	C
5.6 未得到满足的计划生育需要	77	47	56	34	51	31	C
6.2 最近一次高风险性交时保险套使用率							
最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁男子	41	25	21	13	13	8	C
最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁妇女	52	32	24	15	14	9	C
已婚 15 至 49 岁妇女中, 保险套使用率在各种避孕工具总使用率中的比例	123	75	97	60	82	50	C
6.3 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例							
对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁男子	43	26	12	7	2	1	C
对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁妇女	72	44	14	9	1	1	C

千年发展目标各项指标	至少有一个数据点的国家		至少有两个数据点的国家		至少在 2000 年前有一个数据点和在 2000 年后有一个数据点的国家		数据性质 <sup>a</sup>
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
	6.4 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比	59	36	35	21	24	
6.7 可在驱虫蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例	49	30	29	18	2	1	C
6.8 发烧后获得适当疟疾药品治疗的 5 岁以下儿童比例	54	33	34	21	5	3	C
7.3 臭氧消耗物质消费量							
以公吨臭氧消耗潜能值计算的所有臭氧消耗物质消费量	137	84	137	84	137	84	C
以公吨臭氧消耗潜能值计算的臭氧消耗含氯氟烃消耗量	137	84	137	84	137	84	C
7.5 所使用水资源总量的比例	116	71	61	37	57	35	C
7.1 森林覆盖地所占比例	155	95	155	95	155	95	C
6.10 在短期直接观察治疗中查出并治愈的结核病例的比例							
在短期直接观察治疗中结核病例成功治愈率	148	91	147	90	129	79	C
<b>CA=经调整的国家数据</b>							
5.2 由熟练保健人员接生的比例	140	86	129	79	108	66	CA
5.5 产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)							
产前护理覆盖率, 至少一次接受产前检查	119	73	101	62	83	51	CA
6.5 可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病病毒重度感染者比例	90	55	89	55	0	0	CA
8.12 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比	104	64	104	64	96	59	CA
<b>E=估算数据</b>							
1.4 受雇者人均国内总产值增长率	112	69	112	69	112	69	E
1.5 就业与人口比率	126	77	126	77	126	77	E
4.1 五岁以下死亡率	138	85	138	85	138	85	E
4.2 婴儿死亡率	138	85	138	85	138	85	E
4.3 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例	139	85	139	85	136	83	E
6.1 15 至 24 岁人口的艾滋病病毒感染率	101	62	101	62	0	0	E
7.6 受保护的陆地和海洋区比例	157	96	157	96	155	95	E
7.8 使用经改善的饮用水源的人口比例	142	87	142	87	137	84	E
7.9 使用经改良的卫生设施的人口比例	137	84	137	84	131	80	E
7.10 生活在贫民窟中的城市人口比例	108	66	105	64	105	64	E
6.10 在短期直接观察治疗中查出并治愈的结核病例的比例							
在短期直接观察治疗中查出的结核病例比例	149	91	146	90	124	76	E
<b>M=模式推算数据</b>							
5.1 产妇死亡率	120	74	0	0	0	0	M

千年发展目标各项指标	至少有一个数据点的国家		至少有两个数据点的国家		至少在 2000 年前有一个数据点和在 2000 年后有一个数据点的国家		数据性质 <sup>a</sup>
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
	6.9 与结核有关的发病率、流行率及死亡率						
每 10 万人口中结核病死亡率	156	96	156	96	156	96	M
每 10 万人口中结核病流行率	156	96	156	96	156	96	M
<b>G=全球监测数据</b>							
1.1 每日低于 1 美元(购买力平价)的人口比例	89	55	67	41	66	40	G
1.2 贫穷差距比	89	55	67	41	66	40	G
1.3 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额	94	58	66	40	64	39	G
1.6 每日靠不到 1 美元(购买力平价)为生的受雇者比例	85	52	64	39	63	39	G
1.9 食物能量摄入量低于最低标准的人口比例	124	76	124	76	124	76	G
7.2 二氧化碳排放量: 总量、人均量和国内总产值(购买力平价)每 1 美元排放量	152	93	152	93	151	93	G
<b>NA=无数据</b>							
8.14 每 100 人电话线用户	157	96	157	96	156	96	NA
8.15 每 100 人手机用户	157	96	157	96	157	96	NA
8.16 每 100 人因特网用户	157	96	153	94	150	92	NA
<b>与来自 22 个捐助国的官方发展援助有关的指标</b>							
<b>C=国家数据</b>							
8.1 官方发展援助净额, 总额和向最不发达国家提供的数额, 占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比							
官方发展援助净额, 占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比	22	100	22	100	22	100	C
官方发展援助净额, 占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比	22	100	22	100	22	100	C
向最不发达国家提供的官方发展援助净额, 占经合组织/发援会捐助国国民总收入的百分比	22	100	22	100	21	95	C
8.2 经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例	22	100	22	100	20	91	C
8.3 经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助比例	7	32	7	32	7	32	C
8.8 经合组织国家农业补贴估计值占其国内总产值的百分比	21	95	21	95	0	0	C
8.9 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例							

千年发展目标各项指标	至少有一个数据点的国家		至少有两个数据点的国家		至少在 2000 年前有一个数据点和在 2000 年后有一个数据点的国家		数据性质 <sup>a</sup>
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
<b>与 31 个内陆发展中国家有关的指标</b>							
C=国家数据							
8.4 内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例							
<b>与 52 个小岛屿发展中国家有关的指标</b>	31	100	31	100	30	97	C
C=国家数据							
8.5 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例	35	67	35	67	31	60	C
<b>与 40 个重债穷国倡议合格国家有关的指标</b>							
G=全球监测数据							
8.10 达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点(累计)的国家总数	40	100					G
8.11 根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议所承诺的债务减免 <sup>b</sup>							
根据重债穷国倡议所承诺的债务减免(累计)	35	88					G
根据多边债务减免倡议提供的全部债务减免(累计)	24	60					G

<sup>a</sup> 数据性质的编码如下：

C=国别数据。系由国家编制和散发(包括国家为符合国际标准而作出调整的数据)。

CA=经调整的国家数据。系由国家编制和提供，但经国际机构调整以具国际可比性，即符合国际商定标准、定义和分类(年龄组、国际标准教育分类等)。

E=估算数据。系由国际机构估算而得，因为缺乏某年或某些年的相应国家数据，或是因为有多重来源或有数据质量问题。估算数据的依据是诸如普查或行政记录等国家数据，或是依据其他来源，但估算的是同一变量。

M=模式推算数据。在完全缺乏关于所估算的变量的数据情况下由国际机构按模式生成的数据。模式以一组共变数，即有数据且可以解释相关现象的其他变量为基础。

G=全球监测数据。系由指定机构定期根据国家数据而编制，用于全球监测。但在国家一级没有对应数据，因为所涉指标仅为国际监测而定(例如：每日低于 1 美元的人口比例)。

NA=无数据。数据性质不详或未提供数据。

<sup>b</sup> 关于承诺的债务减免累计数数据均每年更新。