



Статистическая комиссия**Тридцать девятая сессия**

26–29 февраля 2008 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**обзор программы: статистик занятости****Управление национальной статистики Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии;
статистика труда****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать восьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Управления национальной статистики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о статистике труда. Отрасль международной статистики труда широка по сфере охвата, используемые в ней подходы разнообразны, и основное внимание в докладе сосредоточено на тех областях, в которых в будущем можно добиться конкретных улучшений. Комиссия, возможно, пожелает выразить свое мнение в отношении выводов, заключений и содержащихся в пункте 89 доклада рекомендаций, касающихся будущей работы, связанной со статистикой труда.

* E/CN.3/2008/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 4 (E/2007/24)*, глава I.A.



Доклад Управления национальной статистики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о статистике труда

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат и подход	1–2	3
II. Успехи и пробелы в контексте нынешней работы различных организаций, занимающихся статистикой труда	3–50	3
A. Что представляют собой данные статистики труда и зачем они нам нужны?	3–8	3
B. Показатели статистики труда	9–21	5
C. Роль международных организаций, занимающихся статистикой труда	22–46	8
1. Деятельность по подготовке и распространению данных	22–32	8
2. Технические разработки международных учреждений	33–40	11
3. Техническая помощь	41–46	13
D. Установление стандартов и роль Международной организации труда	47–50	14
III. Международное обследование государств — членов Организации Объединенных Наций	51–62	16
A. Справочная информация и показатели участия респондентов	51–53	16
B. Качество данных статистики труда в странах-респондентах	54–56	16
C. Роль международных учреждений	57–58	17
D. Определение приоритетных тем для технических разработок	59–62	18
IV. Расширение нынешней концептуальной модели рынка труда	63–88	18
A. Справочная информация	63–69	18
B. Совершенствование нынешней концептуальной модели статистики труда	70–88	20
1. Дальнейшее развитие динамических аспектов	71–78	20
2. Параллельная концептуальная модель применительно к спросу на рабочую силу	79–81	22
3. Расширение использования статистических данных о семейном и домашнем труде	82–85	23
4. Обеспечение учета сопряженности с другими областями	86–88	24
V. Вопросы для обсуждения	89	25

I. Мандат и подход

1. В марте 2007 года Управлению национальной статистики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии было предложено провести обзор программы в области статистики занятости. Управление национальной статистики взялось за эту интересную и увлекательную задачу и завершило обзор в ноябре 2007 года. Хотя первоначальный мандат предусматривал проведение обзора программы в области статистики занятости, Управление решило расширить сферу охвата и провести обзор работы в области статистики труда, исходя из следующих соображений:

- a) охват только статистики занятости не позволит уделить внимания важности статистических данных, касающихся доходов и т.п.;
- b) нельзя допустить, чтобы обзор в основном превратился в обсуждение границ между статистикой занятости и другими тесно связанными с ней отраслями статистики;
- c) необходимо показать более полную общую картину осуществляемой на международном уровне работы в этой области.

2. Обзор был проведен на комплексной основе с использованием таких методов, как изучение опубликованных материалов и проведение консультаций с экспертами, наряду с опросом для выяснения мнений государств — членов Организации Объединенных Наций. При проведении обзора были рассмотрены следующие основные вопросы:

- a) какие результаты достигнуты к настоящему времени и кто является главными действующими лицами?
- b) насколько хорошо работает нынешняя система?
- c) в достаточной ли мере осуществляемая работа соответствует спросу на данные этой отрасли статистики или же имеются пробелы?
- d) каковы приоритетные области на будущее?

II. Успехи и пробелы в контексте нынешней работы различных организаций, занимающихся статистикой труда

A. Что представляют собой данные статистики труда и зачем они нам нужны?

3. Данные статистики труда охватывают как людей, так и организации. Они описывают характеристики этих субъектов и их поведение в сфере труда и смежных областях. Они включают статистические данные, касающиеся права людей на труд, условий их труда, их участия в принятии решений по месту работы и по месту жительства и условий жизни их самих и их семей. К разряду данных статистики труда также относятся статистические данные о затратах и спросе на рабочую силу и по смежным аспектам. Важной областью являются также трудовые отношения, и к ней относятся статистические данные, касаю-

щиеся социального диалога, состава групп работодателей, коллективных соглашений и трудовых споров.

4. С течением времени статистика труда развивалась на основе целого ряда источников данных благодаря существованию различных потребностей в информации. Политическим и административным структурам всегда необходимо быть в состоянии определять, приводят ли конкретные стратегии к желаемым изменениям. Точно так же статистические данные требуются и национальным учетным органам для обеспечения всеобъемлющей оценки изменений на рынке труда и последствий этих изменений для экономики.

5. В XXI веке между отдельными странами будут существовать различия с точки зрения роли государства в установлении политики в отношении рынка труда, что частично объясняется неодинаковостью уровня развития, а также подходами к таким вопросам, как гибкость рынка труда и степень дерегулирования. В некоторых странах государство определяет и регулирует политику в отношении заработной платы, устанавливает целый ряд медико-санитарных норм и норм техники безопасности и поощряет конкретные виды профессиональной подготовки рабочей силы. Существует также более широкий набор мер по проведению социальной и социально-экономической политики в жизнь, таких, как меры по управлению функционированием системы социального обеспечения, которые призваны способствовать росту занятости и стимулировать его, а значит и стимулировать экономический рост. Связанные с этим потребности в информации определяют спрос на данные статистики труда и довольно широко различаются по странам.

6. В более широком плане данные статистики труда требуются для принятия решений отдельными людьми и организациями на целом ряде различных уровней. Предприятия оценивают рынки на основе изучения данных, касающихся местных территориальных единиц и характеристик населения и конкурентов в этих территориальных единицах. Отдельные люди, в том числе объединенные в профсоюзы, используют данные статистики труда для определения набора характеристик, связанных с трудоустройством, включая наличие незаполненных рабочих мест, продолжительность рабочего дня и уровень оплаты труда.

7. Данные статистики труда сохраняют свое важное значение для понимания тенденций и в будущем, поскольку продолжает изменяться не только характер труда, но и варианты реагирования людей на его изменения. Очевидно, что одной из важнейших проблем будущего является глобализация, но связанные с ней вопросы не получили подробного освещения в настоящем обзоре, поскольку ее последствия выходят далеко за рамки статистики труда. Глобализацию можно определить как многокомпонентный процесс структурных экономических, технических и социальных изменений, характеризующийся тем, что экономика стран становится открытой для торговых потоков, иностранного капитала и иностранных рабочих. С точки зрения статистики труда эти изменения имеют ряд важных аспектов, которые неизбежно отразятся в будущем на потребностях в данных, относящихся к национальному и международному уровням. В число этих аспектов входят широкий круг социально-экономических последствий для населения, влияние усиления финансовой интеграции и трудные задачи, связанные со статистическим измерением движения рабочей силы между странами.

8. В любой стране чрезвычайно важное значение для специалистов в области статистики труда имеет статистическое измерение постоянного населения. Еще одной глобальной проблемой, решаемой под руководством специалистов в области демографической статистики, является учет движения мигрантов. Актуальными проблемами с точки зрения статистики труда можно считать проблемы, связанные с определением скорости приспособления рынка труда к возникающим сдерживающим факторам, обусловленным спросом и предложением. Что касается решения ключевых проблем в будущем, то один из важных аспектов должен заключаться в изучении возможности выработки стандартизированного подхода к статистическому измерению краткосрочной миграции в дополнение к существующим стандартам в отношении долгосрочной миграции, разработанным Организацией Объединенных Наций.

В. Показатели статистики труда

9. Тремя из ведущих международных организаций, занимающихся расчетом показателей статистики труда, являются Международная организация труда (МОТ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Евростат. Ряд других организаций, включая Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк, также играют важную роль в этой области. В настоящем обзоре внимание уделяется главным образом работе МОТ, ОЭСР и Евростат, что объясняется их членским составом и направлениями их связанной со статистикой труда деятельности. Краткая информация об основных направлениях статистической деятельности этих трех организаций содержится в справочном документе.

10. Хотя МОТ, ОЭСР и Евростат занимаются расчетом отдельных общих для них показателей, имеются также показатели, специфические для каждой организации, поскольку они в большей мере относятся к ее конкретному кругу ведения. В идеале различные международные организации должны использовать одни и те же или весьма сходные показатели для сбора информации о рынке труда для обеспечения согласованности и сопоставимости данных. Однако в действительности отдельные организации имеют свои собственные потребности, и поэтому определения собираемых ими статистических данных могут несколько отличаться от определений данных, собираемых другими организациями, что иногда затрудняет сопоставления. У МОТ имеется перечень из 20 ключевых показателей, который включен в ее публикацию «Key Indicators of the Labour Market» («Ключевые показатели рынка труда»), однако другим организациям более сложно определить, какие показатели считать ключевыми. Перечень показателей, общих для МОТ, ОЭСР и Евростат, приводится в справочном документе.

11. Хотя ОЭСР и Евростат придерживаются разработанных МОТ определений занятого, безработного и экономически неактивного населения (см. справочный документ), они толкуют их неодинаково, особенно в тех случаях, когда рекомендации МОТ носят общий характер. Например, трудоспособный возраст отличается от страны к стране ввиду неодинаковости возраста окончания школьного обучения и возраста выхода на пенсию. Поскольку в определении занятого населения МОТ не указывает нижний предел возраста, он может колебаться от 14 до 16 лет в зависимости от конкретной страны. Для определения трудоспособного возраста Евростат использует возрастной диапазон «от 15 лет

и старше» (с отдельными незначительными отклонениями в нескольких европейских странах), в то время как ОЭСР использует диапазон «от 16 до 64 лет». Евростат также применяет возрастные ограничения в отношении безработного населения («от 15 до 74 лет»).

12. Еще одним понятием, неодинаково определяемым организациями, является частичная занятость. Согласно определению работника, занятого неполный рабочий день, которое было разработано МОТ и включено в Конвенцию о работе на условиях неполного рабочего времени¹, термин «трудоустроенный, занятый неполный рабочий день», означает «работающее по найму лицо, нормальная продолжительность рабочего времени которого меньше нормальной продолжительности рабочего времени трудоустроенных, занятых полное рабочее время и находящихся в сравнимой ситуации». Вместе с тем следует отметить, что это определение не предназначалось для статистических целей. Для сравнения, ОЭСР определяет занятых неполное рабочее время как лиц, которые, как правило, работают на протяжении менее 30 часов в неделю на своей основной работе. Евростат при проведении обследований рабочей силы в Европейском союзе требует, чтобы занятые неполный рабочий день классифицировались как таковые на основе ответов самих респондентов, а не на основе предельного показателя продолжительности рабочей недели. Ввиду различий в продолжительности рабочей недели между государствами-членами и неодинаковости критериев, используемых при отнесении работающих к той или иной отрасли, провести более четкое различие между работой неполный рабочий день и работой полное рабочее время практически невозможно. Для подготовки сопоставимых статистических данных о работе неполный рабочий день необходимо, чтобы международные учреждения приложили дополнительные усилия для обеспечения понимания того, какие последствия такая классификация имеет для отдельных людей, поскольку отнесение к категории работающих неполный рабочий день в большей мере характеризует связь с рынком труда, а не общую продолжительность рабочей недели. Недавно проведенный анализ результатов обследования рабочей силы в Соединенном Королевстве² показал, что простое деление на две категории работающих «полный рабочий день» и «неполный рабочий день» недостаточно полно отражает широкий спектр существующих режимов работы.

13. Международная сопоставимость зависит от согласованности данных, поступающих от отдельных стран. Одним из примеров этой зависимости является влияние различий в определениях экономически активного населения. Национальная практика в различных странах неодинакова, о чем могут свидетельствовать их подходы к учету таких групп, как военнослужащие, впервые выходящие на рынок труда, сезонные рабочие или лица, работающие неполный рабочий день. В одних странах все или некоторые из этих групп входят в категорию экономически активного населения, в то время как в других они рассматриваются как неактивное население. Однако в целом в данных об экономически активном населении не учитываются лица, занимающиеся исключительно домашним трудом в своих собственных домашних хозяйствах, члены коллективных домашних хозяйств, лица, содержащиеся в учреждениях закрытого типа, пенсионеры, лица, живущие исключительно на свои собственные

¹ Конвенция МОТ № 175 о работе на условиях неполного рабочего времени 1994 года.

² Walling, A. "Understanding statistics on full-time/part-time employment", *Economic and Labour Market Review*, vol. 1, No. 2, February 2007.

средства, и лица, целиком зависящие от других. Временные уволенные также не классифицируются одинаково в разных странах.

14. Определения МОТ не носят обязательный характер, поскольку в них не приводятся перечни вопросов для включения в вопросники при проведении обследований. Определение безработного населения может успешно применяться при проведении обследований домашних хозяйств на предмет изучения рабочей силы. Вместе с тем при использовании административных источников для подготовки данных в соответствии с этим определением безработного населения действуют факторы, которые, как правило, приводят к занижению реального уровня безработицы.

15. МОТ исходит из того, что для отнесения к категории «ищущий работу» безработный должен быть в состоянии приступить к работе в базисный период (обследования, по результатам которого подготавливаются статистические данные), однако этот период может быть при необходимости сдвинут назад или вперед. Евростат определяет «ищущих работу» как способных приступить к работе в течение двух недель в пределах базисного периода. Оно также определяет «конкретный недавний период» поиска работы как период продолжительностью четыре недели, предшествующий опросу в ходе обследования. Для отнесения к категории «ищущих работу» необходимо, чтобы в этот период использовался по крайней мере один метод активного поиска работы.

16. Часто несопоставимы на международном уровне данные об экономической активности женщин, поскольку во многих странах относительно большое число женщин выступает в качестве помощников на фермах или других семейных предприятиях, занимаясь неоплачиваемым трудом, и страны различаются по установленным ими критериям для определения того, в какой мере таких трудящихся следует учитывать в качестве экономически активного населения. В некоторых странах к экономически активному населению относят только тех, кто занимается семейным трудом на протяжении периода продолжительностью более одной трети обычного рабочего дня. Данные об экономически активной молодежи также следует сопоставлять с осторожностью ввиду неодинаковости подходов стран к классификации лиц, занятых семейным трудом; безработных, ранее не имевших работы; и учащихся, занимающихся экономической деятельностью неполный рабочий день.

17. В деле согласования концепций и определений на международном уровне был достигнут значительный прогресс, главным образом благодаря работе МОТ. Содействие согласованию представляемых данных будет по-прежнему являться одним из ключевых элементов усилий по сбору и распространению сопоставимых данных статистики труда в будущем. Будущие усилия следует сосредоточить на тесном взаимодействии с отдельными странами для содействия обеспечению согласования используемых при обследованиях вопросников во всех случаях, когда это возможно, и пропаганды их согласования. Кроме того, повышение согласованности можно обеспечить за счет разработки общего для трех ведущих международных учреждений набора ключевых показателей статистики труда.

18. *МОТ следует изучить возможность расширения сферы охвата согласованной статистической информации, общей для упомянутых трех ведущих международных учреждений (МОТ, Евростат и ОЭСР). При определении*

окончательного общего набора показателей необходимо учитывать практическую целесообразность и возможности стран.

19. Показатели статистики труда часто не координируются на международном уровне с показателями других отраслей статистики, таких, как статистика здравоохранения, статистика образования и экономическая статистика. Для обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся данных необходимо решить проблемы в плане сопоставимости соответствующей информации и частичного дублирования. Связанные с этим вопросы более подробно рассматриваются в разделе IV ниже, в котором обсуждаются возможные шаги по совершенствованию нынешних концептуальных основ статистики труда с точки зрения обеспечения большей согласованности статистических данных, относящихся к различным отраслям статистики.

20. Что касается подготовки согласованного набора ключевых показателей статистики труда, то хорошей моделью для этого служит программа расчета показателей, сопоставимых с данными МОТ³. Программа предусматривает подготовку набора из 11 базовых показателей, касающихся занятости и безработицы, на основе данных по итогам национальных обследований рабочей силы. Эти показатели представляют собой часть более широкого набора показателей, перечень которых приводится в публикации «Ключевые показатели рынка труда». В рамках программы данные корректируются, с тем чтобы оценочные показатели концептуально соответствовали показателям, рассчитываемым при как можно более строгом соблюдении международных рекомендаций МОТ в отношении статистики труда. В процессе корректировки учитываются различия в сфере охвата обследований, возрастных диапазонах и базисных периодах, используемых в отдельных странах. Число участвующих в программе стран увеличилось и превысило 30, и благодаря увеличению числа охватываемых стран она станет бесценным источником согласованной информации по основным показателям статистики труда.

21. *Следует изучить возможность расширения сферы охвата программы расчета показателей, сопоставимых с данными МОТ, с точки зрения как увеличения числа участвующих стран, так и расширения круга рассчитываемых показателей.*

C. Роль международных организаций, занимающихся статистикой труда

1. Деятельность по подготовке и распространению данных

22. Успехи международных учреждений, участвующих в подготовке и распространении данных статистики труда, невозможно всесторонне осветить в кратком обзоре, подобном настоящему. Преследуемая цель заключается в том, чтобы выделить некоторые из достижений, которые будут оказывать непосредственное влияние на работу этих учреждений в будущем.

23. И МОТ, и Евростат, и ОЭСР подготавливают всеобъемлющую статистическую продукцию, охватывающую показатели по рынку труда (более подробную информацию см. в справочном документе).

³ ILO-Comparable annual employment and unemployment estimates, ILO.

24. Существует целый ряд способов оценки качества подготовки и распространения данных международной статистики труда. Качество можно оценить через призму ряда ключевых характеристик данных, включая своевременность подготовки, точность, гибкость и согласованность. Проведенные в контексте настоящего обзора исследования показали, что в условиях доступности на международном уровне самой разнообразной информации имеет место определенное дублирование (см. пункт 18 выше). Имеется также целый ряд проблем, обусловленных различиями в определениях, и некоторые из этих проблем можно решить за счет корректировки последовательных с концептуальной точки зрения оценочных показателей (см. пункт 21 выше).

25. В определенном смысле главным критерием высокого качества подготавливаемых и распространяемых данных статистики труда является их соответствие потребностям пользующихся этими статистическими данными людей и организаций. Вместе с тем это является одной из областей, в которых трудно прийти к консенсусу. Поэтому было решено, что оптимальным способом оценки качества станет рассылка национальным статистическим учреждениям опросного листа с конкретными вопросами, касающимися процедур представления данных международным учреждениям и возможных путей совершенствования этих процедур. Результаты этого опроса представлены в разделе III ниже наряду с подготовленными по его итогам рекомендациями.

26. При сборе и распространении статистических данных о рынке труда все три рассматриваемые организации преследуют сходные основные цели. Эти цели включают проведение межстрановых сопоставлений, обеспечение актуальности и достоверности статистических данных и оценку того, в какой мере решаются стоящие перед конкретными организациями задачи. Вместе с тем каждая организация имеет свою собственную сферу специализации, вследствие чего ее интересы немного отличаются от интересов других организаций. Евростат не проявляет интереса к тем вопросам, которые волнуют страны с низким уровнем дохода и которые могут в большей степени относиться к кругу ведения МОТ.

27. МОТ прилагает усилия для повышения качества собираемых и распространяемых ею данных статистики труда. В последнее, пятое издание «Ключевых показателей рынка труда» были внесены различные изменения. Одно из этих изменений связано с совершенствованием отдельных показателей, в частности для облегчения их международного сопоставления. Благодаря изменениям в процедурах сбора и обработки информации был расширен географический охват данных, а также повышена оперативность их подготовки.

28. Одной из крупнейших проблем, с которой сталкивается МОТ в контексте своей деятельности по подготовке и распространению данных, является непредставление странами ответов на вопросники. В 2006 году годовой вопросник для подготовки ежегодника МОТ по статистике труда был разослан 232 странам, и только около 20 процентов из них заполнили его полностью, а порядка 50 процентов ответили лишь на часть вопросов. Очевидно, что это сказывается на способности МОТ оценивать качество данных статистики труда в странах, которые не могут ответить на вопросы. Имеется ряд дополнительных проблем, связанных с неспособностью некоторых стран представлять информацию в требуемом формате или за требуемые периоды времени. Одним из основных факторов, способствующих сбору и распространению высококачествен-

венной информации о показателях статистики труда, является способность представлять точные метаданные об источниках и методах сбора данных. Результаты исследовательской работы в ходе подготовки настоящего обзора показали, что в некоторых случаях метаданные ограничены или недостаточны, что сужает возможности проведения международных сопоставлений.

29. Для решения этой проблемы международным учреждениям следует также изучить способы обмена информацией об оптимальной практике сбора данных статистики труда в целях обеспечения возможности проведения международных сопоставлений. Это включало бы использование концепции однократного сбора данных и их многократного использования, что ускорило бы темпы сбора данных и облегчило бы соответствующее бремя, ложащееся на страны-члены. МОТ необходимо определить, является ли одним из путей решения этой проблемы внедрение единой системы сбора и распространения данных, сходной с используемой в рамках проекта «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ), осуществление которого было начато в 2001 году в целях укрепления стандартов и руководящих принципов и обеспечения эффективного обмена качественными данными для недопущения дублирования усилий на основе использования современных технологий. В число организаций — спонсоров этой инициативы входят Европейский центральный банк, Евростат, МВФ, ОЭСР, Всемирный банк, Банк международных расчетов и Организация Объединенных Наций. Побуждение международных учреждений и национальных статистических ведомств к переходу на систему, сходную с используемой в рамках проекта ОСДМ и облегчающую работу Комитета по координации статистической деятельности, явилось бы еще одним шагом на пути к повышению эффективности сбора и распространения данных статистики труда. Это также помогло бы осуществлять сбор и использование данных статистики труда наряду с данными, относящимися к смежным отраслям экономической, финансовой, торговой, а также социальной статистики.

30. *МОТ следует изучить возможность содействия внедрению единой системы сбора и распространения данных статистики труда, сходной с системой, используемой в рамках проекта ОСДМ.*

31. В долгосрочной перспективе одна из целей международных учреждений должна заключаться в расширении охвата и повышении качества данных статистики труда, собираемых в тех странах, которые в настоящее время не способны представлять данные в требуемых форматах и за предписываемые периоды времени. Вместе с тем в краткосрочной перспективе вполне может оказаться целесообразным использовать такой подход к сбору данных, который предусматривал бы разделение этого процесса на несколько широких этапов. Примерный характер деятельности на таких этапах кратко описывается ниже:

- а) сбор данных, поступающих от стран, которые в состоянии представлять данные в требуемом формате;
- б) применительно к тем странам, которые не в состоянии делать это, МОТ следует изучить возможность сбора информации с использованием, когда это возможно, других определений, периодов времени и т.п.;
- в) применительно и к тем, и к другим странам МОТ необходимо гарантировать наличие легко доступных для пользователей надлежащих метаданных

для обеспечения того, чтобы при проведении любых сопоставлений учитывались различия в методах сбора данных;

d) когда это уместно, МОТ следует изучать возможность корректировки данных собственными силами для повышения сопоставимости показателей по менее многочисленным группам стран.

32. *МОТ следует проанализировать свои методы сбора, обобщения и опубликования данных статистики труда для обеспечения максимально возможного увеличения числа респондентов. Это могло бы быть связано с применением подхода к корректировке данных собственными силами для обеспечения их большей сопоставимости, сходного с кратко описанным выше и предусматривающего получение от стран с ограниченными ресурсами любых данных, которые они могут представить.*

2. Технические разработки международных учреждений

33. Одной из крупных концептуальных разработок МОТ стали общие цели, включенные в Программу по тематике достойной работы. Эта концепция появилась в 1999 году и обеспечивает основу для интеграции и развития статистической деятельности, осуществляемой как МОТ, так и другими организациями и органами. Она определяется как «производительная работа в условиях свободы, равенства, безопасности и уважения человеческого достоинства». Одна из трудностей заключается в том, что применительно к экономической деятельности понятие «достойный» допускает весьма широкое толкование. Вместе с тем, для оценки многих из вопросов, имеющих отношение к Программе по тематике достойной работы, целесообразно использовать широкий круг показателей рынка труда, охваченных в публикации «Ключевые показатели рынка труда».

34. Охваченные в этой публикации показатели рынка труда также имеют чрезвычайно важное значение для наблюдения за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти показатели могут помочь выявлять случаи отсутствия достойной работы, если подходить к этому понятию не только с точки зрения наличия людей, которые имеют работу, но все равно не могут вырваться из нищеты, но и с точки зрения качества работы или полного отсутствия любой работы.

35. Помимо этого, МОТ прилагает целенаправленные усилия по разработке к концу 2007 года обновленного варианта Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ-88), с тем чтобы у стран имелось время для того, чтобы учесть ее в ходе подготовки к циклу переписей населения 2010 года (см. E/CN.3/2008/28).

36. МОТ отвечает за разработку международных стандартов для облегчения анализа данных статистики труда и повышения их сопоставимости между странами. Продолжение этой работы имеет чрезвычайно важное значение в целях обеспечения концептуальной основы для подготовки согласованных данных статистики труда. Вместе с тем при проведении настоящего обзора стала очевидной необходимость ускорения процессов обсуждения, разработки и согласования стандартов. С этой целью можно было бы создавать группы экспертов по образцу Парижской группы для работы по конкретным темам. Парижская группа была создана под эгидой Организации Объединенных Наций в

1997 году для того, чтобы заниматься широкой темой «Вопросы труда и вознаграждения». Она входит в число групп по неформальному обмену информацией, и ее участниками являются специалисты по статистике труда, работающие в национальных статистических институтах и международных организациях. В последние годы она уделяла основное внимание подготовке проекта резолюции Международной конференции статистиков труда, который посвящен статистическому измерению рабочего времени и будет предоставлен на следующей Международной конференции статистиков труда в 2008 году. Кроме того, группа обсуждает конкретные вопросы, связанные со старением рабочей силы. В их число входят вопросы, касающиеся неполного использования, закономерностей выхода на пенсию, прогнозов и влияния структуры населения на показатели. Работа Парижской группы демонстрирует возможность обсуждения конкретных вопросов в рамках небольших групп представителей заинтересованных стран и разработки общими усилиями соответствующих предложений.

37. Организация экономического сотрудничества и развития запланировала на 2007 год внедрение целого ряда новшеств для совершенствования статистических данных по рынку труда. Одно из них связано с увеличением объема справочной информации о сопоставимости динамических рядов основных показателей, касающихся рабочей силы, и о причинах расхождений в данных по рабочей силе и оценках, подготовленных специалистами по национальным счетам. Еще одним новым шагом станет направление небольшому числу стран, медленно отвечающих на ежегодный вопросник, просьбы ускорить его заполнение.

38. Нынешняя деятельность Евростат по повышению качества статистических данных о рынке труда связана, в частности, с гарантиями качества обследований рабочей силы; обеспечением согласованности с национальными счетами; разработкой в рамках ежегодных обследований рабочей силы специальных модулей для охвата конкретных сегментов рынка труда или аспектов его взаимодействия с различными секторами экономики; переводом подготовки статистических данных о незанятых рабочих местах на ежеквартальную основу; созданием европейской социально-экономической классификации и внедрением второго пересмотренного варианта Промышленной классификации экономической деятельности (НАСЕ); а также с разработкой системы показателей качества занятости.

39. Подготовку статистических данных по незанятым рабочим местам на ежеквартальной основе можно рассматривать в качестве одного из примеров изменений, ведущих к существенному повышению качества данных для статистического измерения элементов спроса на рабочую силу. Ожидается, что в скором времени Европейский парламент утвердит предложение в отношении регламента Совета, касающегося ежеквартальных статистических данных по незанятым рабочим местам в Сообществе. Предполагается, что этот регламент послужит основой для подготовки статистических данных о незанятых рабочих местах во всех странах Европейского союза. Для дальнейшей детализации порядка подготовки таких данных предлагается также соответствующий имплементационный регламент. Хотя большинство из требуемых статистических данных уже представляются Евростат большинством являющихся его членами государств на добровольной основе, для выполнения упомянутых регламентов будут необходимы более или менее масштабные усилия по повышению согласованности.

40. МОТ следует сотрудничать со Статистическим отделом, ОЭСР и Евростат в деле углубления координации технических разработок за счет:

- a) взаимодействия с именуемыми по названиям городов группами, занимающимися тематикой, имеющей отношение к статистике труда;
- b) более широкого использования групп экспертов для работы по тематическим вопросам.

3. Техническая помощь

41. Евростат оказывает техническую помощь не являющимся членами Европейского союза государствам, главным образом странам соседних регионов (страны Средиземноморья, балканские страны, страны Восточной Европы), но также и странам Латинской Америки, Азии и других регионов. Это сотрудничество осуществляется с органами и организациями, занимающимися не только статистикой рынка труда, но и многими другими отраслями статистики, а также другими вопросами.

42. В 2003 году МОТ и консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (ПАРИЖ-21) провели совместный семинар по вопросам наращивания потенциала в области статистики труда⁴. Цель заключалась в выявлении общих проблем при разработке устойчивых систем статистики труда и в подготовке предложений относительно отдельных будущих стратегий наращивания статистического потенциала. В частности, одна из выявленных проблем заключалась в том, что системы статистики труда часто не скоординированы, а определения не стандартизированы на национальном уровне, и поэтому у пользователей возникают трудности при сопоставлении статистических данных из различных источников, по различным районам и за различные периоды. Рекомендации в отношении развития статистической деятельности в будущем предусматривают проведение каждой страной национального обзора своей системы статистики труда, которую следует обновлять раз в пять лет, и уделение внимания профессиональной подготовке для обеспечения преемственности. В последние годы статистики МОТ оказали помощь в проведении таких обзоров ряду стран (Зимбабве, Китай и Непал).

43. МОТ оказывает своим членам значительную по объему техническую помощь, предоставляя экспертные консультации, подготавливая технические руководства и рекомендации и обеспечивая учебную подготовку в целях содействия применению странами методов, необходимых для эффективной подготовки надежных статистических данных. Эта помощь охватывает статистику рынка труда и связанные с ней области, такие, как реформа трудового законодательства, административное регулирование рынка труда и урегулирование трудовых споров, политика в отношении занятости и повышение осведомленности о существующих проблемах. Как правило, при подготовке рекомендаций и оказании консультационной помощи учитываются возможности стран и задействуются не только миссии или консультанты, но и каналы почтовой и электронной связи. Вместе с тем, как было отмечено на проведенном МОТ и консорциумом ПАРИЖ-21 семинаре по вопросам наращивания потенциала, объем ресурсов для оказания такой помощи ограничен и даже уменьшается.

⁴ Report on ILO-Paris21 seminar on capacity-building for labour statistics, Geneva, 3 December 2003.

44. Деятельность МОТ по установлению стандартов и оказанию технической помощи укрепляется за счет мероприятий в рамках широкой программы научных исследований, профессиональной подготовки, просветительской деятельности и публикаций. В контексте этих мероприятий МОТ обеспечивает функционирование Международного учебного центра в Турине, задачи которого заключаются в организации учебной подготовки по вопросам, связанным с прилагаемыми МОТ усилиями по обеспечению достойной работы для всех. Помимо организации учебных курсов Центр также используется в качестве места для проведения совещаний, и на его базе функционируют курсы дистанционного обучения. Центр организует более 350 учебных курсов в год для в общей сложности около 8000 человек. В их число входят курсы по статистике труда, по связанным с рынком труда информационным системам и по вопросам анализа рынка труда.

45. Такую учебную подготовку можно рассматривать как неотъемлемую часть программы деятельности по наращиванию статистического потенциала. По итогам недавно проведенной внешней ревизии деятельности МОТ, связанной с подготовкой статистических данных, была особо отмечена необходимость увеличения числа специалистов как в ее штаб-квартире, так и в региональных отделениях. Больше специалистов требуется для оказания дополнительной технической помощи странам. Кроме того, было рекомендовано обеспечить, чтобы в каждом региональном отделении имелся по крайней мере один сотрудник-специалист по вопросам стандартов и методов, используемых при составлении планов обследований и сборе данных. Обсуждения с МОТ показали, что в условиях нулевого роста ее бюджета для выполнения этой рекомендации потребуются внешние ресурсы.

46. *Следует провести обзор процедур оказания технической помощи специалистам, работающим в национальных статистических институтах и других организациях, занимающихся подготовкой данных статистики труда на международном уровне. Этот обзор могла бы провести МОТ с привлечением соответствующих экспертов из других международных организаций. Расширение сферы охвата статистики труда в странах, где обследования рабочей силы или аналогичные мероприятия не проводятся на регулярной и надежной основе, могло бы стать одним из важных результатов этого обзора, в дополнение к которому необходимо провести оценку потребностей в дополнительном персонале для достижения указанной цели.*

D. Установление стандартов и роль Международной организации труда

47. Что касается установления международных стандартов в области труда, то ключевым действующим лицом здесь является Международная организация труда. Стандарты в области труда в их простейшей форме представляют собой правила, регулирующие отношение к людям на работе. Эти стандарты охватывают широкий круг вопросов, главным образом касающихся соблюдения элементарных прав человека на рабочих местах. Они также распространяются на благое управление, в частности на вопросы инспекции условий труда и администрации труда, и на гарантии оплаты труда и минимальные размеры заработной платы. Международные стандарты в области труда устанавливаются в форме конвенций и рекомендаций Международной конференции труда. После

ратификации этих конвенций странами они становятся частью их правовой системы. В 1985 году Международная конференция труда (ежегодное общее собрание государств-членов) приняла Конвенцию МОТ № 160 о статистике труда и Рекомендацию № 170 в отношении статистики труда.

48. Главным механизмом разработки стратегических рекомендаций в области статистики труда является Международная конференция статистиков труда, которая проводится раз примерно в каждые пять лет. В число ее участников входят представляющие правительства эксперты, главным образом назначаемые из числа работников министерств, отвечающих за вопросы труда, и национальных статистических управлений, а также эксперты, представляющие организации работодателей и трудящихся, что отражает трехстороннюю структуру МОТ. Каждой Международной конференции статистиков труда предлагается вынести рекомендации по отдельным связанным со статистикой труда темам в форме резолюций и руководящих принципов, которые затем утверждаются Административным советом МОТ, прежде чем стать частью комплекса международных стандартов в области статистики труда. Рекомендации, как правило, касаются концепций, определений, классификаций и методологических процедур, которые, по общему согласию, отражают оптимальную практику в соответствующих областях и, при их использовании национальными органами, отвечающими за подготовку данных, повысят вероятность наличия сопоставимых на международной основе данных статистики труда, а также сопоставимых на страновом уровне данных, относящихся к различным периодам времени.

49. Повестку дня Международной конференции статистиков труда определяет Административный совет МОТ по предложениям Бюро статистики, выступающего в рамках МОТ в качестве координатора статистической деятельности. Тема определяется с учетом рекомендаций предыдущей Конференции, работы Бюро в конкретных областях, программ МОТ или мнений, выраженных пользователями, национальными учреждениями, занимающимися подготовкой данных, и региональными и международными организациями⁵. Эту систему можно было бы сделать более всеохватной за счет налаживания диалога с соответствующими статистическими управлениями в участвующих странах. Это обеспечивало бы включение в повестку дня актуальных вопросов и их рассмотрение на регулярной основе. Как правило, повестка дня Конференции содержит не более трех главных вопросов, подлежащих рассмотрению на предмет установления стандартов. Недостаток такого порядка заключается в том, что в случае недостаточно глубокой проработки той или иной конкретной темы для включения ее в повестку дня Конференции до момента привлечения внимания международного сообщества к этой теме вполне может пройти более пяти лет.

50. *МОТ следует пересмотреть свои нынешние процедуры установления стандартов, особенно в связи с работой Международной конференции статистиков труда. Такой пересмотр мог бы предусматривать проведение сессий на более регулярной основе при одновременном сокращении их продолжительности. МОТ необходимо пересмотреть процедуры подготовки повестки дня Международной конференции статистиков труда для обеспечения того, чтобы она была всеохватной, регулярной и рассчитанной на перспективу.*

⁵ Young, S., "Statistics in the International Labour Organization: roles and responsibilities", *Bulletin of Labour Statistics*, vol. 1, 2003.

III. Международное обследование государств — членов Организации Объединенных Наций

A. Справочная информация и показатели участия респондентов

51. Как указывалось в пункте 2 выше, одна из целей настоящего обзора заключалась в подготовке рекомендаций в отношении приоритетных областей будущей деятельности, связанной со статистикой труда. С этой целью Управление национальной статистики разработало вопросник, который был направлен национальным статистическим управлениям и институтам государств — членов Организации Объединенных Наций в августе 2007 года. Многие из результатов опроса использовались для подготовки рекомендаций, содержащихся в других частях настоящего обзора, и поэтому в разделе III затрагиваются вопросы, которые не обсуждаются в его других разделах.

52. Одна из главных трудностей при анализе результатов опросов, проводимых, подобно рассматриваемому, с использованием самостоятельно заполняемого вопросника, связана с неодинаковостью показателей участия стран с разным уровнем экономического развития. Ответы были получены от 69 стран, в результате чего общий показатель участия респондентов составил 36 процентов (более подробная информация об ответах с использованием для аналитических целей широких категорий по уровню доходов приводится в справочном документе; при распределении стран по этим категориям в качестве главного критерия используется величина валового национального дохода (ВНД) на душу населения). Показатели участия по странам — членам ОЭСР с высоким уровнем дохода были значительно выше, чем по странам с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего. Интересно отметить, что во вторую с конца группу по показателям участия вошли страны с высоким уровнем дохода, не являющиеся членами ОЭСР.

53. Общая доля государств — членов Организации Объединенных Наций, ответивших на вопросник, составила немногим более трети. Ввиду упомянутой неодинаковости показателей участия необходимо осторожно подходить к сопоставлению результатов между группами стран. В некоторых случаях ответы сопоставляются с разбивкой по странам с высоким/средним/низким уровнем дохода, и тогда необходимо учитывать показатели доли ответивших по каждой группе стран. Решение не использовать никаких процедур расчета весов применительно к этим результатам было принято исходя из того, что вопросник предназначался для сбора информации по аспектам качества. С учетом времени и ресурсов, имевшихся для проведения настоящего обзора, было сочтено нецелесообразным собирать у такого большого числа стран информацию по количественным аспектам.

B. Качество данных статистики труда в странах-респондентах

54. Вопросник содержал блок вопросов, использовавшихся для классификации стран-респондентов по признаку проведения или непроведения регулярных обследований рабочей силы. Эти вопросы были подготовлены на основе результатов работы МОТ, которая изучила характеристики систем статистики труда в странах с неодинаковым уровнем развития статистической деятельно-

сти. Анализ показателей участия респондентов по этим категориям показывает, что:

а) в 56 процентах стран-респондентов раз в месяц или ежеквартально на регулярной и надежной основе проводятся обследования рабочей силы и имеются высококачественные данные коммерческой статистики;

б) в 21 проценте стран-респондентов данные статистики труда подготавливаются на основе специальных обследований рабочей силы, и имеются отдельные данные коммерческой статистики;

с) в 23 процентах стран-респондентов не проводятся обследования рабочей силы и не имеется каких-либо данных коммерческой статистики.

55. Эти ответы позволяют получить некоторое представление о возможных причинах низкой доли участия респондентов в заполнении вопросников для подготовки ежегодника МОТ, о чем говорится в пункте 28 выше. В ходе анализа вопросника, о котором идет речь, стало также очевидно отсутствие общедоступного перечня, показывающего круг источников, используемых в отдельных странах для сбора данных статистики труда. Сведения об источниках имеют чрезвычайно важное значение для оценки способности стран представлять информацию, требуемую международными учреждениями. Более частые контакты со странами, возможно в контексте оказания технической помощи, о чем говорится в пунктах 44 и 45 выше, позволили бы создать и обновлять базу данных со сведениями об источниках.

56. МОТ следует наладить более тесные связи со странами, особенно в контексте оказания технической помощи, и собирать необходимые сведения о существующих источниках данных статистики труда в целях получения общего представления об их качестве.

С. Роль международных учреждений

57. Ответы на вопросник показывают, что страны с высоким уровнем дохода видят главную роль учреждений в том, чтобы заниматься техническими работами, включая методологическую работу и установление стандартов, а техническую помощь рассматривают как наименее важный компонент (см. справочный документ). Страны с низким уровнем дохода, в которых системы статистики труда, как правило, менее хорошо развиты, придерживаются другой точки зрения. Они видят главную задачу международных учреждений в том, чтобы заниматься оказанием технической помощи, а технические разработки считают менее важным компонентом деятельности.

58. В посвященном роли международных учреждений блоке вопросов содержался контрольный вопрос о том, в каком аспекте деятельности по разработке международных стандартов странам хотелось бы видеть эти учреждения играющими главную роль. До настоящего времени в качестве наиболее распространенного ответа на этот вопрос указывалась разработка согласованных концепций и определений. Предположительно, причиной этого является тот факт, что обеспечение согласованности данных как на страновом, так и на международном уровнях является одной из приоритетных задач для целей анализа и разработки стратегий, а также для проведения сопоставлений с другими сходными по экономическим показателям странами мира.

D. Определение приоритетных тем для технических разработок

59. В вопроснике странам было предложено указать три приоритетные по их мнению области для развития статистики труда в будущем из предложенных девяти. Ответы на этот вопрос приводятся в виде диаграммы в справочном документе наряду с более подробной информацией по самым приоритетным темам.

60. В целом наиболее часто указывались следующие три темы: изменение структуры рабочей силы; секторы экономики, не являющиеся объектами статистического измерения, и неформальная занятость; а также статистическое измерение производительности труда.

61. Конкретизация вопросов, относящихся к этим широким темам, невозможна без дополнительных обсуждений с отдельными странами. МОТ необходимо проделать дополнительную работу для определения того, какое воздействие технические разработки в этих областях окажут на статистику труда в будущем. Эта работа могла бы осуществляться на основе задействования ряда рабочих групп, некоторые из которых могут уже существовать, для определения потребностей и путей их удовлетворения. Например, в качестве международного форума для обмена опытом в области статистического измерения неформального сектора была создана Делийская группа.

62. *Международной организации труда следует учредить ряд рабочих групп для обсуждения каждой из пяти тем, определенных выше, и вынесения предложений относительно возможностей повышения качества и расширения охвата и координировать работу таких групп. Рекомендации этих групп, касающиеся стандартов, могли бы использоваться в качестве подспорья Международной конференции статистиков труда.*

IV. Расширение нынешней концептуальной модели рынка труда

A. Справочная информация

63. В большинстве развитых стран имеется крупный массив данных по рынку труда. Несмотря на это, исследователи, статистики и политики сталкиваются с серьезными проблемами при попытках получения о рынке труда исчерпывающей информации. В число основных причин этого входят:

- a) неполный охват;
- b) противоречия между данными из разных источников;
- c) трудность и ограниченность возможностей описания динамики рынка труда;
- d) отсутствие связей между статистикой рынка труда и другими отраслями социальной и экономической статистики.

64. Чтобы быть в состоянии объединять данные о рынке труда из разных источников, обеспечивать согласованность и возможность проведения межстрановых сопоставлений, статистическим управлениям необходимо брать на вооружение международные стандарты. В начале 1980-х годов была проведена

международная дискуссия о путях преодоления этих трудностей. В качестве решения была предложена единая рамочная система счетов для учета рабочей силы, или система статистического учета рабочей силы, получившая широкое международное признание, в том числе со стороны МОТ и Европейской комиссии (которая в 2003 году опубликовала справочник “Handbook on Social Accounting Matrices and Labour Accounts” («Пособие по матрицам социального учета и счетам для учета рабочей силы»)).

65. В этом контексте главной целью обследований рабочей силы являлось комплексное использование источников статистических данных для повышения достоверности и преодоления недостатков информации в целях подготовки новых рядов данных более высокого качества по сравнению с первоначальными данными. В число главных преимуществ подготовки данных на основе обследований рабочей силы входят гарантированная связь с национальными счетами и демографическими данными, исключение противоречивых результатов и подготовка таких данных, которые позволяют дать глобальную картину общего положения на рынке труда (особенно в плане повышения согласованности входных и выходных данных для расчета показателей производительности труда).

66. Исторически при анализе данных статистики труда основное внимание уделялось проведению разграничения между работодателями (которые создают спрос на рабочую силу) и лицами наемного труда (которые предлагают свою рабочую силу). В результате этого показатели по рынку труда разделяются на относящиеся к компонентам предложения и к экономическим аспектам рынка труда. В первую группу входит информация о характеристиках лиц наемного труда с точки зрения возраста, пола и уровня образования, а к последней группе относятся данные о динамике величины заработной платы, индексах заработной платы и доходах по профессиональным группам и почасовых ставках оплаты труда, которые в целом предназначены для оценки уровня производительности труда и удельных затрат на рабочую силу.

67. В Соединенном Королевстве концептуальная модель для системы статистического учета рабочей силы была разработана Управлением национальной статистики в 2002 году в рамках обзора качества данных статистики труда. В основу этой концептуальной модели положен набор из четырех главных организующих принципиальных элементов, каковыми являются концепции и определения, используемые при подготовке статистических данных; источники и методология расчета данных; порядок представления и распространения данных; а также связь с другими отраслями статистики. Стержневым элементом концептуальной модели являются авторитетные международные рекомендации, подобные рекомендациям МОТ, и она предусматривает также необходимость всеобъемлющего охвата статистических данных. В контексте этих различных характеристик в большей или меньшей степени учитываются определенные принципы экономического поведения, лежащие в основе взаимных связей между переменными, в частности в основе соотношения спроса и предложения.

68. В настоящее время в Соединенном Королевстве концептуальная модель статистики рынка труда в значительной мере косвенно прослеживается в существующих форматах представления данных: ежемесячно подготавливаемые предварительные данные берутся из целого ряда источников и описывают все

главные элементы рынка труда. Преимуществом этой концептуальной модели является тот факт, что главные концепции преимущественно соответствуют признанным и вполне утвердившимся международным стандартам. На национальном уровне подобная концептуальная модель предназначена прежде всего для определения комплекса руководящих принципов, помогающих понимать процессы сбора, подготовки, распространения и анализа информации по различным аспектам рынков труда. Применение подобной концептуальной модели на международном уровне способствует повышению степени согласованности и сопоставимости данных из всего набора источников.

69. Концептуальная модель в ее нынешнем виде предполагает наличие четырех главных единиц статистического измерения. Ими являются люди (с точки зрения статуса занятости), рабочие места в целом (занятые или незанятые), деньги (заработная плата) и время (отработанные часы), наряду с которыми используются самые разные классификационные принципы (по профессиональным группам, по методам поиска работы и т.п.).

V. Совершенствование нынешней концептуальной модели статистики труда

70. Как упоминалось выше, концептуальная модель статистики труда предназначена для обеспечения наличия у пользователей и тех, кто занимается подготовкой данных статистики труда, четкой и всеохватной схемы рынка труда, которой можно руководствоваться при подготовке и толковании статистических данных. Вместе с тем существующая система имеет ряд недостатков, кратко перечисленных ниже.

1. Дальнейшее развитие динамических аспектов

71. Система в ее нынешнем виде является статичной системой, в контексте которой в основном используются оценки относящихся как к предложению, так и к спросу показателей на конкретный момент времени. Это в определенной степени отражает статичный характер данных, на основе которых строится концептуальная модель и которые поступают как по итогам обследований, так и из административных источников. Эти подобные «моментальным снимкам» данные не дают полную картину рынка труда, поскольку в них отсутствует информация о переходе людей в группы безработного, занятого и экономически неактивного населения и их выходе из этих групп, т.е. о процессах, определяющих наблюдаемую структуру рабочей силы.

72. Концептуальная модель в графическом изображении представляет собой также и закрытую систему, не позволяющую учитывать некоторые как входящие в нее, так и выходящие из нее элементы. К входящим элементам можно отнести такие изменения, как иммиграция, достижение людьми трудоспособного возраста и создание новых рабочих мест, в то время как выбывание элементов может быть обусловлено превышением людьми предельного показателя трудоспособного возраста и сокращением рабочих мест, например вследствие прекращения осуществления работодателем коммерческой деятельности.

73. Данные о таких показателях, как продолжительность периода пребывания без работы или занятия одного и того же рабочего места, которые имеются по ряду стран, свидетельствуют о существовании значительных различий между

странами в том, что касается оттока из категорий как занятого населения, так и, особенно, безработного населения⁶. Эти различия обусловлены структурными особенностями рынков труда отдельных стран. Они также отражают воздействие самых разных специфических для отдельных стран особенностей стратегий обеспечения занятости, механизмов определения величины заработной платы, налогов на предпринимательский фонд заработной платы, страховых пособий по безработице, несовпадение уровней заработной платы и многие другие особенности. Эти факторы влияют на темпы найма на работу и увольнения с работы и вхождения людей в состав рабочей силы или выхода из ее состава, причем это влияние не всегда очевидно. Наиболее широко публикуемые данные об уровнях безработицы отражают лишь соотношение между всеми этими различными факторами.

74. Традиционно системы статистики труда ориентированы в большей мере на учет не этих значимых с точки зрения рынка труда событий, а их общего влияния на совокупные показатели численности занятых и безработных. Сдвиг в сторону сбора и распространения информации о валовых изменениях численности отдельных групп населения в огромной мере повысил бы четкость общей картины состояния рынков труда на национальном уровне. Кроме того, вопрос о важности динамических показателей для учета самых разных изменений на рынке труда был определен в качестве одного из вопросов для рассмотрения в будущем в формате целевой группы Евростат⁷. Достаточно интересен тот факт, что многие из уже используемых планов проведения обследований рабочей силы можно относительно легко скорректировать для сбора информации о динамических показателях рабочей силы. Применяемая при проведении большинства обследований рабочей силы схема повторной выборки делает возможным сбор информации по одним и тем же лицам по состоянию на несколько дат.

75. Хотя данные об изменении численности отдельных групп населения интересны сами по себе, путем деления показателя прироста численности отдельных групп на общую численность населения соответствующей группы можно легко рассчитывать коэффициенты условной вероятности по этим группам населения. Такие коэффициенты позволяют оценивать вероятность перехода из одних групп населения в другие. Это особенно полезно в тех случаях, когда причины перехода менее понятны, как, например, в случае перехода между группами занятого и экономически неактивного населения.

76. В более общем плане информация о переходах из одних групп населения в другие может также использоваться при статистическом измерении степени неполноты использования рабочей силы. В прошлом связь с рынком труда оценивалась на основе критериев для отнесения к числу безработных и с учетом причин поиска работы или невхождения в группу работающего населения. В контексте измерения степени неполноты использования рабочей силы для целей анализа может быть более целесообразным определять людей, которые минимально связаны с рынком труда, исходя из понятия склонности экономически неактивного населения становиться экономически активным. Кроме того, сбор информации о факторах, препятствующих не входящему в состав рабочей

⁶ Pember, R.J. "Development of labour statistics systems", *Bulletin of Labour Statistics*, vol. 1.

⁷ A first discussion on labour market statistics, 4th meeting of Task Force II, on statistical challenges, November 2007.

силы населения становится экономически активным, позволил бы определить группу вынужденно экономически неактивного населения. Акцент на сборе и анализе более полной информации о населении, минимально связанном с рабочей силой, делается в последние годы в Соединенном Королевстве. Это сопряжено, в частности, с включением в подготавливаемые для проведения обследований рабочей силы вопросники вопросов для определения склонности людей начать трудиться в будущем и использованием данных о переходах из одних групп населения в другие для анализа перехода отдельных групп населения в категорию экономически неактивного населения и их выхода из этой категории. Следует поощрять использование такой информации в дополнение к базовым показателям экономической активности на национальном уровне для обеспечения более полного понимания характеристик рынков труда.

77. Диаграмма в справочном документе позволяет получить общее представление о возможных путях обеспечения того, чтобы динамические аспекты занимали более центральное место в рамках нынешней концептуальной модели рынка труда. В целом подготовка данных о переходах из одних групп населения в другие на регулярной основе в дополнение к прочим ключевым показателям рынка труда придала бы всему комплексу данных статистики труда более всеобъемлющий характер.

78. *МОТ следует координировать усилия по разработке усовершенствованного варианта концептуальной модели статистики труда, предусматривающей усиление акцента на динамических элементах статуса экономически активного населения за счет охвата информации о переходах из одних групп населения в другие. Необходимо также проделать работу для обеспечения согласованности подготавливаемых статистических данных по всем этим показателям.*

2. Параллельная концептуальная модель применительно к спросу на рабочую силу

79. В контексте концептуальной модели рынка труда в ее нынешнем виде основное внимание уделяется главным образом тем элементам системы, которые связаны с предложением рабочей силы. Статистическое измерение этих элементов обеспечивается главным образом за счет проведения обследований рабочей силы, и в их число входят характеристики населения и типы или характеристики работы и семей и домашних хозяйств. Статистическое измерение элементов модели, связанных со спросом, как правило осуществляется с использованием данных из целого ряда административных источников, дополняемых информацией, получаемой благодаря проведению различных обследований хозяйственной деятельности и предприятий. Связь между элементами предложения и спроса на рынке труда приобретает все более важное значение с течением времени, поскольку во многих странах, особенно развитых, пониманию разницы между вводимыми ресурсами и результатами уделяется все более пристальное внимание. Согласование вопросников, используемых при проведении обследований хозяйственной деятельности и обследований работодателей, в той их части, которая касается незанятых рабочих мест и числа и типа занятых рабочих мест, имеет чрезвычайно важное значение для понимания процесса, ведущего к занятию конкретных рабочих мест. Во всем мире одним из ключевых аспектов системы статистики труда является понимание того, что для обеспечения оптимальной производительности труда уровень квалифика-

ции работающих по найму должен соответствовать требованиям выполняемой ими работы.

80. В связи с включением в существующую концептуальную модель рынка труда элементов, связанных со спросом, возникает ряд новых трудных задач. К их числу можно отнести необходимость более четкого понимания причин создания новых рабочих мест и их утраты и того, как соотносится число занятых рабочих мест и общее число рабочих мест. С точки зрения потребностей работодателей передача связанной со спросом на рабочую силу информации через государственные органы в систему здравоохранения и систему образования позволит замкнуть круг, поскольку эти системы скорректируют свою работу в целях удовлетворения потребностей наемных работников и, в конечном итоге, работодателей.

81. *МОТ следует координировать усилия по разработке параллельной концептуальной модели применительно к спросу на рабочую силу.*

3. Расширение использования статистических данных о семейном и домашнем труде

82. Демографы, как правило, выделяют несколько ключевых тенденций применительно к образованию и структуре семьи, сформировавшихся в Европе в последней части XX века. В их число входят: отсрочка деторождения и рождение детей в пределах непродолжительного по числу лет периода времени в более позднем возрасте; снижение показателей рождаемости, ведущее к уменьшению размера семьи; воспитание детей вне брака; а также увеличение числа одиноких людей. В результате этих изменений в большинстве западных стран довольно стабильная модель семьи, характеризующаяся вступлением в брак и рождением детей, а также, во многих случаях, совместным проживанием с представителями более старших поколений, трансформировалась в гораздо более многообразную модель семьи меньшего размера, в меньшей степени подпадающей под определение этого института. Элементы этих тенденций можно проследить во многих странах мира, и, хотя такие изменения оцениваются в сопоставлении с численностью и структурой населения, в отношении их последствий с точки зрения эволюции характера труда по-прежнему отсутствует полная ясность. Хотя концептуальная модель в ее нынешнем виде указывает на связь между характеристиками семей и домашних хозяйств, такими, как тип и состав, и характеристиками населения, ее надо расширить для охвата изменяющегося характера семей и труда. Установление связи между неоплачиваемым семейным и оплачиваемым наемным трудом, особенно применительно к женщинам, имеет решающее значение для понимания процессов, ведущих к занятию конкретных рабочих мест.

83. Кроме того, было бы чрезвычайно целесообразно задействовать модель такого же типа, какой используется при статистическом измерении потребления на уровне домашних хозяйств, с тем чтобы охватить и неоплачиваемый труд в семье и более широких сообществах, а также отдельные промежуточные элементы, которые нельзя однозначно отнести либо к трудовой, либо к семейной жизни. Расширение круга собираемых данных на уровне домашних хозяйств для охвата — с использованием тех или иных показателей — времени, затрачиваемого на различные виды неоплачиваемой деятельности, денежных переводов или трансфертов в натуральной форме между домашними хозяйст-

вами или с участием других домохозяйств и порядка согласования в рамках домашних хозяйств решений, касающихся образования и охраны здоровья, могло бы обеспечить более полезные рамки для сбора, понимания и использования данных статистики труда.

84. В настоящее время главные показатели рынка труда отражают, как правило, характеристики отдельных людей. Всесторонний учет данных по домашним хозяйствам и семьям при проведении анализа позволил бы получить более полное представление о путях повышения уровня занятости среди женщин, помог бы обеспечить охват неоплачиваемого труда и труда в неформальном секторе и облегчил бы статистическое измерение нищеты на основе анализа связи между занятостью женщин и нуждаемостью домашних хозяйств.

85. *МОТ следует координировать разработку обновленного варианта концептуальной модели статистики труда для охвата информации по домашним хозяйствам и семьям.*

4. Обеспечение учета сопряженности с другими областями

86. Нынешнюю концептуальную модель критикуют также и за то, что она не обеспечивает учета сопряженности с другими сферами. В число влияющих на элементы рынка труда факторов входят факторы, связанные со здравоохранением, образованием, национальными счетами, населением и демографией. На диаграмме 2 (справочного документа) показана примерная схема пересечения различных элементов этих областей с определенными элементами системы рынка труда. Эта диаграмма никоим образом не является всеобъемлющей и служит лишь для того, чтобы показать, где происходят некоторые из этих пересечений. Об отдельных из них косвенно свидетельствует порядок подачи информации о рынке труда, например представление данных о занятом/безработном и экономически неактивном населении с разбивкой по демографическим характеристикам, включая возраст, пол и этническую принадлежность. В этих случаях информация, как правило, поступает из одного и того же источника, и ее поэтому легче объединять. В других случаях объединение информации является более сложным вследствие проблем, возникающих в результате использования разных источников и неодинаковых концепций и определений.

87. В мире, характеризующемся все более сложными связями, подход к системе статистики труда как к изолированной системе был бы ограничительным с точки зрения ограничения способности понимать процессы, под воздействием которых сложились основные статистические показатели. Отдельные страны, использующие концептуальную модель в качестве отправной точки, следует побуждать рассматривать рынок труда как часть более широкой статистической системы и вследствие этого изучать отдельные взаимные связи между различными областями (см. диаграмму в справочном документе). Благодаря этому повысится осведомленность о степени сопоставимости информации из различных источников.

88. *МОТ следует координировать разработку более широкой концептуальной статистической модели, учитывающей связи между системой статистики труда и другими отраслями статистики.*

V. Вопросы для обсуждения

89. Хотя в тексте настоящего доклада определено много других проблем и вынесено много других предложений, к Комиссии обращается просьба уделить самое первоочередное и неотложное внимание следующим рекомендациям:

а) Международной организации труда следует включить в число приоритетов деятельность, необходимую для повышения степени согласованности концепций и методов в целях содействия подготовке, передаче и распространению сопоставимых данных статистики труда, подготовить соответствующий план действий и заняться обеспечением координации осуществления этого плана (по смыслу рекомендаций в пунктах 18, 21, 30 и 32);

б) Международной организации труда следует разработать скоординированную систему предоставления технической помощи для оказания странам содействия в подготовке высококачественных данных статистики труда (по смыслу рекомендаций в пунктах 46 и 56);

в) Международной организации труда следует взаимодействовать со Статистическим отделом, ОЭСР и Евростат в целях совершенствования процесса установления международных стандартов посредством, например:

i) пересмотра частотности и продолжительности сессий Международной конференции статистиков труда и порядка определения их повестки дня;

ii) более широкого использования групп экспертов для работы по тематическим вопросам (по смыслу рекомендаций в пунктах 40 и 50);

д) Международной организации труда следует, действуя в консультации со Статистическим отделом, учредить ряд рабочих групп для обсуждения каждой из пяти тем, определенных в настоящем обзоре для осуществления технических разработок, и координировать работу таких групп (по смыслу рекомендации в пункте 62). В некоторых случаях в этих целях можно задействовать уже существующие группы для обсуждения следующих тем:

i) изменение структуры рабочей силы;

ii) неформальная занятость и секторы экономики, не являющиеся объектами статистического измерения;

iii) детский и принудительный труд;

iv) статистическое измерение производительности труда;

v) глобализация;

е) Международной организации труда следует, действуя в консультации со Статистическим отделом, координировать работу по повышению согласованности и актуальности подготавливаемых данных за счет разработки обновленного варианта концептуальной модели статистики труда, в рамках которой уделяется больше внимания:

- i) динамическим элементам (т.е. информации о переходах из одних групп населения в другие);**
 - ii) необходимости увязки и согласования показателей спроса на рабочую силу с показателями ее предложения;**
 - iii) охвату информации, касающейся семей и домашних хозяйств;**
 - iv) увязке с другими отраслями статистики/стратегическими областями (по смыслу рекомендаций в пунктах 78, 81, 83, 85 и 88).**
-