



Статистическая комиссия**Тридцать девятая сессия**

26–29 февраля 2008 года

Пункт 4(к) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: экологический учет**Комитет экспертов по эколого-экономическому учету****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать восьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. В докладе освещается ход работы Комитета экспертов, включая информацию о состоянии рамочного документа по управлению проектом для пересмотра «Пособия по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета 2003 года»; излагается стратегия внедрения «Системы эколого-экономического учета водных ресурсов» и сообщается о результатах деятельности на этапе II Глобальной оценки экологической статистики и эколого-экономического учета. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2008/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, Дополнение № 4* (E/2007/24), глава I.A.



Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Ход работы Комитета экспертов по эколого-экономическому учету	3–60	4
A. Пересмотр СЭЭУ-2003	4–27	4
1. Вопросы согласования	6–12	5
2. Рамочный документ по управлению проектом	12–27	6
B. Координация	28–37	9
1. Лондонская группа по экологическому учету	29–30	9
2. Ословская группа по статистике энергетики	31–32	10
3. Рабочая группа по экологической информации и прогнозам ОЭСР: работа над счетами движения материальных средств	33	10
4. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды	34–35	10
5. Объединенная группа по статистике устойчивого развития	36–37	11
C. Пропаганда и внедрение	38–60	11
1. Ход работы по глобальной оценке экологической статистики и эколого-экономического учета	40–43	12
2. Стратегия внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов	44–60	13

I. Введение

1. На своей тридцать восьмой сессии Статистическая комиссия:

а) высоко оценила работу Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и подчеркнула важность работы Комитета над доведением «Пособия по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета 2003 года» до уровня международного статистического стандарта на основе согласованного перечня вопросов и с учетом его соответствия пересмотренному варианту Системы национальных счетов 1993 года и другим пересмотренным макроэкономическим стандартам;

б) приняла часть I «Системы эколого-экономического учета водных ресурсов» в качестве временного международного статистического стандарта в знак признания ее значительной востребованности пользователями и рекомендовала внедрить эту систему в странах;

в) высказала мнение о необходимости возвращения Комиссии к рассмотрению «Системы эколого-экономического учета водных ресурсов» в момент представления Комиссии пересмотренного «Пособия по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета» для принятия в качестве международного статистического стандарта;

г) просила Статистический отдел Организации Объединенных Наций разработать и представить на следующей сессии Статистической комиссии стратегию внедрения «Системы эколого-экономического учета водных ресурсов» с учетом того, что страны находятся на разных уровнях развития статистики окружающей среды и эколого-экономического учета;

д) призвала страны и международные учреждения выделять достаточные ресурсы на пересмотр «Пособия по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета 2003 года» в своих программах работы ввиду безотлагательности этого пересмотра;

е) просила Комитет экспертов разработать и представить Статистической комиссии на ее следующей сессии рамочный документ по управлению проектом для пересмотра «Пособия по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета 2003 года» и доклад о достигнутом прогрессе;

ж) призвала Комитет экспертов продолжать в рамках своего мандата координировать свою деятельность с работой групп, именуемых по названиям городов, и других экспертных групп, занимающихся эколого-экономическим учетом и смежными отраслями статистики;

з) рекомендовала Статистическому отделу Организации Объединенных Наций и Комитету экспертов продолжать организовывать конференции с участием пользователей и составителей данных, руководствуясь успешным опытом проведения Конференции с участием пользователей и составителей данных по учету водных ресурсов для комплексного управления водными ресурсами;

и) приняла к сведению результаты этапа I Глобальной оценки экологической статистики и эколого-экономического учета, подтвердила ее важность для оценки нынешних и запланированных масштабов внедрения «Пособия по

национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета» в странах и приветствовала этап II Глобальной оценки в 2007 году, в рамках которого особое внимание предполагается уделить конкретным вопросам, определенным странами в ходе этапа I.

2. В разделе II ниже рассматриваются результаты обзора хода работы Комитета, в частности по пересмотру «Пособия по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета 2003 года», которая обычно называется СЭЭУ-2003, включая разработку рамочного документа по управлению проектом и координацию, в рамках мандата Комитета, деятельности различных групп, занимающихся эколого-экономическим учетом и смежными отраслями статистики; анализируются ход работы в рамках этапа II Глобальной оценки экологической статистики и эколого-экономического учета в конкретных областях; и стратегии внедрения Системы эколого-экономического учета водных ресурсов (СЭЭУВР).

II. Ход работы Комитета экспертов по эколого-экономическому учету

3. На своем втором заседании, состоявшемся 5 и 6 июля 2007 года в Нью-Йорке, Комитет экспертов по эколого-экономическому учету обсудил ход пересмотра СЭЭУ-2003, в том числе структуру пересмотренного варианта СЭЭУ-2003, перечень вопросов, включенных в программу исследований, и вопросы, требующие согласования. Комитет также обсудил рамочный документ по управлению проектом для пересмотра СЭЭУ-2003, Глобальную оценку экологической статистики и эколого-экономического учета и стратегию внедрения СЭЭУВР. Эти темы более подробно рассматриваются ниже.

A. Пересмотр СЭЭУ-2003

4. Комитет экспертов принял перечень вопросов, включенных в программу исследований в связи с пересмотром СЭЭУ-2003, который был представлен Лондонской группой по экологическому учету. Полный перечень вопросов будет представлен в качестве справочного документа Статистической комиссии на ее тридцать девятой сессии. Кроме того, Комитет утвердил рекомендации Лондонской группы о разбивке платы за использование ресурсов на компоненты дохода и платы за истощение недр, а также об учете добычи полезных ископаемых.

5. Комитет экспертов на основании рекомендации Лондонской группы принял решение о том, что пересмотренный вариант СЭЭУ-2003 будет состоять из трех частей: часть I, Статистический стандарт; часть II, Нестандартные счета; часть III, Применение. Кроме того, Комитет принял решение о том, что: а) обсуждение показателей будет ограничено частью III, Применение; б) из пересмотренного варианта СЭЭУ будут исключены примеры по странам и вопросы обработки данных.

1. Вопросы согласования

6. Комитет экспертов отобрал те вопросы, которые требуют координации группами, именуемыми по названиям городов, и другими группами экспертов, или же особого внимания в силу затрудненности поиска общеприемлемого решения. К ним относятся вопросы, связанные с энергетическими счетами, счетами движения материальных средств, а также стоимостная оценка деградации окружающей среды, которые по отдельности обсуждаются ниже.

а) Энергетические счета

7. Группа экспертов считает, что вопрос об энергетических счетах проработан достаточно глубоко для того, чтобы рассматривать их на уровне международного статистического стандарта. Комитет подтвердил, что энергетические счета должны стать важным компонентом стандартной СЭЭУ. Комитет настоятельно призвал к скорейшему началу работы по стандартизации концепций, определений и классификаций для энергетических счетов. Он просил Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Лондонскую группу по экологическому учету и Ословскую группу по статистике энергетики обеспечивать тесную координацию своей деятельности, с тем чтобы избежать дублирования в работе и содействовать согласованности энергетических счетов и статистики энергетики.

8. Комитет экспертов приветствовал предложение Статистического отдела Организации Объединенных Наций о стандартизации энергетических счетов посредством подготовки документа по таким счетам. В этом документе будут освещены все аспекты энергетических счетов — движение и запасы материальных средств — в физическом и денежном выражении — и будет приведен набор стандартных таблиц для включения в пересмотренную СЭЭУ-2003. Отдел возглавит разработку этого документа в рамках консультаций с Лондонской группой и Ословской группой.

б) Счета движения материальных средств

9. Комитет экспертов на своем последнем заседании обсудил документ, подготовленный Федеральным статистическим управлением Германии и Статистическим управлением Дании, в котором излагаются концептуальные различия между «Guidance Manual on Material Flow Accounts» («Руководство по оценке движения материальных средств и производительности» Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)) и СЭЭУ, и предложил способ согласования использованных в них двух подходов. В документе определены три вопроса для согласования: а) терминология; б) общие экономические счета движения материальных средств; и в) структура Руководства ОЭСР. Комитет согласился с изложенными в документе рекомендациями и подчеркнул важность согласования Руководства ОЭСР по счетам движения материальных средств с концепциями СЭЭУ.

10. Кроме того, Комитет экспертов рекомендовал следующее: а) подготовить документ «СЭЭУ — счета движения материальных средств», основанный на Руководстве ОЭСР, но полностью согласованный с концепциями СЭЭУ; и б) представить документ «СЭЭУ — счета движения материальных средств» Статистической комиссии для его принятия. Комитет просил Статистический отдел Организации Объединенных Наций, ОЭСР и Евростат сотрудничать в

этой области и совместно опубликовать документ «СЭЭУ — счета движения материальных средств».

11. В соответствии с рекомендацией Комитета экспертов Статистический отдел Организации Объединенных Наций, ОЭСР и Евростат согласились приступить к разработке нового документа «СЭЭУ — счета движения материальных средств», при этом Отдел поручил составление проекта этого документа консультанту. Вопросы согласования более подробно будут обсуждены в ходе следующего заседания Лондонской группы в декабре 2007 года. Ожидается, что проект документа «СЭЭУ — счета движения материальных средств» будет обсужден на следующем заседании Комитета во втором квартале 2008 года и, по рекомендации Комитета, будет представлен Статистической комиссии для его принятия.

с) Стоимостная оценка деградации окружающей среды

12. Стоимостная оценка деградации окружающей среды остается одним из наиболее противоречивых вопросов с точки зрения пересмотра СЭЭУ-2003. Комитет экспертов принял решение о том, что в силу значимости такой оценки для его политики ее необходимо включить в пересмотренный вариант СЭЭУ. Однако по причине отсутствия достаточно разработанных методологий и широкого признания, вопрос о стоимостной оценке деградации окружающей среды будет рассматриваться в части II СЭЭУ. В настоящее время создается подгруппа, члены которой займутся вопросами, касающимися такой оценки.

2. Рамочный документ по управлению проектом

13. Комитет экспертов обсудил предложение о разработке рамочного документа по управлению проектом для пересмотра СЭЭУ-2003. Этот рамочный документ прежде всего будет посвящен элементам и этапам пересмотра СЭЭУ-2003, с тем чтобы обеспечить беспрепятственность и транспарентность данного процесса, пользующегося всеобщей поддержкой международных организаций, занимающихся вопросами статистики, и других субъектов. На всех этапах осуществления данного проекта необходимо привлекать национальные статистические организации и проводить с ними консультации. Процесс консультаций является важным компонентом программы работы и предусматривает активное участие национальных, региональных и международных организаций.

14. Рамочный документ по управлению проектом состоит из следующих четырех частей: а) критерии для включения вопросов в программу исследований; б) порядок управления, включая функции и обязанности всех задействованных групп/организаций; с) процесс принятия решений и координация деятельности различных привлекаемых групп; и d) набросок программы работы, включая результаты деятельности, расписание и способы финансирования. Ниже приводится резюме предложения о рамочном документе по управлению проектом, при этом соответствующий подробный доклад будет представлен в качестве справочного документа на тридцать девятой сессии Статистической комиссии.

а) Критерии для включения вопросов в программу исследований

15. Пересмотр СЭЭУ-2003 имеет целью подтвердить основополагающие принципы нынешней системы с учетом потребностей пользователей и необходимости сохранения единообразия с другими макроэкономическими статисти-

ческими стандартами, например с Системой национальных счетов, «Руководством по платежному балансу», «Руководством по статистике государственных финансов», «Руководством по кредитно-денежной и финансовой статистике», «Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности», Классификацией основных продуктов и т.д. Однако может возникнуть необходимость в дальнейшей разработке и стандартизации классификаций. Кроме того, в ходе пересмотра будет учитываться практическая целесообразность осуществления руководящих принципов без ущерба для международной сопоставимости. В дополнение к этому, в часть II, Нестандартные счета, пересмотренной СЭЭУ-2003, будут включены также те вопросы, которые явно имеют значение для политики и хорошо проработаны в практической деятельности стран, но в отношении методологии которых не ожидается достичь какого-либо консенсуса.

в) Порядок управления

16. Ниже кратко излагаются функции и обязанности тех многочисленных образований, которые будут привлекаться к пересмотру СЭЭУ-2003.

17. Комитет экспертов является тем образованием, которое, в соответствии с распоряжением Статистической комиссии, несет основную ответственность за пересмотр. Комитет руководит процессом пересмотра и координирует его. В частности, Комитет обеспечивает наличие соответствующих вводимых факторов для этого проекта, включая средства и бюджет, и проведение соответствующих мероприятий, определяет, какие мероприятия желательно провести и какие результаты желательно получить, в соответствии с графиком, согласованным с различными техническими группами экспертов, которые работают под его руководством, разрабатывает и утверждает общий план работы, расписание и стратегию в области коммуникаций. О прогрессе в деле пересмотра СЭЭУ-2003, включая ход работы участвующих в таком пересмотре различных групп, Комитет сообщает Статистической комиссии, которая, в свою очередь, должна будет утвердить пересмотренную СЭЭУ-2003 в качестве международного статистического стандарта.

18. Группы, именуемые по названиям городов, и другие технические группы экспертов участвуют в пересмотре СЭЭУ-2003 путем определения тех вопросов, которые будут включены в программу исследований для пересмотра СЭЭУ-2003; принятия решений по таким включенным в согласованную программу исследований вопросам; и представления Комитету экспертов рекомендаций относительно изменений для принятия им окончательного решения. Конкретные задачи и обязанности групп, именуемых по названиям городов, и технических групп экспертов будут согласованы с Комитетом. С каждой соответствующей группой экспертов будет разработан круг ведения, в который будут включены задачи, связанные с проектом пересмотра СЭЭУ-2003, включая определение результатов деятельности, сроков исполнения и назначение председателя, который будет контролировать ход обсуждения и готовить рекомендации для представления Комитету.

19. За подготовку проекта текста пересмотренной СЭЭУ будет отвечать редактор, который будет выбран Комитетом из числа пользующихся на международном уровне авторитетом руководителей статистических подразделений, ко-

которые являются признанными специалистами в областях эколого-экономического учета и/или национальных счетов.

20. Материально-техническую и административную поддержку проекту будет оказывать секретариат. Такая поддержка предусматривает проведение консультаций со странами, организацию региональных и иных совещаний экспертов, и обслуживание веб-сайта проекта. Секретариатом проекта является Статистический отдел Организации Объединенных Наций, на который возложена ответственность, предусмотренная в соответствии с той ролью, которую он играет в качестве постоянного секретариата Комитета экспертов.

21. В результате обсуждения рамочного документа по управлению проектом для пересмотра СЭЭУ-2003 Комитет экспертов пришел к выводу о необходимости четкого определения своей собственной структуры управления. С предлагаемой структурой управления Комитета можно будет ознакомиться в справочном документе, который будет представлен на тридцать девятой сессии Статистической комиссии.

22. Комитет экспертов согласился учредить бюро, которое будет оказывать содействие председателю Комитета в выполнении определенных функций в рамках делегированных Комитетом полномочий. К числу таких функций относятся: рассмотрение общего плана работы, обеспечение своевременности проведения мероприятий и достижения результатов путем осуществления контроля за ходом работы групп, именуемых по названиям городов, технических групп экспертов и консультантов; мобилизация средств и подготовка бюджетов по проектам, за которые отвечает Комитет; взаимодействие с заинтересованными сторонами и т.д. Члены бюро будут избираться из числа старших должностных лиц (руководителей или заместителей руководителей статистических ведомств) национальных статистических управлений и международных организаций. Членский состав бюро будет указан в приложении к справочному документу о структуре управления Комитета, который будет представлен Статистической комиссии на ее тридцать девятой сессии.

с) Процесс принятия решений и координация

23. Комитет экспертов определяет масштабы пересмотра, а также принимает решения по техническим и концептуальным вопросам. Комитет отвечает за координацию деятельности различных групп, именуемых по названиям городов, и других технических групп экспертов. Перечень вопросов для пересмотра будет представлен в справочном документе Статистической комиссии на ее тридцать девятой сессии.

24. В целях обеспечения участия стран и общей транспарентности все документы, представляемые для обсуждения на совещаниях Комитета экспертов, будут помещаться для широкого доступа на его веб-сайте. К таким документам относятся подготовительные материалы, протоколы заседаний и выводы. По окончании каждого заседания выводы, касающиеся внесения предлагаемых изменений в СЭЭУ-2003, будут распространяться среди всех стран — членов Организации Объединенных Наций для их изучения в течение 60-дневного периода подачи ответов. Для обеспечения бесперебойного хода работы вопросы, по которым достигнута общая договоренность, не будут ставиться на дальнейшее обсуждение, если только это не потребует из-за нестыковок с решениями, принятыми по другим вопросам.

d) набросок программы работы по проекту

25. Окончательным результатом проекта является пересмотренная СЭЭУ-2003; промежуточным результатом — рекомендации технических групп экспертов и Комитета экспертов.

26. График осуществления проекта в настоящее время обсуждается, и завершение его разработки будет зависеть от количества вопросов, которые, в конечном итоге, будут включены в программу исследований. Комитет экспертов рассматривает вариант проведения пересмотра в два этапа: в ходе первого этапа будут пересмотрены те главы, которые образуют международный статистический стандарт, а в ходе второго — главы, посвященные тем счетам, по которым еще не удалось достичь полного консенсуса, и главы, посвященные применению.

27. Проект будет финансироваться за счет взносов натурой, вносимых членами Комитета экспертов, а также частично из средств целевого фонда. Средства целевого фонда пойдут в основном на покрытие расходов, связанных с участием экспертов из развивающихся стран в заседаниях Комитета, а также проведением совещаний групп, именуемых по названиям городов, и других технических групп экспертов, оплату работы редактора, некоторых консультативных услуг и на подготовку электронного варианта и указателя для пересмотренной СЭЭУ-2003. Государствам-членам предлагается вносить средства в этот целевой фонд в дополнение ко взносам международных учреждений.

В. Координация

28. В соответствии с решением Статистической комиссии Комитет экспертов рассмотрел прогресс в деятельности, осуществляемой группами, именуемыми по названиям городов, и другими техническими группами экспертов, которая входит в круг ведения Комитета. Такая деятельность включает мероприятия Лондонской группы Рабочей группы по экологическому учету, Ословской группы по статистике энергетики, подгруппы Рабочей группы по экологической информации и прогнозам ОЭСР, занимающейся счетами движения материальных средств, и Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды.

1. Лондонская группа по экологическому учету

29. Лондонская группа по экологическому учету провела свое совещание в Претории 26–30 марта 2007 года. На этом совещании Лондонская группа согласовала перечень вопросов, включенных в программу исследований в связи с пересмотром СЭЭУ-2003, общую структуру пересмотренной СЭЭУ-2003, состоящей из трех частей, подготовила программу работы и распределила задачи, связанные с решением различных вопросов в рамках программы исследований среди своих членов и созданных для этих целей подгрупп.

30. Следующее совещание Лондонской группы состоится в Риме 17–19 декабря 2007 года. На этом совещании будут обсуждены вопросы программы исследований в связи с пересмотром СЭЭУ-2003.

2. Ословская группа по статистике энергетики

31. Программа работы Ословской группы по статистике энергетики включает разработку международных рекомендаций по вопросам, касающимся статистики в данной области. Такие рекомендации содержат согласованные определения, классификации, элементы данных, единицы статистического учета и руководящие указания в отношении обработки статистических данных по энергетике. Кроме того, Группа занимается вопросами практической деятельности стран и обеспечивает оперативное руководство работой по сбору и обработке статистических данных в области энергетики и подготовке энергетических балансов.

32. Взаимодействие Ословской группы по статистике энергетики и Лондонской группы по экологическому учету дает выигрыш во многих областях, в частности в том, что касается концепций, определений и классификаций. Председатели обеих групп тесно сотрудничают в целях обеспечения надлежащей координации (см. также пункт 7 выше).

3. Рабочая группа по экологической информации и прогнозам ОЭСР: работа над счетами движения материальных средств

33. ОЭСР занимается вопросами движения материальных средств и эффективности использования ресурсов, включая подготовку документа о внедрении и использовании счетов движения материальных средств, в ответ на принятую Советом ОЭСР в апреле 2004 года рекомендацию по поводу учета движения материальных средств и эффективности использования ресурсов. Проект руководства был подготовлен группой экспертов под эгидой Рабочей группы по экологической информации и прогнозам ОЭСР в сотрудничестве с Евростат. Работа над ним близка к завершению, и данный документ будет взят за основу в ходе дальнейшей разработки соответствующих частей пересмотренной СЭЭУ-2003.

4. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды

34. В своей деятельности Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды уделяет повышенное внимание статистике водных ресурсов. Ее подгруппа тщательно сравнила классификации, термины и определения, используемые в ходе различных международных мероприятий по сбору данных, касающихся водных ресурсов, в целях приведения их в соответствие с СЭЭУВР. Перед этой подгруппой поставлена задача пересмотреть вопросники путем согласования терминов и определений с терминами и определениями СЭЭУВР.

35. Кроме того, Межсекретариатская рабочая группа работает над глоссарием терминов статистики окружающей среды и готовит стандартный набор метаданных для целей обмена статистическими данными по окружающей среде и их распространения. Будет учреждена новая подгруппа — по статистике землепользования и растительного покрова, которая будет действовать под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и которая займется согласованием классификаций для целей статистики землепользования и растительного покрова, разработкой основного набора показателей и обобщения передовых методов сбора данных.

5. Объединенная группа по статистике устойчивого развития

36. Объединенная рабочая группа по статистике устойчивого развития создана как рабочая группа ОЭСР, Евростат и Конференции европейских статистиков Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, задача которой заключается в разработке небольшого набора показателей устойчивого развития, подходящего для целей международных сопоставлений. Для этого Группа будет изучать общие характеристики существующих национальных и международных наборов показателей устойчивого развития и сравнивать их с теми показателями, которые могут быть получены путем теоретического анализа издержек капитала.

37. Объединенная рабочая группа провела совещание в Женеве 19 и 20 апреля 2007 года и в Бухаресте 8 и 9 ноября 2007 года в целях обсуждения своего проекта доклада, озаглавленного “Statistics for sustainable development: a framework for sustainable development indicators (SDI)” («Статистика устойчивого развития: рамки показателей устойчивого развития (ПУР)»). В проекте доклада излагаются концептуальные положения в отношении основывающегося на данных об издержках капитала набора показателей устойчивого развития и обсуждается схожесть существующих национальных и международных наборов данных. Этот доклад будет содержать рекомендацию в отношении небольшого набора показателей, в максимально возможной степени совместимого с обоими наборами показателей. Проект доклада будет представлен Бюро Конференции европейских статистиков на его совещании в феврале 2008 года. В окончательной форме доклад будет представлен на полномасштабной сессии Конференции европейских статистиков в июне 2008 года.

С. Пропаганда и внедрение

38. В течение прошлого года основное внимание в своей деятельности Комитет экспертов уделял техническим и управленческим вопросам, связанным, в первую очередь, с пересмотром СЭЭУ-2003. Это было обусловлено необходимостью налаживания надлежащим образом работы по пересмотру. При этом Комитет осознает свою важную роль в пропаганде эколого-экономического учета среди пользователей и в реагировании на значительный спрос со стороны учреждений, занимающихся вопросами политики, на показатели помимо валового внутреннего продукта, которые необходимы для отражения воздействия человека на окружающую среду. Комитет, учитывая его уникальный стратегический мандат, должен продемонстрировать значение официальной статистики для обсуждений на международном уровне.

39. В течение прошлого года, в рамках своей программы работы по пропаганде эколого-экономических счетов, Комитет экспертов продолжал обновлять и расширять свой веб-сайт; завершил этап II глобальной оценки экологической статистики и эколого-экономического учета в конкретных областях; разработал стратегию внедрения СЭЭУВР. О последних двух видах деятельности говорится ниже.

1. **Ход работы по глобальной оценке экологической статистики и эколого-экономического учета**

40. Глобальная оценка экологической статистики и эколого-экономического учета — это мероприятие Статистического отдела Организации Объединенных Наций, проводимое под эгидой Комитета экспертов со следующими целями: а) оценить степень внедрения на национальном уровне методов эколого-экономического учета и смежных видов статистики; б) определить приоритеты и разработать планы на будущее в данных областях; с) оценить те факторы, которые препятствуют сбору, обработке и распространению данных эколого-экономического учета и смежных статистических данных. Глобальная оценка содействует разработке международных стандартов и рекомендаций в области эколого-экономического учета и смежных видов статистики, а также организации целевых мероприятий по линии технического сотрудничества в данных областях.

41. С тем чтобы не перегружать страны, глобальную оценку планировалось проводить в два этапа. На этапе I мероприятия осуществлялись совместно с Межсекретариатской рабочей группой по статистике окружающей среды; он предусматривал сбор общей информации о программах в области экологической статистики и эколого-экономического учета; в рамках этапа II изучаются прежде всего конкретные области. Этап I глобальной оценки пришелся на октябрь 2006 года. Основные выводы этапа I глобальной оценки кратко изложены в докладе Генерального секретаря тридцать восьмой сессии Статистической комиссии (E/CN.3/2007/9), при этом подробный доклад был представлен Комиссии на той же сессии в качестве справочного документа.

42. В рамках этапа II Статистический отдел Организации Объединенных Наций в тесном взаимодействии с Ословской группой по статистике энергетики провел глобальную оценку статистики энергетики и энергетических балансов. Эта оценка преследовала следующие цели: а) определить, какую роль национальные статистические управления — в рамках национальной статистической системы — играют в вопросах сбора, обработки и распространения данных статистики энергетики и энергетических балансов; б) оценить масштабы использования статистики энергетики и энергетических балансов в странах путем определения охватываемых ими источников энергии, практических методов сбора данных, масштабов использования разработанных на международном уровне руководящих указаний и классификаций, а также предоставляемых статистических данных; с) определить факторы, препятствующие сбору, обработке и распространению статистических данных энергетики и энергетических балансов. Соответствующий вопросник в июне 2007 года был разослан 210 странам и территориям. По состоянию на 30 ноября 2007 года, на вопросник в рамках глобальной оценки ответили 107 стран/территорий, т.е. около 50 процентов всех респондентов. Подробный анализ глобальной оценки статистики энергетики и энергетических балансов будет представлен Статистической комиссии в качестве справочного документа на ее тридцать девятой сессии.

43. Вопросники в рамках глобальной оценки энергетических счетов и статистики и счетов выбросов в атмосферу и глобальной оценки статистики и счетов водных ресурсов были разработаны и разосланы в декабре 2007 года тем странам, которые в ходе этапа I глобальной оценки указали, что они осуществляют

программы в соответствующих конкретных областях, и тем странам, которые не ответили на вопросник, касавшийся этапа I.

2. Стратегия внедрения системы эколого-экономического учета водных ресурсов

44. Статистический отдел Организации Объединенных Наций подготовил данную стратегию внедрения в ответ на просьбу, высказанную Статистической комиссией на ее тридцать восьмой сессии. Эта стратегия была разработана с учетом результатов широких консультаций со странами и проектов стратегии, которые обсуждались Комитетом экспертов и Лондонской группой по экологическому учету, а также в ходе шести практикумов и программ обучения, проведенных в 2007 году по тематике учета водных ресурсов.

45. Данная стратегия направлена на включение СЭЭУВР в национальную политику в области комплексного управления водными ресурсами и в национальные статистические системы. Большое внимание в ней уделяется установлению связи между внедрением счетов водных ресурсов и потребностями пользователей, а также более широкому использованию их в рамках национальной экономической политики. Статистический отдел Организации Объединенных Наций работает в тесном взаимодействии со странами и международными учреждениями, опираясь на синергизм и существующие программы в области комплексного управления водными ресурсами и инициативы в области статистики, в целях повышения качества программ в области статистики водных ресурсов.

46. Стратегия внедрения включает следующие четыре компонента:

a) разработку международных рекомендаций в области статистики водных ресурсов, а также руководящих указаний в отношении сбора и обработки дополнительных данных;

b) разработку учебных и пропагандистских материалов;

c) разработку программы технического сотрудничества, предусматривающей проведение региональных мероприятий, а также экспериментальных проектов в отдельных странах различных регионов;

d) согласование проводимых на международном уровне мероприятий по сбору данных с концепциями и определениями СЭЭУВР.

a) Международные рекомендации в отношении статистики водных ресурсов

47. В настоящее время Статистический отдел Организации Объединенных Наций занимается разработкой международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов. Такие рекомендации будут содержать согласованный перечень переменных и согласованные определения тех данных статистики водных ресурсов, которые будут рекомендованы для сбора странами. Перечень переменных полностью согласован с показателями СЭЭУВР, однако он является более подробным за счет включения в него тех связанных с водными ресурсами дополнительных показателей, которые необходимы для разработки политики в конкретных секторах и проведения соответствующего анализа.

48. В дополнение к международным рекомендациям на основе передовых методов будут разработаны практические руководящие указания в отношении

сбора и обработки показателей, а также порядка заполнения международных вопросников и стандартных таблиц СЭЭУВР. Рекомендации и предлагаемые к ним руководящие указания планируются обсудить на совещании группы экспертов в середине 2008 года.

b) Профессиональная подготовка и пропаганда

49. В дополнение к СЭЭУВР и международным рекомендациям в отношении статистики водных ресурсов необходимо разрабатывать учебно-пропагандистские программы. И хотя СЭЭУВР получила определенное признание в официальных статистических кругах, она нуждается в более широкой пропаганде в сообществе пользователей. В рамках принятия последующих мер по итогам Конференции с участием пользователей и составителей данных по учету водных ресурсов для комплексного управления водными ресурсами, проведенной в Ворбурге, Нидерланды, 22–24 мая 2006 года под эгидой Комитета экспертов, Статистический отдел Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с лицами и организациями, занимающимися вопросами водных ресурсов, пропагандирует в сообществе пользователей СЭЭУВР и ее возможности в качестве информационной системы гидрологической и экономической информации для комплексного управления водными ресурсами.

50. Кроме того, Отдел разрабатывает учебные модули, предназначенные для содействия подготовке и укреплению статистических программ в области водных ресурсов и внедрению СЭЭУВР на основе уже существующих учебных материалов, которые были разработаны и применяются Отделом при проведении международных практикумов и учебных мероприятий. С материалами, используемыми в рамках таких учебных мероприятий, можно ознакомиться на веб-сайте Отдела.

51. В настоящее время Отдел в сотрудничестве с различными партнерами осуществляет целый ряд мероприятий. К числу наиболее важных из них относятся:

а) экспериментальная программа внедрения СЭЭУВР, осуществляемая совместно с организацией «Глобальное водное партнерство», Международным союзом охраны природы (МСОП), Колумбийским университетом и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);

б) учебная программа по тематике СЭЭУВР, осуществляемая совместно с Институтом по изучению водных ресурсов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ИВР-ЮНЕСКО).

52. Статистический отдел Организации Объединенных Наций является членом Целевой группы Организации Объединенных Наций по контролю за комплексным управлением водными ресурсами и составлению соответствующей отчетности. Одной из задач этой целевой группы является пропаганда использования СЭЭУВР в качестве информационной системы для разработки показателей деятельности в области комплексного управления водными ресурсами. С этой целью в 2008 году совместно с организацией «Глобальное партнерство», Колумбийским университетом, МСОП и ПРООН Статистический отдел Организации Объединенных Наций начнет осуществление экспериментальной программы по внедрению СЭЭУВР в четырех странах.

53. ИВР-ЮНЕСКО на регулярной основе организует учебные программы в области комплексного управления водными ресурсами. По приглашению Института в сентябре 2007 года Статистический отдел Организации Объединенных Наций организовал недельную подготовку по тематике СЭЭУВР в рамках обучения методам комплексного управления водными ресурсами. Изучение СЭЭУВР будет организовано и в 2008 году, при этом ожидается, что оно будет регулярно проводиться в рамках учебного плана ИВР-ЮНЕСКО. Вполне возможно, что продолжительность планируемого на 2008 год курса обучения составит более одной недели, с тем чтобы в ходе этого курса можно было в большей степени использовать разнообразие знаний и опыта его участников.

с) Программа технической помощи

54. Все больший интерес у стран вызывает разработка программы технической помощи в области статистики и учета водных ресурсов. После принятия Статистической комиссией на ее тридцать восьмой сессии СЭЭУВР в качестве временного международного статистического стандарта около 50 стран направили в Статистический отдел Организации Объединенных Наций официальные просьбы об оказании технической помощи. Эти 50 просьб поступили от стран с весьма различным уровнем развития статистики и счетов водных ресурсов из регионов Азии, Африки, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна.

55. Программа технической помощи Статистического отдела Организации Объединенных Наций в области статистики и учета водных ресурсов содержит значительный региональный компонент и рассчитана на тесное сотрудничество с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями, действующими на страновом уровне, включая, в частности, ПРООН, Отдел по вопросам устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, Всемирный банк и Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Кроме того, Статистический отдел Организации Объединенных Наций занимается налаживанием тесного сотрудничества в рамках этапа II с Региональной программой в области статистики в регионе Средиземноморья (Медстат II), Евростат, которая включает компонент, посвященный счетам водных ресурсов, а также с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, которые недавно получили право осуществлять проект по развитию эколого-экономического учета и статистики в своих регионах.

56. Эта программа технической помощи предусматривает проведение региональных практикумов для стран различных регионов мира и оказание технической помощи избранным для проведения экспериментальных исследований странам, которые должны стать примером для того или иного региона. Ее осуществление разбито на три этапа и рассчитано на три года. Ниже приводится краткое описание этих этапов:

а) *Этап I.* Проведение регионального практикума в целях повышения заинтересованности в СЭЭУВР и организации поддержки в деле внедрения данной системы со стороны старших должностных лиц из учреждений, занимающихся как использованием, так и сбором соответствующих данных. Главная задача практикума — помочь странам осознать полезность СЭЭУВР для политики в области комплексного управления водными ресурсами и взять обя-

зательства по внедрению этой системы. Кроме того, участники практикума получат информацию, которая позволит их странам приступить к работе над экспериментальными счетами. На данном этапе в каждом регионе будет отобрано до двух стран для проведения экспериментальных исследований в соответствующем регионе с учетом, среди прочего, интересов стран и наличия подходящих исходных данных.

b) *Этап II.* Проведение практикумов на уровне экспертов в целях обмена опытом в области создания экспериментальных счетов, включая сначала использование имеющейся в странах информации, а затем предоставление дополнительных средств для содействия в подготовке счетов. Участники практикумов ознакомятся с методами обработки статистических данных в области водных ресурсов, получаемых из имеющихся источников, а также методам заполнения стандартных таблиц и международных вопросников. Для соответствующего региона может быть разработан набор стандартных таблиц с учетом существующих в этом регионе проблем в области водных ресурсов и наличия соответствующих данных. Опыт, накопленный в ходе осуществления в экспериментальном порядке проектов, может оказаться полезным для других стран региона, приступающих к внедрению СЭЭУВР.

c) *Этап III.* Страны повторно обмениваются опытом в деле разработки стандартных таблиц для того или иного региона, с тем чтобы определить передовые методы составления таблиц, а также, в более общем плане, разработки и усовершенствования статистической программы в области водных ресурсов.

57. В периоды между проведением практикумов содействие странам будет оказываться через региональные сети, электронные средства связи и платформы знаний, функционирующие при поддержке Статистического отдела Организации Объединенных Наций и других учреждений, действующих в соответствующем регионе.

58. Статистический отдел Организации Объединенных Наций будет оказывать содействие отдельным странам в деле разработки и укрепления статистических программ в области водных ресурсов, а также внедрения СЭЭУВР. Соответствующая консультативная помощь будет предоставляться в основном по каналам электронной почты и телефонной связи. В силу ограниченности ресурсов Отдел не сможет направить большое число миссий в страны для оказания содействия в деле внедрения СЭЭУВР, при этом такие поездки будут совершаться, как правило, только в отобранные для экспериментальных проектов страны (см. пункт 56 выше).

d) Согласование терминов и определений, используемых в рамках международной деятельности по сбору данных

59. В настоящее время предпринимаются усилия по согласованию терминов и определений, используемых в рамках международных мероприятий по сбору данных, с терминами и определениями СЭЭУВР. Международный сбор данных в области водных ресурсов предусматривает заполнения вопросников, распространяемых Статистическим отделом Организации Объединенных Наций/ЮНЕП и ОЭСР/Евростат и ФАО. Вопросники Статистического отдела Организации Объединенных Наций/ЮНЕП и ОЭСР/Евростат в основном соответствуют СЭЭУВР, однако для приведения их в полное соответствие с терминами и определениями данной системы необходимо внести в них некоторые измене-

ния. Вопросник ФАО в той части, которая касается водных ресурсов, в основном соответствует СЭЭУВР. В том разделе, который касается использования водных ресурсов в экономике, вопросник ФАО не соответствует Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности. В настоящее время Подгруппа по статистике водных ресурсов Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды, а также Статистический отдел Организации Объединенных Наций — путем разработки международных рекомендаций в отношении статистики водных ресурсов — предпринимают усилия по согласованию определений показателей такой статистики.

60. Отдел планирует согласовывать свой вопросник по статистике водных ресурсов с СЭЭУВР со следующего цикла сбора данных, начиная с весны 2008 года. В этой области Отдел сотрудничает с Евростат и ОЭСР.