



统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目4(f)

供参考的项目：统计能力建设

二十一世纪统计促进发展伙伴关系

秘书长的说明

按照经济及社会理事会第2008/238号决定，秘书长谨转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系(伙伴关系)关于统计能力建设的报告。该报告提交统计委员会以供参考，概述了伙伴关系努力促进采用更好的统计方法，作为促进发展进步的有利环境的重要部分，尤其是通过支持各国制订、实施和监测国家统计发展战略，开展宣传，以及鼓励捐助者在统计支助方案中开展合作。统计委员会不妨注意到这份报告。

* E/CN.3/2009/1。



二十一世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告

一. 引言

1. 二十一世纪统计促进发展伙伴关系(伙伴关系)的总体目标是促进形成依据实证制订和执行政策的文化,这将有助于改善在减少贫穷和实现千年发展目标方面的施政和政府效力。伙伴关系的工作注重帮助发展中国家制订、执行和监测国家统计发展战略,以便除其他外,到2010年拥有由国家掌握和制定的关于所有千年发展目标指标和所有发展政策需要的数据。

2. 国家统计发展战略为一国提供加强整个国家统计系统的统计能力的战略,勾画五至十年后国家统计系统的愿景,并且为实现这一愿景确定里程碑。¹

二. 2008年伙伴关系取得的进展

3. 伙伴关系主要通过下列几类活动支持国家战略进程:(a)区域方案;(b)宣传和开发统计宣传工具;(c)促进捐助者的合作;(d)制订国家战略的方法;(e)附属方案。下文概述了2008年在这些活动方面取得的进展。

A. 区域方案

4. 伙伴关系区域方案越来越多地将重点放在基于国家的活动,并包括各种组成部分,如促进合作伙伴关系;筹集技术和财政资源;以及根据要求向各国提供咨询服务。伙伴关系2008年取得的成果包括直接援助12个国家(布基纳法索、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、危地马拉、几内亚、莱索托、马达加斯加、马里、尼加拉瓜、多哥和坦桑尼亚联合共和国)国家战略进程或帮助筹备捐助者圆桌会议干预措施。此外,伙伴关系还为加勒比各国(2008年6月在伯利兹)和马格里布各国(2008年12月在突尼斯)举办了国家战略区域研讨会。伙伴关系还向区域伙伴活动提供支助,包括支助南部非洲发展共同体(南共体)统计委员会(2008年9月在哈博罗内)并支助联合国教育、科学及文化组织(2008年10月在科特迪瓦阿比让)举办教育统计研讨会。

B. 宣传和开发统计宣传工具

5. 2008年,伙伴关系向10个国家(喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、埃塞俄比亚、几内亚、莫桑比克、尼日尔、塞内加尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国)的宣传工提供了援助。伙伴关系还开始制作有关妇女和统计问题的宣传录像。

¹ 关于国家统计发展战略更详细的讨论情况,见E/CN.3/2005/18。

C. 促进捐助者的合作

6. 伙伴关系召集了一个机构间任务小组，其职能是汇报捐助者对所有国际开发协会借款国和中等收入国家统计能力建设的支持。称为伙伴统计支助报告的该小组进行了 2008 年一轮工作，所涉期间为 2006 年至 2008 年，并出版了三卷一套的调查结果。由这项工作得出了重要的筹资结果，其中数字表明：(a) 在该三年期间，世界范围内统计发展财务支付款项约为 5.5 亿美元；(b) 撒哈拉以南非洲获得款项大大超过统计支助总额半数，所有其他地理区域(亚洲、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比以及中东和北非)各收到 5 000 万美元左右；(c) 三个伙伴(欧洲联盟委员会、世界银行和大不列颠及北爱尔兰联合王国)提供了支助总额的近四分之三；(d) 对于大多数接受国来说，这些支付款项不足国内生产总值 0.1%；(e) 支付款项的近 20%没有分配给具体国家，而是用于多国、区域和全球经济活动。伙伴统计支助报告小组 2008 年一轮的详细工作成果将提交给定于 2009 年 2 月在纽约举行的统计活动协调委员会会议。

7. 为支持捐助者合作并为促进统计工作动员资源，伙伴关系还在 2008 年 9 月阿克拉援助实效问题高级别论坛期间共同组织了统计问题会边活动，推出了新的统计促进成果融资机制，该机制的目标是加快速度，加强参与国的统计系统。该机制旨在使国家发展计划和减贫战略与各项统计工作更加密切地结合起来，促进实施国家统计发展战略，从而建设能力，管理旨在实现发展成果的各项活动。

D. 制订国家统计发展战略的方法

8. 通过与其合作伙伴的密切协作，伙伴关系为有兴趣进行统计战略规划的国家制定了方法方面的指导说明。² 2008 年编写的文件包括以下研究报告，探讨：(a) 统计与监测和评价之间的关系；(b) 国家战略文件的良好做法；(c) 国家战略实施的筹资和成本计算；(d) 将数据存档程序纳入国家战略；(e) 近期对统计能力建设大规模评价所获经验教训。

E. 附属方案

9. 伙伴关系秘书处负责监测两项附属方案的执行情况：国际住户调查网和加速数据方案。这两项方案在 2008 年均十分活跃，并受益于世界银行等众多伙伴的宝贵贡献，这些伙伴在筹资和协调方面发挥了关键作用。

10. 国际住户调查网有两项首要目标：(a) 促进更好地使用调查微观数据；(b) 提高未来调查的质量。2008 年国际住户调查网进一步开发了微观数据管理工具(微观数据管理工具袋、国家数据库应用、微观数据匿名化以及文件编制/传播准则)。该网络还开发了调查问题资料库并维持了调查目录。该网络有自己的管理委员会。

² 有关文件可查阅 <http://www.paris21.org>。

11. 为加强国家有关政策制订、监测和评估的统计数据编制能力，加速数据方案承担三项主要任务：(a) 现有调查微观数据的编制、保存和传播；(b) 分析现有调查数据和评估过去的调查方案；(c) 制定经改进的调查方案和数据收集。这三项任务正在非洲、亚洲、拉丁美洲和中东 40 个国家综合执行。尤其是对加速数据方案的第一和第二项任务的需求依然不断增长。

12. “通过报告和分析评估施政的方法和手段”项目也是由伙伴关系秘书处主持，重点放在衡量人权和民主施政的方法、手段及框架方面。2008 年，该项目活动结束，成果已报联合国开发计划署奥斯陆治理中心。

三. 伙伴关系的未来工作方向

13. 2009 年，伙伴关系将在开罗帮助举办第四届阿拉伯国家统计能力建设论坛并为在罗安达举行的第四次非洲统计发展专题讨论会提供支助。在加勒比，伙伴关系将展开一项新的项目，启动国家统计发展战略进程，作为区域活动的第一步，将向伯利兹和苏里南提供具体支助。还将针对小国和岛屿国家的需求，同国家和区域伙伴共同制定支助方案，还将就如何解决脆弱国家具体问题发起一个思考小组。在整个 2009 年还将就统计领域战略规划委托举行额外的调查研究。伙伴关系将进行 2009 年一轮的伙伴统计支助报告，并于 2009 年 11 月 16 日至 18 日在达喀尔举办一次伙伴关系专题研讨会。研讨会将提供一次独特的机会，供参与发展统计的所有各种伙伴讨论统计发展状况，探讨统计合作的前进方向。研讨会的日期将与伙伴关系创建十周年相吻合。
