



经济及社会理事会

Distr.: General
14 December 2007
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至28日

临时议程* 项目3(m)

供讨论和作出决定的项目：非洲的区域统计发展

非洲经济委员会的报告

秘书长的说明

根据统计委员会第三十八届会议**的要求，秘书长谨随函转发非洲经济委员会关于非洲区域统计发展的报告。该报告突出说明了非洲国家在增强其统计能力方面面临的问题和挑战，概述了非洲利益攸关方目前为应对这些挑战采取的主动行动。这些主动行动包括建立非洲统计委员会（非洲统计委员会）和非洲统计协调委员会。文件还阐述了非洲经委会在应对这些挑战方面前进的方向和能够发挥的作用。委员会可以对目前促进非洲国家和组织统计发展的努力提出意见。委员会也可以吁请包括发展伙伴在内的所有利益攸关方通过非洲统计中心增加对非洲大陆统计发展主动行动的支持。本报告第25段说明了统计委员会要采取的行动。

* E/CN.3/2008/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2007年，补编第4号》(E/2007/24)，第一章，A节。



非洲经济委员会关于非洲区域统计发展的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 非洲国家统计系统面临的挑战	3-4	3
三. 为应对非洲国家统计系统面临的挑战采取的主动行动	5-20	5
A. 在主要区域组织内部重设统计职能	6-7	5
B. 马拉喀什统计行动计划	8-9	5
C. 非洲统计能力建设参考区域战略框架	10-11	5
D. 统计发展国家战略	12	6
E. 非洲统计发展专题讨论会	13-14	6
F. 非洲问题国际比较方案	15	6
G. 非洲统计委员会	16	7
H. 非洲统计宪章	17	7
I. 非洲统计协调委员会	18	7
J. 其他主动行动	19-20	7
四. 非洲统计中心应对挑战	21-24	7
五. 统计委员会要采取的行动	25	8

一. 引言

1. 在上个千年最后几十年中，非洲国家对高质量统计的需求量猛增。需求量前所未有增加的主要原因是以改善非洲人民的经济、社会和政治条件为目的开展了若干国家、区域和国际主动行动。它们包括非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）、千年发展目标、减少贫穷战略、次区域经济和（或）货币一体化框架和其他具体部门框架。结果，从事统计和统计发展工作的非洲国家统计系统、次区域和区域组织不仅面临挑战，而且获得机遇，其中除其他外，可提高公众对统计工作重要性的认识，可促进非洲大陆的发展和非洲国家利用国家、次区域、区域和国际资源建立能力，以满足其发展议程对高质量统计日益增加的需求。

2. 本报告说明了非洲利益攸关方在统计发展方面面临的一些主要挑战以及最近为应对这些挑战采取的一些主动行动。这些主动行动包括在主要区域组织内部重设统计职能，它们是非洲经济委员会（非洲经委会）、非洲开发银行和非洲联盟委员会；非洲统计能力建设参考区域战略框架；非洲统计协调委员会；非洲统计委员会；非洲统计发展专题讨论会；以及非洲统计宪章。本报告还说明了非洲经委会在应对这些挑战中能够发挥的作用以及统计委员会要采取的行动。

二. 非洲国家统计系统面临的挑战

3. 非洲国家统计系统和其他利益攸关方在非洲统计发展方面面临的挑战很多。它们包括下列挑战：

(a) 非洲国家很少参加讨论和核准国际标准、方法和分类的国际会议和城市小组。这造成上述标准、方法和分类中没有适当考虑非洲的具体情况并在有些情况下令人关注它们对非洲国家的相关性。问题是如何发动非洲国家有效参与国际会议和讨论；

(b) 把统计工作列为优先事项：统计的作用在国家发展进程和捐赠者支助非洲国家方案中基本上不是优先事项。在国家一级，对统计发展没有作出适当的政治承诺造成统计工作低优先、国家统计局在政府机构中的地位不相称和统计发展的资金相应不足。此外，许多捐赠组织的决策者也没有更充分地认识到统计在辅助实证决策和监测工作中的重要性。问题包括：(a) 如何增强把统计工作纳入国家发展进程，特别是纳入减少贫穷战略主流的宣传力度；以及(b) 如何提高统计工作的优先等级，把它作为一种部门活动或者作为捐赠机构优先部门方案更大的一部分；

(c) 统计发展缺少长期规划（或规划不当）。马拉喀什统计行动计划促请所有贫穷的发展中国家（其中许多在非洲）在 2006 年底之前制定统计发展国家战略并在 2007 年开始执行。还有不少国家没有制定统计发展国家战略；还有一些

国家虽然制定了战略，但是因缺少适当资源执行工作受到了限制。问题是如何确保各国拥有适当制定的战略和执行战略的资源；

(d) 统计能力。统计能力对于国家统计系统及其活动的长期可持续性至关重要。许多非洲国家仍然没有能力开展核心的统计活动。职能部委的这种状况比国家统计局的还要差。培训机构没有提供足够的毕业生来满足对培训人员的现有需求。还令人关注的是，培训机构、特别是大学的课程都没有“正式统计课”、实用课目或管理课目；尽管十分需要解决需求方的问题，但是统计教学仍继续从供应方出发；数据分析、列报和分发的培训不足。问题包括：(a) 如何满足政府各部门对受训人员的迫切需要，以及(b) 如何确保培训方案的相关性和实用性；

(e) 非洲问题国际比较方案（非洲比较方案）。许多非洲国家参加了由非洲开发银行协调的（2002-2007年）非洲问题国际比较方案。该方案协助参加国加强经济统计和消费物价指数、国内生产总值和有关指数的汇编工作；编制购买力平价；以及一般统计发展工作，包括编制统计发展国家战略。问题是在2007年国际比较方案的世界方案结束后，如何继续开展非洲比较方案发起的活动；

(f) 2010年人口和住房普查。有大约17个非洲国家（占总数约30%）没有参加2000年的人口和住房普查。因此，有大约50%的非洲人口没有在那一轮人口普查中得到记数，许多国家还使用过时的数据或人口预测制定国家发展议程和衡量实现千年发展目标的进展情况。正当2010年人口和住房普查的筹备工作全面展开时，约有10个非洲国家可能存在严重问题，不能参加人口普查。问题是如何确保所有非洲国家振作精神参加2010年人口普查；

(g) 协调。统计活动和方案的协调对于发挥协同作用、避免工作重复和资源浪费并且提高数据质量至关重要。在许多国家，没有进行适当的利益攸关方之间的协调，如数据生产者 and 使用者之间、数据生产者之间和数据生产者及研究/培训机构之间的协调。虽然国际一级捐赠者得到良好的协调，但是国家一级就不是这种情况。问题是如何在包括捐赠者在内的主要利益攸关方之间设立和加强国家一级协调机制。

4. 为加快该区域统计发展的步伐，利益攸关方必须努力提高数据使用者，特别是规划者、决策者和决定者对统计在其工作中战略重要性的认识，特别是在实证宏观经济管理、政策决策和减贫措施和监测工作中的重要性。它们还应发挥宣传作用，确保国家政府和捐赠机构都把统计编制和使用工作列为高度优先。私营部门和民间社会也要为这些工作作出贡献，他们要建立足够的力量，更好地评估用户需要和随时了解决策者改变数据的需求。还有，应鼓励各国建立利用技术的能力和收集、管理和向用户分发数据方式的能力。此外，国家应建立有能力的用户群体，适当了解和解释现有统计数据、在国家统计局建立调查管理的能力和

促进参与统计活动的机构的协调和协同作用。要满足高质量统计日益增加的需求，这些都是应加以解决的一些问题和挑战。

三. 为应对非洲国家统计系统面临的挑战采取的主动行动

5. 为应对已查明的挑战，非洲统计发展的利益攸关方主要利用宣传、统计能力建设活动的协调、培训和加强户口调查和人口普查的能力等战略，已采取了几项主动行动。本报告将着重说明最近一些主动行动。

A. 在主要区域组织内部重设统计职能

6. 新千年开始时出现的积极事态发展是主要区域组织内部重设统计职能，以便满足利益攸关方一再提出的解决非洲统计活动发展不足问题的要求。

7. 非洲经委会在 2006–2007 年开展重新定位活动后，于 2006 年 8 月以非洲统计中心（统计中心）名义重新成立了非洲经委会统计司。这是承认统计是重大横向主题的结果，它对深入满足非洲国家的特殊需要至关重要，特别是对新伙伴关系以及监测和评估实现千年发展目标等商定发展目标的进展情况至关重要。其他区域组织也扩大统计活动。非洲开发银行改组的精彩之处是设立了有两个司的统计部，一个处理经济和社会统计问题，另一个处理统计能力建设问题，从而使非洲开发银行成为非洲大陆统计技术援助的主要提供者之一。此外，非洲联盟委员会最近在其经济事务部中设立了一个新的统计股，并启动了非洲统计宪章的编写进程。

B. 马拉喀什统计行动计划

8. 2004 年在摩洛哥马拉喀什举行的马拉喀什圆桌会议核可了一项有时限且费用高的行动计划，马拉喀什统计行动计划，¹ 以改进发展统计工作。马拉喀什统计行动计划为改进国家和国际统计工作采取了 6 项重大行动，即：特别是通过统计发展国家战略的执行工作，把统计系统的战略规划纳入主流；筹备 2010 年全球人口普查；增加统计能力建设的资金；建立国际户口调查网络；紧急改进千年发展目标的监测工作；以及加强国际统计系统的问责制。

9. 非洲采用非洲统计能力建设参考区域战略框架（见下文）作为执行战略实施马拉喀什统计行动计划。

C. 非洲统计能力建设参考区域战略框架

10. 为了克服过去在增强非洲统计能力工作中的缺陷，非洲统计发展论坛的主要发起者，即非洲开发银行、21 世纪统计促进发展伙伴关系和世界银行商定在非洲

¹ 参阅 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc04/marrakech.pdf>。

经委会领导下编制非洲统计能力建设参考区域战略框架。² 预计这个框架将发挥协同作用、避免工作重复和促使非洲建立统计发展的可持续能力。

11. 该框架范围广泛，并不着重一套具体活动和政策说明，其中表明大多数活动需要在国家一级开展，各国将面临不同的问题和具有不同的优先事项。非洲统计能力建设参考区域战略框架在 2006 年 2 月得到非洲各国统计局局长和非洲统计发展论坛利益攸关方的核可，在 2007 年 4 月得到非洲国家财政、规划和经济发展部长会议的核可。国家统计系统承担执行该框架的主要责任，国家统计局是主要支助者，而非洲开发银行和非洲经委会联合进行该框架的实施、监测、评价和报告工作。

D. 统计发展国家战略

12. 统计发展国家战略是马拉喀什统计行动计划贯穿始终的行动要点，是非洲统计能力建设参考区域战略框架的标题战略。马拉喀什统计行动计划促请所有贫穷的发展中国家在 2006 年年底编制统计发展国家战略并在 2007 年着手执行这项战略，以便在 2010 年下次千年审查时提供更好的统计资料供国家和国际使用。统计发展国家战略被视为更可能改进国家统计工作的一种途径。如果按照 21 世纪统计促进发展伙伴关系和有关伙伴编写的原则适当编制和执行统计发展国家战略，该战略能够从根本上改变统计状况和提高统计专业在国家的地位。目前在开展一项推动所有非洲国家编制和执行统计发展国家战略的运动。

E. 非洲统计发展专题讨论会

13. 非洲统计发展专题讨论会³ 是国家领导的一项主动行动，它的目的在于提供一个论坛，供非洲国家讨论在区域协调的基础上进行统计发展的问题。专题讨论会轮流在非洲国家举行。讨论会审议发展可持续统计系统的多方面问题、应对能力建设的挑战和提供一个全面交流非洲国家实践经验和最佳做法的平台。

14. 第一次专题讨论会在南非开普敦举行；第二次在基加利举行；第三次在阿克拉举行。由非洲经委会、统计司和南非（非洲经委会之友主持人）组织的专题讨论会着重交流分享人口和住房普查的信息和经验。

F. 非洲问题国际比较方案

15. 这个全大陆的方案涉及 52 个非洲国家，于 2002 年启动，目标是加强非洲国家提供及时和可靠数据的能力，其中包括提供便利国家间比较价格水平和实际经济总量的购买力平价估计数。非洲比较方案（在财务上和技术上）由非洲开发银

² 非洲开发银行、21 世纪统计促进发展伙伴关系、非洲经委会和世界银行，“非洲统计能力建设参考区域战略框架：改善统计工作争取更大的发展成果”，非洲经委会文件出版和分发股，2006 年 10 月，亚的斯亚贝巴。

³ 详情见讨论会的网站 www.statssa.gov.za/asc/index.asp。

行协调和领导，还协助几个非洲国家编制统计发展国家战略和协助区域统计培训中心改进向有关国家提供的服务。

G. 非洲统计委员会

16. 非洲经委会重新设立统计司后，成立了专门从事非洲大陆统计和统计发展工作的新附属机构。2007年4月在亚的斯亚贝巴举行的上届部长会议核可了成立负责统计工作的附属机构：非洲统计委员会，作为非洲大陆统计发展的最高实体。

H. 非洲统计宪章

17. 非洲统计能力建设参考区域战略框架促请非洲联盟委员会在该区域统计发展方面发挥更大的作用，特别是在统计工作高级别宣传领域。非洲联盟委员会与区域伙伴合作，已着手编制非洲统计宪章，它将提交给2008年1月举行的非洲联盟非洲国家财政部长会议和国家元首首脑会议核可。

I. 非洲统计协调委员会

18. 2007年9月非洲开发银行、非洲经委会、非洲联盟委员会和非洲能力建设基金会在突尼斯举行代表会议，讨论非洲统计能力建设工作的协调问题，会后决定成立非洲统计协调委员会，以领导非洲统计活动的协调工作。

J. 其他主动行动

19. 值得一提的是，每年11月18日整个非洲纪念非洲统计日，以便提高社会对统计工作在非洲经济和社会发展方面的作用和重要性的认识。2005年纪念会的主题是2010年人口和住房普查，2006年把统计发展国家战略作为统计规划的新基准，而2007年的主题是衡量就业和有关的指标。

20. 出版《非洲统计学报》是一项重大主动行动，目的在于促进非洲统计系统利益攸关方交流信息和最佳做法。非洲开发银行为学报的出版和发行提供资金。此外，非洲经委会发起出版非洲统计通讯季刊，第一期于2007年12月3日在非洲统计发展专题讨论会上发行。

四. 非洲统计中心应对挑战

21. 成立非洲统计中心⁴预期能够使非洲经委会在统计发展方面发挥应有的作用，它可以增强非洲国家的统计能力，以进行更好的经济管理，可以了解实现两性平等和包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的进展情况。

⁴ 要了解非洲统计中心的详细情况，可查阅非洲经委会2006年9月题为“统计发展战略和业务计划：改进统计工作争取更好的政策和发展结果”的文件。

22. 为此，非洲统计中心编写了一项方案，目的是振兴和更好地协调非洲经委会秘书处的统计工作，加强其统计协调职能和帮助加强非洲统计系统的能力。它考虑到非洲经委会的核心职能和各个利益攸关方关于非洲统计发展的工作方案，特别是非洲开发银行、非洲能力建设基金会和非洲联盟委员会的工作方案以及确保各行为者避免重复和建立协同作用。它还考虑到非洲在统计发展方面面临的种种挑战并且利用应对这些挑战的一套战略加以编制。

23. 该方案有六个部分，它们是：非洲人口和住房普查方案，目的是让非洲国家做好准备充分参与 2010 年人口和住房普查；重新设计非洲家庭调查，目的是提高非洲国家的能力，以满足国家、次区域、区域和国际发展议程产生的越来越多的统计需求；支持非洲国家努力遵守国际标准和准则的经济统计；帮助非洲国家解决人力资源问题的统计培训；协调统计发展活动，目的是解决统计发展工作不协调的问题；以及向利益攸关方提供非洲国家高质量统计数据的统计数据管理。

24. 此外，非洲统计中心将担任以下机构的秘书处：非洲统计委员会、非洲统计协调委员会和非洲统计能力建设参考区域战略框架协调委员会。

五. 统计委员会要采取的行动

25. 本报告提出了非洲大陆在统计发展方面面临的一些重大挑战，也提出了应对这些挑战的一些主动行动。统计委员会可以对下列主动行动提出自己的意见，以便在发展议程对高质量统计数据的需求越来越高的情况下提高非洲国家的应对能力：

(a) 承认非洲统计能力建设参考区域战略框架是非洲区域统计发展所有发展工作都必须遵循的框架。

(b) 吁请非洲国家和发展伙伴在其发展方案中把统计列为更高度优先项目并支持把统计工作纳入国家发展进程的主流，包括减少贫穷战略。

(c) 吁请所有非洲国家编制有效的统计发展国家战略，吁请发展伙伴协助统计发展国家战略的编制和执行工作。

(d) 吁请发展伙伴支持非洲国家充分参与 2010 年人口和住房普查。

(e) 吁请发展伙伴通过非洲统计委员会、非洲统计能力建设参考区域战略框架协调委员会和非洲统计协调委员会等非洲利益攸关者设立的协调机制支持非洲国家。

(f) 支持非洲经委会统计工作总体方案及其对非洲统计委员会、非洲统计协调委员会和其它有关机构的协调作用。