



经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2008
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目4(f)

参考项目

统计能力建设

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第四十届会议**的要求编写，全面介绍联合国为支持各国建设和加强国家统计能力所做的工作。尤其是，报告叙述了将总体方案拆分为3个问题领域，并辅之以与千年发展目标各项指标有关的能力建设情况。此外，报告按在技术合作经常方案下或通过捐款执行的各项活动详细介绍了每个领域的方案执行情况。报告还描述了在协调区域和国际机构统计能力建设工作方面的进展情况。谨请委员会注意本报告。

* E/CN.3/2009/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2008年，补编第4号》(E/2008/24)，第一章，A节。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 统计能力建设战略	3
三. 2006-2008 年方案的执行情况和今后的方案计划	5
A. 国家统计体系	5
B. 人口普查和社会统计	6
C. 国民账户、经济统计、环境统计和环境-经济核算框架	7
D. 千年发展目标各项指标	7
四. 统计能力建设的协调	8
五. 结论	8

一. 引言

1. 2006年7月24日，经济及社会理事会通过了第2006/6号决议，其中明确呼吁各会员国加紧努力以加强国家统计能力，以便编制可靠和及时的统计和指标，监测国家发展政策和战略；履行承诺和实现国家、区域和国际各级所有发展目标的情况。在该决议中，理事会呼吁联合国系统，包括秘书处经济和社会事务部统计司、各区域委员会和国际机构支持各国努力建设和加强国家统计能力，尤其是发展中国家的统计能力。

2. 关于统计司加强国家统计能力方案的第一次进度报告(E/CN.4/2007/14)曾于2007年提交给统计委员会第三十八届会议，供会议讨论。该报告全面介绍了统计司2006年的工作，特别着重介绍了与千年发展目标各项指标有关的工作。委员会赞同报告提出的关于今后步骤的建议，强调指出国际机构在国家一级开展的能力建设活动应受到需求而不是供应的驱动，向各国提供的任何帮助都应从长远着眼，帮助这些国家建设以可持续的方式生成必要的数据库，而不是采取临时性做法，仅限于解决短期问题。¹

3. 本报告叙述统计司能力建设活动战略和执行情况及各国际机构之间协调这些活动的情况。尤其是，报告叙述了将总体方案拆分为3个问题领域，并辅之以与千年发展目标各项指标有关的能力建设情况，还审查了2006-2008年期间能力建设活动；概要介绍了通过统计活动协调委员会会议对这一领域进行协调的进展情况。

二. 统计能力建设战略

4. 为达到总体目标，能力建设方案提供咨询服务，开办讲习班，组织学习参观，提供三个问题领域工具箱，辅之以与千年发展目标各项指标有关的活动。这些领域是(a)国家统计体系，(b)人口普查与社会统计，(c)国民账户、基本经济统计、环境统计和环境-经济核算框架。

5. 第一个领域涵盖与国家统计体系直接相关的各项活动，例如建设更好的体制安排，改进法律框架，完善组织结构和人力资源管理及加强数据编纂和传播方案的成效。

6. 当前和今后若干年内，人口普查和社会统计领域的主要任务是帮助会员国落实将在2005-2014年期间进行的2010年世界人口和住房普查方案。统计司将向各国、各次区域和区域提供咨询服务、帮助各国编写项目文件；编制和更新人口

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2007年，补编第4号》(E/2007/24)，第一章，B节，第38/111号文件，(a)和(b)段。

和住房普查培训资料。在 2010-2011 两年期，统计司打算提供技术援助，尤其是向预计将进行人口普查的发展中国家提供援助。

7. 另一个重点领域是通过建设发展中国家努力将两性平等观点普遍纳入国家统计数据收集体系，特别是计量非正规部门和暴力侵害妇女行为的能力，编制两性问题统计数字。该方案进一步突出强调这些数字应针对有关要求，监测在实现两性平等目标和指标，包括千年发展目标方面的进展情况。

8. 在国民账户、基本经济统计、环境统计和环境-经济核算框架范围内，优先任务是(a) 执行 2008 年国民账户体系；(b) 落实在基本经济统计，例如工业统计、国际贸易统计、批发零售业统计和旅游统计领域的修订建议；(c) 执行环境-经济核算体系。

9. 应统计委员会提出的执行 2008 年国民账户体系的要求，统计司与欧洲共同体统计局合作于 2008 年 5 月在卢森堡举行了一次可持续发展和增长领域国民账户体系国际外展和协调会议。会议形成了国民账户体系全球执行和外展卢森堡建议，其目标是推动发展中国家执行 2008 年国民账户体系和基本经济统计的工作，同时确保国家、区域和国际行动的可持续性和高效率；以可持续的方式在国家一级提高国民账户和有关基本统计的质量、生成和传播。

10. 统计司将通过提供国民账户、工业统计、批发零售业统计、国际贸易统计、国际经济分类、旅游统计、能源统计、环境统计和环境-经济核算等领域的能力发展培训进一步努力向发展中国家提供援助。为支持知识转让，将编制硬拷贝和电子版指导方针并进一步开发经济统计网络知识资源。

11. 统计司将通过其经常方案和捐助者资助的项目继续协助发展中国家开展千年发展目标各项指标领域的能力发展培训和对千年发展目标进行监测。如经济及社会理事会第 2006/6 号决议所述，这些能力建设工作的目标是改进所有指标的覆盖面、透明度和报告工作，以提升关于所有千年发展目标的数据库(另见 E/CN.3/2009/16)。

12. 为保证有效实施扩大了的能力建设方案，统计司在 2008 年在司长办公室设立了一个专门负责能力发展问题的科。该科一方面与捐助者进行联系，另一方面推动各国、统计司业务官员及区域或国际伙伴之间的沟通，以实现提供由国家驱动的可持续的技术援助的目标。该科负责协调统计司开展的所有活动的组织和行政工作。

13. 统计司还继续建立不同层次的战略伙伴关系，利用各区域委员会、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、国际劳工组织(劳工组织)、世界旅游组织、世界卫生组织(世卫组织)、世界银行、亚洲开发银行、非洲开发银行和其他次区域、区域和国际机构的优势、能力和协同作用。

14. 每个方案的技术援助提供方式基本相同：(a) 咨询服务，利用技术熟练的内部和外部技术专家满足技术性较强的具体需要；(b) 旨在促进更有效的知识转让的国家、区域和区域间培训讲习班；(c) 通过以学习考察和研究金方式进行的最佳做法交流，加强发展中国家之间的联系。

15. 为进一步发挥国家统计局培训中心开展的现有培训工作的作用，统计司正在发起一项倡议，以建立一个全球培训中心网络，协助发展次区域领导中心。作为朝这一方向迈进的进一步，统计司对世界各国国家统计局进行了一次临时性调查，以了解这些国家现行的国家培训方案和确定这些国家是否有能力为其所处的次区域的其他国家的国民提供培训。有 96 个国家做了答复，表示本国具有这个能力而且对建立这种网络颇有兴趣。统计司将更详细地分析调查结果，随时向委员会通告这一倡议的进展情况。

三. 2006-2008 年方案的执行情况和今后的方案计划

16. 在 2006-2008 期间，统计司组织举办了 100 场讲习班、讨论会和会议，通过这些活动，来自 176 个国家或地区的约 5 800 名国家级专家接受了培训。此外，还组织了许多研究金和学习考察活动，给 510 名国家专家提供了更多的获得知识和经验的机会。另外，统计司专家(区域间顾问和正式工作人员)、伙伴组织的专家和咨询人向各国提供了约 145 项咨询服务，包括向有的国家派遣专门代表团，涉及领域有统计数据处理、环境-经济核算及人口和住房普查规划和管理。下文列出了各项主要方案的重点内容。

17. 统计司有一个广泛的评价体系，通过这一体系收集短期(活动结束后)和较为长期(活动结束后四个月)的反馈意见。统计司过去三年收到的反馈意见一直都是正面的。绝大多数讲习班的参与者都说学到了如何生成数据(85%)、分析数据(70%)和传播数据(75%)的真知识。在为计量较为长期的效果而进行的后续调查中，超过 80%的参与者说他们把讲习班获得的资料运用到日常工作中。可喜的是，60%以上的参与者还说他们能够落实讲习班的各项建议或者培训本单位的其他工作人员。培训活动的乘数效应对于实现维持统计能力的目标至关重要。在咨询性代表团方案后进行的评价中，各国表示代表团表现出色或良好，为他们的办公室提供了新的统计知识。在后续调查中了解到，在大多数国家，顾问人员提供的建议得到了落实。下文列出了一些建议的重点情况。

A. 国家统计局体系

18. 2006-2008 年，为提升国家统计局体系，统计司举办了讲习班，提供了咨询服务，支持了研究金项目。在 2010 年这一轮人口普查中，监测千年发展目标各项指标和 2008 年国民账户体系的执行情况，今年严峻的资源需求要求优化管理国家统计局体系。有鉴于此，统计司的能力发展讲习班和咨询服务将以改善国家统计局

体系的组织结构、改进人力资源管理和建立有效的数据传播体系为导向。2006年7月，在世界各地统计局的帮助下，统计司开通了国家统计体系发展网站，作为官方统计的知识中心。这一网站的发展显示出统计司积极致力于推动国家统计体系管理和发展经验和最佳做法的共享。

19. 2008年末，为南部非洲发展共同体(南共体)国家开展的发展账户项目执行了约60%。开展的活动包括国家统计体系的组织工作、能源统计、性别与就业、千年发展目标所涉统计和生命统计和公民登记。2009年还将开办另外三个培训讲习班。此外，另外一个重要的项目目标是加强南共体国家组成的信息技术网络，途径是更新和升级南共体秘书处网站，使其成为更好的共同体信息传播工具和对各国统计局的一些统计软件进行升级。

20. 南亚国家发展账户项目始于2008年7月举办的国家统计体系组织工作和用户-生产者关系讲习班。该项目的目的是加强各国和有关区域机构的能力，使其更好地定期生成和分析国家发展规划和千年发展目标监测工作所需的基准统计数字。关于国民账户和信息技术使用的讲习班正在组织筹备，将于2009年上半年开办。关于非洲统计知识网络和东南亚低收入国家的另外两个发展账户项目包括2009年活动建议，正在寻求有关指导委员会的核准。

B. 人口普查和社会统计

21. 该方案是为了支持2010年这一轮人口普查而在2005年设立的，将至少持续到2010年。方案重点每年都有些许变化。2000年，方案的重点是敲定《人口和住房普查原则和建议》第二次修订本。² 按照该方案的目标，发展中国家参与这项修订工作得到积极鼓励，目的是确保修订工作广为反映发达国家和发展中国家的观点。统计委员会在其2007年第三十八届会议上通过了经修订的原则和建议集，³ 请所有国家统计当局确保这些原则和建议的落实。统计司随后着手编写现行原则和建议集的非洲部分的增编，涉及统一问题和与该区域有关的议题。这一举措得到了2007年在基加利举行的第二次统计发展非洲座谈会的赞许。

22. 经过长期尝试不断监测普查进程的各个阶段，以确保指导方针和最佳做法得到合理的发展和更新，设立了2010年世界普查方案在线资源中心，其宗旨是向普查人员提供直接的技术和方法援助，主要功能是提供世界各地普查工作的信息和消息，充当知识中心和便于使用的技术和方法文件文件库。

² 《人口和住房普查原则和建议》第二次修订本，第67/Rev.2号统计丛书，(联合国出版物，出售品编号：E.07.XVII.8)。

³ 《经济及社会理事会正式记录，2007年，补编第4号》(E/2007/24)，第一章，B节，第38/102号文件，(a)段。

23. 2007 年的主题是普查制图和采用新技术, 例如地理信息系统和全球定位系统。这些新技术对于高效绘制普查地图及传播和分析普查数据至关重要, 在出现紧急情况 and 需要满足灾害管理要求的情况下尤其如此。2008 年, 主要重点是普查数据的处理(数据采集和数据编辑), 尤其是利用光学技术采集数据。2007-2008 年期间, 按照公示目标举办了 11 个区域培训讲习班, 涉及的题目包括进行普查的国际准则, 提高普查质量, 普查数据采集和普查数据编辑, 关于使用现代技术进行普查制图的培训。外资 100 多个国家的约 450 人接受了培训。

24. 2007 年 12 月, 统计司在罗马参与举办了性别统计全球论坛, 这是每年举办一系列国际性别统计会议的第一次, 其宗旨是推动为决策者和其他利益相关者提供高质量的性别统计数字, 重点目标是重建性别统计发展工作所有伙伴的全球协作平台, 审查这一方面的技术和方法动态, 正式启动全球性别统计方案。

C. 国民账户、经济统计、环境统计和环境-经济核算框架

25. 预计依照《卢森堡建议》第 9 段, 2009 年将开展更多的以执行 2008 年国民账户体系为重点的能力建设活动。另一方面, 在 2006-2008 年期间, 为转让知识和改善基本经济统计的各个领域, 尤其是国际经济分类、工业和制造业统计、国际贸易统计和批发零售业统计等领域的国际准则的合规情况, 组织举办了许多讲习班、咨询服务和研究金活动。另外, 还组织举办了环境统计和能源统计领域的能力建设活动。所有这些活动的资金都来源于统计司技术合作经常方案和发展账户项目。

26. 在 2007-2008 年期间, 为执行环境-经济核算体系, 一位区域间顾问走访了 9 个国家, 建言献策, 尤其是对水核算问题建言献策。一般来讲, 顾问的任务是向各个国家、次区域和区域提供咨询意见、协助各国编制项目文件; 编制和更新环境-经济核算培训材料。预计这一领域的国际顾问服务将提供到 2011 年。

D. 千年发展目标各项指标

27. 为促进在国家和国际层面上改善用于监测千年发展目标各项指标的数据整理、提供和传播, 统计司已经成为多年期捐助者资助方案的执行机构。试点阶段始于 2008 年在五个试点国家, 即玻利维亚、柬埔寨、利比里亚、摩洛哥和坦桑尼亚联合共和国整理和评估国家千年发展目标各项指标。该项目将形成一个附有背景资料的国家和国际千年发展目标数据编报原型门户, 以使用户了解数据的质量和数量之间的最终差异。对这些数据将附之以通过区域讲习班和走访有关国家而从其他国家获取的数据和经验。在这些试点活动的基础上, 最终的产出将会是关于这一系统总体设计和执行工作的建议, 这项工作应在 2009 年下半年开始。

四. 统计能力建设的协调

28. 统计司按照统计委员会所赋予的任务，协助捐助者协调统计能力建设，这在国家一级应该由需求驱动而不是供应驱动，应从长远着眼，以可持续的方式开展能力建设。为此已经在统计活动协调委员会展开工作。

29. 协调委员会组建了四个任务组，负责审查协调问题，为在下列方面开展进一步工作提供建议：(a) 统计能力建设活动报告机制；(b) 通过为国家统计员提供区域培训开展能力建设；(c) 审查次区域技术合作方案的协调方式；(d) 评估非洲能力建设活动的成效。在 2008 年 9 月举行的协调委员会第十二届会议上审查了所有任务组的工作；统计司提出了一份报告，其中包含有区域培训中心清单(详见 E/CN.3/2009/21)。

五. 结论

30. 在过去三年中，统计司按照经社理事会第 2006/6 号决议和统计委员会各项建议提出的加强统计能力的要求，圆满地显著加强了冲击能力建设方案。统计司将继续改进和扩充本司的方案，在 2008-2009 两年期期末向统计委员会提出报告。谨请统一委员会注意本报告。
