



Статистическая комиссия

Сороковая сессия

24–27 февраля 2009 года

Пункт 4(h) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации

Статистика населенных пунктов

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать девятой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить для информации доклад Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), содержащий выводы и рекомендации Совещания по коллегиальному обзору вопроса об оценке трущоб, которое состоялось 3–6 апреля 2008 года в Нью-Йорке.

* E/CN.3/2009/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2008 год, Дополнение № 4 (E/2008/24)*, глава I.B.



Доклад Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в ответ на просьбу Статистической комиссии о предоставлении информации о состоянии статистики населенных пунктов. В докладе кратко излагаются мероприятия, проведенные во исполнение этой просьбы ООН-Хабитат в связи с мониторингом хода решения задачи 11, предусмотренной в рамках достижения цели в области развития 7, поставленной в Декларации тысячелетия. Как отмечается на веб-сайте ООН-Хабитат, «в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций признаются тяжелые условия жизни городской бедноты во всем мире. В ней находит четкое отражение обязательство государств-членов улучшить к 2020 году условия жизни по меньшей мере 100 миллионов жителей трущоб»¹.

II. Основные сведения о Совещании по коллегиальному обзору и его цели

2. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) созвала и провела Совещание по коллегиальному обзору вопроса об оценке трущоб 3–6 апреля 2006 года в Нью-Йорке. В Совещании участвовали представители Бразилии, Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Совета по народонаселению и следующих научных учреждений: Гарвардского университета, Нью-Йоркского университета и Университета Пердью.

3. Основная цель Совещания заключалась в том, чтобы внести определенный вклад в начатый ООН-Хабитат процесс, предусматривающий определение понятия «жители трущоб» и условий/показателей, характеризующих проживание в трущобах.

III. Выводы и рекомендации, сделанные по результатам коллегиального обзора

A. Определение понятия «жители трущоб»

4. Для того чтобы улучшить условия жизни обитателей трущоб, чрезвычайно важно знать, *сколько их, каковы их насущные потребности* в плане жилья, водоснабжения, санитарии, охраны здоровья, образования и занятости и *где находятся места их проживания*. Попытка ответить на первый вопрос была предпринята в 2003 году в порядке принятия оперативных мер в связи с необходимостью следить за ходом решения задачи 11, касающейся жителей трущоб, посредством проведения оценки трущоб на основе использования микро-

¹ См. <http://www.unhabitat.org/categories.asp?catid=312>.

данных, полученных по результатам обследований домашних хозяйств и переписей. Поиск ответов на два других вопроса предполагает проведение анализа потребностей жителей трущоб и затрагивает вопрос о методологии определения показателей.

5. Группа коллегиального обзора отметила ту озабоченность в отношении показателей уровня жизни обитателей трущоб, которая была выражена в докладах Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия², и группы «друзей Председателя» Статистической комиссии³. Группа коллегиального обзора согласна с тем, что ООН-Хабитат подошла серьезно и добросовестно к выработке оперативного определения понятия «жители трущоб» для целей статистического анализа и анализа политики, сделав упор на сфере его охвата и на отслеживании прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отношении жителей трущоб. Как представляется Группе коллегиального обзора, ООН-Хабитат должна продолжать публиковать оценочные данные о численности жителей трущоб, полученные по результатам наблюдения, но в то же время она рекомендует обнародовать эти данные наряду с оценкой численности той части городского населения, которая страдает от бытовой неустроенности (отсутствие качественного водоснабжения, отсутствие современной канализации, нехватка жилплощади, нехватка долговечных жилых строений или отсутствие правовых гарантий владения жильем). Группа согласна с тем, что необходимо содействовать проведению дальнейших исследований по вопросу об увязке данных национальных переписей и данных географических информационных систем.

6. Группа коллегиального обзора признает, что не все трущобы являются однородными по своему характеру и что не все жители трущоб страдают от бытовой неустроенности в одинаковой степени. Степень такой неустроенности зависит от того, каким из четырех условий, используемых для определения состояния трущоб (отсутствие качественного водоснабжения, плохие санитарные условия, недолговечность жилых строений и нехватка жилплощади), отвечает то или иное трущобное домохозяйство. В соответствии с существующими показателями состояния трущоб невозможно определить степень неустроенности того или иного трущобного домохозяйства, а этот фактор может иметь важное значение для тех, кто формирует политику. Программы и стратегии, которые необходимо осуществлять в отношении водоснабжения, отличаются от тех программ и стратегий, которые необходимо осуществлять в отношении санитарных или жилищных условий. Кроме того, что касается мониторинга в той или иной стране, ведущегося на протяжении определенного периода времени, то доля жителей трущоб может оставаться на том же уровне, невзирая на то, что виды бытовой неустроенности могут меняться. В соответствии с существующими количественными показателями лишь полное устранение всех неудобств в том или ином домохозяйстве будет означать определенное улучшение. Группа коллегиального обзора рекомендует классифицировать жителей трущоб по видам бытовой неустроенности с возможным последующим агреги-

² См. <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=IAEG.htm>.

³ См. доклад группы «друзей Председателя» о показателях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (E/CN.3/2006/15), представленный Статистической комиссии на ее тридцать шестой сессии в марте 2006 года.

рованием данных по категориям «умеренные лишения» и «серьезные лишения» (два и более показателей отсутствия удобств). Несмотря на сокращение количества неудобств в том или ином домохозяйстве, подвергающиеся серьезным лишениям его члены могут продолжать испытывать другие неудобства, но в результате они могут быть выведены из категории лиц, подвергающихся серьезным лишениям.

7. Группа коллегиального обзора, как и многие специалисты по жилищной статистике, отметила явную «нестыковку» между понятием «трущобы» для населения, живущего в не отвечающих требованиям жилых помещениях, и понятием «трущобы» для географических районов с высокой концентрацией низкокачественного жилья. В последнем случае это понятие нередко считается интуитивно более правильным и в наибольшей степени отвечающим потребностям пользователей. Вместе с тем Группа коллегиального обзора принимает также к сведению характерные для географической концепции технические проблемы, связанные с выборкой и составлением данных, и целый ряд обстоятельств, обнаруженных в некоторых странах, когда значительную часть района трущоб занимают кварталы высококачественного жилья, а в более богатых районах находятся кварталы низкокачественного жилья. Группа рекомендует продолжать исследования и анализ странового опыта и альтернативных определений в уже заданном ООН-Хабитат направлении в целях пересмотра рекомендуемых методологий к моменту представления данных в 2010 году. Группа коллегиального обзора согласна с тем, что одним из особенно перспективных направлений дальнейшей работы, которое необходимо решительно поддержать, является проведение дальнейших исследований по вопросу об увязке данных национальных переписей и данных географических информационных систем с традиционными программами составления и анализа данных в этой области. Хорошим примером полезной работы в этом направлении, которую необходимо продолжать, является картирование небольших по площади районов нищеты.

В. Пробелы в данных

8. Группа коллегиального обзора согласна с группой «друзей Председателя» Статистической комиссии по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, относительно того, что условно исчисленные данные по странам не следует публиковать на страновом уровне и следует осторожно подходить к их использованию в подборках региональных оценочных данных (см. E/CN.3/2006/15, пункты 28 и 61). Группа рекомендует в тесном взаимодействии со странами стремиться к наиболее эффективному использованию страновых источников данных и добиваться понимания методологии ООН-Хабитат, используемой для обеспечения международной сопоставимости данных. В тех случаях, когда национальная методология приводит к получению результатов, весьма отличных от данных ООН-Хабитат, и устранить эти расхождения путем консультаций не представляется возможным, необходимо при распространении данных ООН-Хабитат указывать также национальные результаты и причины расхождений между ними, как это было, например, в случае с оценочными данными Всемирного банка о крайней нищете. С учетом той роли, которую благодаря своим размерам играют в соответствующих регионах Бразилия, Индия и Китай, крайне важно обеспечить проведение с ними консультаций по вопросу об оценочных данных по

этим странам. Группа коллегиального обзора согласна с тем, что выгода, которую можно извлечь из использования скудных ресурсов, выделяемых на составление данных и подготовку оценочных показателей по районам трущоб в развитых странах, слишком мала, поскольку основное внимание в Повестке дня Хабитат⁴ и в целях в области развития, сформулированных на Саммите тысячелетия, уделяется именно условиям жизни в развивающихся странах.

С. Прогнозные показатели

9. Группа коллегиального обзора согласна с группой «друзей Председателя» Статистической комиссии по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том, что методики прогнозирования в отношении городского населения и районов трущоб имеют ограниченное применение и подлежат тщательному пересмотру. Она признает, что определенную пользу может принести осуществление простых экстраполяций для проверки альтернативных сценариев, но рекомендует внимательно подойти к представлению и документированию результатов, с тем чтобы в них не вкрались серьезные ошибки и чтобы они не истолковывались как «прогнозы».

Д. Сопоставимость данных на международном уровне

10. Группа коллегиального обзора с удовлетворением отмечает усилия ООН-Хабитат по обеспечению сопоставимости ее статистических данных на международном уровне и подчеркивает, что достижение такой сопоставимости является одним из способов содействия внедрению высоких стандартов качества в области сбора и составления данных в той или иной стране. Она с признательностью отмечает также значительные усилия ООН-Хабитат по налаживанию прямого и двустороннего взаимодействия со странами в рамках проведения двух продолжительных серий региональных семинаров, призванных содействовать совершенствованию жилищной статистики и оказанию помощи странам в деле составления и анализа статистических данных, получаемых по результатам их программ переписи в небольших районах. В 2005 и 2006 годах ООН-Хабитат являлась также активным участником группы по подготовке Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 года. Группа коллегиального обзора рекомендует ООН-Хабитат продолжать предпринимать меры по решению обеих задач в тесном взаимодействии со своими национальными и международными партнерами в области статистики в рамках достижения долгосрочной цели выработать согласованный на международном уровне свод стандартов и методических указаний, которые могут быть легко адаптированы к разнообразным потребностям стран и к их программам сбора данных.

⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), Стамбул, 3–14 июня 1996 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.IV.6), глава I, резолюция 1, приложение II.

IV. Вывод

11. Статистической комиссии предлагается принять к сведению сохраняющуюся приверженность ООН-Хабитат делу совершенствования статистики населенных пунктов и предпринимаемые ею меры в этом направлении.
