



统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目4(b)

供参考的项目：人口和住房普查

人口和住房普查

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第三十八届会议^a的要求提交给该委员会的。本报告全面介绍了在执行2010年世界人口和住房普查方案方面所完成的活动，包括举办专家组会议和训练讲习班；最后完成《人口与住房普查原则和建议》第2版的修订；以及建立了一个网站，作为人口普查知识库。本报告还载有今后就《2010年世界方案》开展的活动内容。请委员会注意本报告。

^a 见《经济及社会理事会正式记录，2007年，补编第4号》(E/2007/24)，第一章A。

* E/CN.3/2008/1。



一. 引言

1. 统计委员会第三十八届会议¹敦促联合国统计司和其他国际机构增加对各国国家统计局的技术援助，以加强执行 2010 年世界人口和住房普查方案的国家能力。此外，委员会要求从速颁布《人口与住房普查原则和建议》修订版。

二. 2010 年世界人口和住房普查方案的活动

2. 在统计委员会核准《人口与住房普查原则和建议》订正第二版之后，该司开展活动，以推动执行 2010 年世界方案，其中包括最后完成该修订版、组织 3 次专家组会议和 5 次训练讲习班以及建立一个网站，作为人口普查知识库。

A. 《人口与住房普查原则和建议》订正第二版

3. 《原则和建议》订正第二版得到 2007 年 2 月统计委员会第三十八届会议的核准。该文件已最后完成，并交付出版和翻译。该司的网站 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/census3.htm> 有在线版本。

B. 专家组会议

4. 应有关国家提出的提供规划和开展其 2010 年的一轮人口普查方面的指导的要求，举办了下列 3 次专家组会议：

(a) 2007 年 5 月 29 日至 6 月 1 日在纽约举行了第一次专家组会议。此次会议是关于人口普查制图的当代做法和地理信息系统的使用的。专家组审查了人口普查制图的概念框架和不同办法以及地理空间技术为支助人口普查制图所带来的能力；审查了数据收集方面的地理编码概念和办法；评估了运用全球定位系统和其他地理空间技术来进行列举地区的数字划界和收集的情况；审查了地理数据库、空间分析和数据传播的发展情况；以及确定和讨论了与人口普查制图有关的组织和机构问题。此外，专家组就有关《地理信息系统和数控绘图手册》² 的修订和更新提供了建议；

(b) 2007 年 9 月 24 日至 28 日在纽约举行了第二次专家组会议，审议关于在人口普查和调查中计量国际移徙问题的手册草稿。专家组就实际应用有关衡量国际移徙的国际准则提出了建议。在最后完成这一手册时考虑到了这些建议，预计该手册将于 2008 年第二季度发行；

(c) 2007 年 11 月 5 日至 9 日，该司与国际劳工组织统计局合作，在纽约组织了第三次专家组会议。专家组审查了一个关于在人口普查中计量参加经济活动

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 4 号》(E/2007/24)，第一章 A。

² 《方法研究》，第 79 号（联合国出版物，出售品编号 E.00.XVII.12）。

的人口的手册草稿。在最后完成该手册时考虑到了专家组的意见和建议，预计该手册将于 2008 年第一季度发行。

C. 训练讲习班

5. 2007 年，该司与相关的区域委员会和次区域组织合作，举办了 5 次讲习班。举办了下列有关人口普查管理和制图的 4 次讲习班：

- (a) 2007 年 10 月 8 日至 12 日在卢萨卡为非洲英语国家举办的讲习班；
- (b) 2007 年 11 月 12 日至 16 日在拉巴特为非洲法语国家举办的讲习班；
- (c) 2007 年 10 月 15 日至 19 日在曼谷为亚洲国家举办的讲习班；
- (d) 2007 年 10 月 22 日至 26 日在西班牙港为加勒比国家举办的讲习班。

6. 这四次讲习班的目的是强调良好的人口普查管理的重要性以及突出宣传可在人口普查中使用的地理信息系统和其他地理空间技术层出不穷的能力。这些讲习班涵盖诸如列举地区的划界、数据收集以及人口普查信息的分析和传播等普查活动。

7. 这些讲习班涵盖的其他专题包括为提高开展人口普查质量的国际准则、当代技术在人口普查地理学中的应用以及人口普查在灾害管理中的作用等。

8. 第五次讲习班是 2007 年 12 月 3 日至 6 日在开罗为西亚经济社会委员会国家举办的，重点是对人口普查成果以及制作人口估计数中所使用的重要统计数字的补充利用。此外，该讲习班向参加者介绍或重申了公民登记和生命统计国际标准是继续进行人口和住房普查打下的基础的必要条件。

D. 2010 年世界人口和住房普查方案网站

9. 作为其为 2010 年世界人口和住房普查方案举办的活动的一部分，该司建立了一个网站：http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/2010_PHC/default.htm。该网站的主要目标是促进有关人口普查的知识和资料的国际交流和分享，监测国家、区域和国际各级在执行该方案方面取得的进展。该网站提供各国在 2010 年的一轮人口普查中开展人口普查方面活动的最新资料，包括国家人口普查日期以及在诸多普查中所用的问题单。此外，该网站提供有关该司和联合国系统其他组织举办的人口普查会议和讲习班的信息。

10. 该网站的一个重要方面是它所提供的人口普查知识库，该知识库是有关开展人口普查方面的国家最佳做法的人口普查方法和文件存放地。因此，该知识库的主要目的是充当供各国在开展其人口和住房普查时使用的资料中心。迄今，该知识库载有有关进行人口普查活动的 200 多篇文章。该司不久将增加关于记录人口普查业务和活动的准则的在线技术出版物。

11. 该司除了与各区域委员会合作外，继续同诸如世界银行和联合国人口基金等国际机构密切合作。例如，作为《马拉喀什统计计划》的后续行动，世界银行向执行 2010 年世界方案提供财政支助。同联合国人口基金的合作的重点是开展宣传活动，包括请专家参加关于宣传的讲习班。

三. 未来活动

12. 2008 年设想了许多与人口普查相关的活动，其中包括下列活动：

监测各国有关人口普查的活动

13. 2008 年，作为有关 2010 年世界方案活动的一部分，该司将继续监测各国在开展其人口和住房普查方面取得的进展。2010 年世界方案的主要目标是确保所有国家和地区至少在 2005-2014 的十年中开展一次人口和住房普查。所以，监测国家人口普查活动的主要职能是建立一个警报系统，查明各国进行人口普查的现状。查明各国在执行 2010 年世界方案时可能会遇到的困难将有助于确保在筹备和举行人口普查的不同阶段及时提供恰当的支助。有关监测结果将提请国际社会注意，以便激起支持和吸引捐助者。

技术准则和手册

14. 该司将继续拟定有关人口普查不同阶段的准则和技术资料。将继续编写有关对 2010 年世界方案十分重要的专题的参考资料和培训资料的工作。有关战略是每年重点强调人口普查进程的连续阶段，从而使该司能够合理地更新和（或）拟定准则和最佳做法。将对讲习班中所使用的资料进行改进和改编，以作为供更广泛的受众使用的在线培训资料。在这一方面，从 2008 年开始，将在线刊登有关人口普查管理、制图和地理信息系统的资料。

训练讲习班

15. 2008 年，该司将重点关注涵盖数据收集、质量保证、数据记录和编辑等领域的训练讲习班。这些讲习班还将涵盖使用手持设备进行数据收集、光数据记录和编辑等问题。此外，这些讲习班也将涵盖诸如将两性平等纳入人口普查和通过人口普查计量残疾等特别专题单元。

记录替代性的办法以及采用和推广这些办法的前提条件

16. 传统/常规人口普查办法仍然是许多国家最常用的；但是，一些国家在开展人口普查中采用或规划新的办法，其中包括滚动普查、虚拟普查、基于登记册的普查以及重新设计的普查。该司将监测这些新的情况发展和办法，以便在该司的网站上加以详细说明和传播。将重点讨论使此类方法产生可靠数据的必要条件以及向其他国家推广的前景。

维护互联网上的资料中心

17. 2008 年将继续更新在该网站上刊登的有关活动的资料,并向知识库中输入补充资料。希望成员国将积极参与,利用现有文件来提供可纳入该网站的资料。

技术援助

18. 将开展技术援助任务,提供针对具体国家国情的支助。这些任务的目的是加强各国开展人口普查的能力。

开发传播人口普查资料的成套软件

19. 2008 年,将与 DevInfo 合作,着手开发一个成套软件 CensusInfo 的工作,以便协助各国在网站上和利用光盘传播人口普查成果。将在 DevInfo 平台的基础上,增加独特的功能,如交叉表格、供传播用的模板报告以及制图地理信息系统设备程序,以满足人口普查资料传播的需要。

20. 认识到国际、区域、次区域和国家组织以及其他实体是 2010 年世界方案的利益攸关方,该司将继续改进支助该方案所需的通信网络。与此同时,该司建立了一个监测各国为其人口普查提供资金的能力的机制,可向未来捐助者提供此类资料。

21. 世界银行对 2010 年世界人口和住房普查方案的支助对于 2007 年实现有关上述活动的目标非常重要。确保在 2010 年的一轮人口普查期间继续提供这一支助,这一重要性怎么强调都不过分,特别是考虑到有关该方案的经常活动是如此众多。

22. 委员会不妨注意到本报告。
