



Статистическая комиссия
Сороковая сессия
24-27 февраля 2009 года
Пункт 3(f) предварительной повестки дня*
Пункты для обсуждения и принятия решения

Социальная статистика

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Статистической комиссии, с которой она обратилась на своей тридцать девятой сессии. В нем содержатся выводы и рекомендации Совещания Группы экспертов по сфере охвата и содержанию социальной статистики, проходившего в Нью-Йорке 9–12 сентября 2008 года. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть и принять рекомендации относительно составления исчерпывающего реестра: а) существующих международных методических стандартов и руководящих принципов по каждому разделу социальной статистики; б) имеющейся социальной статистики в глобальном масштабе, включая критерии качества; и с) текущих статистических и методических мероприятий в области социальной статистики на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Комиссия, возможно, также пожелает просить Статистический отдел Организации Объединенных Наций периодически отчитываться о своей работе по выполнению рекомендаций Группы экспертов.

Вопросы для обсуждения Комиссией содержатся в пункте 22.

* E/CN.3/2009/1.



I. Введение

1. В настоящем докладе обобщается информация о работе, проделанной Статическим отделом Организации Объединенных Наций в области социальной статистики в ответ на просьбу, высказанную Статистической комиссией, и ее решение, принятое на ее тридцать девятой сессии (E/2008/24, глава I.B, решение 39/116, пункт (с)). Отдел организовал и провел совещание Группы экспертов по сфере охвата и содержанию социальной статистики 9–12 сентября 2008 года в Нью-Йорке.

II. Справка о Совещании Группы экспертов и его цели

2. Совещание Группы экспертов было организовано Секцией социальной и жилищной статистики Отделения демографической и социальной статистики Отдела. Оно было запланировано как мероприятие, проводимое в развитие итогов Семинара по новым направлениям в социальной статистике, состоявшегося 22 февраля 2008 года в Нью-Йорке¹ для рассмотрения национальной практики сбора, обработки и распространения социальной статистики, а также совещания Группы экспертов по определению сферы охвата социальной статистики, проходившего 6–9 мая 2003 года в Нью-Йорке².

3. Совещание преследовало следующие цели: а) определить сферу охвата и содержание современной социальной статистики с целью установления областей, для работы в которых необходим международный план действий; б) дать основные предложения по составлению такого международного плана действий, указав области, где требуются международные руководящие принципы, и сосредоточив внимание на решении таких смежных задач, как координация деятельности различных учреждений и организаций на национальном и международном уровнях; и с) в случае четкого подтверждения необходимости принятия таких мер обсудить проект круга ведения предлагаемой группы, которая будет именоваться по названию города, или иную организационную форму, такую как целевая группа или «друзья Председателя».

4. В Совещании приняли участие национальные, региональные и международные эксперты по социальной статистике. В состав участников входили эксперты из национальных статистических органов 20 стран: Австралии, Болгарии, Израиля, Индии, Иордании, Ирландии, Италии, Канады, Китая, Колумбии, Мексики, Мозамбика, Норвегии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Филиппин, Чили, Швеции, Южной Африки и Ямайки; представители Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат) и Организации экономического сотрудничества и развития; и представители двух специализированных учреждений — Международного бюро труда и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Председателем совещания являлась Кэтрин Уоллманн, Соединенные Штаты, а докладчиком — Мариана Коцева, Болгария.

¹ См.: http://unstats.un.org/unsd/statcom/new_directions_seminar.htm.

² См.: <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/default.htm>.

III. Рекомендации Совещания Группы экспертов³

A. Общие принципы социальной статистики

5. Считается выгодным иметь хорошо проработанные, логически последовательные и унифицированные принципы социальной статистики, предусматривающие применение в основном восходящего анализа, начиная с конкретных, четко определенных и повсеместно актуальных социальных областей, таких как народонаселение, семья и общины, здравоохранение, образование и обучение, труд, экономические ресурсы, жилье, преступность и правосудие, а также культура и досуг.

6. По существу, подобные принципы предполагают наличие для каждого раздела социальной статистики системы сбора статистических данных, которая включает в себя соответствующие понятия и определения, международные стандарты, рекомендуемую тематику, рекомендуемые таблицы, установленную периодичность и источники данных. Также потребуются осуществлять дезагрегирование собираемых данных по группам населения (например, молодежь, престарелые, женщины) и географическим уровням.

7. В конечном итоге, каждая составляющая социальной статистики должна быть четко и однозначно охарактеризована с учетом нижеследующего: а) той социальной области, к которой она относится (например, здравоохранение, жилье, обучение и образование); б) источников статистических данных (административные материалы, переписи населения и жилого фонда, обследования домашних хозяйств и другие обследования); в) сбора статистических данных и его элементов (наличие и применимость международных стандартов с точки зрения статистического метода, определений и понятий, рекомендуемой тематики и основных вопросов, рекомендуемых таблиц, классификаций, периодичности); д) различных групп населения (группы населения должны быть определены по возрастным, половым, социально-экономическим и этническим признакам и по нетрудоспособности); е) географического уровня представления статистики. Таким образом, принципы можно квалифицировать как кластеры данных социальной статистики, объединенные общей методикой и относящиеся к следующим основным социальным областям:

- а) народонаселение;
- б) семья и община;
- в) здравоохранение;
- д) образование и обучение;
- е) труд;
- ф) экономические ресурсы;
- г) жилье;
- h) преступность и правосудие;

³ Принятое участниками резюме Совещания Группы экспертов будет издано в виде дополнения к настоящему докладу (E/2009/9/Add.1). Полный доклад о совещании будет представлен в Комиссию в качестве справочного документа.

i) культура и досуг.

8. Подобные принципы в сочетании с реестром существующих международных стандартов и классификаций позволят выявить пробелы и устранить их последовательным и стратегическим образом.

9. Кроме того, необходимо решать следующие проблемы, связанные с качеством данных и их объемом:

- a) эффективное использование ресурсов;
- b) постоянство во времени, пространстве и по всем источникам;
- c) физическая и материальная доступность;
- d) сопоставимость на основе применения соответствующих стандартов;
- e) возможность дезагрегирования;
- f) правильность и надежность;
- g) актуальность с точки зрения политики;
- h) ясность и прозрачность;
- i) интерпретируемость;
- j) своевременность и пунктуальность;
- k) скоррелированность по источникам.

10. Показатели, определяемые как производные значения в отличие от элементов данных (переменных), представляют собой весьма важную часть процесса формирования успешной социальной статистики, в особенности на этапе распространения данных. Своевременное применение надежных показателей, равно как и наличие аналитических критериев позволяют существенно повысить актуальность собираемых статистических данных.

11. Системы статистической и систематизированной оценки и мониторинга уровня благосостояния в некоторых странах свидетельствует о возможности применения такого подхода на национальном уровне. Вместе с тем, следует отметить, что при разработке систем и принципов особое беспокойство вызывают сложность и применимость универсальных понятий, определений и классификаций; кроме того, создание баз социальной статистики в рамках национального статистического органа необходимо оценивать с точки зрения того, как этот процесс может преобразовать сам этот орган в плане кадровых потребностей и организационной структуры.

12. Однако формирование аналогичной функциональной и универсальной базы на международном уровне не считается целесообразным в силу значительных различий в социальной структуре и устройстве современных обществ. Следовательно, подход к формированию социальной статистики основывается на шаблонных кластерах социальных проблем и статистики, указанных в пункте 3 резюме³.

В. Координация в области социальной статистики на национальном, региональном и международном уровнях

13. С учетом фрагментации социальной статистики и наличия многочисленных и специализированных кластеров и областей, возрастает значение координации на всех уровнях сбора, обработки, распространения и анализа данных. Процесс координации также непосредственно сказывается на эффективности всех шагов, связанных с разработкой соответствующих стандартов и методов, согласованием понятий и дефиниций, определением базовой тематики и принятием классификаций и других элементов статистической методики.

14. Учитывая богатый опыт, накопленный на национальном, региональном и международном уровнях, и разнообразие подходов, применяемых в этой связи, представляется целесообразным собрать, консолидировать и организовать данные о соответствующей национальной, региональной и международной практике таким образом, чтобы обеспечить возможность их использования другими лицами при принятии решений.

15. Эффективная региональная координация позволяет получать конкретные преимущества в области социальной статистики. Ряд национальных статистических органов пользуются плодами эффективной координации, осуществляемой на региональном уровне и обеспечивающей им возможность синхронизировать свою деятельность и максимизировать преимущества кооперации. Имеются многочисленные данные, свидетельствующие о в целом положительных результатах регионального сотрудничества.

С. Международный план действий в области социальной статистики

16. Совещание Группы экспертов рекомендовало в незамедлительном и приоритетном порядке подготовить в рамках международного плана действий в области социальной статистики исчерпывающий реестр нижеследующего:

а) действующих международных методологических стандартов и руководящих принципов по каждому разделу социальной статистики;

б) имеющихся данных социальной статистики в глобальном масштабе, включая критерии качества;

в) текущих статистических и методологических мероприятий в области социальной статистики, осуществляемых на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

17. Создание такого тройного реестра является первым важным шагом к скоординированному и последовательному решению ряда актуальных проблем. Сознывая всю сложность данной задачи, Группа экспертов просит Статистический отдел активно воспользоваться обширными и всеобъемлющими достижениями таких международных организаций мирового уровня, как, например, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Организация экономического сотрудничества и развития, и таких региональных учреждений, как региональные комиссии для Африки, Азии и Тихого

океана, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Западной Азии, Статистическая конференция Северной и Южной Америки, Конференция статистиков стран Европы и их соответствующих целевых и рабочих групп, равно как опираться на уже имеющиеся результаты работы других сетей и более широкого статистического сообщества.

18. Составление указанного реестра позволит также осуществлять работу силами групп экспертов со специальными мандатами в области выявления и распределения основных переменных по конкретным кластерам социальной статистики, что позволит существенно расширить возможности мониторинга и количественной оценки социальных явлений более последовательным образом.

19. Реестр обеспечит возможность выявления пробелов во всех трех областях, указанных в пункте 16. В качестве последующих мероприятий на его основе можно было бы предпринять следующее:

а) устранить пробелы в международных стандартах за счет разработки справочников и руководств и учреждения программ обучения, призванных расширить возможности на национальном уровне в части сбора и обработки требуемых надежных данных социальной статистики;

б) приступить к сбору данных по некоторым другим кластерам социальной статистики в тех случаях, когда будут выявлены пробелы в международной статистике, включая критерии качества, таким как жилье, использование времени, миграция, инвалидность и виктимизация;

с) поддержать и, при необходимости, инициировать работу, выполняемую силами различных учреждений по созданию инструментов регистрации социальной статистики и обеспечению их большей доступности;

д) обеспечить решение возникающих проблем, часть которых определена следующим образом:

- детская нищета;
- классификация преступлений;
- депривация;
- неблагоприятное экономическое положение;
- семейная матрица;
- миграция;
- торговля людьми;
- качество образования;
- социальные трансферты в натуральной форме;
- социальная изоляция;
- насилие в отношении женщин.

20. Совещание Группы экспертов одобрило создание и ведение веб-сайта, на котором будет отражаться информация о вышеупомянутых мероприятиях; такой сайт также позволит воспользоваться современными технологиями в части обеспечения возможности обмена мнениями, опытом и знаниями в диалоговом

режиме в рамках широкой группы статистиков. Эксперты также признали важное значение применения информационных и коммуникационных технологий как части рабочего процесса в области социальной статистики, в отличие от квалификации их исключительно в качестве инструментария.

21. Группа экспертов уделила определенное время обсуждению вопроса о необходимости создания институционального механизма, призванного отстаивать интересы социальной статистики в рамках глобальной статистической системы или осуществлять надзор за мероприятиями, которые будут выполняться в соответствии с вышеизложенными рекомендациями. Группа сделала вывод о том, что данное предложение является преждевременным ввиду значительных усилий и времени, требующихся для подготовки реестра существующих стандартов и текущих мероприятий, выявления пробелов и рекомендации первоочередных задач в интересах обеспечения целенаправленной работы групп экспертов, наделенных конкретными мандатами.

IV. Вопросы для обсуждения

22. Статистическая комиссия, возможно, пожелает:

а) рассмотреть и принять рекомендации Совещания Группы экспертов по сфере охвата и содержанию социальной статистики, в целом, а также рекомендации, касающиеся предлагаемого международного плана действий, в частности;

б) просить Статистический отдел периодически отчитываться о выполнении указанных рекомендаций и информировать о других соответствующих вопросах, относящихся к социальной статистике.