



Статистическая комиссия**Тридцать девятая сессия**

26–29 февраля 2008 года

Пункт 4(1) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: координация
и согласование статистических программ****Партнерство в области статистики в целях развития
в XXI веке****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее тридцать восьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад ПАРИЖ-21 о создании статистического потенциала. В этом докладе, который представляется Комиссии для информации, освещается деятельность ПАРИЖ-21 по поощрению использования более качественных статистических данных как одного из центральных элементов создания благоприятных условий для достижения прогресса в области развития, в частности путем оказания странам помощи в разработке, внедрении и контроле за осуществлением национальных стратегий развития статистики, организации информационно-просветительных мероприятий и укрепления сотрудничества между донорами в рамках программ поддержки в области статистики. Комиссия может пожелать принять к сведению настоящий доклад.

* E/CN.3/2008/1.

** *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 4 (E/2007/24), глава I.A.*



Доклад Руководящего комитета Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке о создании статистического потенциала

I. Введение

1. Общая цель Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) заключается в создании таких условий для разработки и осуществления фактологически обоснованной политики, которые способствовали бы повышению эффективности работы правительственных и административных органов по сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. ПАРИЖ-21 ориентирует свою деятельность на оказание развивающимся странам помощи в разработке, внедрении и контроле за осуществлением национальных стратегий развития статистики, с тем чтобы эти страны, в частности, имели к 2010 году самостоятельно подготовленные данные по всем показателям достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и всем необходимым направлениям политики в области развития.

2. Национальные стратегии позволяют странам сосредоточить внимание на укреплении статистического потенциала в рамках всей национальной статистической системы. Национальные стратегии позволяют получить представление о том, какими должны быть национальные статистические системы через пять-десять лет, и определить ориентиры для достижения такой цели¹.

II. Прогресс в деятельности ПАРИЖ-21 в 2007 году

3. ПАРИЖ-21 помогает разрабатывать национальные стратегии путем осуществления в первую очередь следующих мероприятий: а) проведение информационно-просветительных кампаний и разработка инструментов пропаганды статистики; б) подготовка региональных программ; в) укрепление сотрудничества между донорами; г) разработка методологий для национальных стратегий; и е) осуществление вспомогательных программ. Ниже описывается прогресс, достигнутый в 2007 году в этих областях.

A. Проведение информационно-просветительных кампаний и разработка инструментов пропаганды статистики

4. Информационно-просветительная деятельность ПАРИЖ-21 включает проведение целенаправленных мероприятий на конкретных международных и региональных форумах и разработку соответствующих инструментов. Одним из многообещающих результатов информационно-просветительной деятельности ПАРИЖ-21 является, в частности, расширение инвестиций в национальные статистические системы (см. пункт 12). К числу агитационно-пропагандистских средств, разработанных ПАРИЖ-21 в 2007 году, относятся:

¹ Национальные стратегии развития статистики более подробно обсуждаются в документе E/CN.3/2005/18.

а) брошюра под названием «Измерение масштабов нищеты: роль статистики в общемировом развитии», в которой показана жизненно важная роль статистики в области развития и в сокращении масштабов нищеты;

б) типовая брошюра под названием «Почему странам нужны качественные статистические данные», которая предназначена для мобилизации правительственной и донорской поддержки. Такие брошюры были специально подготовлены для Габона, Мавритании, Малави, Мали и Объединенной Республики Танзания в сотрудничестве с национальными статистическими управлениями каждой страны.

В. Региональные программы

5. Региональные программы ПАРИЖ-21 все чаще включают в себя проведение мероприятий на уровне стран и осуществление различных компонентов, таких, как развитие партнерских связей; мобилизация технических и финансовых ресурсов; и предоставление странам консультативных услуг в ответ на их просьбы. Что касается результатов, достигнутых Партнерством в 2007 году, то ПАРИЖ-21 помог заключить соглашение о создании Центральноамериканской региональной статистической комиссии. Кроме того, при содействии ПАРИЖ-21 и других партнеров все центральноамериканские и андские страны завершили разработку своих национальных стратегий и приступили к их осуществлению. Однако в качестве наиболее наглядного примера роли ПАРИЖ-21 в этой области следует привести национальное статистическое управление Нигера, которому ПАРИЖ-21 оказывает всестороннюю поддержку в ответ на его запросы. ПАРИЖ-21 проконсультировал эту страну по вопросам разработки ее национальной стратегии, способствовал получению ею для этого финансовых средств из целевого фонда Всемирного банка для создания статистического потенциала, помог стране включить стратегию в ее национальную стратегию сокращения масштабов нищеты и выступил в поддержку усилий этой страны на совещании консультативной группы доноров.

С. Укрепление сотрудничества между донорами

6. ПАРИЖ-21 созвал межучрежденческую целевую группу, функция которой заключается в представлении докладов о поддержке, оказываемой донорами в области создания статистического потенциала. Эта группа была создана в результате осуществления ПАРИЖ-21 экспериментального проекта («Упрощенный механизм отчетности») в 2005–2006 годах в Субсахарском регионе Африки². В 2007 году эта группа, получившая теперь название «Система представления партнерами отчетности по вопросам развития статистики», подготовила обзор существующих систем представления отчетности партнерами, классификацию статистических мероприятий, типологию финансовой и нефинансовой партнерской поддержки в области статистики и исследование по вопросу о возможном использовании системы отчетности кредиторов Организации экономического сотрудничества и развития для сбора информации о поддержке в области развития статистики. Группа рассматривает в настоящее время

² Упрощенный механизм отчетности более подробно обсуждается в документе E/CN.3/2007/25.

мя предложение в отношении усовершенствования и обновления механизма отчетности на основе главным образом этой системы отчетности кредиторов. Данные вопросы будут более подробно обсуждаться на заседании Бюро Руководящего комитета ПАРИЖ-21 в январе 2008 года и на сессии Комитета по координации статистической деятельности в феврале 2008 года.

D. Разработка методологии для национальных стратегий развития статистики

7. ПАРИЖ-21 разрабатывает в тесном сотрудничестве со своими партнерами методологические указания для стран, заинтересованных в стратегическом планировании статистической деятельности³. В 2007 году были подготовлены, в частности, следующие документы:

а) «Интеграция секторальных статистических систем в Африке: руководство по планированию комплексной национальной статистической системы»; в этом документе содержатся предназначенные для персонала национальных статистических управлений и секторальных статистических бюро рекомендации по вопросам совместной интеграции секторальных статистических систем в национальные статистические системы;

б) «Руководство по применению общесистемного подхода в осуществлении национальных стратегий»; в этом документе объясняется, почему необходимо расширять инвестиции в национальные статистические системы, и содержатся предназначенные для руководителей и спонсоров национальных статистических систем оперативные рекомендации по вопросам применения общесистемного (или программного) подхода в деле укрепления национальных статистических систем (дополнительную информацию см. в пункте 12).

E. Вспомогательные программы

8. Секретариат ПАРИЖ-21 следит за осуществлением двух вспомогательных программ: Международной сети обследований домашних хозяйств и программы ускоренного сбора данных в выборочных странах. Обе программы весьма активно осуществлялись в 2007 году.

9. Международная сеть обследований домашних хозяйств преследует две основные цели: а) обеспечение более эффективного использования микроданных обследований; и б) повышение качества будущих обследований. Сетью были разработаны или разрабатываются три средства, которые будут применяться при осуществлении программы ускоренного сбора данных, а именно комплект инструментов для управления микроданными, банк вопросов для обследований и формат для оценки качества обследований.

10. В целях укрепления способности стран подготавливать статистические данные для разработки, мониторинга и оценки политики перед программой ускоренного сбора данных были поставлены три основные задачи: а) регистрация, сохранение и распространение существующих микроданных обследований; б) анализ существующих данных обследований и оценка предыдущих об-

³ Эти документы имеются на веб-сайте <http://paris21.org/knowledgebase/>.

следовательских программ; и с) совершенствование программ проведения обследований и сбора данных. Эти задачи выполнялись в 24 выборочных странах Африки, Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока. Еще семь стран заявили о своем желании принять участие в программе. На данный момент были сделаны, в частности, следующие выводы: а) хотя производится огромное количество микроданных, они широко не публикуются; б) микроданные распространяются в ограниченных масштабах — главным образом в отдельных специальных случаях; и с) в странах наблюдается большой спрос на технические средства, руководящие принципы и профессиональную подготовку.

11. Проект «Метагора», который также осуществляется секретариатом ПАРИЖ-21, направлен на изучение методов, инструментов и механизмов оценки положения в области прав человека и демократического правления. В 2007 году независимая группа экспертов завершила оценку результатов осуществления проекта и подготовила аналитический доклад, в котором представлены преимущества и технические недостатки «Метагоры» и вынесен ряд важных рекомендаций в отношении укрепления научной, технической и профессиональной базы проекта. Второй этап «Метагоры» будет осуществляться с учетом этих рекомендаций. Кроме того, на протяжении всего 2007 года уделялось особое внимание информационно-просветительной деятельности и на веб-сайте был размещен комплект учебных материалов «Метагоры».

III. Будущие направления работы Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке

12. В 2008 году ПАРИЖ-21 в партнерстве с международными учреждениями, региональными организациями и двусторонними донорами будут добиваться расширения инвестиций в национальные статистические системы. При этом будет применяться общесистемный подход и использоваться опыт, накопленный в результате успешного применения секторальных подходов в таких областях, как здравоохранение, образование и сельское хозяйство. В целом применение общесистемного подхода в области статистики предусматривает использование национальной стратегии в качестве основы для координации как межсекторальной деятельности, так и усилий доноров. Цель заключается в обеспечении согласованности донорской помощи и сокращении накладных расходов путем установления соответствующих целей и показателей и создания общих механизмов для осуществления, наблюдения за достигнутым прогрессом и отчетности.