



经济及社会理事会

Distr.: General
20 December 2006
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十八届会议

2007年2月27日至3月2日

临时议程* 项目3(e)

供讨论和作出决定的项目：农业统计

联合国粮食及农业组织的报告

秘书长的说明

根据统计委员会第三十七届会议的请求，** 秘书长谨此转递联合国粮食及农业组织关于农业统计的报告，报告提供了关于最近农业统计方面的发展和今后的挑战与计划的最新资料。报告介绍了粮农统计数据库这一现代化联合数据库及其新国别版“国家统计数据库”的基本特点、《2010年世界粮食普查方案》、农业分类工作以及旨在改善农业统计覆盖面、质量和交换的各项努力。委员会不妨审议这些情况发展，就农业统计状况发表看法，并对今后的方向和活动提出意见。

* E/CN.3/2007/1。

** 见《经济及社会理事会正式记录，2006年，补编第4号》(E/2006/24)，第一章B节。



联合国粮食及农业组织关于农业统计的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 粮食及农业统计情况和新挑战	2-4	3
三. 新的粮农统计数据 (FAOSTAT) 库及其国别版国家统计数据库 (CountrySTAT) ..	5-23	3
A. 新的粮农统计数据库	5-15	3
B. 国家统计数据库和区域统计数据库	16-23	5
四. 新的农业分类方法	24-33	6
A. 参与修订《产品总分类》、《所有经济活动的国际标准行业分类》和《国际 标准职业分类》	25-29	6
B. 审查并更新粮农组织农业投入和农产品清单	30-31	7
C. 在世界农业普查方案中采用国际分类	32-33	7
五. 2010 年世界农业普查方案	34-36	8
六. 农业统计质量	37-39	8
七. 农业统计中的统计数据和元数据交换	40-44	8
八. 各国农业统计协调中心：部委还是国家统计局	45-46	9
九. 粮食及农业组织和对千年发展目标的监测	47-49	10
十. 农业统计能力建设和伙伴关系	50-53	10
十一. 渔业统计的新进展	54-59	11
十二. 森林统计方面的新发展	60-63	12
十三. 资源统计	64-66	13
十四. 农村发展统计和农业家庭收入	67	14
十五. 农业统计国际咨询小组	68-71	14
十六. 第四届农业统计国际会议	72-74	15
十七. 供委员会采取行动的要点	75	15

一. 引言

1. 本报告是作为联合国粮食及农业组织（粮农组织）2003 年向统计委员会第三十四届会议所作情况介绍（E/CN.3/2003/11）的后续文件提出的。报告回顾了2003 年以来粮食和农业统计领域出现的最新情况发展，着重述及在农业统计范围、编撰和传播方面出现的重大变化，以及新出现的与会员国直接相关的问题和方案。

二. 粮食及农业统计情况和新挑战

2. 农业对许多国家人口来说仍是一项重要的经济活动。将近 45%的世界人口都生活在农村地区并以农业为生计。农业占全球国内生产总值的将近 5%，占全球贸易总额的大约 7%。该比率在许多发展中国家中还高得多。

3. 农业统计传统上都着重于供应方和生产者，而忽视需求方和消费者。此外，农业统计还脱离其他统计系统，而仅以国内问题为限。在农业部门的问题、制约因素和机会不断变化的环境中，有必要重新调整农业统计。最重要的挑战是实现需求、供应和市场方面统计一体化；农业统计与本国统计系统其他部分一体化；并最终使之与国际统计系统一体化。

4. 一体化一方面意味着使用共同分类方法和定义；采用数据和元数据交换标准；使用一体化概念框架。另一方面也意味着扩大农业统计的范围和覆盖面，建立农业与农村问题、资源与生产、生产与消费、初级生产与农产工业、国内生产与贸易以及农业与其他经济部门之间的联系。

三. 新的粮农统计数据(FAOSTAT)库及其国别版国家统计数据库(CountrySTAT)

A. 新的粮农统计数据库

5. 2006 年 7 月，粮农组织统计司公布了粮农组织联合数据库“粮农统计数据库”经过重新设计的新版本（<http://faostat.fao.org>）。过去三年来一直在更新调整粮农统计数据库，以使最重要的粮农组织共同系统之一能够继续存在，为本组织收集、分析、解释和传播粮食、农业和营养信息的战略目标作出贡献。作为两年期更新计划的一部分，2006 年 12 月又公布了补充功能和数据集。

6. 新的粮农统计数据库系统更新了汇编、鉴定、估算和分析数据的应用程序，并建立了综合集中的元数据统计系统。该系统以确保统一适用数据质量标准的订正统计方法为基础。该系统还为改进用户使用数据的情况提供了强化机制。在重新制作粮农统计数据库期间，对采用中期可持续的且与国际一级的现有环境相适应的技术环境给予了相当多的关注。

7. **结构。**新的粮农统计数据库系统的结构采纳了核心数据库概念，核心数据库除了详细的专题领域或单元以外还载列了一套完全一致和统一的数据集。核心为一套完整的综合统计数据，涉及所有主题和所有国家，提供了 1990 年及以后时期的标准化商品时序数据。

8. 核心数据库和新的粮农组织《统计年鉴》采用的是同样的概念框架，可抽取和归并一份适用于各数据域的标准国名或商品清单。另外，数据集各维也相互对称，因此可以重叠复制，用来构建多项综合指标。

9. 这还意味着核心数据集应包罗万象，所以商品清单（总类）略小于外围商品清单。为了获得完整数据集，使用了诸如最大熵和贝叶斯后验密度推定量等先进估算技术。各卫星数据库尽管均改用基于商品名称及编码协调制度（“协调制度”）的新分类方法，但仍载列了始于 1961 年的历史性长期时序。

10. **概念框架。**综合统计框架构成了粮农统计数据库的核心，由以下部分组成：

- 供给使用账户和粮食平衡表（生产、贸易、非粮食使用和消费）
- 资源（投入的获得、投入的贸易和投入的使用）
- 价格（投入价格、生产者价格、消费者价格和贸易价格）
- 贸易（贸易数量、贸易值和贸易单位价格）
- 增值（投入、生产、投入价格和生产者价格）
- 粮食安全（粮食供应和粮食需求）

11. **元数据：**结构化的、全面的和集中的元数据是粮农统计数据库的主要新特征。元数据系统为管理粮农统计数据库提供了一个框架，从而为避免重复收集和维持元数据，解决前后不一问题和便于用户使用各数据项目的多层元数据提供了程序和机制。用于处理元数据文件的中央储存库以及标准化方法和单元已制作完毕。粮农统计数据库与统计数据和元数据交换（SDMX）倡议积极配合，编制了粮农统计数据库元数据系统术语和元数据共同词汇（MCV）。这些努力借鉴了专门为建立《粮农组织农业数据收集、传播及统计数字质量公告》（ABCDQ）所做的大量工作，以及国际统计元数据界的努力。

12. **分类。**粮农统计数据库传统上使用一份为专项农业生产统计需求服务的商品清单。该清单是在国际贸易标准分类（SITC）的启发下制定的，并由粮农组织视需要加以调整，大都为增补细节。粮农组织于 2004 年 8 月举行了农业分类问题专家组会议，会上建议根据常用国际分类方法对粮农统计数据库商品进行重新分类。根据那次会议的各项建议，制定粮农统计数据库商品清单时，使用了一种基于商品名称及编码协调制度的办法。鉴于该协调制度、《产品总分类》（CPC）、《国

际贸易标准分类》和粮农统计数据库的各项清单都相互关联，目前已有可能通过为 CPC 构件的商品名称及编码协调制度，对 CPC 和粮农统计数据库清单进行比较。

13. **传播**：根据粮农统计数据库的传播战略，对粮农统计数据库系统的产品进行了审查，审查重点如下：(a) 粮农组织信息用户的需要；(b) 全面统计系统的新功能；以及(c) 传播信息的新技术和全球趋势。增进粮农统计数据库门户网站的功能，将使用户们更有可能从事实质性分析工作。

14. 粮农统计数据库门户网站的用户现在可以挑选统计数据 and 元数据，然后使用该门户网站提供的功能显示所选定资料的文字和图像，他们还可以下载资料。元数据和数据的显示功能（包括分类、归并和筛选选项）和以不同格式展现选定数据的图示功能（表格、图表或地图）也已具备。

15. 另外，粮农统计数据库门户网站力求通过丰富的参考资料和链接系统，成为获得粮农组织和其他国际和国内组织提供的一切粮食及农业统计数据与指标的门户。

B. 国家统计数据库和区域统计数据库

16. 会员国一直要求粮农组织协助它们开发本国粮食及农业统计信息系统，以促进利用健全的统计方法编纂、处理和传播高质量统计数据。粮农组织针对这项要求，提出了粮农统计数据库的区域和国家版本，称为“国家统计数据库”，目的是帮助各国在各数据域下协调和整理国家和国家以下各级的粮食和农业统计资料。

17. **结构**。上述核心统计单元普遍用于国家统计数据库和粮农统计数据库，为两系统用户提供了每年比较各国和各数据域统计资料的可能性。国家统计数据库的一系列专题单元详尽无遗地涵盖了国家各级分类商品的具体统计需要。这些单元又被称为“卫星单元”，它们提供了按空间和时间二维分类的详细资料。向上游专题归并数据的概念链是国家统计数据库框架的一个标准功能。

18. **技术**。国家统计数据库的基础信息技术以一套称为“PC-Axis 软件族”的软件包为基础，但不仅限于此。这套软件包是由五个北欧国家和全世界其他 21 家国家和国际统计机构共同开发和使用的。国家统计数据库通过其粮食和农业数据域的统计框架应用和丰富了该软件包，并加以调整，使之适应发展中国家的需要。该信息技术的用户构成了 PC-Axis 咨询小组，该小组除举行年度会议外，还拥有全球支助和反馈机制。PC-Axis 软件可供进一步开发且价格低廉，对发展中国家来说尤为如此。

19. 粮农组织通过国家统计数据库系统的国际网络，力求收集和协调国家和国家以下各级有关粮食和农业的统计资料，同时采纳和推广诸如《扩展协调制度》、《统

计数据和元数据交换标准》(SDMX-ML, 2.0 版)和《全球行政单位分层制度》(GAUL)等国际统计标准,并增强支持这些标准的体制能力。

20. **可行性。**2005 年,粮农组织国家统计数据库与吉尔吉斯斯坦国家统计局、肯尼亚中央统计局和加纳统计局合作进行了三项可行性研究。粮农组织培训了 30 多名国家专家、并同 15 家国家统计局共同发起了国家统计数据库项目。各国的国家统计数据库将着重为决策者以及研究人员、国际组织和其他用户提供有关粮食及农业的统计资料。

21. **区域统计数据库。**粮农组织还制作了区域统计数据库,作为国家统计数据库和粮农统计数据库的中间版本,该数据库共用同一核心框架和区内同类会员国共同感兴趣的部分明细国别单元。目前正在执行三个区域统计数据库项目。

22. **统计数据和元数据交换标准 (SDMX)。**就国家统计数据库而言,粮农组织统计司调整了 SDMX-ML 2.0 版,为粮食和农业数据域拟定了数据定义结构(或称键码组合)。这项调整经过了检测,用于国家统计数据库和区域统计数据库之间的数据和元数据半自动交换。在执行该试验项目期间制作了粮农组织国家统计数据库 SDMX 模型。本报告第七节将提供额外资料。

23. 粮农组织国家统计数据库方案谋求建立伙伴关系和战略联盟,以逐步为粮食和农业统计制定和实施其新的部门分类办法。如果这项工作取得成功且各国纷纷提出要求,国家统计数据库 2007-2008 两年期工作方案可因增设新的部门政策分析与监测单元而变得更为充实,地域覆盖面也会有所扩大,以将更多的国家包括在内。此项国家统计数据库扩展方案将以同样的资源需求原则和扩大的工作计划为基础。目前正在向主要国际发展机构筹集多边资金。

四. 新的农业分类方法

24. 统计委员会第三十五届会议建议粮农组织率先开展农业分类工作。为了建立新的农业活动和产品分类方法,粮农组织在以下三个方面同时展开各项工作:提出粮农组织关于《产品总分类》、《所有经济活动的国际标准行业分类》(国际标准行业分类)和《国际标准职业分类》(职业分类)的各项提案;更新粮农组织的农业投入和产品清单;以及将国际分类方法应用于《世界农业普查方案》。

A. 参与修订《产品总分类》、《所有经济活动的国际标准行业分类》和《国际标准职业分类》

25. 各方长期以来一直要求《产品总分类》和《所有经济活动的国际标准行业分类》的结构更加顺应农业统计的需要,有鉴于此,粮农组织提出了有关这两项分类的各项提案,这些提案都是与国际经济和社会分类专家组及其技术问题分组以及其他国际和区域组织及会员国密切合作和协调制定的。

26. 粮农组织的提案均以各部司专家和专门人员的认真研究和广泛协商为基础。例如，粮农组织 CPC 提案中的条目就是由粮农统计数据库编纂和传播的、农业研究和决策人员使用了 45 年多的条目。

27. 由于通过了经各国评论意见补充的粮农组织 CPC 提案，CPC 的新版本目前更好地反映了农业统计的现实和需要。与以前的版本相比，新版 CPC 增添了大约 200 个农业、林业、渔业和粮食领域的新条目，而且结构更加合理，概念和定义更加明晰，必要的细节也将在 CPC 中得到落实。这些新条目都是战胜饥饿和减轻营养不良方面的对生产、分配、消费和营养等环节十分重要的农产品。

28. 同样，新版国际标准行业分类满足了许多国家提出的要求，即更详细地分列作物生产和畜牧养殖；确认种子和种苗生产的重要性；并澄清“种子加工”内容及相关花卉、水果和蔬菜的种子生产。

29. 2005 年初，粮农组织向国际劳工组织（劳工组织）统计局提交了一项关于国际标准职业分类的提案，对改善 ISCO-88 中农业、林业和渔业领域的职业分类提出了若干具体建议。目前，粮农组织正在与劳工组织密切合作审议该结构的最后草案，促使该结构更加适用于农业、渔业和林业领域。

B. 审查并更新粮农组织农业投入和农产品清单

30. 作为旨在实现粮农统计数据库现代化的新项目的一部分，对粮农组织农产品清单进行了认真审查和修订。通过粮农组织统计数据库商品清单、产品总分类和商品统一分类和编码制度之间的对应表，努力确保粮农组织统计数据库统计时间序列的连续性及其结构与国际分类结构之间的一致性。从中确定了一份由 200 个初级食品总类条目组成的清单用于编撰《粮食平衡表》和《供给使用账户》，在监测千年发展目标进展情况方面发挥重要作用的各项统计数据 and 指标。这些条目都是根据它们在营养含量、数量和价格方面的重要性挑选出来的，并以与协调制度中所采用的同样定义、含量和名称加以确定。

31. 扩大了该清单的范围，将包括农业机械、肥料和杀虫剂在内的农业投入和农业劳动者及工人也包括在内，以反映新兴和扩大的农业统计数据。

C. 在世界农业普查方案中采用国际分类

32. 将粮农组织关于国际标准行业分类和产品总分类的各项提议纳入分类新版，有效地促进了下次世界农业普查方案适用这些提议。

33. 在设计 2010 年世界农业普查方案时，使用了国民账户体系和国际标准行业分类的各项概念和原则以确定农业普查单位、农业活动和农业普查的范围。有史以来第一次根据产品总分类和国际标准行业分类的原则和结构制定了新的作物

清单。2010年世界农业普查方案所建议的指示性作物分类、牲畜分类和机械与设备分类现在已与国际标准行业分类和产品总分类充分兼容。

五. 2010年世界农业普查方案

34. 农业普查本是各国粮食和农业统计系统的最重要的部分，却经常单独进行农业普查，而不是适当考虑将其妥善地融入本国统计系统。

35. 粮农组织为当前一轮农业普查（2006-2015年）制定的世界方案试图解决这一问题，并对作为当前农业统计系统基准和农业样本调查框架的农业普查予以强调。它还认识到一些国家可能希望把农业普查与水产养殖普查结合起来。此外，它承认一些国家可能希望拓宽农业普查的范围，在需要有关特定人口群体，例如农业人口的社会经济数据时，收集有关不生产农产品的家庭的其他农业数据。

36. 方案还探讨了农业普查与人口普查及其他普查之间的关系，并建议各国应积极探索如何协调各种不同的国家普查活动，以形成这些大规模统计活动之间更高的协同效应、效率和增值。关于人口和住房普查的原则和建议第二修订版（即将出版）也采用了上述方式。

六. 农业统计质量

37. 在各国际会议和统计活动协调委员会的数据质量大会上介绍了粮农组织在有关数据质量框架、监测和报告方面正在进行的工作。其工作重点在于制定反映数据质量对统计链中的数据供应方和用户的依赖程度的数据质量框架，并在该过程的各个阶段对数据质量进行监测和报告。粮农组织正在积极收集、监测和报告粮农组织统计数据库中农业统计的数据质量方面的情况。

38. 粮农组织发现用于监测和报告农业统计数据质量的基本概念和工具既不广为人知也未广泛使用。为解决这一问题，粮农组织将：(a) 继续开发用于监测和报告农业统计过程各方面数据质量的工具；(b) 积极监测并报告农业统计的数据质量并通过技术合作和国家统计数据库方案将数据质量的概念和监测纳入国家层面。

39. 粮农组织是第一个正式批准统计活动协调委员会制定的《国际统计活动原则》（E/CN.3/2006/13，附件）的国际组织，粮农组织统计数据库完全符合国际统计活动良好做法原则。

七. 农业统计中的统计数据和元数据交换

40. 国际清算银行、欧洲中央银行、欧洲联盟统计局（欧盟统计局）、国际货币基金组织（基金组织）、经济合作与发展组织（经合组织）、联合国和世界银行共同关注统计信息领域中那些能够促进国际组织及其成员国、数据供应方和统计数

据用户之间更有效地交换和分享数据和元数据程序的商业做法，并赞助了统计数据和元数据交换计划。

41. 2004年，统计数据和元数据交换计划发布了统计数据和元数据交换1.0版本作为一项国际标准化组织（ISO）标准（ISO/TS17369:2005），其中包括框架、模型和可扩展标记语言（XML）计划。2.0版本于2005年发布，其中包括对于强化元数据、元数据注册表、数据和元数据结构之间的对应、相关编码清单和分类以及数据验证的支持。

42. 粮农组织统计数据库和国家统计数据库利用统计数据和元数据交换计划试点项目进行了粮食和农业数据域标准化活动，粮农组织通过这项活动对上文所述2.0版的电子标准进行了探索。

43. 标准化活动以确立粮食和农业数据域数据结构定义（又称“键码组合”）核心版本为基础。建立了以开放数据基金会为宿主的粮农组织统计数据和元数据交换计划登记处，可应要求在这里公布数据和元数据。该登记处还提供了对基于自描述数据结构定义的国家统计数据库数据仓储架构的通用和一体化方法，并在区域统计数据库上层提供了聚合数据。这种聚合数据不仅与元数据相关，而且与形成元数据的原始数据相关。

44. 在统计活动协调委员会第八届会议（2006年9月4日至5日，蒙特利尔）、欧盟统计区统计数据和元数据交换开放数据互换工作组会议（2006年11月13日至14日，卢森堡）、统计数据和元数据交换会议（2007年1月9日至11日，华盛顿特区）上向国际观众演示了粮农组织统计数据和元数据交换试点网络。这些演示提高了人们对于应用交换标准的潜在好处的认识和对统计数据和元数据交换标准在这一进程中的潜在作用的理解。

八. 各国农业统计协调中心：部委还是国家统计局

45. 2006年，粮农组织统计司对其主要的年度农业生产、价格和土地利用-灌溉和肥料问卷调查进行了修订。在此期间决定整合向各国发出的数据要求，将四份问卷放入一个信封一并发出，发给各国家统计局，由其填写问卷或转交相应国家当局。国家统计局被要求采取后续行动促进问卷的尽快完成和及时寄回。过去的做法是粮农组织统计司将各不同主题领域的问卷分别寄给各国多个协调中心，包括国家统计局和各部委中的部门。

46. 这一程序的变化以及依靠国家统计局作为统计工作国家协调中心的新做法得到了大多数国家的欢迎。此外，问卷回复率和填写信息的数量与质量有了极大提高。只有少数几个国家要求粮农组织继续通过粮农组织礼宾办公室寄送信函或直接寄给国家部委。

九. 粮食及农业组织和对千年发展目标的监测

47. 响应大会的要求，粮农组织统计司参与了联合国 2005 年和 2006 年千年发展目标报告的起草，并将继续为 2007 年目标中期报告的起草作出贡献。统计司一直在根据两个指标对千年发展目标的进展进行监测和报告：第一个指标是食物能量消耗低于最低水平的人口比例（营养不良的流行率）；第二个指标是与环境可持续性有关的森林覆盖率。此外，应统计委员会的要求，千年发展目标指标机构间和专家小组最近在联合国统计司的协调下对千年发展目标指标进行了审查。在审查基础上，粮农组织将就与环境可持续性有关的两个新指标进行报告。

48. 作为对 2002 年 6 月在意大利罗马召开的衡量和评估食品匮乏和营养不良问题国际科学研讨会的后续行动，粮农组织已经对食物能量消耗低于最低水平的人口比例指标进行了方法和数据上的改进。它还将对食物消耗水平、食物需求、食物浪费和由于收入和生物因素导致的食物获得方面的不平等性估测程序进行改进，以用于全球监测。这些改进将在《2007 年粮食安全状况》中加以报告，并在新的粮农组织统计数据库粮食安全统计模块中进行分发。

49. 粮农组织统计司的家庭调查帮助加强了以下方面的国家能力：利用通过家庭收支调查以及其他类型家庭调查获得的食物消费方面的现有数据，得出关于处于最低食物能源消费线以下（营养不良的流行率）的人口比例的估计数以及其他有用的粮食安全方面的国内分区统计数据的估计数。这些活动正通过三个不同的举措加以开展：(a) 衍生自家庭收入和开支调查的食物消耗统计国家示范中心，即在亚洲、非洲、东欧和西亚的 58 个国家中开展的培训讲习班；(b) 在亚洲、非洲和独联体的十多个国家中通过在职培训的形式进行的技术援助，由诸如欧盟委员会通过欧盟委员会-粮农组织用于行动方案的粮食安全信息项目等捐助者为各国培训讲习班提供资助；以及(c) 在粮农组织罗马总部为没有得到具体项目支持或没有参与该地区国家示范中心的国家提供有关粮食安全和消耗统计的国际示范中心。

十. 农业统计能力建设和伙伴关系

50. 粮农组织在区域一级有四个农业统计方面的法定机构，每两年举行一次会议。这些会议提供了一个论坛来介绍新的和即将出现的方法，并提供了一个机会来讨论全球层面的发展。

51. 此外，粮农组织还组织了有关国家农业统计系统开发等最令人感兴趣话题的区域或次区域研讨会。最近的研讨会包括 2010 年农业普查世界方案、将农业统计纳入国家统计系统、国家统计数据库框架、国家农业统计系统元数据和衍生自家庭综合经济调查的食物消费统计数字。

52. 粮农组织还通过国家项目，特别是为国家对等机构的工作人员提供有关组织普查和调查以及编制食物平衡表的在职培训。

53. 粮农组织的能力建设方案旨在综合并补充联合国及其组织和机构的统计工作中的其他能力建设方案。它也能融入 21 世纪统计促进发展伙伴关系的更大范畴。粮农组织开展这类能力建设的程度日益依赖于资源以及预算外资源的可获得性。

十一. 渔业统计的新进展¹

54. 粮农组织收集、维持并分析国家渔业捕捞或水产养殖生产、渔业产品商品和贸易、渔业产品支配和人类食物消耗以及捕鱼者和船队数量方面的数据。该数据库得到维护并通过出版年鉴以及网站定期分发信息。此外，粮农组织还开展和/或协调下列活动以便 (a) 在国家、区域和全球各级改进渔业数据收集和传播系统；(b) 制定指导方针、实现相关团体之间的标准化和协调一致。

55. **渔业统计协调工作队**。建立渔业统计协调工作队是为了提供一种机制来协调区域渔业机构和其他负责渔业统计的政府间组织的渔业统计方案。工作队现有 15 个成员，并且在每年增长。工作队不断对渔业统计需求进行审查，以利研究、政策制定和管理，并已就渔业统计收集和整理的标准概念、定义、分类和方法学进行讨论并达成一致。它还为协调和精简相关政府间组织之间的统计活动提出了建议。工作队即将召开的第二十二届会议议程包括不同组织的数据库之间的融合和协调一致、水产养殖统计、贸易/捕捞记录系统、船只和港口分类以及渔业数据质量指标。

56. **渔业资源监测系统**。渔业资源监测系统以协调一致的方式分发区域渔业管理组织所掌握的信息。该方案于 2004 年 2 月启动，在 2006 年 5 月 22 日至 26 日于纽约召开的《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》审查会议的一个附带活动期间，其网站对公众开放。当天，渔业资源监测系统的网站包含了大约 500 种海洋资源和鱼类种群的信息资料，其中尽可能包括有关其状况和趋势的信息。审查会议在有关鱼类种群保护和管理的第二组议题下建议各国分别并通过区域渔业管理组织集体与粮农组织合作，以实施并进一步开发渔业资源监测系统举措。

57. 渔业资源监测系统成功的关键在于定期对其中包含的信息进行更新。渔业资源监测系统内容管理系统为内容的更新提出了各种机制，包括简单的在线编辑，也包括将微软 Excel 和 Word 文件（例如鱼类种群分析报告）自动转换为渔业资源监测系统格式的各种工具。该系统的设计方式使渔业资源监测系统伙伴作为数据拥有者对其通过渔业资源监测系统网站以灵活方式分发的信息负有全部责

¹ 由粮农组织渔业司负责渔业统计的办公室提供。

任。粮农组织通过渔业资源监测系统秘书处为渔业资源监测系统伙伴组织培训班，以发展其使用渔业资源监测系统网上信息系统的技术能力。计划于 2006 年底之前进一步改进多语言能力和用户友好的工作流程管理系统的实施情况。

58. **渔业守则——改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略项目**。了解有关捕捞渔业状况和趋势，包括其社会经济方面的内容，是制定良好政策、更好的进行决策和负责任的渔业管理的关键所在。粮农组织出于对世界范围内的渔业数据和信息收集系统一直存在缺陷的担忧，引入了改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略，² 以便提供一个实用框架来改进对渔业状况和趋势的了解和认识。为实现这一目的，于 2004 年 11 月建立了渔业守则——改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略项目。该项目下的行动包括建立全球鱼类种群和渔业清单；建立小型和多渔种渔业数据收集系统；为确保信息质量和安全制定标准和方法；信息提供和交换安排以及发展中国家能力建设。

59. 自 2004 年 11 月建立以来，渔业守则-改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略项目已经与东南亚渔业发展中心合作组织了一次东南亚区域研讨会，与中美洲渔业和水产养殖组织合作组织了一次区域研讨会，与太平洋共同体秘书处合作组织了一次太平洋地区区域研讨会，与中国农业部渔业局以及中国渔业协会合作在中国组织了一次研讨会。这些研讨会的主题是改进渔业监测系统以及应采取的行动。

十二. 森林统计方面的新发展³

60. 《**粮农组织森林产品年鉴**》。年鉴中载有五年期间森林产品的生产、消费和贸易情况年度数据以及两年期间的贸易趋势。2006 年出版的最新年鉴涵盖 2000-2004 年期间。该年鉴得以出版，是由于各国政府对标准化答卷做出答复，以这种方式提供了大多数数据。数据的收集和分析是粮农组织、欧洲经济委员会、欧洲共同体统计局和国际热带木材组织之间开展的协作努力。这些资料也可上网查阅，张贴在网上的数据定期更新。粮农组织综合了关于森林产品的信息，于 2005 年印制了一份刊物，简要介绍 1960-2003 年期间生产、消费和贸易等方面的主要趋势。森林产品信息清楚表明，亚洲太平洋区域内森林产品的生产和消费量增长迅速。

61. **森林资源评估方案**。应成员国和国际社会的请求，粮农组织通过森林资源评估方案定期监测全世界的森林。最近进行的评估——2005 年全球森林资源评估——已经完成，结果于 2006 年公布。这次评估非常全面，范围比 2000 年进

² 联合国粮食及农业组织，《渔业委员会第二十五届会议报告，罗马，2003 年 2 月 24 日至 28 日》粮农组织渔业第 702 号报告 (FIPL/R702 (En))，附录 H。

³ 由粮农组织林业司内负责森林统计的办公室提供。

行的评估更广，并简要介绍了森林资源范围的变化、生物多样性、森林的健康和重要性、森林资源的生产功能、森林资源的保护功能和社会经济功能。粮农组织已经开始进行 2010 年森林资源评估，并已对概念、方法和实施过程进行初步讨论。

62. 2004 年，粮农组织汇编了有关 1990-2000 年期间林业部门对国民经济（特别是国内生产总值和就业）的贡献的趋势和现状的统计资料。这些统计资料清楚表明了林业部门作用的转变，其中包括区域一级的转变。目前正在把这些统计资料增订到 2005 年。

63. 亚洲-太平洋林业委员会于 2006 年 4 月在印度召开第二十一届会议。委员会在会议期间认可关于增订“亚洲-太平洋林业部门前景研究报告”（粮农组织第 APFSOS/WP/08 号工作文件）的提议。1998 年完成的上一份研究报告评估了趋势，预测了直到 2010 年的变化。增订资料将把分析的时间范围延长到 2020 年，并将参照该区域内外发生的更大变化，分析林业部门的各种可能发展情形。这项研究将于 2006 年 10 月开始，预计两年内完成。

十三. 资源统计

64. 资源统计数据收集工作在 2003/04 年期间暂停，以便重新制定方法和统计框架，并纳入产品总分类和商品名称及编码协调制度等国际分类制度，以及从其他国际来源和国家答卷中获得的数据。这项工作于 2006 年最后完成，目前正在向各国发送新的用于化肥和土地数据域的资源综合答卷。农业机械和农业化工领域的方法和统计框架重新制定工作正在进行，预计到 2007 年最后完成。

65. **化肥统计**。经过修订的化肥数据域利用资源使用账户框架（投入-产出），范围包括下列方面：生产、国内供应情况、使用情况、贸易、价格和元数据。国家一级的数据收集以产品为基础进行（如化肥数据），这类数据还纳入其他国际数据来源（联合国统计司、国际化肥工业协会）并换算为以养分为基础的数据，以便于传播和分析。由于采用上述结构，因此可以建立以实物和货币表示的不同汇总层面的化肥资源账户。

66. **土地统计**。经过修订的土地数据域包括下列方面：土地的利用和灌溉以及土地使用情况（种植情况、土地价格和元数据）。经过修订的办法以粮农组织和联合国环境规划署（环境规划署）于 2005 年联合制定的土地覆盖分类制度为基础，提供了一个多层面的土地使用情况汇总。土地覆盖分类制度的土地覆盖概念在 2006 年的国家数据收集工作中得到采纳和使用，并将提供建立土地资源账户所需的结构。

十四. 农村发展统计和农业家庭收入

67. 《农村家庭的生计和福祉：农村发展统计和农业家庭收入手册》由秘书处间农业统计工作组的农村发展统计和农业家庭收入工作队编写，2006年由欧洲经委会出版。由于现有版本主要载列发达国家的经验和案例研究，目前正在编写补编，以便纳入与发展中国家有关的问题。粮农组织正在与世界银行协作，在该工作队的框架内牵头编写这份补编。

十五. 农业统计国际咨询小组

68. 经过对粮农组织在 2001 年的统计活动进行彻底评价，建议成立一个农业统计问题国际小组。统计委员会 2003 年第三十四届会议支持这一提议，此后粮农组织成立了农业统计国际咨询小组，该小组分别于 2003 年和 2005 年两次召开会议。小组下一次会议定于 2007 年召开。

69. 咨询小组的成员包括五个国际组织的常任成员（欧洲共同体统计局、劳工组织、经合组织、联合国和世界银行的统计主管）；21 世纪统计促进发展伙伴关系；发达国家的四名统计局长和发展中国家的五名统计局长，派代表参加小组的国家每 2-4 年轮换一次。目前派代表参加咨询小组的国家有匈牙利、印度、意大利、日本、肯尼亚、菲律宾、墨西哥、土耳其和美利坚合众国。该机构帮助粮农组织制定统计活动优先事项，所提供的咨询意见得到了与农业统计有关各方的高度赞赏。

70. 欧洲另外一个农业统计协调机构是秘书处间农业统计工作组，其成员包括下列四个主要组织的代表：欧洲共同体统计局、欧洲经济委员会、联合国粮食及农业组织及经济合作与发展组织。在东欧和前苏联各国于 1990 年代初期发生政治和经济变革以后，在农业统计领域开展业务的国际机构的主要关切是找到妥善办法，快速适应新的局势。从开始就清楚显示出，为转型经济体的合作提供结构合理、不重复的增援，是向他们提供量身定做式支助方案的唯一可行方式，以便他们顺利融入该区域其他国家正在使用的现有统计制度。工作组正是为满足这一需要而成立的。

71. 2005 年，对工作组的成绩进行审查之后商定，应该扩大工作组的范围，将农村指标也包括在内。另外还成立了一个农村发展统计和农业家庭收入工作队。工作队在巴黎召开的上一次会议查明了工作队可以继续开展活动的重要领域，但也提出了工作队适当的机构框架这一问题。在这一方面，由于经合组织和欧洲经济委员会最近给予农业统计的重视度较低，因此为了在这一领域继续开展工作，现提出两个备选办法供统计委员会审议：

(a) 把上述工作队的活动置于由世界银行、劳工组织、欧统局、经合组织和联合国统计司等方面代表组成的粮农组织农业统计国际咨询小组的领导之下；

(b) 成立一个农村发展统计和农业家庭收入城市小组。

十六. 第四届农业统计国际会议

72. 第四届农业统计国际会议将于 2007 年 10 月 22-24 日在中国北京召开。这次会议将由中国国家统计局主持，由欧统局、粮农组织、国际统计学会（统计学会）、联合国统计司和世界银行赞助，科学方案委员会由粮农组织担任主席。这次会议是在统计学会农业统计委员会所制定的框架下召开的一系列农业统计国际会议的一部分。

73. 这次会议的主题是“推进统计一体化和分析”。科学方案委员会已经制定出一个方案草案，该方案将于 2007 年初最后确定后广泛传播。会议将重点讨论与在一体化国家级统计制度范围内发展农业统计有关的基本问题。通过讨论和辩论，会议将提供一个论坛，帮助更好地了解与农村发展和减少贫穷有关的经济、社会、政治和地理问题之间的关系，最终目的是努力确定、维持及制定决策和做出决定所需的核心指标。为促进广泛利用农业统计资料，这次会议将特别强调统计资料统一的重要性，以及各国间必须有可比性的问题。有关第四届国际会议的资料张贴在中国国家统计局网站 (<http://www.stats.gov.cn/english/icas>) 上。

74. 上一届有关这一专题的国际会议于 2004 年 11 月在墨西哥坎昆召开。第三届会议的主题是“衡量可持续的农业指标”，其重点是农村发展。大约有 300 人参加那次活动。

十七. 供委员会采取行动的要点

75. 委员会不妨：

1. 讨论农业统计面临的新挑战，并就未来的方向和活动提供指导。
2. 审查联合国粮食及农业组织统计司通过粮农组织统计数据库改善全球粮食和农业统计数据库的各项努力，以及通过区域统计数据库和国家统计数据库在国家、区域和全球三级统计之间搭建一座桥梁的各项努力。委员会也不妨提出意见和建议，说明如何向前推进那些努力和其它类似努力，帮助编制具有可比性、高质量的跨国统计资料，满足国家和国际社会的需要。
3. 确认粮农组织对修订及更新国际分类标准的贡献，认可粮农组织为调整本机构分类标准以便与国际标准相符而做出的努力。
4. 认可粮农组织将农业普查与其他普查和调查尤其是人口和住房普查相结合的办法。

5. 就确立质量标准并加以监测的重要性发表意见。此外，委员会不妨确认并鼓励粮农组织以及与统计活动协调委员会开展合作的其他国际组织为改善数据质量而做出的努力。

6. 确认粮农组织为制定及采纳国际数据和元数据交换总体标准，尤其是统计数据和元数据交换倡议而做出的努力和贡献。

7. 重申必须使国家级统计局随时了解并参与国际组织的统计资料汇编工作，认可粮农组织为把国家级统计局定为国家级统计活动的主要协调中心而做出的努力。委员会不妨提醒国家级统计局，尽管这项工作可能会给他们带来额外负担，但他们有责任承担这项工作。

8. 注意到粮农组织为在千年发展目标框架内并作为世界粮食首脑会议的后续行动在全球范围内监测饥饿问题所做出的贡献。委员会还不妨注意到并认可粮农组织通过区域培训讲习班（国家示范中心）、技术援助、在职培训及各国参加设在罗马的国际示范中心等方式对各国能力建设提供的支持，以便在国以下各级估计关于饥饿问题的千年发展目标和世界粮食首脑会议指标以及其它相关的粮食匮乏指标。

9. 审议是否需要维持秘书处间农业统计工作组，并审查将上述两种选择作为工作队替代机构框架的优势和不足。
