



Consejo Económico y Social

Distr. general
16 de diciembre de 2008
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

40º período de sesiones

24 a 27 de febrero de 2009

Tema 3 l) del programa provisional*

Temas de debate y para la adopción de decisiones: desarrollo de las estadísticas regionales en Asia y el Pacífico

Desarrollo de las estadísticas regionales en Asia y el Pacífico

Nota del Secretario General

En respuesta a la solicitud formulada por la Comisión de Estadística en su 39º período de sesiones, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, que proporciona un panorama general de los progresos recientes en materia de elaboración de estadísticas de los países de la región de Asia y el Pacífico, incluidas las principales tendencias de la creación de capacidad institucional y técnica en los sistemas nacionales de estadística. El informe describe los principales problemas y las oportunidades para la creación de capacidad estadística y destaca la importante función que cumplen los asociados para el desarrollo de las estadísticas, tanto bilaterales como multilaterales. La Comisión tal vez desee formular observaciones sobre las medidas que se están tomando para promover el desarrollo de las estadísticas en Asia y el Pacífico e impartir orientaciones sobre las iniciativas regionales propuestas para mejorar la cooperación entre los asociados para el desarrollo.

* E/CN.3/2009/1.



Desarrollo de las estadísticas regionales en Asia y el Pacífico

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–5	3
II. Grandes progresos a pesar de enormes problemas	6–20	3
A. Indicador de capacidad estadística	11–13	4
B. Participación regional en los programas mundiales	14–20	6
III. Mejoramiento de las disposiciones legales e institucionales	21–29	8
A. Prerrequisitos de un sistema de estadística eficaz	21–26	8
B. Preparación de un plan de desarrollo	27–29	9
IV. Mejoramiento de la capacidad técnica	30–52	10
A. Establecimiento de programas sostenibles de reunión de datos	30–35	10
B. Aplicación de normas internacionales	36–45	12
C. Reunión de datos para evaluar los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio	46–47	15
D. Uso innovador de la tecnología de la información y las comunicaciones	48–52	16
V. Problemas y oportunidades	53–68	17
A. Definición del desarrollo futuro	53–58	17
B. Aprovechamiento de la diversidad	59–68	18
VI. Apoyo a la elaboración de estadísticas regionales	69–78	20
A. Apoyo de los asociados para el desarrollo de las estadísticas	69–73	20
B. La estrategia de la CESPAP	74–78	22
VII. Medidas que ha de adoptar la Comisión de Estadística	79	23

I. Introducción

1. En su 39° período de sesiones (26 a 29 de febrero de 2008), la Comisión de Estadística pidió a la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) que en su 40° período de sesiones (24 a 27 de febrero de 2009) le presentara un informe sobre el desarrollo de las estadísticas en la región de Asia y el Pacífico¹.

2. El presente informe se elaboró en respuesta a esa solicitud de la Comisión de Estadística. Centrándose en la experiencia regional durante el último decenio, el informe proporciona un panorama general de los progresos recientes en el desarrollo de las estadísticas de los países de la región de Asia y el Pacífico y describe —sobre la base de las evaluaciones y los indicadores existentes— la situación actual de los países en desarrollo de la región en lo que respecta a su capacidad estadística general y la participación regional en los recientes programas mundiales de estadística.

3. El informe subraya la importancia de fortalecer las disposiciones legales e institucionales de los sistemas nacionales de estadística y destaca varios logros y problemas del proceso, de creación de capacidad técnica en la región, incluida la capacidad de los países de elaborar estadísticas básicas de desarrollo para medir los progresos en la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos en los planos nacional e internacional, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

4. El informe identifica un conjunto de cuestiones prioritarias que pueden definir el curso del desarrollo futuro de las estadísticas en la región y también destaca las mayores oportunidades que ofrece la gran diversidad de la región para la creación de capacidad estadística, en particular mediante el intercambio de buenas prácticas y la promoción de la cooperación técnica.

5. El informe también subraya el importante papel que desempeñan los múltiples asociados bilaterales, subregionales, regionales e internacionales en el desarrollo de las estadísticas de la región y esboza una estrategia de cooperación técnica propuesta recientemente por la CESPAP para la creación de capacidad estadística en la región.

II. Grandes progresos a pesar de enormes problemas

6. En un período de sesiones extraordinario de 1994, la Comisión de Estadística aprobó los Principios fundamentales de las estadísticas oficiales, que definen la función de las estadísticas oficiales y proporcionan orientaciones para los sistemas nacionales de estadística. Desde entonces, las estadísticas oficiales han cobrado mayor importancia, impulsadas por el proceso sin precedentes de rápida globalización, la expansión de la sociedad de la información, la creciente demanda de transparencia y políticas fundamentadas y la urgente necesidad de evaluar los progresos en la consecución, dentro de un plazo determinado, de las metas de desarrollo nacionales y mundiales, incluidos los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio.

¹ Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 2008, Suplemento No. 4* (E/2008/24).

7. La promoción de la creación de capacidad estadística, especialmente en los países en desarrollo, se ha convertido, por consiguiente, en una de las principales prioridades del programa de desarrollo mundial. El actual proceso de desarrollo nacional y el apoyo de muchos asociados para el desarrollo de las estadísticas, tanto bilaterales como multilaterales, ha producido evidentes progresos en los múltiples sistemas nacionales de estadística en toda la región de Asia y el Pacífico.

8. Así como difieren en su grado de desarrollo económico, su composición demográfica o sus características geográficas, los países de la región del Asia y el Pacífico también difieren considerablemente en el nivel de desarrollo de las estadísticas y las necesidades concretas de creación de capacidad. Los sistemas nacionales de estadística más desarrollados, como el de Australia, Hong Kong (China), el Japón, la República de Corea, Singapur y Nueva Zelanda, han seguido evolucionando en los últimos años. Muchos de ellos han tratado de seguir fortaleciendo el papel rector de las oficinas nacionales de estadística y mejorar la eficacia general de los sistemas nacionales de estadística. También han buscado usos innovadores de la tecnología de la información y las comunicaciones para establecer redes centrales de datos nacionales o sistemas integrados de estadísticas oficiales que aprovechen plenamente los datos de los censos, las encuestas y las fuentes administrativas. Otros han tomado la iniciativa de facilitar el acceso público a los datos, incluidos los microdatos, y de promover el uso eficaz de las estadísticas para el examen y el debate de las políticas (véanse los documentos presentados por los países en la duodécima Conferencia sobre Estadísticas del Asia Oriental, en <http://www.stat.go.jp/english/info/meetings/eastasia/page05.htm>).

9. A pesar de los enormes problemas políticos, financieros y técnicos, la mayoría de los países en desarrollo de la región de Asia y el Pacífico han hecho importantes progresos en el mejoramiento de los sistemas nacionales de estadística. Muchos países se han esforzado por establecer las disposiciones legales para los sistemas nacionales de estadística mediante la promulgación de nuevas leyes sobre estadística o la enmienda de las existentes. También han hecho tremendos esfuerzos por mejorar la capacidad técnica, tanto para la reunión como para la difusión de datos. Aunque los países del Asia central han tenido que hacer frente a los exigentes requisitos institucionales y metodológicos para pasar de un sistema de planificación centralizada a una economía de mercado, algunos países menos adelantados han empezado a crear (por ejemplo, Timor-Leste) o reconstruir (por ejemplo, Afganistán) su capacidad nacional básica en materia de estadística. Los países insulares del Pacífico también han avanzado notablemente en la buena dirección a pesar de enfrentar a algunas situaciones especialmente difíciles (véase E/ESCAP/CST/INF/5).

10. En los párrafos 11 a 14 *infra* se aborda la situación actual de los países en desarrollo de la región de Asia y el Pacífico en lo que respecta a la elaboración de estadísticas generales.

A. Indicador de capacidad estadística

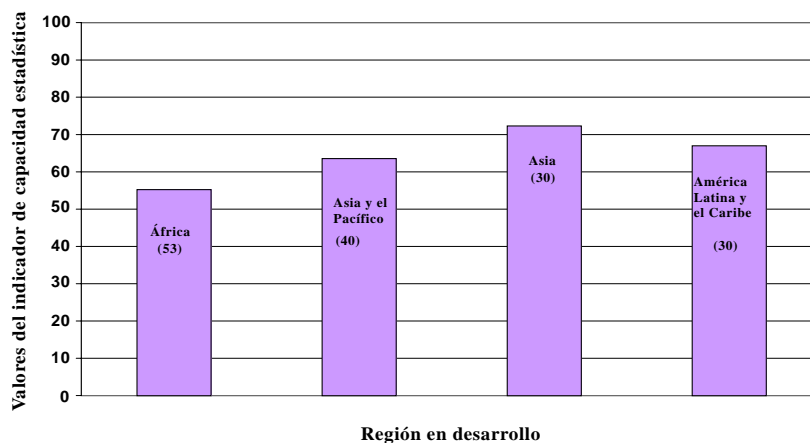
11. A pesar de sus deficiencias, el indicador de capacidad estadística, elaborado por el Banco Mundial, constituye una herramienta útil para evaluar la capacidad estadística nacional en todo en el mundo (véase E/ESCAP/CST/2). Se trata de un indicador compuesto que resume tres dimensiones de un sistema nacional de estadística: a) la práctica estadística, medida por la existencia de estadísticas y la capacidad para aplicar las normas y los métodos recomendados internacionalmente, en particular en los sectores económico y financiero; b) la reunión de datos, que tiene en cuenta la periodicidad de los censos de agricultura y población, así como las encuestas de pobreza y salud y el grado de cobertura de los datos del registro civil; y c) la disponibilidad de indicadores, entendida como la existencia y la frecuencia de indicadores socioeconómicos fundamentales, en particular algunos indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y del crecimiento del PIB².

12. Como sugiere el valor medio del indicador de capacidad estadística para cada región en desarrollo (véase gráfico), los países de la región de Asia y el Pacífico (con un valor de 64 sobre un máximo de 100) están ligeramente por detrás de los países de la región de América Latina y el Caribe (con un valor máximo de 67), pero delante de África (con el valor más bajo, de alrededor de 55). Si los países del Pacífico se consideran por separado, el resto de los países de Asia tienen valores superiores a los países de la región de América Latina y el Caribe (72).

13. La disparidad de la capacidad estadística entre los países en desarrollo de la región de Asia y el Pacífico es enorme: los valores del indicador de capacidad estadística varían entre 26 para las Islas Marshall, 38 para el Afganistán y 93 para Armenia. Entre los países incluidos en la evaluación, se considera que el indicador de capacidad estadística de la mayoría de los países del Asia septentrional y central es alto (entre 76 y 100); el de dos países del Asia oriental y nororiental alto o medio (entre 51 y 75); el de cinco de los nueve países del Asia sudoriental, medio (entre 51 y 75); el de la mayoría de los países del Asia meridional y el Asia sudoccidental, medio o bajo (entre 26 y 50). Excepto Fiji, Samoa y Tonga, con valores medios, la mayoría de los países del Pacífico tienen un valor bajo.

² El indicador de capacidad estadística abarca sólo a los países que han obtenido préstamos de la Asociación Internacional de Fomento o el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. La capacidad promedio de una región en desarrollo puede, por tanto, estar distorsionada a la baja.

Indicador de capacidad estadística, región en desarrollo, 2007^a



Fuente: Base de datos del Banco Mundial con información estadística de los países (puede consultarse en <http://go.worldbank.org/0EZU159C70>).

Nota: El valor del indicador de capacidad estadística es el valor medio de los países incluidos de cada región (el número de países figura entre corchetes). Sólo se incluyen en las evaluaciones los países prestatarios de la Asociación Internacional de Fomento o el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

^a La región de Asia y el Pacífico incluye a los miembros en desarrollo y los miembros asociados de la CESPAP, y "África" incluye tanto África del norte como África subsahariana.

B. Participación regional en los programas mundiales

14. Los progresos en la elaboración de estadísticas en la región de Asia y el Pacífico también se reflejan en la participación de la región en programas mundiales recientes, especialmente la ronda de 2005 de los programas de comparación internacional y la ronda de 2010 de los censos de población y vivienda.

La ronda de 2005 del Programa de comparación internacional

15. El Programa de comparación internacional, un proyecto mundial de estadística establecido por recomendación de la Comisión de Estadística, es crucial para comparar el nivel de vida de los distintos países medido por agregados económicos, como el producto nacional bruto (PNB), los precios y el poder adquisitivo de la moneda corriente. La magnitud de la reciente ronda del Programa de Comparación Internacional (año 2005), que incluyó 146 economías de todas las regiones geográficas, no tiene precedentes. En comparación con la ronda de 1993, en la cual participaron sólo 13 economías de la región de Asia y el Pacífico, la contribución de esta región en 2005 fue impresionante: 23 economías de todas las subregiones participaron en el programa dentro del grupo de la región de Asia y el Pacífico, incluidas, por primera vez, dos de las economías con mayor población y de más rápido crecimiento: China y la India. Otros cinco países asiáticos (Australia, el Japón, Nueva Zelanda, la República de Corea y Turquía) participaron en el programa dentro del grupo de la región de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos/Eurostat.

16. El éxito de la ronda de 2005 en Asia y el Pacífico, coordinada eficazmente por el Banco Asiático de Desarrollo, no tiene parangón entre las regiones en desarrollo, especialmente si se considera la gran variedad demográfica, la diversidad económica y la dispersión geográfica de la región. Cabe encomiar a todas las economías participantes, que trabajaron en forma concertada para generar datos sobre precios y cuentas nacionales que fueran comparables en general. A través del proyecto, la región logró desarrollar el know-how técnico y la capacidad institucional para apoyar las futuras rondas del Programa de Comparación Internacional³.

Ronda de 2010 de los censos de población y vivienda

17. Los países con sistemas estadísticos más desarrollados de la región de Asia y el Pacífico realizan censos de población con regularidad y frecuencia, cada cinco años. Algunos países, como Singapur, ya están realizando censos basados en registros. Pero para muchos países en desarrollo, especialmente los asolados por una guerra o luchas intestinas o los que están efectuando la transición económica, ha sido problemático desde el punto de vista financiero y técnico realizar censos periódicos y adecuados al menos una vez cada 10 años. Camboya, por ejemplo, realizó en 1998 su primer censo de población después de 36 años y todavía requiere un importante apoyo para realizar un segundo en 2010 satisfactoriamente.

18. En este momento, casi todos los países de la región de Asia y el Pacífico se han comprometido a realizar, o ya han realizado, la ronda de censos de población y vivienda de 2010. Con la inclusión por primera vez en el programa mundial, del Afganistán, Bhután y Myanmar⁴, la cobertura de los censos de población de 2010 en la región de Asia y el Pacífico batirá un nuevo récord. Más digno de mención aún es el hecho de que los países insulares del Pacífico ya han avanzado considerablemente en la consecución, una vez más, del 100% de cobertura del censo en la subregión, a pesar de graves problemas financieros y de otra índole⁵.

19. Sin embargo, dado el costo cada vez mayor de los censos, la reducción de las tasas de respuesta y la continua necesidad de mejorar la precisión de los datos, las oficinas nacionales de estadística de la región están trabajando intensamente para encontrar nuevas formas, incluido el uso de nuevas herramientas de tecnología de la información y de las comunicaciones, para mejorar la cobertura y la calidad de los próximos censos, así como los metadatos y la difusión de los datos del censo.

20. En el marco del programa mundial de censos de población y vivienda de 2010 dirigido por la División de Estadística de las Naciones Unidas, la CESPAP propuso en 2006 un programa de censo regional en respuesta a las necesidades expresadas por los países de la región. Este programa tiene por finalidad apoyar la aplicación de los principios y las recomendaciones mundiales, promover la reunión de datos sobre cuestiones emergentes, incluida la migración y la discapacidad, y facilitar el uso eficaz de la tecnología de la información y las comunicaciones.

³ Banco Asiático de Desarrollo, *Purchasing Power and Real Expenditures* (Manila, 2007).

⁴ No se ha fijado una fecha, pero se espera que el censo tenga lugar en Myanmar durante el período 2005-2014.

⁵ La región del Pacífico es la única subregión del mundo que logró una cobertura del 100% en la ronda de 2000 del censo de población y vivienda.

III. Mejoramiento de las disposiciones legales e institucionales

A. Prerrequisitos de un sistema de estadística eficaz

21. Un sistema eficaz de estadísticas oficiales, constituido por las estadísticas oportunas, pertinentes, fiables y de fácil acceso en la esfera social, económica y ambiental necesarias para la planificación y supervisión del desarrollo, debería idealmente ser el producto de un sistema nacional de estadística establecido con arreglo a los Principios fundamentales de las estadísticas oficiales. El sistema nacional de estadísticas debería estar encabezado por la oficina nacional (central) estadística y contar con la plena colaboración de organismos gubernamentales que reúnan, principalmente a través de sistemas administrativos, datos que puedan utilizarse con fines estadísticos. Ese tipo de sistema nacional de estadística sería útil tanto para el gobierno como para el público en general, y apoyaría las prioridades nacionales de desarrollo y las necesidades internacionales de datos.

22. La mayoría de los sistemas nacionales de estadística en la región de Asia y el Pacífico están evolucionando o se están desarrollando en esa dirección. Desde que los Principios fundamentales de las estadísticas oficiales fueron refrendados por la Comisión de Estadística, han sido aprobados y aplicados, al menos en parte, por muchas oficinas nacionales de estadísticas de la región. Por ejemplo, un cuestionario distribuido recientemente en la Comunidad de Estados Independientes indicaba que los 12 países que la componen habían aplicado los 10 Principios fundamentales al planificar sus actividades estadísticas, aunque el grado de aplicación y los mecanismos empleados para ello diferían en cada país⁶.

23. El éxito de los sistemas de estadística más desarrollados demuestra que las disposiciones legales adecuadas, la estabilidad política y el compromiso del gobierno son necesarios pero no suficientes para el buen funcionamiento de un sistema nacional de estadísticas. El 76% de los países de la región de Asia y el Pacífico tienen algún tipo de legislación en materia de estadísticas. El Asia septentrional y central es la única subregión en la cual todos los países han promulgado leyes sobre estadísticas. Sólo el 80% de los países tienen ese tipo de legislación en las demás subregiones, con excepción del Pacífico. En esta última, hay pocos países con legislación sobre estadísticas⁷.

24. Más del 60% de los países con legislación en materia de estadísticas habían promulgado las leyes antes de la aprobación de los Principios fundamentales de las estadísticas oficiales, en tanto que más de la mitad de los países de Asia septentrional y Asia central las promulgaron después de 1994, durante la etapa inicial de la transición económica.

⁶ Comité Interestatal Estadístico de la Comunidad de Estados Independientes, nota de antecedentes de 2006 titulada "Observaciones sobre los programas estratégicos existentes para el desarrollo de las estadísticas en los países de Asia central pertenecientes a la Comunidad de Estados Independientes", elaborada por el foro de alto nivel del Consorcio París 21 y la CESPAP sobre planificación estratégica de estadísticas en los países de Asia central.

⁷ Menos del 60% de los países del Pacífico tienen información sobre la legislación en materia de estadísticas. Para mayores detalles puede consultarse la base de datos con información estadística sobre los países del Banco Mundial (<http://go.worldbank.org/0EZUI59C70>) y el sitio web de la División de Estadística de las Naciones Unidas (<http://unstats.un.org/unsd/dnss/SearchResults.aspx>).

25. Desde 1994, varios países desarrollados y en desarrollo de la región han revisado o enmendado las leyes sobre estadísticas en vigor. Estos cambios tenían en muchos casos la finalidad de ayudar a ampliar el mandato de la oficina central de estadística y mejorar la coordinación con los organismos del gobierno encargados de reunir datos, debido, en particular, a la importancia y el potencial de los datos administrativos para la generación de estadísticas⁸. Por ejemplo, la actual Ley de estadísticas de Nueva Zelanda confía a los estadísticos gubernamentales la dirección de un sistema coordinado. En 2007, Tailandia aprobó una nueva ley de estadísticas (enmienda de la Ley de estadísticas de 1965), que asigna a la oficina nacional de estadística el importante papel de coordinación de una gestión eficaz de un sistema nacional de estadísticas de calidad que permita la vinculación y utilización de los datos estadísticos en forma integrada⁹.

26. Aunque el contenido de las leyes de estadística varían en los distintos países, todas deben incorporar disposiciones que protejan la independencia de las oficinas de estadística, una condición esencial para la credibilidad de las estadísticas oficiales y para que el público confíe en ellos. Inevitablemente, la medida en que estas disposiciones legales se respetan realmente en la práctica determina el grado de eficacia del sistema nacional de estadística.

B. Preparación de un plan de desarrollo

27. Las experiencias de los sistemas de estadística desarrollados están orientando a muchos países en desarrollo de Asia y el Pacífico en la preparación de un plan para la elaboración de sus propias estadísticas. Teniendo en cuenta el nivel de desarrollo y otras características nacionales específicas, muchos países en desarrollo de la región están estableciendo diversas formas de planificación estratégica para la generación de estadísticas.

28. Una de las seis acciones prioritarias del Plan de Acción de Marrakech para la Estadística es el apoyo directo a todos los países en desarrollo de bajos ingresos para la elaboración de estrategias nacionales de desarrollo estadístico para 2006. En octubre de 2008, 14 de los 26 países miembros de la Asociación Internacional de Fomento de Asia (con excepción del Yemen) (54%) se encontraban en proceso de elaboración de la estrategia nacional. De ellos, 11 están aplicando actualmente la estrategia y 3 la siguen elaborando. Otros 11 países de la región no han aplicado ninguna estrategia ni la están elaborando; 9 de ellos, sin embargo, han expresado la intención de elaborar una estrategia nacional¹⁰.

29. Para que la elaboración de estadísticas sea eficaz, debe formar parte integrante de la estrategia general de desarrollo del país. La elaboración de estadísticas es primordialmente la responsabilidad de los gobiernos nacionales. El apoyo externo sólo es eficaz si hay un compromiso nacional. Para que una estrategia de

⁸ Dennis Trewin "Administrative data: opportunities and challenges", en http://www.unsiap.or.jp/completed_prog/workshop/ms/ms7/ms7_index.htm.

⁹ Vince Galvin y Jirawan Boonperm, presentaciones en la duodécima Conferencia de Estadísticas del Asia oriental, que se pueden consultar en <http://www.stat.go.jp/english/info/meetings/eastasia/page05.htm>.

¹⁰ Secretaría de PARIS21, 2008, "National strategies for the development of statistics: worldwide report on progress and emerging issues" *que se puede consultar en* <http://www.paris21.org/documents/3323.pdf>.

elaboración de estadísticas tenga un valor real, debe contener no solo una visión estratégica a largo plazo sino también una planificación estratégica para el desarrollo de recursos humanos. Además debe abarcar todo el sistema estadístico nacional, tener en cuenta a los usuarios de las estadísticas y promover el papel rector de la oficina nacional de estadística en la preparación de normas de estadística y la coordinación del sistema nacional. En algunos países de la región de Asia y el Pacífico, los planes de desarrollo estadístico sólo afectan a la oficina central de estadísticas, aunque se tiende ahora a adoptar un enfoque que abarque todo el sistema. Otros países, como por ejemplo la República Popular Lao y Camboya, tienen enormes problemas de financiación para ejecutar los planes previstos en la estrategia¹¹. La falta de recursos es un problema endémico para muchos sistemas estadísticos en desarrollo de la región.

IV. Mejoramiento de la capacidad técnica

A. Establecimiento de programas sostenibles de reunión de datos

30. El establecimiento de programas sostenibles de reunión de datos nacionales es claramente una prioridad que plantea un reto para muchos países en desarrollo de la región de Asia y el Pacífico. Aunque algunos de los sistemas estadísticos más desarrollados de la región, como los de Singapur y Nueva Zelandia, ya están en proceso de elaborar un sistema de datos integrados con metodología estadística avanzada y aplicaciones de tecnología de la información y las comunicaciones, muchos países en desarrollo aún están haciendo esfuerzos para hacer censos y encuestas de hogares periódicamente y utilizar mejor los datos administrativos y de registro civil existentes.

31. Los sistemas administrativos y de registro civil, a menudo mejor establecidos en los países más desarrollados, siguen siendo inadecuados en muchos países en desarrollo de la región. Como se indica en el cuadro 1 (dos últimas columnas), la mayoría de los países en desarrollo de la región (prestatarios de la Asociación Internacional de Fomento o el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento) no tienen datos completos del registro civil: cerca del 80% en el Asia sudoriental y del 70% en el Asia meridional y Sur occidental y el Pacífico.

32. Además de los censos de población y vivienda, la mayoría de los gobiernos asignan gran importancia a los censos económicos, agrícolas y otros censos de sectores específicos para elaborar estadísticas económicas básicas. En los últimos años, muchos países en desarrollo han realizado su primer censo agrícola o económico y en el proceso recibieron apoyo técnico de otros países más desarrollados. Por ejemplo, el censo económico es una actividad periódica para Indonesia y Malasia y los realizan cada 10 y cada 5 años, respectivamente, pero Camboya está preparando actualmente su primer censo agrícola para 2009 y un censo económico para 2011¹. Tanto los países en desarrollo como los países desarrollados tienen en común el problema de conseguir buenos registros de empresas para producir estadísticas económicas de calidad.

¹¹ Véase, por ejemplo, “Plan general de estadísticas para Camboya” (Instituto Nacional de Estadísticas, Ministerio de Planificación de Camboya) y “Estrategias y medidas para el desarrollo del sistema de estadísticas oficiales de la República Democrática Popular Lao, 2006-2010” (Centro Nacional de Estadísticas de la República Democrática Popular Lao).

Cuadro 1
Encuestas de hogares nacionales e internacionales y cobertura del registro civil, Asia y el Pacífico, 1999-2007^a

Región/grupos de países	Países con un mínimo de dos encuestas nacionales de hogares (1999-2007)		Países con un mínimo de dos encuestas internacionales de hogares (1999-2007)		Países con datos completos de registro civil (2007)	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
Asia y el Pacífico	22	55	18	44	18	45
Asia oriental y nororiental ^b	2	100	1	33	1	50
Asia sudoriental	5	56	5	56	2	22
Asia meridional y sudoccidental	5	50	5	50	3	30
Asia septentrional y central	8	89	6	67	9	100
Pacífico	2	20	1	10	3	30
Bajos ingresos	6	46	9	64	3	15
Ingresos medios	16	59	9	33	23	56

Fuentes: Base de datos con información estadística de los países del Banco Mundial (<http://go.worldbank.org/OEZUI59C70>), el sitio web MEASUREDHS (<http://www.measuredhs.com/aboutsurveys/dhs/start.cfm>) y el sitio web de Childinfo del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (<http://www.childinfo.org/>).

Nota: Incluye sólo los países prestatarios de la Asociación Internacional de Fomento y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

^a Las encuestas nacionales de hogares que se tienen en cuenta aquí incluyen encuestas sobre el ingreso y los gastos de los hogares, encuestas sobre el presupuesto de los hogares, encuestas sobre la fuerza de trabajo, encuestas sobre la actividad económica o encuestas integradas; las encuestas internacionales de los hogares son encuestas patrocinadas por organismos internacionales, incluidas encuestas sobre demografía y salud, encuestas sobre grupos de indicadores múltiples o encuestas para medir el nivel de vida.

^b La República Popular Democrática de Corea se incluye en el análisis de las encuestas internacionales de hogares, pero no en las encuestas nacionales de hogares y la cobertura del registro civil.

33. En los últimos decenios las encuestas de hogares se han convertido en un instrumento importante para la obtención de datos especialmente generar estadísticas sociales. Durante mucho tiempo, la elaboración de estadísticas sociales dependió en gran medida de los censos periódicos de población y los registros administrativos, que no solían ser completos. Aunque las normas internacionales para las estadísticas sociales se están desarrollando rápidamente, no son tan comunes como las normas para las estadísticas económicas¹². Para resolver el problema de la grave falta de estadísticas sociales sobre cuestiones fundamentales, como la salud, la educación y la pobreza, y atender a la necesidad de supervisar la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, los donantes bilaterales y multilaterales se han centrado en los últimos años en la inversión en encuestas de hogares, incluso encuestas patrocinadas internacionalmente, para obtener datos en muchos países en desarrollo. Ese enfoque

¹² Dennis Trewin, "The evolution of national statistical systems: trends and implications" (proyecto, 1° de febrero de 2007).

ha contribuido sin duda a la producción de estadísticas sociales, pero también ha suscitado preocupación respecto de la sostenibilidad de los programas nacionales de encuesta.

34. Como se indica en el cuadro 1, los países prestatarios de la Asociación Internacional de Fomento o el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento de Asia septentrional y central tienen en promedio una mejor capacidad nacional para ejecutar los programas de encuestas de hogares que los países de otras subregiones, y pocos países del Pacífico tienen un programa de encuestas periódicas. Algo que llama la atención es el contraste entre los países de bajos ingresos y los países de ingresos medios: muchos países de bajos ingresos dependen de encuestas de hogares patrocinadas internacionalmente para reunir datos, y alrededor del 64% de ellos ha realizado al menos dos encuestas internacionales entre 1999 y 2007, en tanto que la mayoría de los países de ingresos medios tienen más programas de encuestas nacionales periódicas (casi el 60% ha realizado al menos dos encuestas nacionales de hogares durante ese mismo período).

35. Al igual que en otras partes del mundo, los países en desarrollo y los países desarrollados de la región de Asia y el Pacífico se enfrentan al problema de cómo establecer un sistema más integrado de estadísticas oficiales que utilice en forma más eficiente los datos de los censos, las encuestas y las fuentes administrativas para reducir la carga del procesamiento de respuestas, equilibrar los costos y aumentar la sostenibilidad.

B. Aplicación de normas internacionales

36. Con la introducción y el continuo mejoramiento del sistema de cuentas nacionales, las estadísticas económicas a lo largo de los años se integraron mucho más en un marco unificado que la mayoría de las estadísticas sociales. Numerosos países de Asia y el Pacífico han desarrollado una importante capacidad para producir estadísticas económicas de conformidad con las normas internacionales establecidas, aunque sigue habiendo muchos problemas. Para evaluar la capacidad nacional de generar estadísticas económicas, pueden utilizarse como indicadores la suscripción al Sistema General de Divulgación de Datos (SGDD) y de las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD) así como el cumplimiento de las metas de los sistemas de cuentas nacionales y otras directrices.

Suscripción al Sistema General de Divulgación de Datos y las Normas Especiales para la Divulgación de Datos

37. El Sistema General de Divulgación de Datos y las Normas Especiales para la Divulgación de Datos, ambas iniciativas del Fondo Monetario Internacional para responder a crisis emergentes del mercado a mediados del decenio de 1990, son normas internacionales para la difusión de estadísticas económicas y financieras. Ambos difieren, sin embargo, en su objeto de interés y en el alcance, así como en los requisitos que deben cumplir sus miembros¹³. Si se mejoran los vínculos entre el SGDD y las NEDD, la suscripción a las NEDD podría convertirse en una meta final

¹³ Véase “Differences between the SDDS and the GDDS”, que puede consultarse en <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddsdiffbw/>.

para los miembros del SGDD¹⁴. Sería posible, por tanto, considerar que los países que han suscrito al SGDD se han comprometido a mejorar la calidad de las estadísticas y que los países que han suscrito a las NEDD tienen una capacidad estadística relativamente mayor que los países que sólo han suscrito al SGDD o a ninguno de los sistemas.

Cuadro 2
Suscripción al Sistema General de Divulgación de Datos y a las Normas Especiales para la Divulgación de Datos, región del mundo y grupos de países de Asia y el Pacífico, 2008

<i>Región/grupos de países</i>	<i>Número de miembros del Fondo Monetario Internacional</i>	<i>Suscripción al Sistema General de Divulgación de Datos (porcentaje)</i>	<i>Suscripción a las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (porcentaje)</i>	<i>Suscripción combinada (porcentaje)</i>
África	53	77	2	79
Asia y el Pacífico	48	38	31	69
Asia oriental y nororiental	6	50	50	100
Asia sudoriental	11	27	45	73
Asia meridional y sudoriental	10	50	20	70
Asia septentrional y central	9	33	44	77
Pacífico	12	33	8	41
Bajos ingresos	13	54	8	62
Ingresos medianos	27	33	33	67
Ingresos altos	8	12	63	75
Europa y América del Norte	42	10	79	89
América Latina y el Caribe	32	63	32	95

Fuente: Sitio del Sistema General de Divulgación de Datos, <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddscountrylist/>, y de las Normas Especiales de Difusión de Datos, <http://dsbb.imf.org/Applications/web/sddscountrylist/>.

Nota: Para los fines del presente análisis, Hong Kong, China y Macao, China, se consideran miembros distintos del Fondo Monetario Internacional.

38. Según el cuadro 2, entre las regiones que componen el mundo en desarrollo, América Latina y el Caribe tiene las tasas más altas de suscripción combinada al SGDD y las NEDD (95%) de los países miembros del FMI, seguida por África (79%), debido en gran parte a la alta tasa de suscripción al SGDD. En lo que respecta a la suscripción a las NEDD, Europa y América del Norte están a la cabeza (con el 79%), en tanto que Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe están a la par (31% y 32%, respectivamente). Lo mismo que en el caso de la región de Asia y el Pacífico, cuanto más alto es el ingreso de un país, más probable es que suscriba a las NEDD.

¹⁴ Véase “Assessing the General Data Dissemination System: what has been accomplished after 10 years and where do we go from here?”, que puede consultarse en www.imf.org/external/pubs/ft/sdds/gdds-assess-08/pdf.

39. Entre los países de Asia y el Pacífico, la tasa más alta de suscripción a las NEDD corresponde al Asia oriental y nororiental (50%), seguida del Asia sudoriental (45%) y del Asia septentrional y central (44%). La subregión del Pacífico, con un 8%, tiene la tasa de suscripción más baja a los dos sistemas.

40. La mayoría de las 15 suscripciones a las NEDD en la región de Asia y el Pacífico se realizaron entre 1999 y 2001, poco tiempo después de que se lanzaran las NEDD. En 2003 y 2004, Armenia, Kazajstán y Kirguistán “ascendieron” del SGDD a las NEDD. En 2005, la Federación de Rusia se convirtió en el país más grande de la región suscrito al sistema. En la actualidad hay 15 países que son miembros de la CESPAP y del FMI que aún no han suscrito a ningún sistema.

Compilación de las cuentas nacionales

41. La capacidad estadística nacional también se refleja en el contenido y la calidad de las cuentas nacionales que puede compilar un país. Para la aplicación del sistema de cuentas nacionales de 1993, la División de Estadística de las Naciones Unidas, que dirige la elaboración y la aplicación de las normas internacionales sobre estadísticas económicas y estadísticas en otras esferas importantes, supervisa el contenido de las cuentas nacionales de los países. La evaluación se basa en información reunida a través de cuestionarios sobre el cumplimiento por el país de importantes hitos, así como en el conjunto de datos mínimo requerido y los conjuntos de datos recomendados y convenientes (véase E/CN.3/2004/10).

42. La capacidad nacional para elaborar estadísticas sobre cuentas nacionales en la región de Asia y el Pacífico varía enormemente de un país a otro. De los países que habían presentado informes a la División de Estadística de las Naciones Unidas al menos una vez entre 1999 y 2007, el 49% preparó por lo menos seis cuadros y el 27% pudo preparar todos los cuadros necesarios para reunir el conjunto de datos mínimo requerido. El Asia oriental y nororiental tiene la mayor proporción de países (83%) que puede proporcionar un mínimo de seis cuadros del conjunto de datos mínimo requerido, seguida por el Asia septentrional y sudoccidental (70%). El Pacífico se encuentra muy a la zaga, con sólo un 13% de países capaces de producir un mínimo de seis cuadros.

43. Si se tienen en cuenta las fases 1 y 2 del hito, que son más fáciles de cumplir para un país que la compilación de los datos mínimos requeridos (véase E/ESCAP/CST/2), el 75% de los países de la región de Asia y el Pacífico pueden satisfacer los requisitos de la fase 1 y el 63% los requisitos de la fase 2. Aunque todos los países del Asia oriental y nororiental y más del 90% de los países del Asia meridional y sudoccidental cuentan con los datos requeridos en ambas fases, sólo el 31% de los países del Pacífico puede producir indicadores básicos como el PIB y el 25% el ingreso nominal bruto y otros indicadores primarios.

44. El marco de evaluación de la calidad de los datos para las cuentas nacionales publicado en los informes sobre la observancia de códigos y normas aporta información para mejorar la calidad de las cuentas nacionales. Aunque sólo existen informes sobre 17 países de la región de Asia y el Pacífico (seis de los 17 países son del Asia septentrional y central y otros cinco del Asia meridional y sudoriental), las evaluaciones son reveladoras. Los 17 países satisfacen las fases 1 y 2 del hito y 15 de ellos preparan seis o más cuadros del conjunto de datos mínimo requerido, pero sigue habiendo importantes problemas. En nueve países, las normas técnicas estadísticas no se respetan; en seis países las fuentes de datos no constituyen una

base suficiente para generar estadísticas y los recursos, incluidos personal, instalaciones y servicios, recursos informáticos y financiación, se consideran insuficientes para satisfacer las necesidades del programa de estadística. En cinco países, el alcance de las cuentas nacionales no concuerda con las normas, directrices o buenas prácticas aceptadas internacionales.

45. La prestación de apoyo a los países de la región de Asia y el Pacífico para que desarrollen su capacidad estadística y generen mejores estadísticas económicas sigue siendo claramente una de las principales prioridades regionales, en particular si se considera el grave impacto de la actual crisis financiera mundial y sus consecuencias para la elaboración de estadísticas oportunas y comparables en todos los países y economías.

C. Reunión de datos para evaluar los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

46. Desde comienzos del decenio de 1990, los llamamientos para que se supervisen los progresos en la consecución de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio, han tenido una influencia cada vez mayor en la definición de lo que deben producir los sistemas nacionales de estadística en lo que respecta a estadísticas sociales y ambientales básicas. Programas de encuestas de hogares patrocinados internacionalmente, como la encuesta de población y salud y la encuesta sobre el conjunto de indicadores múltiples, han contribuido a aumentar las estadísticas sociales en muchos países en desarrollo.

47. La información sobre los datos disponibles para el análisis de las tendencias de algunos indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (véase cuadro 3) revela que a pesar de recientes mejoras, la capacidad de muchos países en desarrollo de obtener datos para algunos de los indicadores sociales y ambientales más básicos sigue siendo muy poca. Por ejemplo, sólo el 63% de los países en desarrollo de Asia y el Pacífico tienen datos suficientes para evaluar las tendencias (desde 1990) de la matriculación en la escuela primaria (medida por la tasa neta de matrícula, proporción que varía entre el 82% en el Asia sudoriental y sólo el 37% en el Pacífico).

Cuadro 3
Datos disponibles para algunos indicadores relativos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, región en desarrollo y subregión de Asia y el Pacífico, desde 1990

<i>Región/grupos de países</i>	<i>Niños menores de 5 años con peso inferior al normal (porcentaje)</i>	<i>Tasa de matrícula neta en la escuela primaria (porcentaje)</i>	<i>Cobertura de la atención prenatal (al menos una visita (porcentaje))</i>	<i>Acceso a los servicios de saneamiento: zonas rurales (porcentaje)</i>
África subsahariana	80	84	74	96
América Latina y el Caribe	48	72	57	83
Asia y el Pacífico	51	63	47	90
Asia oriental y nororiental	43	71	29	57
Asia sudoriental	73	82	64	82
Asia meridional y sudoccidental	90	80	70	100
Asia septentrional y central	67	78	89	89
Pacífico	–	37	–	84

Fuente: Base de datos mundial sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio al 12 de diciembre de 2008; puede consultarse en <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/>.

Nota: Se entiende por disponibilidad de datos la existencia de datos en dos fechas separadas por un mínimo de tres años durante el período comprendido entre 1990 y el último año para el cual se dispone de datos sobre determinado indicador.

D. Uso innovador de la tecnología de la información y las comunicaciones

48. Los adelantos de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) han contribuido enormemente a mejorar la eficacia de los sistemas estadísticos nacionales en los últimos decenios. El uso innovador de la TIC ha facilitado nuevas formas de reunir datos, ha mejorado la productividad del procesamiento y la revisión de los datos, permitido una gestión más eficaz de la información, promovido un mejor acceso a los datos, incluso los microdatos, y mejorado la gestión y la comunicación de las oficinas nacionales de estadísticas, tanto interna como externamente¹².

49. El grado de capacidad nacional para utilizar la TIC existente varía en forma considerable entre los países de la región. Aunque algunos países, como la República de Corea, Singapur y Nueva Zelandia, han pasado a reunir datos utilizando la Internet o han empezado a desarrollar sistemas integrados de datos nacionales, muchos países en desarrollo apenas han comenzado a utilizar la tecnología del sistema de información geográfica para el levantamiento de mapas e instrumentos para la captación óptica de datos.

50. Los censos de población son quizá uno de los campos en los cuales las TIC han tenido mayores efectos. Una encuesta de la CESPAP realizada en 2007 sobre las prácticas del pasado y los planes futuros de los países respecto de las aplicaciones de la TIC a los censos de población y vivienda ayudó a identificar los expertos y las necesidades de apoyo concretas de los países en distintas etapas del proceso censal.

Esto constituyó la base para establecer una red regional de expertos nacionales y facilitar la cooperación técnica entre los países de la región¹⁵.

51. La capacidad nacional para aplicar las nuevas tecnologías a los censos de población varía enormemente entre los países. Según las respuestas de 40 países que participaron en la encuesta, en la ronda de censos de población y vivienda de 2000, 17 países utilizaron programas informáticos para la gestión y el seguimiento de proyectos; 22 aplicaron tecnologías del Sistema de Integración Geográfica; 15 utilizaron mapas digitales; y 20 utilizaron herramientas para la captación automatizada de datos (incluso basadas en la Internet). Para la ronda de censos de 2010, 24 países pidieron asistencia para cartografía y mapeo; 20 para tabulación y elaboración de bases de datos; 19 para control de calidad y 16 para la difusión de los resultados del censo.

52. Como parte del Programa Mundial de Censos de Población y Vivienda de 2010, la División de Estadística de las Naciones Unidas, con el apoyo de la CESPAP, organizó en 2007 y 2008 cursos prácticos regionales en Asia para impartir capacitación e intercambiar buenas prácticas en materia de cartografía censal, mapeo, captación de datos y edición. Se prevén otros cursos prácticos en 2009 sobre reunión y difusión de los datos del censo.

V. Problemas y oportunidades

A. Definición del desarrollo futuro

53. A pesar de progresos recientes muchos países de la región de Asia y el Pacífico aún tienen problemas enormes para seguir mejorando las estadísticas. El futuro del desarrollo de las estadísticas en la región depende de cómo se traten algunas cuestiones prioritarias.

54. Por ejemplo, los sistemas estadísticos nacionales de muchos países en desarrollo, especialmente los países menos adelantados o los pequeños países insulares en desarrollo, aún deben enfrentarse a la persistente falta de apoyo político para el desarrollo de las estadísticas y, por consiguiente, a la grave escasez de recursos financieros y humanos. Esos sistemas de estadísticas suelen depender del apoyo externo, el cual, a la larga, no es sostenible. Además, a pesar del mayor número de leyes sobre estadísticas promulgadas en la región, algunas oficinas nacionales de estadísticas siguen viendo amenazada su autonomía e independencia, lo cual puede fácilmente socavar la confianza en las estadísticas oficiales de los usuarios, tanto nacionales como internacionales¹⁶.

55. El creciente reconocimiento de la necesidad de elaborar sistemas estadísticos más integrados, incluido un mejor uso de los datos de fuentes administrativas, ha vuelto más urgente la necesidad de fortalecer el papel rector de las oficinas nacionales de estadísticas en el establecimiento de normas estadísticas y la

¹⁵ Véase “Use of information technology in population and housing censuses in the ESCAP region: past practices and plans for the 2010 round”. Puede consultarse en <http://www.unescap.org/stat/meet/egm2007/index.asp>.

¹⁶ Dennis Trewin “Summary of discussion on evolution of national statistical systems”, que puede consultarse en http://unstats.un.org/unsd/statcom/statcom_seminar/Summary%20-%20Evolution%20Seminar.pdf.

coordinación de los sistemas nacionales de estadísticas. Un sistema nacional bien coordinado no solamente mejorará el desarrollo de un sistema nacional integrado de estadísticas oficiales, que reduce la carga del análisis de las respuestas y aumenta la eficiencia general del sistema, sino que también reduce la inconsistencia de los datos, especialmente entre fuentes nacionales e internacionales. La discrepancia de los datos podría obstaculizar seriamente los debates sobre normativa dentro de los países y afectar negativamente los sistemas de estadística tanto nacionales como internacionales.

56. Al tiempo que muchos países siguen reforzando la capacidad estadística nacional para aplicar las normas internacionales en materia de estadísticas económicas, la urgente necesidad de elaborar mejores normas internacionales en muchas esferas de las estadísticas sociales y ambientales deben recibir la debida atención e inversiones. Los países también deben contar con apoyo adecuado para desarrollar una capacidad sostenible para obtener datos relacionados con algunas de las estadísticas sociales y económicas esenciales, incluso mediante un uso innovador de los datos administrativos existentes.

57. Muchos países de la región de Asia y el Pacífico carecen de buenos mecanismos de control de calidad y evaluación que ayuden a garantizar la producción de estadísticas de calidad que respondan a las nuevas necesidades de los usuarios. Al mismo tiempo, la promoción de un acceso más fácil a los datos y el apoyo del uso efectivo de las estadísticas sigue siendo un enorme desafío para muchas oficinas nacionales de estadística.

58. En muchos países en desarrollo de la región de Asia y el Pacífico todavía hay gran demanda de capacitación estadística básica y actualización de aptitudes en materia de estadísticas. Actualmente, pocos países en desarrollo de la región han establecido programas nacionales periódicos de capacitación en estadísticas. La mayor parte de la capacitación básica en estadísticas sigue siendo financiada y organizada por entidades internacionales y regionales, que no siempre pueden responder oportuna y adecuadamente a las necesidades concretas de un país. En lo que respecta a otros tipos de creación de capacidad, las actividades de capacitación en estadística deben planificarse y organizarse en estrecha colaboración con los asociados para el desarrollo (donantes y receptores) y contar con la participación de las instituciones nacionales correspondientes.

B. Aprovechamiento de la diversidad

59. La gran variedad en el grado de desarrollo de las estadísticas entre los países de Asia y el Pacífico refleja la magnitud de los problemas que enfrenta la región. También define la escala del potencial de esta región y ofrece oportunidades únicas para un mayor desarrollo, en particular mediante el intercambio de buenas prácticas y la promoción de la cooperación técnica.

Debates estratégicos regionales de alto nivel

60. Las diferencias en el desarrollo de las estadísticas dentro de la región ha dado origen a debates estratégicos de alto nivel sobre cuestiones de interés regional que requieren acciones colectivas. A través de foros estadísticos regionales, los directores de las oficinas nacionales de estadística se comunican entre sí para compartir experiencias, definir prioridades y estudiar opciones. Mediante estos

procesos también forjan posiciones regionales comunes e influyen debates y decisiones mundiales sobre políticas y programas críticos de elaboración de estadísticas, especialmente a través de la Comisión de Estadística.

61. El Comité de Estadística de la CESPAP, un órgano subsidiario de la estructura de conferencias de la Comisión, es uno de esos foros. Este Comité prestó servicios a la región hasta 2002 y, después de seis años, volvió a establecerse por la Comisión durante su 64° período de sesiones. En el intervalo, algunos países de la región trataron de continuar el diálogo regional a través de arreglos informales, como el Foro de Estadísticos de Asia y el Pacífico, y se reunieron dos veces en 2005 y 2006. Habida cuenta de la celebración del primer período de sesiones del restablecido Comité de Estadísticas (4 a 6 de febrero de 2009), se espera que los directores de las oficinas nacionales de estadística se reúnan en Bangkok una vez más para dar una nueva orientación a la cooperación y colaboración regionales para el desarrollo de las estadísticas en el actual entorno de rápido cambio (se puede consultar más información en <http://www.unescap.org/stat/cst/1/index.asp>).

62. Además, el seminario para directores de oficinas nacionales de estadística organizado por el Instituto de Estadísticas para Asia y el Pacífico de las Naciones Unidas (SIAP) y la CESPAP, con miras a mejorar la capacidad de dirección y administración en el ámbito de la estadística, ha ofrecido otra oportunidad para el debate estratégico regional y el intercambio de experiencias. Los siete seminarios organizados desde 2003 han abarcado una gran variedad de cuestiones prioritarias, desde el uso de las TIC hasta la gestión de los censos de población y las posibilidades y los problemas que conlleva el uso de datos administrativos que tienen grandes repercusiones en el desarrollo de las estadísticas a largo plazo en la región.

Fortalecimiento del apoyo subregional

63. La variedad regional también ha promovido un enfoque subregional del desarrollo de las estadísticas. Durante el último decenio, muchas organizaciones subregionales, incluida la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, el Comité Estadístico Interestatal de la Comunidad de Estados Independientes, la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional y la secretaría de la Comunidad del Pacífico, han participado cada vez más en la promoción de la creación de capacidad estadística nacional en sus respectivas subregiones (véase E/ESCAP/CST/INF/19, E/ESCAP/CST/INF/17 y E/ESCAP/CST/INF/23).

64. Aunque la ASEAN, con un importante apoyo del FMI, la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y otras entidades, se centró en la armonización de las clasificaciones estándar para las estadísticas económicas en los países del Asia sudoriental, el Comité Interestatal de Estadística de la Comunidad de los Estados Independientes prestó un importante apoyo metodológico e institucional a muchos países del Asia central durante su transición a nuevos sistemas estadísticos en una economía de mercado. La secretaría de la Comunidad del Pacífico ha sido un actor fundamental en la promoción de la creación de capacidad en el Pacífico, en particular para censos de población y vivienda, y ha establecido una buena asociación con Australia y Nueva Zelanda, entre otros. La Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional se ha comprometido recientemente a asignar máxima prioridad a la cooperación regional para la elaboración de estadísticas y ha constituido un grupo permanente de

estadísticas para que ayude a alcanzar ese objetivo. Esas iniciativas subregionales deben apoyarse firmemente y coordinarse con otros programas internacionales y regionales para maximizar sus efectos.

Mayor cooperación triangular y Sur-Sur

65. El grado tan diverso de capacidad estadística de los países de la región es una buena base para la cooperación técnica, no sólo la cooperación bilateral que permita el apoyo de sistemas estadísticos más desarrollados a otros menos desarrollados, sino también la cooperación triangular y la cooperación Sur-Sur entre países en desarrollo.

66. Por ejemplo, aunque Australia y Nueva Zelanda contribuyen continuamente a una gran variedad de iniciativas sobre estadísticas en toda la región, se han centrado en el Pacífico, y prestan apoyo técnico directo a muchos países, a menudo con financiación de los organismos nacionales de asistencia para el desarrollo. El Japón, otro importante donante que apoya activamente la creación de capacidad estadística en la región y fuera de ella, también ha participado en cooperación técnica bilateral con muchos países. En la preparación del censo de población de 2008, Camboya contó con importante apoyo técnico de la oficina de estadística del Japón para, entre otras cosas, el mapeo, la edición, la codificación y la tabulación, con fondos del Organismo Japonés para la Cooperación Internacional.

67. Diversos países en desarrollo han compartido conocimientos técnicos mediante la cooperación Sur-Sur o la cooperación triangular. La Oficina Nacional de Estadísticas de Turquía, por ejemplo, ofrece capacitación, servicios de consultoría y equipo a muchos países del Asia central desde 1994, con apoyo financiero del Organismo Turco para la Cooperación Internacional. Filipinas se ha convertido en uno de los países más activos de la región en lo que respecta a la asistencia técnica: su oficina nacional de estadísticas, con facilitación y financiación de organismos regionales e internacionales, ha prestado asistencia a más de 20 países en una gran variedad de ámbitos, como el registro civil, los censos agrícolas, la elaboración de encuestas de hogares, el procesamiento de los datos y el cómputo estadístico.

68. Las posibilidades que ofrecen la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular son claramente reconocidas por el Secretario General. La región de Asia y el Pacífico tiene una necesidad real de seguir aprovechando ese potencial, especialmente si se considera que sólo una pequeña proporción de los 550 millones de dólares que se desembolsan en todo el mundo para el desarrollo de las estadísticas van a la región.

VI. Apoyo a la elaboración de estadísticas regionales

A. Apoyo de los asociados para el desarrollo de las estadísticas

69. En los últimos años muchos países de Asia y el Pacífico han seguido recibiendo apoyo de varios asociados para la creación de capacidad estadística. Según los resultados de una encuesta reciente sobre el apoyo de donantes del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI, el desarrollo institucional, por ejemplo la planificación estadística estratégica, el desarrollo de recursos humanos y/o la aportación de recursos tecnológicos a actividades de

envergadura, como los censos de población y encuestas de vivienda, han sido algunas de las esferas prioritarias a las que prestaron apoyo los donantes bilaterales y multilaterales.

70. En lo que respecta a las organizaciones internacionales y regionales, la División de Estadística de las Naciones Unidas, órgano rector del sistema de estadística de las Naciones Unidas para la elaboración y aplicación de normas internacionales sobre estadísticas, ha apoyado el desarrollo de las estadísticas en Asia y el Pacífico trabajando en estrecha colaboración con los sistemas nacionales de estadística a través de la asistencia técnica y los servicios de asesoramiento.

71. El Banco Mundial se ha centrado, entre otras cosas, en la prestación de apoyo para la elaboración de estrategias para el desarrollo de las estadísticas; el FMI en asistencia técnica para las cuentas nacionales y otras estadísticas económicas y financieras; la OIT en la asistencia técnica para encuestas sobre la fuerza de trabajo y las empresas y otras estadísticas relacionadas con el mercado laboral; y el Banco Africano de Desarrollo en el apoyo financiero y técnico para la elaboración de estadísticas económicas y otra capacidad estadística. La Comisión Europea presta un importante apoyo a los países del Asia central para que efectúen una reforma de las instituciones relacionadas con las estadísticas y a la ASEAN para sus actividades de armonización de las estadísticas y creación de capacidad estadística. La CESPAP y la Comisión Económica para Europa administran un subprograma de estadísticas en una comisión regional y además han establecido una estrecha colaboración para la formulación de proyectos conjuntos para atender a las necesidades de los países del Asia central.

72. El Japón, uno de los más grandes donantes bilaterales, ha apoyado la creación de capacidad estadística en muchos países de la región. Su apoyo al Instituto de Estadísticas para Asia y el Pacífico también ha contribuido al desarrollo de las estadísticas en la región mediante capacitación en esa esfera. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, un gran promotor del desarrollo de las estadísticas tanto en el plano nacional como internacional, ha contribuido al desarrollo estratégico e institucional de muchos sistemas nacionales de estadísticas de la región, además de Alemania, Australia, Nueva Zelandia, los Países Bajos y Suecia.

73. Los resultados de la encuesta de PARÍS21 volvieron a poner de manifiesto la necesidad de mejorar la colaboración con los asociados para el desarrollo de las estadísticas. Se está organizando un evento paralelo sobre la coordinación del apoyo para el desarrollo de las estadísticas en Asia y el Pacífico, que tendrá lugar en conjunción con el primer período de sesiones del Comité de Estadística de la CESPAP. Este evento reunirá a países e importantes asociados para la elaboración de estadísticas tanto internacionales, regionales, subregionales como bilaterales, que explorarán formas de mejorar la coordinación y la cooperación. En particular, se examinará la posibilidad de establecer un mecanismo oficioso, como por ejemplo una versión regional del Comité de Coordinación de Actividades Estadísticas, para que los asociados puedan intercambiar periódicamente información, identificar oportunidades de cooperación y abordar cuestiones que requieran medidas colectivas, especialmente en el plano nacional.

B. La estrategia de la CESPAP

74. El desarrollo de las estadísticas ha sido tradicionalmente uno de los componentes principales del programa de trabajo de la División de Estadística de la CESPAP. En los últimos años, sin embargo, la CESPAP ha tratado de convertirse en un actor regional más proactivo e importante. Su programa de trabajo cuenta con el apoyo del Instituto de Estadística (órgano subsidiario de la CESPAP), aunque los dos desempeñan funciones distintas: la División de Estadísticas de la CESPAP se centra en la cooperación técnica, ocupándose de esferas con normas y metodologías internacionales nuevas, en tanto que el Instituto de Estadística imparte y facilita capacitación para la aplicación práctica de las normas y las metodologías internacionales establecidas. Esta clara división del trabajo también proporciona una base sólida para que el programa de capacitación del Instituto y las actividades de creación de capacidad estadística de la División de Estadística de la CESPAP se complementen mutuamente.

75. En su calidad de organización regional, la CESPAP está en buena posición para apoyar iniciativas mundiales adoptando perspectivas regionales y atendiendo a las necesidades de los países al tiempo que se centra en cuestiones prioritarias con una urgente necesidad de normas para mejorar las estadísticas y esferas en las cuales las normas internacionales aún no se han elaborado o no se aplican cabalmente.

76. Las iniciativas de creación de capacidad estadística de la CESPAP se basan en los siguientes principios: a) la promoción de normas internacionales y la simultánea incorporación de perspectivas regionales; b) la asignación de prioridad a esferas que tienen urgente necesidad de normas para mejorar los datos mientras se elaboran plenamente las normas internacionales; c) la búsqueda de sinergias mediante el establecimiento de vínculos con otras importantes iniciativas regionales, nacionales y subregionales; d) la ejecución de una combinación estratégica de actividades siempre que sea posible para maximizar los efectos, incluidas actividades de promoción y sensibilización combinados con la elaboración de mediciones estándar y orientaciones regionales, capacitación en cuestiones específicas, servicios de asesoría y gestión de conocimientos, en particular centrados en el establecimiento de redes regionales de expertos nacionales en determinados campos de la estadística y, a través de ellas, facilitación de la cooperación triangular y Sur-Sur, e) armonización con las prioridades nacionales y comienzo de las actividades con un pequeño número de países durante fases experimentales, aprovechando su experiencia para obtener buenas prácticas y aprender lecciones que puedan aplicarse ulteriormente en otros países.

77. Durante los últimos tres años, en el marco de la nueva estrategia de cooperación técnica, la CESPAP ha dirigido la elaboración y ejecución de varios proyectos de cooperación técnica, incluido un proyecto de cooperación internacional sobre el mejoramiento de las mediciones relativas al sector no estructurado y el empleo en ese sector y otro proyecto sobre el mejoramiento de la medición de la discapacidad y estadísticas para apoyar el Marco de Acción del Milenio de Biwako hacia una sociedad incluyente, libre de obstáculos y basada en el ejercicio de los derechos para las personas con discapacidad en Asia y el Pacífico. Ambos proyectos se financian con cargo a la cuenta para el desarrollo de las Naciones Unidas y se ejecutan en estrecha asociación con importantes organismos nacionales y regionales y grupos de expertos en cada esfera (véase E/ESCAP/CST/3).

78. A través de estos proyectos y la participación en otras iniciativas mundiales, los países de la región de Asia y el Pacífico contribuyen directamente a la elaboración de normas internacionales sobre estadísticas y siguen desarrollando la capacidad técnica nacional en algunos ámbitos.

VII. Medidas que ha de adoptar la Comisión de Estadística

79. El presente informe proporciona un breve panorama de los principales logros y los problemas que aún deben resolver los países de la región de Asia y el Pacífico para el desarrollo de las estadísticas. La Comisión tal vez desee:

a) Formular observaciones sobre las medidas que están adoptando los países de la región de Asia y el Pacífico para progresar en la elaboración de estadísticas, en particular los principales logros y los problemas más urgentes;

b) Formular observaciones sobre el papel del recientemente establecido Comité de Estadísticas de la CESPAP en la promoción del desarrollo de las estadísticas en la región;

c) Formular observaciones sobre la iniciativa regional propuesta de establecer un mecanismo oficioso de coordinación entre los asociados para el desarrollo de las estadísticas en la región de Asia y el Pacífico;

d) Asesorar sobre la necesidad de fortalecer los vínculos entre la División de Estadística de las Naciones Unidas y las oficinas de estadística de las comisiones regionales para mejorar el apoyo regional a la formulación y ejecución de los programas internacionales de elaboración de estadísticas y las iniciativas encabezadas por la División;

e) Impartir orientaciones sobre la estrategia de cooperación técnica propuesta por la secretaría de la CESPAP para promover la creación de capacidad estadística en la región.