



统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目4(1)

信息项目：统计方案的协调和统筹

二十一世纪统计促进发展伙伴关系

秘书长的说明

按照统计委员会第三十八届会议的请求,** 秘书长谨转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告。该报告提交统计委员会以供参考,概述了伙伴关系努力促进采用更好的统计方法,作为促进发展进步的有利环境的重要部分,尤其是通过支持各国制订、实施和监测国家统计发展战略,开展宣传,以及鼓励捐助者在统计支助方案中开展合作。统计委员会不妨注意到这份报告。

* E/CN.3/2008/1。

** 《经济及社会理事会正式记录,2007年,补编第4号》(E/2007/24),第I.A.章。



二十一世纪统计促进发展伙伴关系指导委员会关于统计能力建设的报告

一. 引言

1. 二十一世纪统计促进发展伙伴关系的总体目标是促进形成依据实证制订和执行政策的文化，这将有助于改善在减少贫穷和实现千年发展目标方面的施政和政府效力。伙伴关系的工作注重帮助发展中国家制订、执行和监测国家战略，以便除其他外，在 2010 年以前拥有由国家掌握和制定的关于所有千年发展目标指标和所有发展政策需要的数据。

2. 国家战略为一国提供加强整个国家统计系统的统计能力的侧重点，为勾画五至十年后的国家统计系统提供愿景，并且为实现这一愿景确定里程碑。¹

二. 2007 年伙伴关系所取得的进展

3. 伙伴关系主要通过下列几类活动支持国家战略进程：(a) 宣传和开发统计宣传工具；(b) 区域方案；(c) 促进捐助者的合作；(d) 制订国家战略方法；(e) 附属方案。下文概述了 2007 年在这些方面取得的进展。

A. 宣传和开发统计宣传工具

4. 伙伴关系的宣传努力包括在具体的国际和区域会议上采取有针对性的干预措施，并制作各种宣传工具。伙伴关系宣传措施所产生的一项令人鼓舞的成果是扩大对国家统计系统的投资（见第 12 段）。伙伴关系 2007 年开发的宣传工具如下：

(a) 制作了一本小册子，题为“减贫倒计时：统计在世界发展中的作用”，该小册子表明统计在发展和减贫方面的至关重要作用；

(b) 制作了一本小册子的样板，题为“为何某国需要良好的统计”，这本小册子是针对政府和捐助支持的。另外，与各国国家统计局合作，为加蓬、马拉维、马里、毛里塔尼亚和坦桑尼亚联合共和国专门印制了小册子。

B. 区域方案

5. 伙伴关系区域方案越来越多地将重点放在基于国家的活动，并包括各种组成部分，如促进合作伙伴关系；筹集技术和财政资源；以及根据要求向各国提供咨询服务。在 2007 年取得的成果之中，伙伴关系发挥了重要作用，促进达成一项协议，建立了中美洲区域统计委员会。此外，在伙伴关系和其他合作伙伴的协助

¹ 关于国家统计发展战略更详细的讨论情况，见 E/CN.3/2005/18。

下，所有中美洲和安第斯国家都制定了国家战略，并开始执行。不过，尼日尔国家统计局的情况最能说明伙伴关系所能产生的影响，伙伴关系应要求提供了各种支助。伙伴关系为制订该国国家战略提出建议，协助该国通过世界银行统计能力建设信托基金为该这项工作获得资金；协助该国将国家战略纳入其国家减贫战略中，并在捐助者协商小组会议上支持该国的要求。

C. 促进捐助者的合作

6. 伙伴关系召集了一个机构间任务小组，其职能是汇报捐助者对统计能力建设的支持。该小组产生于伙伴关系 2005 年至 2006 年期间在撒哈拉以南非洲开展的一个试点项目（“简要报告做法”）。² 该小组现称为“统计发展伙伴报告制度”小组，2007 年编写了现有合作伙伴报告制度的审查报告，统计活动分类，财政和非财政伙伴支助统计的类型，以及关于使用经济合作与发展组织债权人报告制度收集统计发展支助资料是否合适的研究报告。该小组目前正在考虑大量参考债权人报告制度，提出一项经过完善和更新的报告制度的建议。2008 年 1 月伙伴关系指导委员会在主席团范围内和 2008 年 2 月统计活动协调委员会会议将更加深入地讨论这些问题。

D. 研究促进统计国家战略的方法

7. 通过与其合作伙伴的密切协作，伙伴关系为有兴趣进行统计战略规划的国家制定了方法方面的指导说明。³ 2007 年编写的文件如下：

(a) “部门统计制度在非洲的主流化：综合国家统计制度规划指南”。该文件指导国家统计局和部门统计机构工作人员如何共同努力，把部门统计制度纳入国家统计制度；

(b) “关于使用全系统方法实施国家战略的指导说明”，该文件概述为何需要扩大对国家统计系统的投资，并向国家统计系统管理人员和资助者提供业务指导，说明如何使用全系统（或基于方案的）方法来支助加强国家统计系统（详见第 12 段）。

E. 辅助方案

8. 伙伴关系秘书处负责监测两项辅助方案的执行情况：国际住户调查网和试点国家加速数据方案。这两项方案在 2007 年均十分活跃。

9. 国际住户调查网有两项首要目标：(a) 促进更好地使用调查微观数据；(b) 提高未来调查的质量。该网络已开发或正在开发三项工具，将由加速数据方案实施，它们分别是微观数据管理工具袋、调查问题资料库和调查质量评估框架。

² 关于简要报告做法更详细的讨论情况，见 E/CN.3/2007/25。

³ 有关文件可查阅 <http://www.paris21.org/knowledgebase/>。

10. 为加强国家有关政策制订、监测和评估的统计数据编制能力，加速数据方案承担三项主要任务：现有调查微观数据的记录、保存和传播；(b) 分析现有调查数据和评估过去的调查方案；(c) 制定经改进的调查方案和收集数据。这三项任务已在非洲、亚洲、拉丁美洲和中东 24 个试点国家执行。另有 7 个国家已表示有兴趣参与方案活动。迄今吸取的经验教训是：(a) 产生的微观数据数量大而且隐蔽；(b) 微观数据的传播仍然有限，而且在大部分情况下是临时的；(c) 各国大量需要技术手段、政策准则和培训。

11. “通过报告和分析评估施政的方法和手段”项目也是由伙伴关系秘书处主持，重点放在衡量人权和民主施政的方法、手段及框架方面。2007 年，一个独立的专家小组评估了该项目的执行情况和成果，并编写了评估报告，介绍该项目的长处和技术缺陷，并拟订了一些重要的建议，加强该项目的科学、技术及专业基础。目前正根据这些建议制定该项目的第二阶段工作。此外，整个 2007 年都特别重视宣传活动，并通过因特网发表了一套该项目的培训材料。

三. 21 世纪统计促进发展伙伴关系的未来工作方向

12. 2008 年，伙伴关系将与国际机构、区域组织和双边捐助者合作，扩大对国家统计系统的投资。将采用全系统的方法，吸取保健、教育和农业等领域成功采用的全部门方法的经验。总的来说，对统计采取全系统的方法需要采用国家战略作为跨部门和捐助者之间协调的框架。其目的在于协调捐助者援助，并通过确定需要实现的目标和结果，以及通过建立执行、监测进展和报告的共同机制，来减少交易成本。