



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2007
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十九届会议

2008年2月26日至29日

临时议程* 项目3(k)

供讨论和作出决定的项目：联合国统计司统计资料的收集和传播

联合国统计司统计资料的收集和传播

秘书长的报告

摘要

本报告是依照统计委员会第三十八届会议的要求编写的。它描述了联合国统计司在数据收集和传播方面正在开展的活动和工作方案的进展，并讨论了统计司为更好协调国际机构的数据收集活动、方便各方面查阅联合国系统的数据并促进发展中国家交流数据传播政策和做法方面的经验而采取的举措。

第22段列出了讨论要点。

* E/CN.3/2008/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 联合国统计司数据方案	2-8	3
A. 数据收集	2-3	3
B. 数据传播	4-8	4
三. 支持全球数据流动的举措	9	5
A. 国际机构间数据收集的协调	10-14	5
B. 作为轻松获取联合国系统数据之工具的联合国数据门户网站	15-18	6
C. 在数据传播政策和做法方面国家经验的交流	19-21	7
四. 讨论要点	22	7
附件		
一. 2008 年将发给各国的联合国统计司问题单或数据请求		9
二. 联合国统计司 2008-2009 年数据方案下的数据出版物清单		11

一. 引言

1. 在人口和社会统计、国民账户，以及贸易、工业、能源和环境统计领域对全球数据库进行管理是联合国统计司工作的支柱之一。它是统计司总体方案不可或缺的一部分，并与其方法学工作和技术合作活动密切相关。统计司定期向统计委员会报告这部分的工作，最近的报告是在 2002 年和 2003 年。依照统计委员会第三十八届会议的要求，¹ 本文件简述了统计司近来在数据工作方面的最新动态。在第二节中，本文件不仅描述了统计司自身的数据活动，还讨论了它在支持全球数据流动方面所发挥的作用。具体而言，它审查了统计司为更好协调国际机构的数据收集活动、方便各方面查阅联合国系统的数据并促进发展中国家交流数据传播政策和做法方面的经验而采取的举措。

二. 联合国统计司数据方案

A. 数据收集

2. 统计司在特定主题领域收集和传播数据的一般任务规定可以追溯到联合国创立之初。统计委员会就经常性统计印刷出版物每两年布置一次具体任务，作为对统计司全面工作计划核准的一部分。目前，统计司通过其在各种印刷出版物和网上数据库中的问题单传播从各国收到的信息。附件一的清单列出了统计司 2008 年将发给各国的问题单或数据请求。为了协助我们的数据提供者规划和监测他们收到的要求提供数据的请求，统计司还将通过在其网站上公布的一份日历（包括每一份问题单的链接）提供这方面的信息。

3. 统计司上次在 2003 年向委员会报告其数据工作时（见 E/CN.3/2003/26），在报告附件中详述了该司所有的数据收集工作，此外还包括了对该司数据库在周期、时效、地理覆盖范围、应答率、所收集资料的来源、数据分享协定、收集工具、元数据、数据处理和编辑程序方面质量要素的评估。基本而言，该报告对统计司数据收集方面核心活动的描述仍是准确的。该司数据收集方案最近的一些扩充和（或）变更如下：

- 依照统计委员会的要求，从 2006 年开始新增定期对涵盖服务贸易统计数据收集
- 在国民账户中采取一项特别举措以增加具有国家覆盖范围的电子通信
- 一份将在年底发给各国的新的住房问题单正在定稿

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 4 号》（E/2007/24），第一章，A 节。

- 工业商品生产的统计数据收集现在是以订正后的联合国工业产品清单为基础，该清单订立于 2005 年
- 正考虑根据各专题领域中现有的质量程序制订出一个共同的数据质量框架。

B. 数据传播

4. 统计司在其印刷出版物和电子产出以及在因特网上传播其汇编的数据。附件二列出了 2008-2009 两年期的所有统计产品。联合国出版物总的传播政策是由联合国出版物委员会订立的。根据官方政策，出版物免费分发给会员国常驻联合国代表团、联合国各图书馆和联合国各托存图书馆以及统计司在全球统计系统中的合作伙伴，即：国家和国际统计机构。统计司出版物的销售由联合国秘书处销售科负责。统计产品仍然是销售科最大的收入来源之一。

5. 定价政策方面存在着一种两难情况：既要满足官方和公众在免费获得信息方面的正当需求，又要根据联合国出版物政策的要求挖掘通过销售赚取收入的潜力。在考虑统计产品的收入潜力时，还必须兼顾会员国对免费提供统计产品的日益强烈的要求。会员国的论据是，统计司不应对各会员国统计部门免费提供的数据向公众收费。发展中国家统计部门的技术人员要依靠方法学指南和手册才能开展工作，但一般情况下却无力购买。数据用户一再指出，统计司编制的载有全球发展资料的数据是一种“公益物”。实际上，由于越来越多地利用因特网传播数据和广泛提供方法学出版物，统计司的确使用户更容易获得其统计产品了。

6. 正是出于让用户快捷、免费地利用统计司各种数据库的考虑，统计司在其数据传播实践中才提出了“作为公益的统计”项目这样一种形式的重要创新措施；该项目于 2005 年底与瑞典国家统计局和 Gapminder 基金会共同发起，瑞典国际开发署提供了财政支助。这个项目的目标是开发一种新的网上数据存取系统（UNdata）；通过这个系统，统计司可以增加全球统计资料的传播、使用和对这些资料的理解。

7. 这个项目以联合国共同数据库为基础，开发数据存取系统，以实现统计司建立综合信息资源为所有人免费提供最新、相关和可靠统计资料的构想。其指导思想是创造一个强大的数据搜索引擎，从而既可以保持一个联合数据库体系，但同时又使用户能够通过因特网上的单一进入点进入统计司的各个数据库，获取和使用多学科的统计数据。将向委员会提交背景文件，对联合国数据门户网站作出更详细描述，包括其数据的视觉化功能以及元数据的管理情况。

8. 联合国数据门户网站的第一版于 2007 年完成并进行了测试。对国际统计界开放的试运行所获得的用户反馈绝大部分是正面的。联合国数据门户网站计划在 2008 年初对公众开放。应当指出，通过因特网传播数据使统计司能够与用户建立更直接的交流渠道。由于统计司的大多数出版物一向都通过图书管理员和文献管

理员等中介者向公众提供，因此过去较难识别实际用户，也不那么容易了解他们获取数据的用途。不过，如今可以通过因特网进行用户满意度调查，了解用户情况及其意见和期望。

三. 支持全球数据流动的举措

9. 统计司是若干数据库的全球保管者。除了为这些数据库制作数据之外，统计司还支持全球数据流动，以帮助确保在国家一级制作的数据能有效地传递给全球的各类用户。这一协调功能主要来自该司既担任统计委员会秘书处、又担任机构间协调进程（统计活动协调委员会，其前身是行政协调委员会小组委员会）秘书处所发挥的作用。本节简要审查了统计司目前在三个领域开展活动的情况，即：对国际机构间数据收集的协调、拓展联合国数据门户网站以包括联合国系统的数据，以及促进各国交流在数据传播领域的经验。

A. 国际机构间数据收集的协调

10. 几乎自联合国机构间机制——当时是行政协调会统计小组委员会——创立之日起，协调数据收集活动以及因此减轻国家的报告负担的问题，就长期受到关注，并被列入其议程。例如，在 1974 年的第八届会议上，该小组委员会商定，所有新的问题单都将分发给其成员，征求意见（Coordination/R.1026，第 106 段）。在 1980 年代末期，关切的主要问题是非统计单位向各国临时提出的统计查询要求。该小组委员会提请行政协调会中更高级别的组织委员会注意这个问题，该委员会在其 1987 年 10 月的一届会议上决定，联合国系统的每一个组织都应当制订明确的政策，规定在向一个国家提出任何统计查询要求之前，都必须先与本组织的统计单位协商。

11. 1990 年，该小组委员会请求就各机构统计部门向各国收集数据时所涉统计专题领域编写一份报告。此后，当时的联合国统计处开始编制一份所有统计机构的《统计数据收集活动清册》。这份清册后来提交统计委员会第二十八届会议，得到委员会首肯。² 随着时间的推移，“问题单清册”的范围扩大到包括了约 20 个国际机构的 400 多种数据收集活动。对于每一种数据收集活动，清册都列出了问题单名称、收集资料的机构、问题单内容简述、唯一识别号、收受查询要求的政府机构的名称、收集周期和发送日期以及收集方式。

12. 不过，时间一长，人们开始对这个清册的效用提出了疑问。1997 年，行政协调会统计活动小组委员会向委员会报告（见 E/CN.3/1997/25，第 4 段）说，由于若干原因，《清册》实际上不是一件很有效的协调工具：(a) 《清册》并不完整，

² 见《经济及社会理事会正式记录，1995 年，补编第 8 号》(E/1995/28)，第十四章，第 89 段。

例如，临时进行的资料收集就没有包括在内；(b) 《清册》中的资料有时存在着两年的滞后期；(c) 《清册》对于实际收集的项目说明得不够具体；以及(d) 没有证据显示《清册》实际上得到了使用或参考，特别是在就新的问题单作出决定之前。由于《清册》的维持耗费相当资源，统计司终于在 1997 年停止了对它的更新。

13. 由于会员国继续对国际机构在统计资料收集方面协调不足的情况表示关切，统计司在 2002 年向委员会报告 (E/CN.3/2002/30) 说，它已向各国统计部门发送了调查表，要求提供它们所知道的国际组织重复要求统计数据的具体实例。11 个国家作出了答复，当时的行政协调委员会统计活动小组委员会对这些答复进行了分析和整理。2003 年，统计委员会赞成统计司和统计工作协调委员会审查和解决重复收集数据具体问题的办法，请统计司和协调委员会继续进行这方面的工作，并报告进展情况。委员会还鼓励会员国提请统计司注意国际一级重复收集数据的事例。³

14. 统计司受权通过统计活动协调委员会担当促进者——这依然是国际统计界处理重复事件的官方机制。统计司近来没有收到任何具体案例的报告。各国际机构确实进行了合作，如通过统计数据和元数据交换举措展开的合作。这一举措的目的是创造一个可以有效交换数据并有可能大幅度减轻各国报告负担的环境。不过，还是应当重申委员会的政策并鼓励各国提醒统计司注意重复收集数据的事例。

B. 作为轻松获取联合国系统数据之工具的联合国数据门户网站

15. 统计司在国际统计系统中所处的中心地位使其在数据传播中既具有优势又面临挑战。优势在于能够从许多国家和国际来源获取数据，挑战则在于必须处理收到的所有数据，而这这就要求高效率的管理和传播机制。

16. 联合国数据门户网站的设计从一开始就留有拓展空间，可以包括广泛的联合国系统数据。实际上，来自联合国粮食及农业组织、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的专家们的早期密切合作（大家感谢它们的合作）显示，这个系统具有足够的灵活性，可以容纳联合国伙伴提供的大数据集。由于这个门户网站是基于联合数据库的原则，伙伴机构的数据和元数据以原有形式向用户提供，并附有完整的来源说明。在此情况下，必须强调指出，来源机构对其数据保留完全的控制，同时也对数据的质量承担全部责任。

17. 截至 2007 年 11 月，联合国数据门户网站已列入了由 6 个机构提供的超过 5 千万条数据。2007 年 9 月，统计司在联合国系统机构的一次会议上介绍了联合国

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2003 年，补编第 4 号》(E/2003/24)，第五章，E 节，第二段(c)和(d)。

数据门户网站及其功能，受到广泛欢迎，被认为是向用户提供了查阅浩瀚的联合国系统数据的得力工具。今后几个月，随着更多的数据集被链接到这个系统上，联合国数据门户网站将持续拓展。

18. 虽然现阶段这个系统还仅仅是提供查阅数据的服务，但预计中期它将为改善数据质量作出贡献。该网站使用户能够同时从各种来源提取数据，可能会凸显出查验一致性和可信度的必要性，从而增强数据的分析潜力，对各种数据提供者形成压力，使他们尽量协调统一他们的数据。从中期来看，这方面还可以再进一步，把各种国家数据库也包括在这个系统中，使用户最终可以同时从国家和国际来源提取和比较数据。

C. 在数据传播政策和做法方面交流国家经验

19. 各国在数据制作领域的合作相当有力，诸如普查管理人员和国家会计等各种专题领域的专业人员也建立了密切的全球交流网络。不过，在数据传播领域情况却并非如此。欧洲统计员会议主持下有一个指导小组负责统计资料的传播和交流，但发展中国家负责数据传播的管理人员往往倾向于制订他们自己国家的特殊解决办法，而不图分享经验。

20. 为了给讨论和交流数据传播的经验提供一个论坛，联合国统计司与马来西亚统计局合作，在瑞典国际开发署的支持下，于 2007 年 8 月在马来西亚布特拉加亚召开了一次“数据传播的新趋势和新问题讨论会”。在各自国家的统计机构中负责数据传播的 13 名专家代表世界各个区域出席了讨论会。会议讨论了若干专题。例如，在关于数据传播的一般趋势的讨论中，各国代表们介绍了他们传播战略现阶段的情况，并解释了他们针对不同对象制作产品以满足各种用户群体需要的方法。还讨论了元数据的交流、定价政策和数据视觉化技术等具体领域。

21. 这次交流得出了两个关键结论：(a) 普遍需要从数据传播转变到数据交流，因此各国必须制订全面的交流战略；(b) 各国可以在相当程序上受益于国际一级的经验交流。联合国统计司计划明年在区域一级组织至少一、两次此类讨论会，以提供这方面的机会。

四. 讨论要点

22. 请委员会：

- 审查联合国统计司数据收集的各领域
- 支持统计司创设联合国数据门户网站并鼓励联合国系统伙伴在这个项目中开展合作

- 再次确认在处理各国对重复要求数据的关切方面统计司作为促进者的任务，并鼓励会员国向统计司报告此类个案；
- 讨论各国和各机构发展和落实新型传播工具和政策的经验，包括定价政策；并就在数据传播方面各国和国际机构最能有效合作的优先领域提出建议

附件一

2008 年将发给各国的联合国统计司问题单或数据请求

专题	问题单标题或数据请求名称	如何递送	所收集资料将出现在其中的联合国统计司产出	周期	预计 2008 年何时发出请求
人口与社会	关于人口估计数的联合国《人口年鉴》问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度	2008 年 12 月
人口与社会	关于生命统计的联合国《人口年鉴》问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度	2008 年 12 月
人口与社会	关于经济特点的联合国《人口年鉴》人口普查问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度（在进行普查后的年份首次发出，此后每年一次直至收到应答为止）	2008 年 8 月
人口与社会	关于住户特点的联合国《人口年鉴》人口普查问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度（在进行普查后的年份首次发出，此后每年一次直至收到应答为止）	2008 年 8 月
人口与社会	关于一般特点的联合国《人口年鉴》人口普查问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度（在进行普查后的年份首次发出，此后每年一次直至收到应答为止）	2008 年 12 月
人口与社会	关于住房的联合国《人口年鉴》试用问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度	2008 年 12 月
人口与社会	关于国际旅行和移民统计的联合国《人口年鉴》问题单	用电子邮件传送电子版	《人口年鉴》	年度	2008 年 12 月
能源	能源统计问题单	用电子邮件传送 Excel 格式的预填问题单	能源统计数据库《能源统计年鉴》和《能源平衡和电力概况》	年度	2008 年 10 月
环境	关于环境统计的问题单	用电子邮件传送 Excel 格式的预填问题单	环境统计数据库主要环境指标国家简况	两年度；偶数年份的 3 月	2008 年 3 月
概况	《每月统计公报》问题单	电子邮件、传真	《每月统计公	每月	2008 年 1 月至

专题	问题单标题或数据请求名称	如何递送	所收集资料将出现在其中的联合国统计司产出	周期	预计 2008 年何时发出请求
		和普通邮件	报》、在线每月统计公报、《统计年鉴》		12 月（每月的第 2 周）
运输	《统计年鉴》用的运输问题单（3 份问题单：使用中的汽车、铁路、国际海运）	用电子邮件和传真传送的预填问题单	《统计年鉴》、《世界统计袖珍手册》、联合国共同数据库	年度	2008 年 1 月
工业	工业产品生产统计问题单	用电子邮件传送的预填问题单	工业产品统计数据库、《工业产品统计年鉴》、《统计年鉴》	年度	2008 年 1 月
工业	工业生产指数问题单	用电子邮件传送 Excel 格式的预填问题单	工业生产指数数据库、《每月统计公报》、《统计年鉴》	每季	2008 年 2 月、5 月、8 月和 11 月（每季）
国民账户	国民账户问题单	电子邮件或普通邮件	《国民账户统计：主要总量和明细表》	年度	2008 年 10 月
贸易	国际商品贸易电子格式统计数据的收集	电子邮件和传真	联合国商品贸易统计资料数据库和《国际贸易统计年鉴》	年度	2008 年 2 月
贸易	关于批发零售业统计的问题单	普通邮件和电子方式		年度	2008 年第 2 季度
贸易	国际服务贸易电子格式统计数据的收集	电子邮件和传真	联合国服务贸易和《国际贸易统计年鉴》	年度	2008 年 6 月

附件二

联合国统计司 2008-2009 年工作方案下的数据出版物清单

经常出版物

- 《人口年鉴》(Demographic Yearbook), 2006 年和 2007 年(印刷)版(2)
- 《人口年鉴》(Demographic Yearbook), 特别主题(2)
- 《生命统计报告》(Vital Statistics Report)(4)
- 人口和社会统计网站, 每季更新(8)
- 社会指标网站, 每年更新两次(4)
- 生命统计网站, 每月更新(24)
- 《国民账户统计: 主要总量和明细表》(National Accounts Statistics: Main Aggregates and Detailed Tables), 2005 年和 2006 年(印刷)版(2)
- 《国民账户统计: 主要总量分析》(National Accounts Statistics: Analysis of Main Aggregates), 2005 年和 2006 年(印刷)版(2)
- 国民账户网站, 每年更新(2)
- 《工业产品统计年鉴》(Industrial Commodity Statistics Yearbook)(2)
- 工业统计网站, 每年更新(2)
- 《能源统计年鉴》(Energy Statistics Yearbook), 2006 年和 2007 年(印刷)版(2)
- 《能源平衡和电力概况》(Energy Balances and Electricity Profiles), 2006 年和 2007 年(印刷)版(2)
- 能源统计在线数据库(1)
- 能源统计网站, 每年更新(2)
- 《国际贸易统计年鉴》(International Trade Statistics Yearbook), 第一和第二卷(印刷)版(2)
- 《国际贸易统计年鉴》(International Trade Statistics Yearbook), 第一和第二卷在线附录(2008 年和 2009 年)

- 国际贸易统计网站 (2)
- 关于国际商品贸易统计的商品贸易统计资料数据库 (因特网每年更新) (2)
- 关于国际服务贸易统计的服务贸易数据库 (因特网) (2)
- 国际服务贸易统计工作队网站, 每年更新 (2)
- 关于环境的国情简介, 2008 年和 2009 年 (2)
- 环境统计网站, 每年更新 (2)
- 《统计年鉴》(Statistical Yearbook), 2008 年和 2009 年 (印刷) 版 (2)
- 《每月统计公报》(Monthly Bulletin of Statistics), 2008-2009 年 (印刷和因特网) 版 (48)
- 《简要世界统计》(World Statistics in Brief), 2008 年和 2009 年 (印刷和因特网) 版 (4)
- 秘书长办公厅千年发展目标报告和统计附件 (2)
- 千年发展目标指标数据库, 更新 (2)
- 关于千年发展目标的精装报告 (2)
- 关于千年发展目标的网站 (2)
- 共同数据库网站, 每季更新 (8)。

注: 括号中的数字表示本两年期的产品数量。