



Статистическая комиссия

Тридцать девятая сессия

26–29 февраля 2008 года

Пункт 3(i) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика международной торговли товарами

Статистика международной торговли товарами

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется Статистической комиссии во исполнение ее решения, принятого на ее тридцать восьмой сессии**. В докладе подробно рассматривается необходимость подготовки нового пересмотренного варианта рекомендаций Комиссии по статистике международной торговли товарами, излагается стратегия Статистического отдела Организации Объединенных Наций в отношении организации процесса пересмотра, описывается проделанная работа и приводится краткая информация о его плане действий на 2008–2011 годы. Вопросы для обсуждения в Комиссии излагаются в пункте 28 настоящего доклада.

* E/CN.3/2008/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 4 (E/2007/24)*, глава I.A.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Необходимость подготовки очередного пересмотренного варианта рекомендаций Комиссии по статистике международной торговли товарами	4–21	3
A. Краткая информация об основных причинах предлагаемого пересмотра	4–7	3
B. Основные области для пересмотра и обновления	8–21	5
III. Стратегия Статистического отдела в отношении организации процесса пересмотра	22–27	8
IV. Вопросы для обсуждения	28	10
Приложение		
Круг ведения Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами		11

I. Введение

1. На своей тридцать седьмой сессии Статистическая комиссия приняла к сведению¹ доклад Целевой группы по статистике международной торговли товарами (E/CN.3/2006/25), в котором Целевая группа сообщила Комиссии о том, что Статистический отдел Организации Объединенных Наций проведет всеобъемлющий обзор применяемой странами практики составления и сообщения данных статистики международной торговли товарами для оценки ее соответствия нынешним рекомендациям, оценки масштабов необходимого пересмотра действующих рекомендаций и разработки плана действий и его представления Комиссии на ее тридцать девятой сессии.

2. Обследование национальной практики составления и распространения данных статистики международной торговли товарами было проведено в 2006 году. Ответы стран подтвердили высокую степень соблюдения ряда ключевых рекомендаций. В то же время стало очевидным, что некоторые рекомендации нуждаются в обновлении и могут потребоваться дополнительные рекомендации.

3. В разделе II доклада подробно рассматривается необходимость подготовки очередного пересмотренного варианта рекомендаций в свете различных изменений в области торговой статистики и ответов стран на опросник, касающийся применяемой ими практики составления и распространения данных торговой статистики. В разделе III излагается стратегия Статистического отдела Организации Объединенных Наций в отношении организации процесса пересмотра и описывается работа, проделанная в этом направлении в 2005–2007 годах. В разделе IV излагаются вопросы для обсуждения в Комиссии.

II. Необходимость подготовки очередного пересмотренного варианта рекомендаций Комиссии по статистике международной торговли товарами

A. Краткая информация об основных причинах предлагаемого пересмотра

4. Нынешние рекомендации по статистике международной торговли товарами были приняты Статистической комиссией на ее двадцать девятой сессии в 1997 году и опубликованы в издании *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения*². В помощь странам в выполнении этих рекомендаций Статистический отдел подготовил и выпустил в 2004 году издание под названием *Статистика международной торговли товарами: руководство для составителей*³. Оба издания активно пропагандировались Статистическим отделом и другими учреждениями, входящими в Целевую группу по

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4* (E/2006/24), глава I.C, решение 37/114.

² Методологические исследования, № 52, Rev.2 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XVII.16).

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XVII.17.

статистике международной торговли товарами⁴, и использовались в серии учебных практикумов для специалистов по торговой статистике из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

5. Эти усилия содействовали согласованию национальных методологий и укреплению способности стран составлять данные торговой статистики, которые были бы сопоставимы на международном уровне. Это способствовало заметному улучшению практики сообщения данных торговой статистики международному сообществу и повышению их доступности для пользователей (см. документ зала заседаний под названием “Availability of international merchandise trade statistics: UN Comtrade from 1996 to 2006” («Наличие статистических данных по международной торговле товарами: «Комтрейд ООН» за период с 1996 по 2006 год») (ESA/STAT/AC.137.8). Однако со временем стало очевидным, что необходимо провести следующий цикл обзора и обновления рекомендаций.

6. Необходимость подготовки третьего пересмотренного варианта рекомендаций по статистике международной торговли товарами (*Статистика международной торговли товарами, Rev.3*) вызвана, в частности:

а) изменением характера проведения международной торговли товарами, что находит отражение, например, в растущей глобализации производственно-сбытовых цепочек, расширении внутрифирменной торговли, операциях по торговле товарами в комплекте с услугами;

б) изменением правовых условий, например принятием Советом Всемирной таможенной организации Пересмотренной Киотской конвенции (Международная конвенция об упрощении и согласовании таможенных процедур (с внесенными в нее поправками)) и введением новых правовых/административных мер для повышения безопасности или дальнейшего упрощения таможенных процедур;

в) изменением основополагающих статистических документов, связанных с торговлей, в частности принятием *Системы национальных счетов 1993 года*⁵ и *Руководства по платежному балансу*;

г) изменением потребностей пользователей, в том числе ростом спроса на более подробные и своевременные данные для целей ведения переговоров по вопросам доступа на рынки, определения торговой политики, проведения деловыми кругами исследований рынка и экономического анализа (например, для увязки данных статистики промышленности и торговли);

⁴ Целевая группа является межучрежденческим органом, в состав которого входят представители следующих организаций: Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (Статистический отдел, Отдел макроэкономики), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации, Центра по международной торговле, Организации экономического сотрудничества и развития, Статистического бюро Европейских сообществ и Всемирной таможенной организации.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4.

е) необходимостью дальнейшего уточнения некоторых существующих концепций и повышения общего уровня доступности для читателя.

7. Необходимость подготовки нового пересмотренного варианта была темой обсуждения в Целевой группе по статистике международной торговли товарами, которая поддержала инициативу Статистического отдела, предложившего начать процесс пересмотра, и согласилась принять в нем активное участие.

В. Основные области для пересмотра и обновления

8. Для получения необходимых материалов для процесса пересмотра в 2006 году было проведено обследование применяемой странами практики составления и распространения данных торговой статистики. Статистическим отделом Организации Объединенных Наций был подготовлен подробный опросник, который прошел проверку другими членами Целевой группы и был разослан странам в июне 2006 года совместно Статистическим отделом, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирной торговой организацией. Основная цель опросника состояла в сборе информации о том, насколько страны соблюдают рекомендации, содержащиеся во втором пересмотренном варианте издания *Статистика международной торговли товарами*, и руководящие принципы составления данных, изложенные в *Руководстве для составителей*.

9. Подробный отчет о результатах обследования будет помещен на веб-сайте Статистического отдела Организации Объединенных Наций к концу 2007 года. Ниже приводится описание выборочных областей, в которых в свете полученных ответов стран может потребоваться пересмотр и обновление нынешних рекомендаций.

10. *Общее определение сферы охвата.* Обследование показало, в частности, что, как и было рекомендовано, торговая статистика в подавляющем большинстве стран основывается на принципе физического перемещения товаров, которые пополняют или сокращают запасы материальных ресурсов страны. Критерий смены владельца применяется только в отношении определенных категорий товаров, главным образом при отсутствии таможенных документов о пересечении товаром границы. Из ответов видно, что страны применяют в данном случае разную практику. Учитывая значимость смены владельца для статистики платежного баланса и национальных счетов, необходимо проводить более систематический обзор всех возможных случаев применения критерия смены владельца и следует обновить соответствующие рекомендации.

11. *Товары для переработки.* Товары для переработки рекомендуется включать в торговую статистику, и эта рекомендация соблюдается в 83,5 процентах стран. Большинство стран подтвердили также, что они могут выделять из этих товаров отдельную подкатегорию — товары, заявленные для прохождения внутренней и внешней переработки. Однако способность стран отдельно учитывать другие виды товаров для переработки требует подробного изучения, особенно в свете будущего требования не включать в товарный раздел платежного баланса все товары для переработки в тех случаях, когда не происходит смены владельца. В этой связи могли бы потребоваться дополнительные рекомендации в отношении отдельного учета других категорий товаров для переработки.

12. *Товары, которые пересекают границы в результате операций между главными корпорациями и предприятиями их прямого инвестирования (филиалы/отделения).* Рекомендацию включать товары этой категории в свою торговую статистику выполняют все развитые страны. Для развивающихся стран эта задача оказалась более сложной: 18 процентов из них сообщили о несоблюдении этой рекомендации. Следовательно, чтобы улучшить положение, соответствующие рекомендации, возможно, потребуется в определенной мере обновить. Этот вопрос заслуживает особого внимания в свете усиливающейся глобализации мировой экономики и проблем, связанных с определением точной стоимости таких товарных потоков.

13. *Система торговли.* Обследование показало, что использование рекомендованной общей системы торговли представляет сложность для многих стран, особенно для тех стран, которые отменили таможенный контроль на своих границах. Ввиду того, что статистика, которая ведется на основе общей системы торговли, необходима не только для отслеживания международного перемещения товаров, но и для составления платежного баланса и национальных счетов, рекомендацию по системам торговли необходимо пересмотреть. Например, обновленная рекомендация могла бы включать ссылку на использование нетаможенных источников для обеспечения более полного учета товаров, не ввозимых на таможенную территорию. Необходимо уточнить также границу статистической территории, по которой определяется общая система торговли (например, путем перечисления территориальных элементов, которые должны быть охвачены странами, применяющими эту систему, а также путем указания того, какие территориальные элементы не подлежат охвату).

14. *Определение стоимости.* Ответы стран на вопросы, касающиеся определения стоимости, служат подтверждением того, рекомендация об определении стоимости импортируемых товаров в ценах СИФ (стоимость, страхование и фрахт) и стоимости экспортируемых товаров в ценах FOB («свободно на борту») очень активно выполняется (93,4 процента респондентов определяют стоимость импортируемых товаров в ценах СИФ и 96,7 процента определяют стоимость экспортируемых товаров в ценах FOB). Весьма обнадеживает, что рекомендация, касающаяся составления данных о стоимости международного фрахта и страхования, выполняется в 40,5 процентах стран, тогда как 10 лет назад такие данные составлялись только в 29,7 процентах стран. Кроме того, ряд стран подтвердили, что они составляют и публикуют данные о стоимости импорта в ценах FOB.

15. Опыт стран, способных составлять данные о стоимости импорта в ценах FOB, представляет большой интерес, поскольку такие данные требуются в различных видах экономического анализа, а также для согласования статистики международной торговли товарами со статистикой платежного баланса и статистикой международной торговли услугами. В этой связи могли бы потребоваться дополнительные рекомендации для обеспечения наличия большего числа данных, необходимых для составления данных о стоимости импорта в ценах FOB, по крайней мере на агрегированном уровне.

16. *Страна-партнер.* Рекомендация об определении страны-партнера, сформулированная во втором пересмотренном варианте издания *Статистика международной торговли товарами* активно выполняется: 90,9 процента стран составляют данные по стране происхождения товаров в случае импорта и

91,7 процента составляют данные по стране последнего известного назначения товаров в случае экспорта. Однако следует отметить, что при установлении страны происхождения положениями Киотской конвенции руководствуются 81,5 процента развитых стран и только 59,5 процента развивающихся стран. В этой связи встает вопрос, следует ли, помимо активного пропагандирования пересмотренного варианта Конвенции, подробнее рассмотреть в пересмотренных рекомендациях вопрос об определении партнера. Рекомендацию о составлении данных по стране последнего известного назначения товаров в случае экспорта также следует еще раз изучить для оценки того, можно ли сделать ее более практичной в применении.

17. В случае импорта о сборе данных по стране отправления товаров в качестве дополнительной информации о партнере сообщили 46,3 процента стран, а в случае экспорта — только 19,8 процента. Поскольку наличие такого рода данных по отдельным партнерам требуется в различных видах экономического анализа и исследованиях по согласованию данных торговой статистики, нынешнюю рекомендацию о сборе данных по стране отправления товаров можно было бы усовершенствовать.

18. *Источники данных и стратегии составления данных.* Обследование применяемой странами практики подтвердило, что в большинстве стран основным источником данных остаются таможенные декларации. Это в первую очередь относится к развивающимся странам, поскольку 97,9 процента из них подтвердили наличие такой ситуации. Однако в течение последнего десятилетия в развитых странах таможенные декларации все больше заменяются другими источниками данных. Например, 59,3 процента развитых стран используют данные административного учета, связанные с налогообложением, и 51,9 процента из них пользуются данными обследований предприятий. Что касается прочих стран, то аналогичные показатели по ним составляют соответственно всего 21,3 процента и 19,1 процента.

19. Тенденцию к более активному использованию нетаможенных источников следует внимательно изучить с целью определения того, нужно ли выработать надлежащие международные рекомендации для обеспечения максимально возможной сопоставимости данных и поощрения эффективной практики. В этой связи мог бы потребоваться также ряд дополнительных рекомендаций по вопросам межучрежденческого сотрудничества.

20. *Качество данных и метаданные.* Качество данных, а также составление и распространение метаданных не были в достаточной степени отражены во втором пересмотренном варианте издания *Статистика международной торговли товарами*. По мнению Статистического отдела Организации Объединенных Наций, эта область заслуживает в пересмотренном варианте рекомендаций большего внимания. Необходимо рассмотреть такие темы, как показатели качества, содержание и структура метаданных, для определения того, какого рода методические указания могут потребоваться, с учетом рекомендаций, утвержденных Комиссией по этим темам применительно к другим областям статистики.

21. *Политика распространения данных.* Второй пересмотренный вариант издания *Статистика международной торговли товарами* содержит отдельную главу (VII), в которой представлены рекомендации по различным аспектам распространения данных, выполняемые большинством стран. Своевремен-

ность данных торговой статистики в большинстве случаев вполне соответствует руководящим принципам экономической статистики (например, данные торговой статистики за истекший месяц готовятся в течение 43 дней в 77 процентах стран, приславших ответы на опросник, а данные за истекший год готовятся в течение семи месяцев в 81,7 процентах стран, приславших ответы). С опорой на уже существующие виды эффективной практики можно было бы сделать пересмотренные рекомендации более конкретными и лучше согласовать их с аналогичными рекомендациями в других областях статистики. Особое внимание следует уделить составлению ряда дополнительных рекомендаций по вопросам распространения метаданных и сообщения данных международному сообществу.

III. Стратегия Статистического отдела в отношении организации процесса пересмотра

22. В 2007 году Статистический отдел разработал многолетнюю стратегию обновления рекомендаций Комиссии по статистике международной торговли товарами. Эта стратегия предусматривает:

- a) первоначальный анализ положения дел в области торговой статистики в целом путем проведения общего обзора нынешней практики стран;
- b) создание группы экспертов по статистике международной торговли товарами для оказания содействия в процессе обновления рекомендаций (круг ведения см. в приложении);
- c) подготовку предварительного проекта пересмотренных рекомендаций и его представление Статистической комиссии на рассмотрение и утверждение на ее сорок первой сессии в марте 2010 года;
- d) подготовку обновленного руководства по составлению статистики международной торговли товарами к 2011 году;
- e) дальнейшую работу по созданию «Комтрейд ООН» (база статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами) для обеспечения ее возможностей по хранению, обработке и распространению данных статистики международной торговли товарами, составленных в соответствии с пересмотренными рекомендациями (2011 год);
- f) начало осуществления деятельности по оказанию технической помощи развивающимся странам, включая проведение учебных практикумов в целях наращивания их потенциала в области составления и распространения данных статистики международной торговли товарами с соблюдением пересмотренных рекомендаций.

23. Некоторые элементы этой стратегии уже претворены в жизнь. Как говорилось выше, было проведено обследование применяемой странами практики. Для обеспечения активного участия стран в процессе пересмотра рекомендаций и одобрения ими будущего проекта издания *Рекомендации по статистике международной торговли товарами, третий пересмотренный вариант* Статистический отдел Организации Объединенных Наций учредил Группу экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами. Первое совещание Группы экспертов должно состояться 3–6 декабря

2007 года в Нью-Йорке. Ряду международных организаций, занимающихся вопросами подготовки и/или использования статистики международной торговли товарами, также направлено приглашение принять участие в работе Группы экспертов и представить свои замечания и предложения. Главная задача первого совещания Группы экспертов будет заключаться в определении областей, в которых требуется подготовить пересмотренные или новые рекомендации, и составлении перечня вопросов для глобальных консультаций и в представлении методических указаний по сфере охвата и содержанию будущих рекомендаций.

24. На основе выводов Группы экспертов и с учетом замечаний и предложений Целевой группы Статистический отдел подготовит перечень вопросов для первой серии глобальных консультаций и проведет ее в мае-июне 2008 года. В июле-октябре 2008 года Статистический отдел подготовит сводный доклад по результатам консультаций и в ноябре 2008 года организует виртуальное заседание Группы экспертов для определения того, как лучше учесть эти результаты в первом варианте предварительного проекта третьего пересмотренного издания *Рекомендаций*. И сводный доклад по итогам глобальных консультаций, и доклад по результатам виртуального заседания Группы экспертов будут предложены вниманию Целевой группы для представления замечаний.

25. К концу марта 2009 года Статистический отдел подготовит первый вариант предварительного проекта третьего пересмотренного издания *Рекомендаций* и организует проведение глобальных консультаций по нему в апреле-мае 2009 года. Статистический отдел подготовит сводный доклад по результатам консультаций и предложит его вниманию как Группы экспертов, так и Целевой группы. С учетом поступивших замечаний и предложений Статистический отдел подготовит затем второй вариант предварительного проекта (август 2009 года) и представит его на рассмотрение и одобрение Группе экспертов на ее втором совещании. Второе совещание Группы экспертов намечено в предварительном порядке на сентябрь/октябрь 2009 года. Учтя замечания Группы экспертов и Целевой группы, Статистический отдел представит окончательный проект третьего пересмотренного варианта *Рекомендаций* Статистической комиссии на рассмотрение и утверждение (декабрь 2009 года).

26. В случае принятия Комиссией оригинал третьего пересмотренного варианта *Рекомендаций* на английском языке будет помещен на веб-сайте Статистического отдела и странам будет направлено соответствующее уведомление. Затем третий пересмотренный вариант будет опубликован на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

27. Со второй половины 2010 года Статистический отдел начнет свою работу по оказанию странам технической помощи в вопросах применения третьего пересмотренного варианта *Рекомендаций*. Эта программа будет включать составление учебных материалов и подготовку обновленного варианта издания *Статистика международной торговли товарами: руководство для составителей*.

IV. Вопросы для обсуждения

28. Статистическая комиссия может пожелать:

a) одобрить инициативу Статистического отдела Организации Объединенных Наций в отношении пересмотра действующий рекомендаций по статистике международной торговли товарами и просить представить проект пересмотренных рекомендаций на утверждение Комиссии на ее сорок первой сессии в 2010 году;

b) поставить Статистический отдел в известность о том, что проект пересмотренных рекомендаций должен служить обновленной концептуальной основой статистики международной торговли товарами и необходимым методическим руководством по составлению и распространению данных в контексте комплексного подхода к экономической статистике.

Приложение

Круг ведения Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами

1. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами учреждена для того, чтобы:
 - a) обеспечить активное участие стран в процессе пересмотра рекомендаций по статистике международной торговли товарами;
 - b) рассмотреть и одобрить проект пересмотренных рекомендаций;
 - c) предоставлять методические указания по вопросам выполнения пересмотренных рекомендаций после их утверждения Статистической комиссией.
 2. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами будет созываться Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.
 3. Статистический отдел Организации Объединенных Наций в своем качестве органа, созывающего Группу экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами, будет представлять Статистической комиссии периодические доклады о ходе процесса пересмотра и выполнения пересмотренных рекомендаций.
-