



Статистическая комиссия**Сороковая сессия**

24–27 февраля 2009 года

Пункт 3(d) предварительной повестки дня*

Пункты для обсуждения и принятия решения:**эколого-экономический учет****Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому
учету****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать девятой сессии (E/2008/24), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. В докладе приводятся мандат и структура управления Комитета экспертов; освещается ход его работы, включая пересмотр системы эколого-экономического учета и составление счетов энергоресурсов и счетов движения материальных средств; сообщается о результатах глобальной оценки статистики и счетов водных ресурсов и глобальной оценки счетов энергетики, а также статистики и счетов выбросов в атмосферу; и содержится обновленная информация о стратегии внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов, в том числе обновленная информация о разработке проекта международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов. В конце доклада предлагаются вопросы для обсуждения.

* E/CN.3/2009/1.



Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Мандат и структура управления Комитета экспертов	4
A. Мандат	5
B. Структура управления	6
III. Ход работы Комитета экспертов	10
A. Пересмотр системы эколого-экономического учета	10
B. Координация	12
C. Пропаганда и внедрение	15
IV. Международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов	19
A. Структура международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов	19
B. Процесс разработки международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов	20
V. Вопросы для обсуждения	21

I. Введение

1. На своей тридцать восьмой сессии Статистическая комиссия просила Комитет экспертов по эколого-экономическому учету разработать проект рамочного документа по управлению пересмотром системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и стратегией внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов (СЭЭУВР); и продолжать в рамках его мандата координацию деятельности групп, именуемых по названиям городов, и других экспертных групп, занимающихся вопросами эколого-экономического учета и связанной с ним статистики. На своей тридцать девятой сессии Статистическая комиссия приняла к сведению доклад Комитета экспертов, в котором были представлены предложенная программа работы по внедрению методологии энергетических счетов и счетов движения материальных средств и предложение о разработке плана внедрения СЭЭУВР и в котором освещался также ход разработки проекта рамочного документа по управлению пересмотром СЭЭУ.

2. В 2008 году произошли два события, потребовавшие пересмотра мандата и структуры Комитета экспертов. Речь идет о совещании Бюро Конференции европейских статистиков, состоявшемся в феврале 2008 года, и о Конференции по изменению климата и официальной статистике (Осло, 14–16 апреля 2008 года). Бюро Конференции европейских статистиков обсудило вопрос координации деятельности в рамках статистики окружающей среды, появление которого обусловлено в основном широким освещением этой темы и наличием множества заинтересованных сторон, и обратилось к Комитету экспертов с просьбой подготовить свое предложение о ходе дальнейшей работы в сфере статистики окружающей среды. Кроме того, Конференция по изменению климата и официальной статистике обсудила вопрос создания возможной структуры для разработки официальной статистики изменения климата и рекомендовала Комитету взять эту работу под свой контроль.

3. В структурном отношении настоящий доклад состоит из четырех частей. В разделе II ниже излагается мандат и структура Комитета экспертов, скорректированных во исполнение вышеупомянутых просьб. В разделе III содержится резюме хода работы Комитета по пересмотру СЭЭУ и, в частности, по разработке счетов энергоресурсов и движения материальных средств; по координации деятельности различных групп в рамках его мандата, касающегося разработки статистики окружающей среды, энергетики и связанных с этим областей учета; по пропаганде и внедрению эколого-экономического учета и связанных с ним областей статистики, и представляется, в частности, резюме итогов глобальной оценки статистики и счетов водных ресурсов и глобальной оценки энергетических счетов, а также обновленная информация о программе внедрения СЭЭУВР. В разделе IV содержится обновленная информация о ходе и состоянии разработки международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов. В разделе V предлагаются вопросы для обсуждения в Комиссии.

II. Мандат и структура Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды

4. На своей третьей сессии, которая проходила в Нью-Йорке с 26 по 27 июня 2008 года, Комитет экспертов по эколого-экономическому учету обсудил вопросы, связанные с его мандатом и структурой управления, с учетом просьбы Бюро Конференции европейских статистиков и итогов работы Конференции по изменению климата и официальной статистике. Комитетом было принято решение включить в его мандат эколого-экономический учет и статистику окружающей среды, а также статистику изменения климата. Это решение было принято в развитие первоначального мандата Комитета, в котором предусматривалась работа в области эколого-экономического учета и связанной с ним статистики.

5. Чтобы специально отобразить этот факт, Комитет принял решение изменить свое название на «Комитет экспертов по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды». Вместе с тем он посчитал, что нет никакой необходимости менять сокращение его старого названия (КООНЭЭУ).

6. В связи с расширением своего мандата Комитет подтвердил важность уделения пристального внимания программе работы и вновь заявил о том, что в ближайшей и среднесрочной перспективе первоочередное внимание будет уделено пересмотру СЭЭУ.

A. Мандат

7. В соответствии с его мандатом Комитет экспертов обязан: а) разрабатывать стратегические перспективы, направлять и координировать деятельность по внедрению эколого-экономического учета и статистики окружающей среды в национальные, региональные и международные статистические системы; б) разрабатывать нормативные стандарты в области международной статистики и оказывать поддержку разработке документов, касающихся методологии эколого-экономического учета и статистики окружающей среды; в) поощрять разработку на международном, региональном и национальном уровнях баз комплексных данных по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды; г) поощрять внедрение в странах международных статистических стандартов эколого-экономического учета и статистики окружающей среды; и е) поощрять использование официальной статистики в научных кругах и на директивном уровне.

8. Для выполнения своего мандата Комитет экспертов разработал программу работы, в которой представлены следующие шесть направлений: а) координация деятельности; б) подготовка методологий разработки нормативных стандартов и проведение других исследований; в) разработка баз комплексных данных; г) внедрение эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, наращивание статистического потенциала; е) развитие эколого-экономического учета; и ф) разработка статистики мер реагирования на возникающие концептуальные вопросы. Программа работы Комитета, охватывающая шесть вышеупомянутых направлений, содержится в приложении I к настоящему докладу.

В. Структура управления

9. Основные элементы структуры управления Комитета представлены в виде диаграммы ниже. Под ней размещается описание структуры управления, включая характеристику управленческих функций, задач и обязанностей различных ассоциированных групп и организаций. На самой диаграмме внутри большого затененного прямоугольника отображены органы Комитета экспертов или проекты, которыми он руководит. За рамки прямоугольника вынесены технические подразделения и «городские» группы, поскольку они были учреждены не Комитетом, а другими органами и поскольку они имеют свою собственную структуру управления и отчетности. Тем не менее их программы работы перекликаются с программой работы Комитета, и поэтому Комитет, по решению Статистической комиссии¹, осуществляет координацию их деятельности. Круг ведения Комитета, предусмотренный его мандатом, содержится в приложении II.

10. Представленная в настоящем докладе структура управления сложилась на основе структуры, предложенной Генеральным секретарем в его докладе от 5–6 декабря 2005 года (см. E/CN.3/2006/9, пункты 20–31). Было учреждено Бюро Комитета, которое свое первое совещание провело в феврале 2008 года в формате телеконференции. Бюро, которое призвано помочь Комитету в осуществлении повседневного руководства его программой работы, действует в рамках полномочий, делегированных ему Комитетом. Комитет решил также учредить консультативную группу по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды, которая будет консультировать Комитет по техническим вопросам. О роли и обязанностях этих двух органов, а также остальных звеньев управления будет сказано подробнее ниже.

11. Такое расширение мандата и предложение создать консультативную группу влекут за собой последствия и для других групп, работающих под эгидой Комитета. Комитет обсудил функции этих групп и, в частности, посчитал необходимым, чтобы круг ведения Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды был пересмотрен. В связи с этим Комитет обратился к этой Рабочей группе с просьбой представить соответствующее предложение к его следующей сессии в июне 2009 года.

Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций

12. Именно Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций учредила Комитет экспертов и одобрила его мандат, программу работы и структуру управления, и именно она осуществляет контроль за ходом его работы.

¹ E/2006/24.

Диаграмма
Структура управления Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету



Обозначения:

- ← → консультирует, поддерживает связь
- ← отчитывается перед
- ← ···· делегирует

Примечания:

- ^a К пользователям относятся, например, научные круги, министерства, международные учреждения и т.д.
- ^b К таким группам относятся, например, Организация экономического сотрудничества и развития, Рабочая группа по экологической информации и прогнозам, по счетам движения материальных средств, Рабочая группа по статистике устойчивого развития (РГСУР), группы для обсуждения вопросов электронной связи и т.д.
- ^c К ним относятся, например, Лондонская группа по экологическому учету, Ословская группа по статистике энергетики и др.
- ^d Программы состоят из конкретных проектов. Один из таких проектов, являющийся составной частью программы разработки методологии, посвящен пересмотру СЭЭУ, и все ресурсы, необходимые для исполнения этого проекта.

Комитет экспертов по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды

13. На своей тридцать шестой сессии, проходившей в марте 2005 года², Статистическая комиссия учредила Комитет экспертов по эколого-экономическому учету, одобрив его мандат и программу работы, которые представлены в разделе II.A настоящего доклада. Комитету было также поручено представлять Статистической комиссии доклады о ходе выполнения его программы работы.

14. По каждому направлению своей программы работы Комитет осуществляет конкретные проекты, привлекая для этого существующие «городские» группы и/или другие экспертные группы и создавая новые группы, если это необходимо для выполнения программы работы. Что касается крупных проектов, таких как пересмотр СЭЭУ, то, возможно, потребуется разработать проект рамочного документа по управлению, для которого потребуется одобрение Комитета.

15. Если говорить в широком смысле, то Комитет, чтобы реализовать вверенные ему программы, ставит перед собой следующие задачи:

а) стратегическое планирование, в том числе разработка стратегических направлений деятельности по проектам; обеспечение взаимодополняемости проектов и надлежащей координации между ними и согласование механизмов управления для этих проектов;

б) составление и мониторинг, в том числе принятие плана работы, графика работы, стратегии взаимной коммуникации и бюджетов проектов; распределение или обсуждение задач технических экспертных групп; контроль за ходом осуществления проектов; и обеспечение адекватного и эффективного обзора технических вопросов;

в) составление отчетности, включая представление докладов Статистической комиссии о проектах, подпадающих под действие его мандата; получение периодических докладов от технических групп; и связь с заинтересованными сторонами, в том числе выяснение их пожеланий и получение от них поддержки;

г) мобилизация ресурсов, включая гарантированное получение адекватных ресурсов на финансирование проектов; изыскание средств по мере необходимости; подготовка рекомендаций по кадровому обеспечению проектов (например, выдвижение кандидатуры редактора для работы по пересмотру СЭЭУ); и мониторинг расходования бюджетных средств и ресурсов.

16. Поддержание стратегической роли Комитета в деле установления приоритетов, разработки повестки дня в области исследований, принятия решений по стандартам и составления стратегических прогнозов требует представительства на высоком уровне.

17. Поэтому в состав Комитета входят высокопоставленные эксперты, представляющие национальные правительства и международные организации и обладающие солидным опытом работы в области статистики и национальных счетов и их практического применения. При отборе его членов также учитывается требование справедливого регионального представительства.

² См. E/CN.3/2005/15.

18. Принимая во внимание широкий диапазон тем, которыми занимается Комитет, и необходимость поддержания гибкости его состава, с тем чтобы обсуждения в Комитете проходили плодотворно, в него изначально входили 25 стран/организаций, каждая из которых имела не более двух экспертов.

19. Члены Комитета первоначально назначаются на 3-летний период, который может быть продлен еще раз.

Председатель

20. Комитет избирает из числа своих членов Председателя на 3-летний период с возможностью продления еще на один срок³. В обязанности Председателя входит составление в тесном взаимодействии с секретариатом ежегодной программы работы Комитета, контроль за ходом выполнения различных компонентов этой программы и подготовка повестки дня для следующего заседания.

21. Председатель представляет Комитет на международных форумах и играет важную роль в деле поощрения и пропаганды работы статистиков в обществе, а именно среди научных, академических, деловых и политических кругов. Председатель поддерживает контакты с различными заинтересованными сторонами и стремится заручиться их поддержкой с целью обеспечить реализацию проектов Комитета.

Бюро Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету

22. Комитет принял решение учредить Бюро для выполнения задач и функций в период между своими совещаниями в соответствии с делегированными ему Комитетом полномочиями, в том числе функций надзора и повседневного управления деятельностью по осуществлению проектов, за которые он несет ответственность. О решениях, принимаемых Бюро на основании делегированных ему Комитетом полномочий, следует сообщать самому Комитету.

23. В рамках делегированных ему Комитетом полномочий Бюро продолжит выполнение функций и обязанностей, связанных с обеспечением стратегического планирования, составления программ и их мониторинга, подготовки отчетности и мобилизации ресурсов для проектов, подпадающих под мандат Комитета.

24. В состав Бюро входят члены Комитета, занимающие высокие руководящие посты в национальных и международных статистических организациях, а именно: Председатель, секретариат и старшие должностные лица, представляющие в нем четыре-пять стран/международных организаций; их кандидатуры должны быть одобрены Комитетом из числа его членов на трехлетний срок⁴. Для участия в работе Бюро Председатель может приглашать экспертов и председателей «городских» и экспертных групп.

³ На своей последней сессии в июне 2008 года Комитет избрал своим Председателем заместителя руководителя Австралийского статистического бюро Питера Харпера вместо Вальтера Радермахера, бывшего президента Федерального статистического бюро Германии, а ныне Генерального директора Евростат, который отработал на посту Председателя один срок.

⁴ По состоянию на февраль 2008 года в состав Бюро входят: Петер Харпер (Председатель и заместитель руководителя Австралийского статистического бюро), Рашад Кассим

Секретариат

25. Функции секретариата Комитета и его Бюро выполняет Статистический отдел Организации Объединенных Наций, который под руководством Комитета и его Бюро обеспечивает основную логистическую и административную поддержку. На секретариат возлагаются следующие функции:

- a) распространение среди стран и/или региональных и других экспертных совещаний принятых решений на предмет их обсуждения;
- b) руководство веб-сайтом Комитета;
- c) переписка с членами Статистической комиссии и национальными статистическими органами;
- d) подготовка для Статистической комиссии докладов от имени Комитета и его Бюро;
- e) обеспечение для Комитета и его Бюро логистической и другой поддержки.

Консультативная группа по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды

26. Комитет экспертов принял решение учредить консультативную группу для оказания ему поддержки при обсуждении вопросов нормативного и методологического характера в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, в том числе статистики изменения климата, и для консультирования его по разрабатываемым в этой связи предложениям для предоставления Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Консультативная группа является одним из органов Комитета и в качестве такового работает под его общим руководством и в рамках координируемой им деятельности. Идею создания консультативной группы предполагается осуществить после того, как у Комитета появятся другие проекты помимо пересмотра СЭЭУ.

27. В состав консультативной группы войдут эксперты в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, которых назначит Бюро Комитета с учетом требования о сбалансированном региональном представительстве. Консультативная группа будет функционировать как постоянный орган Комитета; она будет готовить заключения по техническим вопросам, обсуждаемым различными «городскими» группами и другими экспертными группами. Руководить ее работой будет один из членов Бюро на основе принципа ротации. Сейчас для нее разрабатывается круг ведения и подбирается членский состав.

(заместитель генерального директора Статистического бюро Южной Африки), Эстрелья Доминго (заместитель генерального секретаря Национального статистического координационного совета, Филиппины), Питер Эверерс (директор Евростат), Петер Ван де Вен (начальник отдела национальных счетов Статистического бюро Нидерландов), Карен Вильсон (помощник начальника Статистического бюро Канады), Айво Хэйвингс (секретариат Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету). Пост, оставшийся вакантным после ухода в отставку Председателя Комитета г-на Радермахера, займет новый кандидат.

«Городские» группы и другие группы технических экспертов

28. Для работы по конкретным проектам, находящимся в ведении Комитета, могут привлекаться существующие «городские» группы и другие группы технических экспертов. Не исключена возможность, что будут созданы и новые группы, которые должны будут помогать Комитету в выполнении его программы работы. В связи с этим Комитет, соблюдая неформальный характер «городских» групп, будет координировать — в рамках своего мандата — деятельность «городских» групп и других экспертных групп, занимающихся вопросами статистики окружающей среды и эколого-экономического учета в соответствии с решением Статистической комиссии.

29. Конкретные задачи и обязанности «городских» групп и групп технических экспертов будут согласовываться с Комитетом. В рамках каждой экспертной группы будет разрабатываться круг ведения, предназначенный для выполнения задач, связанных с проектами. В них будут включены условия, сроки и процедуры мониторинга хода дискуссий по техническим вопросам и подготовки для Комитета докладов с рекомендациями.

30. Работа «городских» групп и других групп технических экспертов будет обсуждаться на заседаниях консультативной группы по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды, которая в свою очередь представит Комитету на рассмотрение свои рекомендации по поводу предложений, высказываемых различными группами.

III. Ход работы Комитета экспертов

31. На своем третьем заседании, проходившем в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 26 по 27 июня 2008 года, Комитет экспертов обсудил не только свой мандат и структуры управления, но и стратегию финансирования и проект рамочного документа по управлению пересмотром СЭЭУ; ход работы по счетам и статистике энергоресурсов, счетам движения материальных средств и счетам земельных ресурсов и экосистем; деятельность различных групп, действующих в рамках его мандата; и статистику изменения климата. Эти темы, за исключением статистики изменения климата, подробно обсуждаются ниже. Тема статистики изменения климата рассматривается в документе об обзоре программы, который готовит Австралийское статистическое бюро⁵.

A. Пересмотр СЭЭУ

32. Комитет рассмотрел стратегию финансирования обзора СЭЭУ. В соответствии с решением Комитета о мобилизации ресурсов его Председатель направил в октябре 2008 года письмо в адрес членов Комитета с просьбой о финансовой помощи. Благодаря этому письму от отдельных стран и организаций было получено по состоянию на октябрь 2008 года 60 процентов средств от предусмотренных на первый год ресурсов, причем одна международная организация внесла более половины требуемых ресурсов. Бюро сочло нецелесообразным начинать проект и решило активизировать свои усилия по изысканию фи-

⁵ См. E/CN.3/2009/2.

нансовых средств в период с октября по февраль, затем вновь оценить ситуацию на момент проведения сессии Статистической комиссии и принять решение о перспективе завершения пересмотра СЭЭУ к 2012 году.

33. Комитет согласовал проект рамочного документа по управлению пересмотром СЭЭУ, который был подготовлен во исполнение просьбы Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать восьмой сессии⁶. В рамочном документе предусматриваются элементы и этапы пересмотра, что обеспечит гладкое прохождение и прозрачность процесса, пользующегося широкой поддержкой в международных статистических кругах и за их пределами. Важным компонентом программы работы является процесс консультаций, в рамках которого к участию на всех этапах осуществления данного проекта активно привлекаются национальные, региональные и международные организации.

34. Проект рамочного документа состоит из четырех частей: а) критерии для включения вопросов в повестку дня исследований; б) механизмы управления, в том числе распределение функций и обязанностей среди всех участвующих групп и организаций; в) процесс принятия решений и координации между различными участвующими группами; и д) наброски программы работы, включая мероприятия, сроки и финансирование. Резюме предложения, касающегося проекта рамочного документа, было представлено в докладе Комитета экспертов на его тридцать девятой сессии⁷. Согласованная версия проекта рамочного документа будет распространена в качестве документа зала заседаний на сороковой сессии Статистической комиссии.

35. В марте 2005 года Статистическая комиссия, действуя по рекомендации Комитета экспертов, определила, что пересмотренная версия СЭЭУ должна быть издана в 2010 году. Однако на координацию деятельности различных групп, участвующих в процессе пересмотра, и подготовку программы работы для этих групп ушло больше времени, чем предполагалось. Кроме того, различные расписания и графики работ всевозможных процессов, проходивших параллельно, а также более тщательный анализ программы работы и условий финансирования проекта заставили перенести сроки публикации СЭЭУ на 2012 год. Комитет принял решение издать СЭЭУ тремя томами: в том 1 будут включены международные стандарты в области статистики, в том 2 — те темы, по которым консенсуса достичь не удалось, но которые чрезвычайно актуальны в концептуальном отношении, и в том 3 — случаи практического применения счетов, представленных в томах 1 и 2. Первоочередное внимание следует уделить работе над составлением тома 1 и тех частей тома 3, которые касаются случаев практического применения вышеупомянутого стандарта. Том 2 и отдельные части тома 3, относящиеся к случаям практического применения тома 2, будут завершены, как предполагается, сразу же после выхода в свет тома 1, т.е. в 2013 году.

⁶ См. http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCEEA_3_4.pdf.

⁷ См. E/CN.3/2008/25.

1. Счета и статистика энергетики

36. Комитет обсудил сферу применения, охват, процесс подготовки и сроки внедрения системы эколого-экономического учета для энергетики и международных рекомендаций в отношении статистики энергетики. Комитет выразил удовлетворение прогрессом, достигнутым в разработке системы эколого-экономического учета для энергетики, и хорошим уровнем координации, обеспеченным в ходе подготовки как системы эколого-экономического учета для энергетики, так и международных рекомендаций для статистики энергетики. Он вновь подтвердил необходимость тесной координации работы над системой эколого-экономического учета для энергетики, которую проводит Лондонская группа по экологическому учету, работы Ословской группы по международным рекомендациям в отношении статистики энергетики и работы Межсекретариатской рабочей группы по статистике энергетики (ИнтерЭнерСтат), которую они ведут с целью согласования определения энергетических продуктов и потоков.

2. Счета движения материальных средств

37. Комитет экспертов обсудил сферу применения, охват, процесс и сроки разработки системы эколого-экономического учета для оценки движения материальных средств. Было сочтено, что эта система внесет полезный вклад в процесс пересмотра СЭЭУ и что стандартные таблицы и текст можно будет буквально позаимствовать у системы эколого-экономического учета для оценки движения материальных средств и использовать в СЭЭУ. Комитет подчеркнул необходимость дальнейшего сотрудничества с Евростат и ОЭСР, чтобы было подготовлено лишь одно руководство по учету движения материальных средств во избежание путаницы среди пользователей подобных пособий. Было договорено, что система эколого-экономического учета для оценки движения материальных средств заменит том 2 руководящих документов ОЭСР.

В. Координация

38. Во исполнение решения Статистической комиссии Комитет экспертов обсудил ход работы, проводимый «городскими» группами и другими группами технических экспертов, относящихся к зоне ответственности Комитета. Речь идет о деятельности Лондонской группы по экологическому учету, Ословской группы по статистике энергетики, подгруппы Рабочей группы ОЭСР по экологической информации и прогнозам, работающей над проблемой учета движения материальных средств, и Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды.

1. Лондонская группа по экологическому учету

39. Лондонская группа по экологическому учету проводила свои сессии в Риме с 17 по 19 декабря 2007 года и Брюсселе с 29 сентября по 3 октября 2008 года для обсуждения вопросов, связанных с решением проблемы истощения невозобновляемых и возобновляемых ресурсов, учета движения материальных средств и энергетических счетов и проблемы и выработки таких экономических инструментов, как природоохранное налогообложение и субсидии, квоты на выбросы и т.д. Лондонская группа смогла договориться по целому

ряду вопросов, и в настоящее время она занята процессом подготовки итоговых документов, содержащих резюме согласованных Лондонской группой выводов.

40. В 2009 году Лондонская группа проведет две сессии для выработки рекомендаций по остальным вопросам, находящимся в списке по тому I СЭЭУ. Следующая сессия Лондонской группы запланирована на последнюю неделю апреля 2009 года и должна пройти в Канберре.

2. Ословская группа по статистике энергетики

41. Ословская группа по статистике энергетики провела свою сессию в Вене с 4 по 6 февраля 2008 года, на которой обсуждались руководящие принципы международных рекомендаций по статистике энергетики и был разработан график подготовки вышеупомянутых рекомендаций. Следующее совещание Ословской группы будет проходить в Оттаве со 2 по 6 февраля 2009 года. На нем будут обсуждаться вопросы, связанные с классификацией энергетических продуктов, включая возобновляемые источники энергии, сферу применения ядерного топлива и проект текста международных рекомендаций в отношении статистики энергетики.

42. Для поддержания контактов среди членов Ословской группы в период между сессиями секретариат Ословской группы — Статистическое бюро Норвегии — запустил новый веб-сайт, на который можно будет опереться при разработке международных рекомендаций в отношении статистики энергетики и прилагаемого к ним пособия для составителей статистики энергетики.

3. Рабочая группа ОЭСР по экологической информации и прогнозам: работа над счетами движения материальных средств

43. Работа ОЭСР в области изучения движения материальных средств и эффективности использования ресурсов, включая подготовку руководящих документов по вопросам внедрения и использования счетов движения материальных средств, ведется во исполнение рекомендаций Совета ОЭСР от апреля 2004 года, которое было посвящено проблемам движения материальных средств и эффективности использования ресурсов. Были выпущены руководящие документы по оценке движения материальных средств и эффективности использования ресурсов, которые состоят из четырех томов и сопроводительного сводного доклада об итогах проделанной работы. Доклад содержит отдельные примеры применения счетов движения материальных средств.

44. В томе 2 представлена система статистического учета, которая рассматривается как последовательный рабочий процесс, который будет вытекать из итогов проводимой в настоящее время работы в связи с пересмотром СЭЭУ и подготовкой проекта системы эколого-экономического учета движения материальных средств. Место тома 2 руководящих документов займет эта система, как только она будет завершена.

45. В 2009 и 2010 годах ОЭСР сосредоточит свое внимание на усилиях по выполнению рекомендации Совета ОЭСР в отношении эффективности использования ресурсов. В частности, она разработает информационную базу и методы оценки последствий для окружающей среды и затрат на использование ресурсов. Работа предусматривает организацию диалога по концептуальным во-

просам для обсуждения показателей движения материальных средств и эффективности использования ресурсов, а также проведение обзора рекомендаций в отношении применения таких показателей государственными и коммерческими структурами, и анализ фактов применения показателей движения материальных средств и эффективности использования ресурсов в ключевых областях.

4. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды

46. В 2008 году деятельность Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды была посвящена в основном задаче координации проведения различных мероприятий по сбору данных. На пятом этапе при проведении Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по окружающей среде совместного обследования по статистике окружающей среды, в котором основное внимание было уделено водным ресурсам и удалению отходов, соответствующий вопросник был распространен среди всех стран, которые не были охвачены совместным вопросником ОЭСР/Евростат о состоянии окружающей среды. Согласно соглашениям с ОЭСР, программа Медстат по статистике окружающей среды и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) занимались сопоставлением и согласованием вопросников, совместным сбором данных, выверкой данных и обменом данными. Процесс координации проходил с определенными трудностями по причине отклонений от запланированных сроков сбора данных.

47. В истекшем году Целевая группа Евростат по счетам водных ресурсов обсудила первый проект метаданных обмена и распространения данных статистики окружающей среды, который был разработан в рамках программы работы Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды, и затем представила его подгруппе по окружающей среде. Эта работа будет также знаменовать собой вклад в осуществление рекомендаций по метаданным для статистики водных ресурсов, включенным в международные рекомендации в отношении водных ресурсов.

48. В связи с проводимой Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций реорганизацией в 2009 году появится подгруппа по статистике землепользования и земного покрова.

5. Объединенная рабочая группа по статистике устойчивого развития

49. В 2005 году Бюро Конференции европейских статистиков учредило Объединенную рабочую группу по статистике устойчивого развития Европейской экономической комиссии, Евростат и ОЭСР, которая должна: а) выявлять передовые концепции и виды практики для оказания помощи национальным правительствам и международным организациям в разработке наборов показателей устойчивого развития; б) разработать широкую концептуальную систему оценки с концепцией капитала в ее центре для устойчивого развития; и с) определить небольшой набор показателей, который мог бы послужить ядром для международных сопоставлений данных. Рабочая группа, в состав которой вошли более 90 представителей 48 стран и международных организаций, провела пять сессий в период с апреля 2006 года по март 2008 года. Ее работу направлял руководящий комитет, который обеспечивал руководство и преемственность в работе в период между сессиями.

50. По итогам этой деятельности Рабочая группа подготовила доклад об оценке устойчивого развития. После проведения консультаций со странами и международными организациями Конференция европейских статистиков на своей пленарной сессии в июне 2008 года одобрила этот доклад и сочла мандат Рабочей группы исчерпанным. Доклад будет опубликован в качестве совместного издания Европейской экономической комиссии, ОЭСР и Евростат. Окончательная версия доклада будет размещена на веб-сайте Европейской экономической комиссии в декабре 2008 года, а его бумажную версию предполагается выпустить в марте 2009 года.

51. На своем совещании в октябре 2008 года Бюро Конференции европейских статистиков приняло решение учредить целевую группу для уточнения показателей, которые были предложены в докладе, и для продолжения работы по тем аспектам проблем, которые фигурируют в настоящем докладе как нерешенные; эта целевая группа приступит к работе в начале 2009 года.

С. Пропаганда и внедрение

52. Комитет продолжал вносить свой вклад в проходящую на международном уровне дискуссию, разъясняя достоинства официальной статистики, в частности в области изменения климата. Конференция по изменению климата и официальной статистике признала, что СЭЭУ вносит важный вклад в развитие статистики изменения климата и аналитическую работу в этой области. Роль Комитета в развитии статистики изменения климата обсуждается в докладе о ходе обзора программы, подготовленном Австралийским статистическим бюро⁸.

53. В истекшем году в рамках своей программы работы по пропаганде эколого-экономических счетов Комитет экспертов продолжал обновлять и расширять свой веб-сайт; завершил этап 2 глобальной оценки статистики окружающей среды и эколого-экономического учета для статистики и счетов водных ресурсов и для энергетических счетов; и продвинулся в своей работе по внедрению СЭЭУВР на основе стратегии, представленной в докладе Комитета экспертов по эколого-экономическому учету, подготовленном для тридцать девятой сессии Статистической комиссии⁹. О последних двух видах деятельности рассказывается ниже.

1. Ход глобальной оценки статистики окружающей среды и эколого-экономического учета

54. Глобальную оценку статистики окружающей среды и эколого-экономического учета проводит Статистический отдел Организации Объединенных Наций под эгидой Комитета экспертов. Ее цель — оценить усилия соответствующих стран по внедрению статистики окружающей среды и эколого-экономического учета. И чтобы снизить нагрузку на страны в связи с подготовкой отчетности, глобальная оценка проводилась в два этапа. Первый этап был завершен в октябре 2006 года, и его результаты были представлены Статистической комиссии на ее тридцать восьмой сессии. С подробным докладом по

⁸ См. E/CN.3/2009/2.

⁹ См. E/CN.3/2008/25.

этому вопросу можно ознакомиться на следующем веб-сайте: <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/assessment.asp>.

55. На втором этапе планируется дальнейшее проведение нескольких детальных опросов с уделением основного внимания конкретным тематическим областям, определенным на первом этапе. Вопросники второго этапа рассылаются в те страны, которые на первом этапе указали, что они провели работу по сбору, обработке и распространению статистических данных и счетов в ряде конкретных тематических областей. В рамках второго этапа глобальная оценка по статистике энергетики и энергетическим балансам была завершена в 2008 году, и ее результаты были представлены Статистической комиссии на ее тридцать девятой сессии¹⁰.

56. В настоящем докладе кратко освещаются некоторые предварительные выводы глобальной оценки статистики и счетов водных ресурсов и глобальной оценки энергетических счетов, которые были проведены на втором этапе. Более подробные доклады и анализ итогов обеих оценок будут представлены в качестве справочных документов на сороковой сессии Статистической комиссии в феврале 2009 года.

Глобальная оценка статистики и счетов водных ресурсов: основные выводы

57. Вопросы учета водных ресурсов находятся на первом месте в повестке дня национальных и международных организаций. В ходе этой оценки проблемы загрязнения водных ресурсов и нехватки воды были определены как две наиболее актуальные проблемы глобального уровня (соответственно 93 процента и 87 процентов). Потребность в информации о водных ресурсах, необходимой для поддержания системы комплексного управления водными ресурсами, способствует тому, что статистика и счета водных ресурсов становятся все более востребованными в рамках национальных статистических систем как развитых, так и развивающихся стран.

58. Семьдесят стран в своих ответах указали, что они используют регулярно действующую программу статистики водных ресурсов, 33 страны сообщили, что у них регулярно действует программа учета водных ресурсов, и еще 11 стран указали, что они планируют запустить программу учета водных ресурсов в ближайшие два года. Укрепить систему комплексного управления водными ресурсами можно путем увязки информации о физических гидрологических объектах со стоимостной информацией национальных счетов в рамках комплексной информационной системы, позволяющей оценивать масштабы взаимного влияния мер политики в различных секторах.

59. Статистика и счета водных ресурсов включают в себя широкий диапазон данных, сбором и обработкой которых на уровне стран занимаются различные учреждения. Сбором метеорологических и гидрологических данных в основном занимаются метеорологические и гидрологические учреждения с помощью станций мониторинга, в то время как сбором данных об использовании водных ресурсов в разбивке по хозяйствующим субъектам и домашним хозяйствам, данных о водоснабжении, повторном использовании воды, а также о выбросах жидких отходов в систему стока или в окружающую среду чаще всего занимаются национальные статистические учреждения в рамках своей повсе-

¹⁰ См. <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc08/BG-Energy.pdf>.

дневной деятельности или в рамках проводимых обследований домашних хозяйств, а также специальных обследований водных ресурсов. В связи с тем, что часто данные о водных ресурсах собирают и обрабатывают самые различные учреждения для своих собственных нужд, с тем чтобы на их основе вывести показатели по конкретным отраслям (например, сельскохозяйственные учреждения собирают информацию об использовании воды для орошения, министерства водного хозяйства — для составления водно-хозяйственных балансов и т.д.), в информационных системах, касающихся водных ресурсов, нередко остаются пробелы и встречаются повторы. Более того, также важно отметить, что термины, определения и классификации, которыми пользуются такие учреждения, имеют расхождения и не совпадают с международными статистическими стандартами (например, с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (ISIC) и Классификацией основных продуктов (CPC)).

60. Оценка ясно показала, что процесс объединения статистики водных ресурсов имеет свои проблемы. Национальным статистическим учреждениям принадлежит важная роль в деле объединения различных заинтересованных сторон для создания единой универсальной информационной системы. Такая система должна обеспечить однократный сбор данных и их многократное использование на основе общеприемлемых концепций, определений и классификаций. Многие страны сообщают о наличии формальных или неформальных механизмов сотрудничества между различными учреждениями, занимающимися сбором и обработкой статистики водных ресурсов, поэтому национальные статистические органы, как представляется, располагают хорошей возможностью для того, чтобы развивать эти существующие механизмы.

Глобальная оценка энергетических счетов: основные выводы

61. Статистика энергетики и энергетические счета занимают первоочередное место в повестке мероприятий в области статистики. В ходе глобальной оценки статистики энергетики 99 стран указали, что они располагают программой развития статистики энергетики и некоторые страны отметили, что они постоянно наращивают деятельность по компиляции данных об активах энергетического сектора или составляют счета по движению материальных ресурсов в области энергетики в качестве составной части своих постоянно действующих программ работы. Приблизительно 20 респондентов из 38 приславших ответы стран составляют энергетические счета на регулярной основе, а 18 стран сообщили о том, что они планируют либо расширить деятельность по составлению энергетических счетов, либо уже приступают к их составлению в ближайшие два года.

62. Это может быть вызвано ростом внимания стран к таким вопросам, как управление национальным богатством, особенно стран, богатых энергоресурсами, а также ростом политического интереса к разработке показателей эффективности и анализов типа «затраты-выпуск». Диапазон таких политических анализов достаточно широк: от изучения эффекта воздействия внедряемых экономических инструментов (например, налогообложение и субсидии в области энергетики, квоты на выбросы) на характер физического использования энергоресурсов и на соотношение между общим объемом выбросов и объемом выбросов, заключающихся в импорте и экспорте продукции. Такая политическая востребованность вышла на первый план как результат повышения обще-

ственного интереса к проблеме понимания связи между экономическим развитием и его последствиями для окружающей среды, в частности к оценке влияния выбросов на изменение климата.

63. В ходе глобальной оценки было установлено, что одной из самых животрепещущих проблем в деятельности по внедрению энергетических счетов является отсутствие согласованной методологии. Кроме того, методы, используемые в странах в процессе внедрения счетов, определения и классификации энергетических ресурсов и продуктов, а также их стоимостная оценка (например, расчет ренты за используемые ресурсы и расчеты действующей чистой стоимости), существенно разнятся по странам. Например, все страны используют более широкое определение запасов, чем определение подтвержденных запасов, которое было рекомендовано в Системе национальных счетов 1993 года и в Системе национальных счетов 2008 года. Деятельность по пересмотру СЭЭУ и разработке проекта СЭЭУ энергетики носит своевременный и весьма востребованный характер.

2. Работа по внедрению системы эколого-экономического учета водных ресурсов

64. На своей тридцать восьмой сессии Статистическая комиссия одобрила систему эколого-экономического учета водных ресурсов в качестве временного международного статистического стандарта и рекомендовала его внедрение в странах. Далее она просила Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработать и представить следующей сессии Статистической комиссии стратегию внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов, принимая во внимание тот факт, что страны находятся на различных этапах развития статистики окружающей среды и эколого-экономического учета¹¹.

65. Во исполнение просьбы Статистической комиссии Статистический отдел разработал упомянутую стратегию внедрения, которая была представлена в докладе Комитета экспертов, подготовленного для тридцать девятой сессии Статистической комиссии¹².

66. Стратегия внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов предусматривала, среди прочего, разработку международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов, а также руководящих указаний по сбору и обработке дополнительных данных. Наброски и процесс разработки международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов обсуждались на сессии Комитета в июне 2008 года (см. ESA/STAT/AC.157). Итоги этого обсуждения представлены отдельно в разделе IV настоящего доклада.

67. Помимо работы над проектом международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов, Статистический отдел, руководствуясь стратегией внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов, продолжал оказывать помощь и разрабатывать письменные материалы для стран, внедряющих систему эколого-экономического учета водных ресурсов.

68. Кроме того, Статистический отдел осуществлял тесное сотрудничество с региональными комиссиями, в частности с Экономической комиссией для Ла-

¹¹ E/2007/24.

¹² E/CN.3/2008/25.

тинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ЭСКЗА, международными организациями и МЕДСТАТ-II, — инициатива Европейского совета (ЕС) в области наращивания статистического потенциала — при проведении региональных практикумов и выездных миссий в страны. В частности ЭСКЗА, МЕДСТАТ-II и Статистический отдел провели совместные практикумы и оказали помощь ряду стран Средиземноморского региона в их усилиях по внедрению учета водных ресурсов.

69. Важно отметить факт учреждения в регионе ответственности ЭКЛАК рабочей группы по статистике окружающей среды под эгидой Всеамериканской статистической конференции. Страны этого региона сочли, что вопрос разработки статистики окружающей среды носит первоочередной характер для региона, и подчеркнули необходимость разработки подхода постепенного внедрения статистики, показателей и учета для окружающей среды.

70. С того момента, когда СЭЭУ водных ресурсов была одобрена Статистической комиссией, число стран, разработавших или разрабатывающих счета водных ресурсов, возросло с 22 в 2006 году до 33 на сегодняшний день. Еще 11 стран планируют приступить к подготовке счетов водных ресурсов в ближайшие два года (см. результаты глобальной оценки статистики и счетов водных ресурсов в разделе I).

IV. Международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов

71. В настоящее время в рамках регулярной программы работы Статистического отдела разрабатываются международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов с целью оказания помощи странам в создании и укреплении информационной системы учета водных ресурсов, которая является необходимой опорой для системы комплексного управления водными ресурсами. В частности, проект международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов призван: а) оказать поддержку деятельности по сбору, обработке и распространению в странах сопоставимой на международном уровне статистики водных ресурсов; б) оказать поддержку внедрению СЭЭУ водных ресурсов; и с) обеспечить необходимую информацию для получения согласованных и последовательных показателей во времени и по различным странам либо непосредственно из согласованного перечня информационных продуктов, либо в процессе обработки данных в рамках СЭЭУ водных ресурсов. В этой связи международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов представляют собой неотъемлемую часть стратегии внедрения СЭЭУ водных ресурсов.

A. Структура международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов

72. Международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов состоят из двух частей. Часть I включает международные рекомендации как таковые и дает краткий обзор гидрологической системы и СЭЭУ водных ресурсов; содержит описание основных статистических концепций и предлагает рекомендации в отношении использования статистических единиц, относящихся

к статистике водных ресурсов, и согласованный перечень данных, включая их определения, которые предлагаются странам для компиляции. Часть II будет содержать общие руководящие принципы по источникам данных, качеству данных, стратегиям сбора данных и их распространения. В приложениях будут даны дополнительные элементы данных и связующие звенья между элементами данных и СЭЭУ водных ресурсов, а также данные, собранные международными учреждениями, включая общеупотребительные показатели водных ресурсов.

73. Структура проекта международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов аналогична структуре других недавно разработанных международных рекомендаций (например, международных рекомендаций в отношении промышленной статистики и международных рекомендаций в отношении статистики торговли), однако ее пришлось адаптировать к нуждам статистики водных ресурсов.

74. СЭЭУ водных ресурсов и международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов будут дополнены сборником руководящих принципов, подготовленных на основе передовой практики и национальных примеров сбора и обработки элементов данных. Планируется, что подготовка руководящих принципов станет составной частью работы по созданию платформы для баз знаний на портале Статистического отдела. В результате легче будет обновлять руководящие принципы и оценивать их эффективность. База данных будет создаваться на основе существующих функций портала Статистического отдела; например, будет использована функция поиска в архиве публикаций, посвященных эколого-экономическим счетам, и база данных экономической статистики.

75. СЭЭУ водных ресурсов, международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов и компиляция руководящих принципов будут представлять собой единый набор публикаций, используемых для выработки стандартного определения, презентации, компиляции и описания статистики водных ресурсов.

В. Процесс разработки международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов

76. Статистический отдел подготовил первый проект международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов. Реферативной группе в составе специалистов по статистике и учету водных ресурсов, представляющих национальные статистические учреждения, министерства водного хозяйства и международные организации, было предложено высказать свои замечания по поводу первого проекта части I и одной главы части II, посвященной показателям, в течение июля-августа 2008 года.

77. Второй проект части I, включая замечания, полученные от реферативной группы, и первый проект некоторых глав части II международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов обсуждались на совещании группы экспертов, которое проходило в Нью-Йорке 4–6 ноября 2008 года. В работе совещания приняли участие специалисты в области статистики и счетов водных ресурсов, представлявших страны и международные организации.

78. После совещания группы экспертов Статистический отдел подготовит новый полный проект международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов, который будет распространен на общемировом уровне с целью получения откликов на него и обеспечения его универсальности, применимости и внедрения. Его окончательный проект и комментарии к нему, полученные в ходе общемирового опроса, будут представлены Комитету экспертов на одобрение. После этого Комитет может обратиться к Статистической комиссии с просьбой одобрить международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов.

V. Вопросы для обсуждения

79. Комиссия, возможно, пожелает выразить свою точку зрения по поводу:

- a) мандата, структуры управления и изменения названия Комитета экспертов (раздел II);
- b) проекта рамочного документа по управлению пересмотром СЭЭУ и, в частности, финансирования проекта пересмотра СЭЭУ;
- c) хода работы Комитета.

Приложение I

Программа работы Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды

Руководствуясь стремлением обеспечить выполнение своего мандата, Комитет экспертов по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды организует деятельность в рамках своей программы работы по следующим шести направлениям:

а) *Координация.* Комитет обязан развивать координацию, интеграцию и взаимодополняемость программ в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, включая статистику изменения климата, среди международных и региональных учреждений и в странах. Такие понятия как лидерство, единый координационный центр и скоординированная перспектива развития среди международных и региональных учреждений, занимающихся активной деятельностью в области окружающей среды, признаются необходимыми для повышения роли эколого-экономического учета и статистики окружающей среды.

Комитет обеспечивает и координирует разработку перспективы, направление и приоритеты с целью добиться, чтобы существующие и создаваемые новые группы работали в единой упряжке, дополняя друг друга. К этим группам относятся организуемая в ближайшее время консультативная группа по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды, Лондонская группа по экологическому учету, Ословская группа по статистике энергетики, Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды, Межсекретариатская рабочая группа по энергетике и другие экспертные группы, которые могут создаваться в рамках его мандата.

б) *Разработка методологий для подготовки нормативных стандартов и проведения других исследований.* Контролировать деятельность по разработке методологий эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, включая статистику изменения климата. Эта работа охватывает руководство текущим и будущим пересмотрами СЭЭУ и доведение этой системы до уровня международного статистического стандарта, а также вклад в международную дискуссию по вопросу оценки устойчивости. В нее включается также деятельность по выработке и установлению курса на подготовку ряда публикаций в поддержку нового стандарта СЭЭУ. Эти мероприятия охватывают выпуск публикаций, посвященных конкретным ресурсам или модулям СЭЭУ (например, СЭЭУ водных ресурсов, СЭЭУ энергетики, СЭЭУ учета движения материальных средств и т.д.), а также выпуск международных рекомендаций в отношении базовой статистики (например, международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов, международных рекомендаций в отношении статистики энергетики и т.д.) и сборника руководящих принципов и системы оценки качества, содержащих передовые практические методы сбора и обработки данных.

в) *Создание баз комплексных данных.* До недавних пор статистика окружающей среды и эколого-экономический учет развивались по отдельным сценариям. Однако статистическое сообщество признало необходимость увяз-

ки методологий и практики сбора данных в области статистики окружающей среды, а также увязки методологий и практики с концепциями, определениями и классификациями эколого-экономического учета. Задача Комитета — обеспечить, чтобы международная деятельность по сбору данных осуществлялась в соответствии с упомянутым стандартом (стандартами) и относящимися сюда международными рекомендациями, и гарантировать процесс получения и использования информации наиболее эффективным и экономичным способом. Набор стандартных таблиц должен применяться в качестве эталона элементов информации, которые страны должны обрабатывать с учетом своих приоритетов и озабоченностей стран в связи с природоохранной деятельностью. Комитет обязан поощрять создание национальных, региональных и международных баз данных, обеспечивающих поддержку процессов принятия решений на основе фактологических данных, в частности в контексте устойчивого развития, изменения климата и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

d) *Внедрение эколого-экономического учета и статистики окружающей среды и наращивание потенциала в области статистики.* Удовлетворение растущего спроса на информацию экологического характера на национальном, региональном и международном уровнях — это важная задача и возможность для статистического сообщества повысить авторитет проблематики эколого-экономического учета и статистики окружающей среды. Повышение роли СЭЭУ до уровня международного статистического стандарта и разработка вспомогательных международных рекомендаций (например, международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов и международных рекомендаций в отношении статистики энергетики) выдвигают на первый план необходимость широкомасштабного внедрения этой системы в странах и наращивания статистического потенциала на уровне стран. Комитет обязан разрабатывать согласованную стратегию внедрения на основе базовых статистических данных по окружающей среде и их включения в СЭЭУ в качестве опоры процессу принятия решений на уровне стран и обеспечения международного сопоставления данных. Эта стратегия внедрения должна быть увязана со стратегией развития базовой экономической статистики и Системы национальных счетов.

e) *Пропаганда эколого-экономического учета и статистики окружающей среды.* Эколого-экономический учет и статистика окружающей среды представляют собой относительно новые отрасли статистики, которые зачастую не получают такого же приоритетного внимания, как другие отрасли статистики (например, статистика экономики или статистика социальной сферы) в национальных и глобальных статистических системах. Необходимо включить эти отрасли статистики в статистические системы в области охраны окружающей среды, в частности в ответ на новые задачи, поставленные сообществом пользователей, особенно в связи с оценкой устойчивого развития и изменения климата.

В то же время статистическому сообществу отводится важная роль в удовлетворении запросов сообщества пользователей, представленных политическими, академическими и научными кругами. Статистика должна повысить осведомленность пользователей о тех данных, которые она генерирует. СЭЭУ доказала свои возможности и добавила в эколого-экономический анализ стоимостной потенциал. Пользуясь накопленным опытом, статистическое сообщество

ство должно взять на себя активную роль по пропаганде СЭЭУ для целей эколого-экономического анализа и формулирования международных приоритетов с учетом нужд пользователей. Комитету следует от имени статистического общества принять самое активное участие в работе Международной группы по изменению климата, с тем чтобы содействовать применению официальной статистики и использованию тех преимуществ, которые она сулит в области статистики и политики, связанных с изменением климата.

f) *Формулирование статистических мер реагирования на возникающие проблемы политического характера.* В политической повестке дня отдельных стран и всего международного сообщества на первый план выдвинулся ряд новых проблем, связанных с окружающей средой. К ним относятся такие всеохватывающие проблемы, как изменение климата и устойчивое развитие. До сегодняшнего дня статистическое сообщество реагировало на эти новые веяния разноголосым хором, не уделяя им специального внимания. Теперь же статистическому сообществу необходимо выйти на более передовые позиции в международной дискуссии и разработать статистические меры реагирования на основе международных статистических стандартов, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности пользователей.

Приложение II

Круг ведения Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды

1. Мандатом Комитета предусматриваются следующие цели: а) обеспечивать стратегическую перспективу, направленность и координацию деятельности в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, в том числе статистики изменения климата; б) обеспечивать международное сообщество международными статистическими стандартами для целей эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, включая статистику изменения климата; с) включать проблематику эколого-экономического учета и статистики окружающей среды в национальные и международные статистические системы; поощрять внедрение международных статистических стандартов в сферу эколого-экономического учета и статистики окружающей среды в странах; и поощрять использование официальной статистики в научном и политическом сообществах.

2. Руководствуясь стремлением обеспечить выполнение своего мандата, Комитет экспертов по эколого-экономическому учету и статистике окружающей среды организует деятельность в рамках своей программы работы по следующим шести направлениям:

а) Координация. Развивать координацию, интеграцию и взаимодополняемость программ в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, включая статистику изменения климата, среди международных и региональных учреждений и в странах;

б) Разработка методологий подготовки нормативных стандартов и проведения других исследований. Контролировать деятельность по разработке методологий эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, включая статистику изменения климата;

с) Создание баз комплексных данных. Обеспечивать, чтобы международный сбор данных осуществлялся в соответствии с упомянутыми стандартами и относящимися сюда международными рекомендациями, и гарантировать процесс получения и использования информации наиболее эффективным и экономичным способом;

д) Внедрение эколого-экономического учета и статистики окружающей среды и наращивание потенциала в области статистики. Разрабатывать согласованную стратегию внедрения на основе базовых статистических данных по окружающей среде и их включения в систему эколого-экономического учета;

е) Пропаганда эколого-экономического учета и статистики окружающей среды. Включать эти отрасли статистики в статистические системы в области окружающей среды и повышать осведомленность сообщества пользователей в лице политических, академических и научных кругов об их использовании;

ф) Формулирование статистических мер реагирования на возникающие проблемы политического характера. Выйти на более передовые позиции в

международной дискуссии и разработать статистические меры реагирования на основе международных статистических стандартов.

3. Комитет обращает внимание Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций на новые тенденции, влияющие на разработку стандартов и практику компиляции данных в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды.

4. Комитет в соответствии со своим мандатом наделяется «зонтичной» функцией вырабатывать общую перспективу, осуществлять координацию, определять приоритеты и сообщать направление для деятельности в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды. Комитет обеспечивает, чтобы существующие или новые группы, работающие в области эколого-экономического учета и статистики окружающей среды, трудились в рамках Комитета на основе взаимодополняемости их действий.

5. Отбираемые в состав Комитета члены являются высококвалифицированными специалистами, обладающими богатым опытом работы в области статистики; они представляют свои правительства и международные организации. Выбор членов Комитета происходит также с учетом требования справедливого регионального представительства.

6. Комитет выбирает председателя на 3-летний период, который может быть продлен на очередной срок. Председатель представляет Комитет на международных форумах и играет важную роль в деле пропаганды и освещения деятельности статистического сообщества среди других сообществ, а именно среди научных, академических, деловых и политических кругов. Председатель поддерживает связи с различными заинтересованными лицами и стремится заручиться их поддержкой проектов, осуществляемых Комитетом.

7. Комитету в его работе помогает Бюро, в состав которого избираются члены Комитета, занимающие высокие руководящие должности в национальных и международных учреждениях. На Бюро возложены те задачи и функции, на выполнение которых ему были делегированы Комитетом полномочия, включая функции контроля и повседневного руководства исполнением проектов, отнесенных к сфере его ответственности. Решения, принимаемые Бюро в рамках делегированных ему Комитетом полномочий, должны доводиться до сведения Комитету.

8. В своей работе Комитет опирается на поддержку консультативной группы экспертов, которая готовит для него заключения по концептуальным вопросам, касающимся статистики окружающей среды, статистики энергетики и эколого-экономического учета, а также по предложениям, направляемым Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

9. Статистический отдел Организации Объединенных Наций играет роль постоянного секретариата Комитета. Он осуществляет функции управления повседневной деятельностью и координации и от имени Комитета поддерживает все внутренние и внешние связи. Совместно с Председателем секретариат координирует и контролирует деятельность различных экспертных групп и готовит доклады об их деятельности, организует совещания, разрабатывает повестки дня таких совещаний, обслуживает веб-сайт Комитета и издает бюллетень новостей.

10. Комитет готовит ежегодный доклад для представления Статистической комиссии. Он отчитывается о проделанной работе, в том числе о ходе работы различных «городских» групп, межсекретариатских рабочих групп и других групп, работающих совместно с Комитетом в рамках его мандата.
