



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2008
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目3(m)

供讨论和作出决定的项目：发展指标

秘书长关于监测千年发展目标各项指标的报告

秘书长的报告

摘要

本报告论述 2008 年期间千年发展目标各项指标机构间专家组以及作为专家组协调机构的联合国统计司在以下各领域开展的工作：扩大所有千年发展目标数据库内所列各项指标的覆盖范围，并增加其透明度和改善报告方式；审查数据和指标，以期建立一个能妥善监测所有目标进展情况和所有承诺落实情况的监测机制；执行经济及社会理事会 2006 年 7 月通过的关于加强统计能力的第 2006/6 号决议所载各项建议以及机构间专家组成员国商定的建议；协调全球一级的数据采集和编辑；编制有关实现千年发展目标进度的年度分析和报告。邀请委员会就千年发展目标各项指标机构间专家组及联合国统计司的工作进展以及拟议的工作步骤和今后的方向提出意见和建议。

* E/CN.3/2009/1。



一. 引言

1. 2005 年, 统计委员会在其第三十六届会议上对国家编制必要数据(非国际机构估算的数据)的能力表示关切, 审查和讨论了国家和国际来源的数据之间的差异和严重不一致方面的问题。自那以来, 千年发展目标各项指标机构间专家组以及作为协调者的联合国统计司专门花费大量精力来改善关于千年发展目标的数据和报告系统。2006 年以来, 机构间专家组还采取具体步骤来落实主席之友关于千年发展目标各项指标的建议(见 E/CN. 3/2006/15)以及经济及社会理事会关于加强统计能力的第 2006/6 号决议所载建议。

2. 委员会第三十九届会议要求机构间专家组更多考虑到需要改善国家编制指标的能力, 并拟订这方面的具体建议, 提交统计委员会第四十届会议。委员会还要求机构间专家组和所有相关机构更加努力, 通过方法和技术方面的微调完善, 进一步改进所有千年发展目标各项指标。¹

3. 本报告概述了已提出的所有关切问题的处理进展, 详述了为改进千年发展目标各项指标而开展的活动以及为改善国家编制指标的能力而开展的能力建设活动。报告还介绍了机构间专家组和统计司编制 2008 年千年发展目标进展报告及相关产出的活动, 目的是向公众和决策者通报实现目标的进展情况。报告附件载有千年发展目标指标数据库内数据提供情况的评估(附件一)以及数据库内按数据覆盖范围和性质分列的数据提供情况的信息(附件二)。

二. 提高数据质量及方法的透明度

4. 2007 年 11 月, 机构间专家组第 12 次会议商定了关于改善国家统计系统内协调及改善国家统计系统向国际机构报告机制的一系列建议, 以期减少源自国家和国际数据之间的差距和差异。专家组还建议联合国统计司继续调查国家统计系统的协调及向国际机构报告的情况, 并审查国家在协调和报告机制方面的经验, 以期找出最佳做法, 为国家拟订指导方针。

5. 机构间专家组还一致认为, 应采取步骤, 减少源自国家和用于国家监测的数据, 与国际数据系列提供的和用于全球监测的数据之间的差距和不一致。在此方面, 联合国统计司参与了一系列研讨会, 召集国家统计系统的代表和负责编制千年发展目标各项指标的国际数据系列的国际机构专家审查现有的国家与国际数据集之间的差距和不同之处, 找出根源并提出消除这些差距和不一致之处的适当行动建议。第一次这样的活动由乌干达统计署主持, 于 5 月份在坎帕拉进行, 来自 16 个国家统计机构的代表以及非洲经济委员会、联合国儿童基金会、教育、

¹ 《经济及社会理事会正式记录, 2008 年, 补编第 4 号》(E/2008/24-E/CN. 3/2008/34), 第一, B 章, 第 39/114 号决定。

科学及文化组织(教科文组织)和世界银行的代表,还有一些学术界人士以及其他
的国家政府机构和双边捐助者的官员参加了活动。会议商定了改进千年发展目标
监测工作的一系列建议,如下文所述。

6. 关于国家统计机构的职能,相关建议重点关注如何加强国家统计机构作为国家
统计系统的协调者以及作为核查确证千年发展目标方面数据和数据来源的有效性的
协调者的作用。参加活动者还建议国家统计机构在向职能部委提供技术支持及
与国家当局协作方面增强作用,以根据国家具体情况优化千年发展目标各项指
标。

7. 参加者还审议了如何消除国家与国际监测之间的差异并提出了相关建议。他
们尤其建议:(a) 国家参与拟订概念、定义和方法,参与制定编制千年发展目标
各项指标的指导方针,在公布估计数之前应与国家统计员协商;(b) 国际组织应
确保国家建设能力,使国家定义符合国际建议;(c) 国家统计机构应努力协调统
一整个国家统计系统的各项定义和分类、先后一致性以及国家与国家以下各级
的数据集,并确保方法的发展符合编制千年发展目标各项指标的要求。

8. 参加者还一致认为,为了确保能够得到必要数据,需要加强两个关键的数据
收集工具:(a) 发展民事登记和生命统计系统;(b) 推动采用住户普查综合方案。

9. 最后,为了确保国家统计系统能定期生成必要的数,会议建议通过篮子供
资及提高援助交付的实效等途径提供充分的财政资源,以便国家根据本国需要优
化安排活动。

10. 计划针对亚洲及太平洋国家的需要,由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太
经社会)主持在曼谷组办一个类似的活动。来自 20 多个国家的国家统计员和职能
部委的代表将参加此次活动。预期若干国际机构的专家将参与审查元数据和国
家来源数据,审查和讨论估计数及计算方法,并找出国家以下各级监测的最佳做
法。

11. 主要是为了更好地核对、提供和散发千年发展目标数据,联合国统计司还启
动了一个新项目,目前处于试验阶段。该项目旨在使以下两个领域有所改善:(a)
了解并调和国家千年发展目标数据与国际千年发展目标数据之间的差异;(b) 强
化国家各个数据编制者之间以及国家数据编制者与国际机构之间现有的数据交
流机制。已在坦桑尼亚联合共和国、柬埔寨、利比里亚和玻利维亚这四个试点
国家开展了案头研究和国别访问,计划在 2009 年 1 月派团访问摩洛哥,这是第
五个国别访问。预期在今后 3 至 5 年时间内扩大该项目,使之覆盖更多国家。

A. 机构间专家组成员为改进千年发展目标各项指标数据而开展的活动

12. 机构间专家组所有成员都投入了旨在改善千年发展目标各项指标数据的提
供和质量的活。此项工作普遍注重于改善元数据的取用、编制千年发展目标各

项指标的指导方针以及为国家统计员提供培训工具和方案。下文列举一些例子来说明过去一年中所做的工作。

13. 国际电信联盟(国际电联)在衡量信息和通信技术促进发展伙伴关系框架内协助国家统计机构收集关于住户和个人获得和利用信息和通信技术的数据。国际电联并正拟定一份统计手册,以指导国家统计机构进行住户和个人普查,收集信息和通信技术数据。手册首版预期在2009年初发行。

14. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)定期开展国家和区域培训以建设编制粮食保障统计数据的能力,包括关于缺粮问题的千年发展目标指标1.9。2008年在哥斯达黎加圣何塞为拉丁美洲和加勒比国家开办了区域培训研讨会,这是覆盖所有区域的系列区域研讨会的最后一个。在双边和多边捐助者的财政支持下,作为技术援助项目的一部分,还在国家一级开展了能力建设活动,例子包括在以下国家开展的活动:亚美尼亚、阿塞拜疆、布基纳法索、柬埔寨、佛得角、格鲁吉亚、海地、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马拉维、摩尔多瓦共和国、莫桑比克、巴勒斯坦和菲律宾。

15. 教科文组织统计研究所定期与各国协商,向各国通报该所如何调整和散发国别数据(包括用于计算指标的基本数据)。这一做法已证明是成功的,有助于减少对国家数据与国际数据间差异的误解。该研究所还定期开办区域研讨会。2008年,研究所与21世纪统计促进发展伙伴关系协作,为中部和西部非洲组办了一个区域研讨会。另外在曼谷为南亚、东南亚和太平洋组办了一个区域研讨会。在2008年12月第一周,研究所在巴黎为东欧和中亚组办了一个区域研讨会。

16. 为了建设国家有效监测的能力,世界卫生组织(世卫组织)/儿童基金会供水和环境卫生联合监测方案(联合监测方案)在不同区域组织了一系列国家间研讨会,该方案是联合国监测千年发展目标7C的实现进展情况的正式机制。这些研讨会的目的是:(a)国家和联合监测方案加强相互了解所采用的监测方法;(b)更好地了解不同利益攸关方的各种数据需要和用途。2007年以来,在阿布贾和内罗毕为西部和东部非洲的英语国家、在加德满都为东南亚国家举办了研讨会。此外,于2008年11月在巴拿马为中美洲国家举办了研讨会,于2008年12月在马里为法语非洲国家举办了研讨会。只要有可能,联合监测方案在这些国家间研讨会之后组织国家讨论会,目的是启动国家进程,汇集国家统计机构以及水和环境卫生部门的代表,加强所有利益攸关方的协调。

17. 2008年,日内瓦千年发展目标——贸易小组(国际贸易中心/联合国贸易和发展会议/世界贸易组织)更新了千年发展目标——贸易的网站,增加了经订正的元数据和方法说明,以期不断地努力提供编制和利用贸易指标的工具。关于补充指标的工作仍在进行,已公布了两项指标。

18. 国际劳工组织(劳工组织)继续优先开展技术合作活动、咨询服务和培训,以期(a)改善不同来源、尤其是来自劳动力普查、机构调查和人口普查的劳工统计数据的质量;(b)增强指标的统一性和可比性。劳工组织还向若干国家统计局提供技术援助,协助设计调查问卷,以便获取关于以下方面的信息:国际劳工统计员会议界定的各项劳工概念;调查和抽样的设计(包括抽样旋转方法);来自劳动力普查和其他来源的数据的分析。

B. 在机构间专家组内实行统计数据和元数据交换的情况

19. 机构间专家组更多专注于确保为国际监测提供报告和开列数据和元数据取得理想的一致和透明度。在此方面,专家组一致认为,采用统计数据和元数据交换这一共同的数据交换平台将是解决这一问题的一个良好技术解决办法。机构间专家组于2007年就统计数据和元数据交换设立了一个特别工作组,目的是为千年发展目标各项指标建立一个数据架构,用于机构间数据和元数据交换。特别工作组已酌定了千年发展目标各项指标的数据架构,并建立了千年发展目标各项指标登记册,由联合国统计司维持,供各机构定期交换关于各项指标的数据和元数据。为统计数据和元数据交换——千年发展目标特别工作组所有感兴趣的成员组织了统计数据和元数据交换——千年发展目标登记册使用培训。特别工作组还商定在机构间专家组2009年3月春季会议前为各机构举办一个研讨会,以便交流统计数据和元数据交换工作经验并为尚未能开展统计数据和元数据交换工作者提供工具开发和使用方面的培训。特别工作组将在即将于2009年1月19日至21日在巴黎举行的统计数据和元数据交换第二次全球会议上介绍特别工作组的工作。

20. 千年发展目标各项指标的统计数据和元数据交换数据架构及登记册得以完善后,特别工作组将邀请一些国家专家参加讨论,以期将此平台扩大至国家统计局系统。机构间专家组成员国将首先参与此项举措。将在2009年春季与国家统计局系统的代表举行专家小组会议。他们的参与及投入对确保落实统计数据和元数据交换这一最终目标的实现至关重要,目的是促进各国、在区域和次区域内以及国家统计局系统与国际统计系统之间的数据交换。

C. 改善用于全球监测的千年发展目标各项指标元数据

21. 按照国家专家、机构间专家组成员的建议并在所有相关国际机构提供的投入下,千年发展目标指标数据库列示的千年发展目标各项指标集所有元数据都得以订正和编辑。目前,仅有7个集尚未提供元数据,其中4个集(涉及疟疾、鱼类和基本药物供应)是因为没有数据。

22. 机构间专家组并继续努力协助确保各国可利用必要工具在国家一级监测千年发展目标。特别是，专家组商定编制千年发展目标各项指标手册订正本，并以互动格式在线提供。新手册将更好地因应具体国家的监测需要，并包括实用例子。它还将涵盖手册第一版印发以来引入的所有新指标，反映过去几年间千年发展目标各项指标的定义和方法的完善。机构间专家组将在 2009 年春季审查手册初稿，然后在专家组秋季会议上与国家代表商讨。草稿最初仅提供在线版，以使用户有时间进一步审议，随后在 2010 年初印刷发行。

三. 审查监测千年发展目标所用的数据和方法

23. 机构间专家组已开始审查利用指标来评估千年发展目标所涉各个领域进展情况的相关问题。特别是，作为机构间专家组成员的国家和国际机构以及作为专家组协调者的联合国统计司审议了以下方面：

(a) 需要更多考虑如何提高国家编制指标的能力，并拟订关于如何加强国家统计能力建设的建议；

(b) 需要开发工具来评估国家一级各项目标和具体目标的进展情况；

(c) 需要在国家内分列指标，以助千年发展目标政策的制定以及国家以下一级的进展监测；

(d) 需要为官方指标补充一些背景数据系列，以便更好地了解千年发展目标所涉领域的成果；

(e) 需要更好地界定现有指标的概念和定义，以改善在国家和国际各级的使用。

24. 千年发展目标各项指标机构间专家组 2008 年 10 月 28 日至 30 日举行的第 14 次会议把重点置于上述问题，产生了以下主要成果：审查了用于生成新贫穷估计数的方法和数据；讨论了旨在解决国家与国际数据间差异问题的现行项目并确定了国家统计机构和国际机构为减少此类差异而应采取的切实步骤；讨论了旨在改善国家以下一级可靠的千年发展目标数据提供情况的战略；讨论了如何在国家一级更好地监测目标 8；审查了千年发展目标各项指标手册订正版的拟议内容和框架以及用于国家监测的其他工具。

25. 关于国家和国际各级数据提供的改善以及国家与国际数据间不一致之处的减少，会议提出了若干建议，涉及内容包括在国家内设立协调机构，协助向国际系统提出报告并统一国家各个机构对元数据的使用。会议还建议广泛散发和使用新的千年发展目标各项指标手册，特别是通过区域和国家研讨会这一途径，并建议国际机构向国家统计机构散发元数据。

26. 为了改善可靠的国家以下一级数据的提供，与会者建议扩大利用行政数据，利用勘测技术在国家以下一级生成估计数，综合各个不同来源以及利用小范围估算技术。会议还一致认为，必须使地方政府参与国家以下一级统计数据的编制，必须统一国家以下一级的数据系统。最后，与会者请联合国统计司提供这方面的培训机会，并提供机会与已开展国家以下一级的分析和监测工作的国家交流经验。

27. 为了改善国家对目标 8 的监测，专家组建议加强国家衡量信息和通信技术的能力，包括为此而编拟一份技术手册并协助国家进行信息和通信技术普查或在现有普查中包括信息和通信技术问题。专家组还建议澄清药物供应指标的定义，加强国家服务交付情况调查，包括监测药物供应。专家组还审查了国际贸易中心为努力寻找更好的指标来估测贸易发展及其影响而开展的工作。最后，会议强调，在国家一级，国家和各部委收到的所有援助都应予以监测，国家统计机构应更多关注债务和其他金融统计数据的编制，并应加强财政部的统计能力。

28. 专家组商定了国际机构和国家统计机构的前进道路，如下所述：

(a) 继续努力协调国家和国际监测，确定加强国家对发展情况的监测能力的最佳战略；

(b) 强化向国家提供的培训工具，包括广泛分发新手册和提供培训服务；

(c) 提供关于国家以下一级分析和监测工作的具体培训，以便国家把千年发展目标地方化；

(d) 评估把通常仅适用于机构间专家组成员国的关于报告模式、协调以及国家和国际监测方面其他问题的调查范围予以扩大的可行性；

(e) 审查作为国家指标保存中心而为国家所用的数据库平台，以期精简，避免使用多重数据系统；

(f) 评估统计数据 and 元数据交换系统扩大应用于意欲采用该系统的国家的可行性。

29. 机构间专家组并继续审查了编制千年发展目标各项指标的方法，触及重要的方法问题，其中一个问题涉及在计算指标以及在把国家数值合计并入区域和全球数字时使用人口数字。

四. 千年发展目标各项指标数据提供情况的评估

30. 自 7 年前开始定期评估千年发展目标实现进展情况以来，国家为国内监测而编制和使用必要的统计数据以及为国际监测而向国际系统报告的能力，这一直是

统计界的主要关注问题。2006 年以来，联合国统计司监测了国际机构为全球监测提供、载于千年发展目标指标数据库 (<http://mdgs.un.org>) 的数据的提供情况和数据性质。利用这一评估来确定用于全球监测的区域合计数据在多大程度上反映了世界各地的实际情况，同时间接衡量国家编制必要数据的能力。

31. 多年来，国际机构、区域委员会和其他发展伙伴参与了若干举措，帮助发展中国家加强编制、分析和散发用于监测发展情况的数据的统计能力。这些活动，尤其是国家与国际机构为因应国家需要以改善国家协调并更好地理解千年发展目标元数据而在机构间专家组框架内和在其他论坛内增加对话，推动改善了用于监测各项目标进展情况的数据的提供。表 1 列示了可用于评估趋势的数据的提供现况，按照 2000 年以前及以后有数据(至少 1 个数据点)的国家数衡量。² 就一半多发展中国家而言，有 30 来项指标在数据库内有趋势数据，有近四分之一国家有 40 多项指标的趋势数据。而在另一方面，只有 11 个国家有 10 项或少于 10 项指标的趋势数据。

表 1

千年发展目标指标数据库内按可以进行趋势分析的指标数目分列的发展中国家和领土^a

可以进行趋势分析的指标数目	国家数目	国家百分比
0-10	11	7
11-20	19	12
21-30	43	26
31-40	51	31
41-55	39	24
共计	163	100

^a 确定某项指标是否可以进行分析的标准是所涉国家至少在 2000 年某个点和 2000 年后某个点有该项指标的数据。

32. 数据提供情况在过去几年确有改善。表 2 显示了 2005 年 11 月至 2008 年 7 月期间两个时间点的数据提供变化情况。2005 年，只有一个发展中国家在 2 个时间点均具备 30 项以上指标的数据。到 2008 年 7 月则已有 70 个国家。与此同时，只具备 0 至 10 项指标的趋势数据的数据的国家数比 2005 年的数目减少了约三分之一，从 29 个国家减至 11 个。

² 以附件一的方式简要说明了评估千年发展目标指标数据库内数据提供情况的方法。完整的分析结果可查阅统计委员会网站 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2009.htm>。

表 2

按至少有两个数据点的指标数目分列的发展中国家和领土数目^a

至少有两个数据点的 指标数目	在千年发展目标指标数据库内有数据的国家数			
	截至 2005 年 11 月		截至 2008 年 7 月	
	国家数目	国家百分比	国家数目	国家百分比
0-10	29	18	11	7
11-20	52	32	22	13
21-30	81	50	60	37
31-39	1	1	70	43
共计	163	100	163	163

^a 为了便于与 2005 年时的数据库进行比较，本表内考虑的两个时间点指任何时间，不分是在 2000 年之前或之后。

33. 不过，有效监测发展进展、尤其是监测千年发展目标进展情况所需的数据的提供情况和质量方面仍然存在差距。如对数据库内所载数据的性质加以分析，这一问题便尤为明显。

34. 按照机构间专家组 2006 年的商定，数据库所列各个数据系列的每个数据点（就审议的每个国家和每个年度），负责机构应说明如何得出这些数字，说明该机构为取得理想的国际可比性或为了解决数据质量问题而对原国家数据作出调整的程度。国家代表及机构间专家组内国际机构商定了用于陈述数据性质的类别，如下文表 3 详述。该表显示的评估结果表明了大多数国家在数据库内的数据的性质：当大多数国家具备可归为某一类的数据，则数据所涉指标被界定为属于该类。一国因一些具体指标而被指定为归入某一类，则大多数数据点必须属于该类。³

35. 大多数指标都以来自国家的数据为基础，未经或仅作最低限度地调整。但仍有 12 项指标的大多数数据点需经国际机构作出估计，有 3 项指标的数据是如此之少，大多数数据点都是通过一个基于指标所衡量以外的其他变量的模型生成的。比如孕产妇死亡率便是这种情况，这方面的必要数据，从完整的民事登记到明确的死因说明等数据，在发展中国家极为缺乏。附件二列有每类下各项指标的完整清单及相关数据提供情况。

³ “国别数据”这一类是一个例外：如果国家就至少一个数据点有“国别数据”类的数据，便被归为该特定指标的“国别数据”，理由是，在此情况下，国家有能力按照国际标准编制该项指标。

表 3

按大多数国家具备的数据的性质分列的千年发展目标指标^a

数据性质	千年发展目标指标	
	数目	百分比
国别数据	27	49
经调整的国别数据	4	7
估计数	12	22
模型化数据	3	5
全球监测数据	6	11
无数据	3	5
共计	55	100

^a 数据性质的编码如下：

C=国别数据。系由国家编制和散发(包括国家为符合国际标准而作出调整的数据)。

CA=经调整的国别数据。系由国家编制和提供，但经国际机构调整以具国际可比性，即符合国际商定标准、定义和分类(年龄组、国际标准教育分类等)。

E=估计数。系由国际机构估计而得，因为缺乏某年或某些年的相应国别数据，或是因为有多重来源或有数据质量问题。估计数的依据是诸如普查或行政记录等国家数据，或是依据其他来源，但估计的是同一变量。

M=模型化数据。在完全缺乏关于所估计的变量的数据情况下由国际机构按模型生成的数据。模型以一组共变数，即有数据且可以解释相关现象的其他变量为基础。

G=全球监测数据。系由指定机构定期根据国别数据而编制，用于全球监测。但在国家一级没有对应数据，因为所涉指标仅为国际监测而定(例如：每日低于1美元的人口比例)。

NA=无数据。数据性质不详或未提供数据。

36. 为千年发展目标监测提供数据的另一重要方面是，最近一个数据点的时间之近应足可用于评估《千年宣言》发表后以及实施新的发展政策和举措后的进展情况。还必须有近期数据，才能了解各国距离实现千年发展目标还有多远，需要哪些资源，以及需要采取哪些干预措施。对表 4 所示的千年发展目标指标数据库所载数据加以分析，可以看出绝大多数指标的最近年份是 2005 年或其后某一年。令人鼓舞的是，没有一项指标的最近年份是早于 2000 年的。最近几年的覆盖情况良好，但过去一、二年的信息不够多，不足以了解近来一些发展举措的影响，不足以评估近期粮价上涨等危机的影响，评估有多少穷人受此影响，有多少其他千年发展目标领域受到影响，这将反映在至少一年以后的数据中。

表 4

按最近提供年份分列的千年发展目标指标数据库内的指标数

大多数国家的最近提供年份	指标数	百分比
1990-1999	0	0
2000-2004	13	24
2005-2007	41	75
2008	1	2
共计	55	100

五. 理解并消除国家数据与国际数据系列之间的差异

37. 已有更多、更好的数据来监测千年发展目标。在过去两年，联合国统计司、各个区域委员会和机构间专家组内其他成员机构大力开展工作，推动国家统计系统内更好地协调，推动各国更好地采用国际商定标准，并推动建立国家机构向国际统计系统报告的更好机制。但国家官方数据的利用率仍然偏低，几乎是所有指标的国家与国际来源指标值的差异仍然很明显。

38. 联合国各区域委员会最近全面评估了国家与国际来源的数据提供情况和数值的差异。数值差异的主要因素包括：

(a) 国家所用的定义和(或)计算方法不符合国际数据编制所用的国际标准。举例而言，在西亚经济社会委员会区域，指标“接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例”即指“1 岁(12 至 23 个月)儿童接受麻疹免疫接种的比例即指已接受至少一次麻疹免疫接种的 1 岁以下儿童百分比”，但在区域内一些国家则被定义为“在儿童 9 个月大时注射一次麻疹免疫疫苗”。指标“避孕药具普及率中的安全套使用率”被定义为“使用安全套避孕的 15 至 49 岁已婚或自愿结合妇女人数占采用其他避孕方式或其性伴侣采用其他避孕方式的同年龄组自愿结合妇女总数的比例”，一些国家仅用“采用任何避孕方法的 15 至 49 岁年龄组妇女总数”这一分母来计算这一指标。亚太经社会所作的评估也显示出国家与国际定义之间的差异。例如，区域内国家常常采用自己本国的水源改善或环境卫生设施改善的定义，而这些定义可能与国际定义相差甚远，导致数值迥然不同；

(b) 国际数值系相关机构编制的估计数。如果国家提供的数据来源不同，而且或者有质量问题需要解决，相关机构编制的国际数字便是以通常包括行政记录、人口普查和调查数据在内的所有现有数据来源为基础的回归线的拟合值。而在另一方面，国家数字通常仅源自一个特定数据来源；

(c) 采用不同的人口数字。教育指标便是一例。这些指标的计算不仅需要进行调整以弥合不同教育分类制度之间的差异以取得国际可比性，而且需要使用人口数字，国际机构所用数字源自秘书处人口司的估计数，而国家所用数字往往是国家估计数。

39. 拉丁美洲和加勒比经济委员会对拉丁美洲和加勒比区域以及欧洲经济委员会对欧洲和中亚国家所作的评估产生了非常相似的结果。联合国统计司近期启动的项目(见上文第 10 段)在坦桑尼亚联合共和国和柬埔寨这两个首批试点国家所作的个案研究以及 2008 年 5 月在乌干达为 16 个非洲国家举办的研讨会(见上文第 5 段)上所作的的数据差异评估也得出了相同结果。

40. 所指出的许多不同之处都是可以理解和接受的，因为要使数据在各国之间具有可比性，要汇总数据以编制必要的全球和区域数字用于评估全球千年发展目标趋势，一定程度的调整总是需要的。而且，为了适应国家具体需要和情况，以不同于国际标准的方式界定指标，这样，国家监测和制订国家政策和干预措施所用的数字理应有所不同。至于所有其他情况，联合国统计司、各区域委员会和所有其他机构将继续开展两年前开始的工作，协助各国以更有效方式向国际系统报告，促进国际与国家数据编制者之间的对话及协作。

六. 千年发展目标各项指标机构间专家组 2008 年的产出

41. 根据各负责机构提供的投入，秘书处经济和社会事务部发表了《2008 年千年发展目标报告》。秘书长在 2008 年 9 月发表该报告，报告为大会关于千年发展目标的政治辩论提供了参考资料，并成为 9 月 25 日在纽约举行的经社理事会千年发展目标问题高级别部分的正式文件。该报告被翻译成所有正式语文，并已在世界各地若干国家举行的区域和次区域活动上发行。

42. “千年发展目标：2008 年进度图”还列示了根据区域综合数据评估的进度。该图已是连续第五年编制，采用彩色编码，对区域趋势作了评估，并标明在实现各项目标方面已取得进展或进展不足的区域和次区域。此外还编制了一份进度图，列示每个区域内各国实现各项目标的进度。这一评估是根据 1990 年至有数据的最近一个年份之间的统计数据作出的。还编写了一份进展报告，说明各个发展中区域在实现两性平等和增强妇女权能方面的进展情况。报告触及了所有 8 项发展目标的两性层面。

43. 联合国统计司还制作数据和进行分析，为秘书长 2008 年提交大会的关于本组织工作的报告⁴及其统计附件提供资料。统计司并继续维持机构间专家组网站和千年发展目标指标数据库(<http://mdgs.un.org>)。

⁴ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 1 号》(A/63/1)。

44. 2008年9月，统计司与DevInfo系统小组协作，发表MDGInfo系统第四版，这是数据库的脱线版本，利用了DevInfo系统平台，是一项专门用于支持政府监测千年发展目标的技术。MDGInfo系统旨在便利那些因特网接入服务有限的用户进入数据库和查阅千年发展目标报告。

七. 结论和前进道路

45. 统计委员会不妨注意 2008 年期间机构间专家组和联合国统计司在执行经济及社会理事会第 2006/6 号决议所载建议以及统计委员会第三十九届会议提出的改进用于监测千年发展目标的数据和指标的要求方面开展的工作。

46. 委员会也不妨就拟议采取的下列步骤提出意见：

(a) 继续努力协调国家和国际监测工作，尤其重视拟订相关建议和指导方针以协助国家改善国内协调和报告系统；

(b) 加强国家可用的现有工具培训，包括广泛分发新的千年发展目标各项指标手册，定期提供培训服务；

(c) 提供关于国家以下一级分析和监测工作的具体培训，以便各国更好地使千年发展目标地方化。

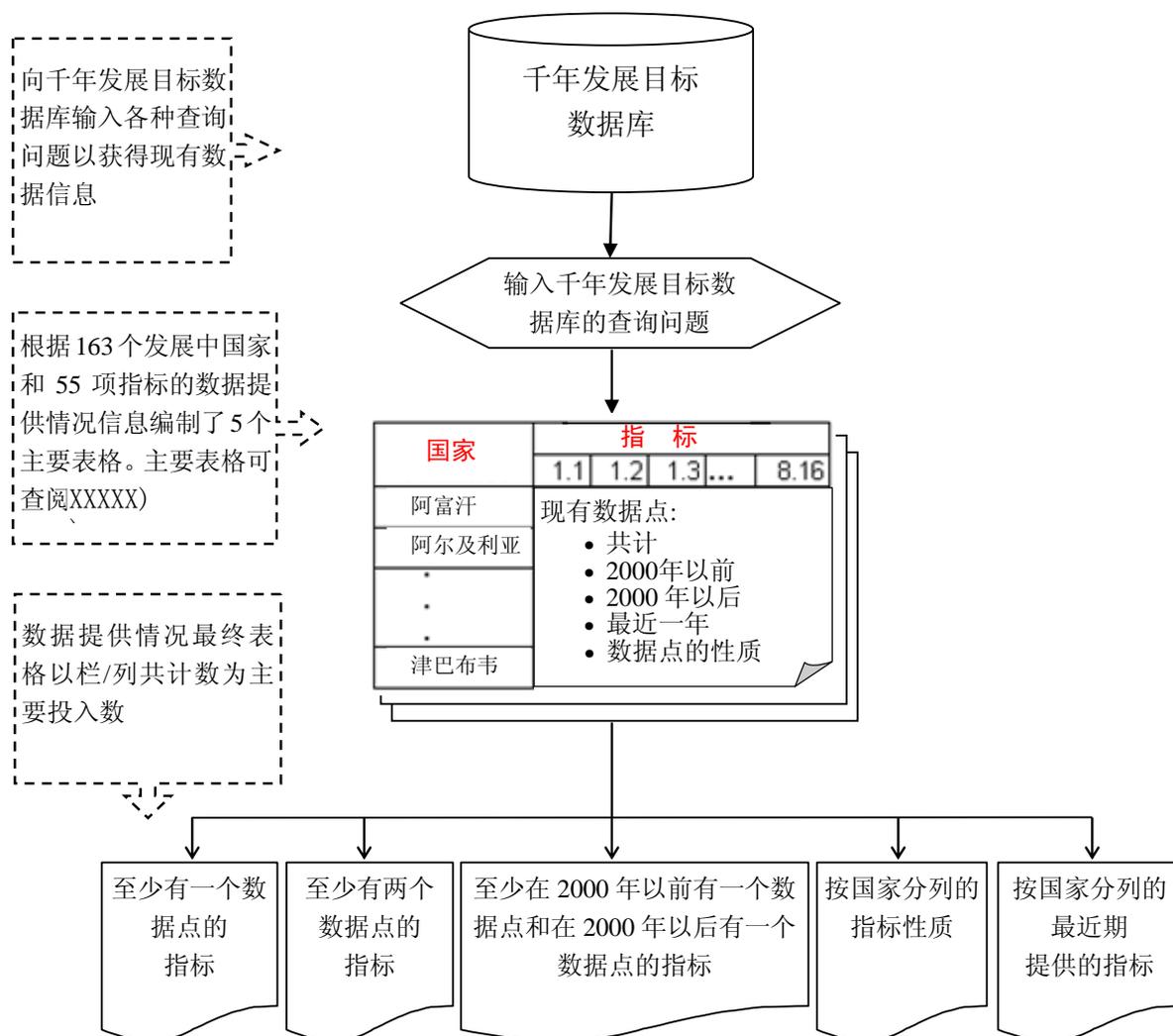
附件一

千年发展目标指标数据库内数据提供情况评估

共有 55 项指标被包括在数据提供情况分析范围内(见下文清单 A)。所分析的国家包括数据库内所有 163 个发展中国家(发展中国家清单见 <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Data/RegionalGroupings.htm>)。对 55 项指标中 39 项的 2005 年和 2008 年数据做了比较。

此项分析的基础是 2008 年 7 月最近一次更新千年发展目标指标数据库时所拥有的信息,唯一的例外是指标 1.1(每日低于 1 美元(购买力平价)的人口比例)和 1.2(贫穷差距比),这两项指标的相关信息是 2008 年 11 月更新的。

下图说明了信息处理所遵循的步骤:



清单 A. 数据提供情况分析所包括的千年发展目标指标

- 1.1 每日低于 1 美元(购买力平价)的人口比例
- 1.2 贫穷差距比
- 1.3 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额
- 1.4 受雇者人均国内总产值增长率
- 1.5 就业与人口比率
- 1.6 每日靠不到 1 美元(购买力平价)为生的受雇者比例

- 1.7 自营工作者和贡献收入的家庭劳力在就业总人数中的比例
- 1.8 五岁以下体重不足儿童的普遍程度
- 1.9 食物能量摄入量低于最低标准的人口比例
- 2.1 初等教育净入学率
- 2.2 从一年级读到小学最高年级的学生比例
- 2.3 15 至 24 岁男女人口识字率
- 3.1 初等、中等和高等教育中女生对男生的比例
 - 初等教育入学率中的两性均等指数
 - 中等教育入学率中的两性均等指数
 - 高等教育入学率中的两性均等指数
- 3.2 非农业部门从事有薪职业的妇女所占份额
- 3.3 国家议会中妇女所占席位比例
- 4.1 五岁以下死亡率
- 4.2 婴儿死亡率
- 4.3 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例
- 5.1 产妇死亡率
- 5.2 由熟练保健人员接生的比例
- 5.3 避孕药具普及率
- 5.4 少年生育率
- 5.5 产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)
 - 产前护理覆盖率, 至少四次接受产前检查
 - 产前护理覆盖率, 至少一次接受产前检查
- 5.6 未得到满足的计划生育需要
- 6.1 15 至 24 岁人口的艾滋病毒感染率
- 6.2 最近一次高风险性交时保险套使用率
 - 最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁男子
 - 最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁妇女
 - 已婚 15 至 49 岁妇女中, 保险套使用率在各种避孕工具总使用率中的比例

- 6.3 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例
 - 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁男子
 - 对艾滋病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁妇女
- 6.4 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比
- 6.5 可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病毒重度感染者比例
- 6.7 可在驱虫蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例
- 6.8 发烧后获得适当疟疾药品治疗的 5 岁以下儿童比例
- 6.9 与结核有关的发病率、流行率及死亡率
 - 每 10 万人口中结核病死亡率
 - 每 10 万人口中结核病发病率
 - 每 10 万人口中结核病流行率
- 6.10 在短期直接观察治疗中查出并治愈的结核病例的比例
 - 在短期直接观察治疗中查出的结核病例比例
 - 在短期直接观察治疗中结核病例成功治愈率
- 7.1 森林覆盖地所占比例
- 7.2 二氧化碳排放量：总量、人均量和国内总产值(购买力平价)每 1 美元排放量
- 7.3 臭氧消耗物质消费量
 - 以公吨臭氧消耗潜能值计算的所有臭氧消耗物质消费量
 - 以公吨臭氧消耗潜能值计算的臭氧消耗含氯氟烃消耗量
- 7.5 所使用水资源总量的比例
- 7.6 受保护的陆地和海洋区比例
- 7.8 使用经改善的饮用水源的人口比例
- 7.9 使用经改良的卫生设施的人口比例
- 7.10 生活在贫民窟中的城市人口比例
- 8.12 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比
- 8.14 每 100 人电话线用户
- 8.15 每 100 人手机用户
- 8.16 每 100 人因特网用户

附件二

按数据覆盖面和性质分列的千年发展目标指标数据库内数据提供情况

指标	至少有一个数据点的国家		至少有两个数据点的国家		至少在 2000 年前有一个数据点和在 2000 年后有一个数据点的国家		数据性质 ^a
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
C=国别数据							
1.7 自营工作者和贡献收入的家庭劳力在就业总人数中的比例	77	47	57	35	47	29	C
1.8 五岁以下体重不足儿童的普遍程度	116	71	94	58	84	52	C
2.1 初等教育净入学率	139	85	124	76	109	67	C
2.2 从一年级读到小学最高年级的学生比例	124	76	103	63	91	56	C
2.3 15 至 24 岁男女人口识字率	119	73	101	62	74	45	C
3.1 初等、中等和高等教育中女生对男生的比例							
初等教育入学率中的两性均等指数	146	90	143	88	133	82	C
中等教育入学率中的两性均等指数	146	90	140	86	127	78	C
高等教育入学率中的两性均等指数	124	76	115	71	89	55	C
3.2 非农业部门从事有薪职业的妇女所占份额	154	94	97	60	72	44	C
3.3 国家议会中妇女所占席位比例	134	82	134	82	126	77	C
5.3 避孕药具普及率	122	75	99	61	84	52	C
5.4 少年生育率	160	98	153	94	145	89	C
5.5 产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)							
产前护理覆盖率, 至少四次接受产前检查	56	34	0	0	0	0	C
5.6 未得到满足的计划生育需要	72	44	54	33	49	30	C
6.2 最近一次高风险性交时保险套使用率							
最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁男子	39	24	19	12	13	8	C
最近一次高风险性交时保险套使用率, 15 至 24 岁妇女	49	30	23	14	14	9	C
已婚 15 至 49 岁妇女中, 保险套使用率在各种避孕工具总使用率中的比例	120	74	95	58	81	50	C
6.3 对艾滋病病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例							
对艾滋病病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁男子	38	23	9	6	1	1	C
对艾滋病病毒/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁妇女	64	39	9	6	1	1	C
6.4 10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比	58	36	34	21	24	15	C
6.7 可在驱蚊虫帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例	45	28	21	13	2	1	C
6.8 发烧后获得适当疟疾药品治疗的 5 岁以下儿童比例	48	29	24	15	5	3	C

指标	至少有一个 数据点的国家		至少有两个数据 点的国家		至少在 2000 年前有一 个数据点和在 2000 年 后有一个数据点的国家		数据 性质 ^a
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
7.3 臭氧消耗物质消费量							
以公吨臭氧消耗潜能值计算的所有臭氧消耗物质消费量	136	83	136	83	136	83	C
以公吨臭氧消耗潜能值计算的臭氧消耗含氯氟烃消耗量	136	83	136	83	136	83	C
7.5 所使用水资源总量的比例	117	72	58	36	56	34	C
7.1 森林覆盖地所占比例	155	95	155	95	155	95	C
6.10 在短期直接观察治疗中查出并治愈的结核病例的比例							
在短期直接观察治疗中结核病例成功治愈率	146	90	145	89	130	80	C
CA=经调整的国别数据							
5.2 由熟练保健人员接生的比例	140	86	124	76	105	64	CA
5.5 产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)							
产前护理覆盖率, 至少一次接受产前检查	96	59	92	56	79	48	CA
6.5 可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病病毒重度感染者比例	90	55	89	55	0	0	CA
8.12 还本付息额占货物和劳务出口额的百分比	106	65	106	65	98	60	CA
E=估计数							
1.4 受雇者人均国内总产值增长率	114	70	114	70	114	70	E
1.5 就业与人口比率	125	77	125	77	125	77	E
4.1 五岁以下死亡率	138	85	138	85	138	85	E
4.2 婴儿死亡率	138	85	138	85	138	85	E
4.3 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例	139	85	139	85	136	83	E
6.1 15 至 24 岁人口的艾滋病病毒感染率	101	62	101	62	0	0	E
6.9 与结核有关的发病率、流行率及死亡率							
每 10 万人口中结核病发病率	154	94	154	94	154	94	E
7.6 受保护的陆地和海洋区比例	156	96	156	96	154	94	E
7.8 使用经改善的饮用水源的人口比例	142	87	142	87	137	84	E
7.9 使用经改良的卫生设施的人口比例	137	84	137	84	131	80	E
7.10 生活在贫民窟中的城市人口比例	108	66	105	64	105	64	E
6.10 在短期直接观察治疗中查出并治愈的结核病例的比例							
在短期直接观察治疗中查出的结核病例比例	148	91	145	89	125	77	E
M=模型化数据							
5.1 产妇死亡率	120	74	0	0	0	0	M
6.9 与结核有关的发病率、流行率及死亡率							
每 10 万人口中结核病死亡率	154	94	154	94	154	94	M

指标	至少有一个 数据点的国家		至少有两个数据 点的国家		至少在 2000 年前有一 个数据点和在 2000 年 后有一个数据点的国家		数据 性质 ^a
	数目	百分数	数目	百分数	数目	百分数	
每 10 万人口中结核病流行率	154	94	154	94	154	94	M
G=全球监测数据							
1.1 每日低于 1 美元(购买力平价)的人口比例	89	55	68	42	67	41	G
1.2 贫穷差距比	89	55	68	42	67	41	G
1.3 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额	82	50	62	38	51	31	G
1.6 每日靠不到 1 美元(购买力平价)为生的受雇者比例	71	44	56	34	46	28	G
1.9 食物能量摄入量低于最低标准的人口比例	121	74	121	74	121	74	G
7.2 二氧化碳排放量: 总量、人均量和国内总产值(购买力平价)每 1 美元 排放量	150	92	150	92	148	91	G
无数据							
8.14 每 100 人电话线用户	156	96	156	96	155	95	NA
8.15 每 100 人手机用户	156	96	156	96	156	96	NA
8.16 每 100 人因特网用户	156	96	152	93	149	91	NA

缩略语: CFCs=含氯氟烃; ODP=臭氧消耗潜能值; GDP=国内总产值; PPP=购买力平价。

^a 数据性质的编码如下:

C=国别数据。系由国家编制和散发(包括国家为符合国际标准而作出调整的数据)。

CA=经调整的国别数据。系由国家编制和提供,但经国际机构调整以具国际可比性,即符合国际商定标准、定义和分类(年龄组、国际标准教育分类等)。

E=估计数。系由国际机构估计而得,因为缺乏某年或某些年的相应国别数据,或是因为有多重来源或有数据质量问题。估计数的依据是诸如普查或行政记录等国家数据,或是依据其他来源,但估计的是同一变量。

M=模型化数据。在完全缺乏关于所估计的变量的数据情况下由国际机构按模型生成的数据。模型以一组共变数,即有数据且可以解释相关现象的其他变量为基础。

G=全球监测数据。系由指定机构定期根据国别数据而编制,用于全球监测。但在国家一级没有对应数据,因为所涉指标仅为国际监测而定(例如:每日低于 1 美元的人口比例)。

NA=无数据。数据性质不详或未提供数据。