



Статистическая комиссия

Тридцать восьмая сессия

27 февраля — 2 марта 2007 года

Пункт 4(f) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика финансов

**Доклад Международного валютного фонда о
Межучрежденческой целевой группе по статистике
финансов**

Записка Генерального секретаря

Во исполнение просьбы Статистической комиссии, выраженной на ее тридцать седьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международного валютного фонда о Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов, который представляется Комиссии для информации. Комиссии предлагается принять к сведению этот доклад.

* E/CN.3/2007/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год*, Дополнение № 4 (E/2006/24), глава I.B, пункт 2.



Доклад Международного валютного фонда о Межучрежденческой целевой группе по статистике финансов

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Наличие данных о внешней задолженности	3–9	3
A. Объединенный центр сбора данных о внешней задолженности	3	3
B. Источники национальных данных/данных по должникам	4	4
C. Источники данных по кредиторам	5–6	4
D. Данные о задолженности государственного сектора	7–9	5
III. Качество данных о внешней задолженности	10–12	6
A. Рамочная система оценки качества статистических данных о внешней задолженности	11	6
B. Сопоставление данных об объеме зарубежных инвестиций и внешней задолженности	12	6
IV. Создание потенциала	13–14	7
V. Программа работы на будущее	15–17	7
 Приложения		
I. Сводные статистические данные БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка о внешней задолженности		9
II. Курсы по статистике внешней задолженности, организованные учреждениями, участвующими в Целевой группе по статистике финансов (май 2002 года — сентябрь 2006 года)		11

I. Введение

1. Межучрежденческая целевая группа по статистике финансов¹, созданная в 1992 году под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, была созвана вновь в 1998 году для координации работы по улучшению данных о внешней задолженности и золотовалютных резервах, включая повышение методологической обоснованности, транспарентности и оперативности представления данных и увеличение их объема. Эти данные помогают оценить потенциальную финансовую уязвимость той или иной страны по отношению к другим странам. Доклад о программе работы Целевой группы был представлен Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в марте 2003 года. Настоящий доклад содержит новую информацию о работе, проделанной со времени представления предыдущего доклада, и наброски программы работы на будущее. Программа работы на будущее предусматривает решение трудных задач, но ее осуществление по-прежнему будет опираться на сотрудничество, взаимодействие и неустанные усилия участвующих в Целевой группе учреждений, что имеет решающее значение для успешного осуществления работы Целевой группы.

2. Со времени представления доклада Статистической комиссии в марте 2003 года Целевая группа добилась значительных успехов, включая обеспечение поступления большего объема данных из источников национальных данных/данных по должникам и из источников данных по кредиторам/рыночных данных, ежеквартальное представление национальных данных о внешней задолженности, обеспечение более подробной разбивки данных об инструментах кредитования по их источникам, разработку рамочной системы оценки качества данных² для статистики внешней задолженности, а также организацию совместной подготовки в целях создания в странах потенциала для подготовки данных о внешней задолженности.

II. Наличие данных о внешней задолженности

A. Объединенный центр сбора данных о внешней задолженности

3. С одобрения Целевой группы Банк международных расчетов (БМР), Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк организовали в марте 2006 года Объединенный центр сбора данных о внешней задолженности³. Создание Цен-

¹ Целевая группа работает под председательством Международного валютного фонда (МВФ) и проводит совещания ежегодно. В ее состав входят представители Банка международных расчетов (БМР), Секретариата Содружества, Европейского центрального банка, МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), секретариата Парижского клуба, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирного банка. Работа Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности обеспечивается главным образом четырьмя учреждениями, входящими в состав «подгруппы»: БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирным банком.

² Рамочная система оценки качества данных используется для проведения всеобъемлющих оценок качества данных, поступающих из стран.

³ Объединенный центр сбора данных о внешней задолженности, размещенный по адресу www.jedh.org, провел экспериментальную проверку протокола обмена статистическими

тра является важным шагом в распространении статистических данных о внешней задолженности среди международного сообщества. В Центре сведены воедино национальные данные/данные по должникам и данные по кредиторам/рыночные данные о внешней задолженности и по отдельным иностранным авуарам. Данные по кредиторам/рыночные данные представлены в таблице, которая включает данные, размещавшиеся на прежнем, созданном в 1999 году, веб-сайте «Сводные статистические данные БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка о внешней задолженности». В марте 2006 года эти четыре учреждения подписали совместное соглашение об обслуживании в целях официального оформления осуществляемого сотрудничества и, что важно, определения сфер ответственности в рамках дальнейшей работы, связанной с Центром. Всемирный банк согласился продолжать обслуживать веб-сайт Центра, а ОЭСР согласилась вести у себя регистр Центра.

В. Источники национальных данных/данных по должникам

4. Источником национальных данных/данных по должникам является база данных Всемирного банка по ежеквартальной статистике внешней задолженности⁴, созданная в ноябре 2004 года. Эта база данных включает основной набор ежеквартальных данных о внешней задолженности, представляемых странами, использующими Специальный стандарт распространения данных (ССРД) МВФ, который основан на концепциях и таблицах представления данных, подробно изложенных в руководстве “External Debt Guide” («Руководство по внешней задолженности»). Представление информации для включения в указанную базу данных является добровольным. В настоящее время 56 стран (в том числе страны, не использующие ССРД) представляют данные о своей внешней задолженности для включения в эту базу данных.

С. Источники данных по кредиторам

5. Таблица с данными по кредиторам/рыночными данными в Объединенном центре сбора данных о внешней задолженности (см. приложение I) в настоящее время содержит 26 позиций, что почти в два раза больше числа позиций, которое предусматривалось в прежней таблице на сайте сводной информации по статистике внешней задолженности, который будет закрыт к концу 2006 года. Кроме того, в отличие от информации, размещавшейся на указанном веб-сайте, новая таблица включает данные по промышленно развитым странам. Данные по кредиторам включают а) информацию о займах и других кредитах, б) информацию о долговых ценных бумагах, в) дополнительную информацию (о гарантированных государством торговых кредитах и долговых ценных бумагах у нерезидентов), и д) пояснительные статьи, охватывающие валютные резервы (исключая золото), портфельные инвестиции и общие объемы трансграничных депозитов в зарубежных банках. В Центре размещена также сводная таблица, в которой сопоставляются национальные данные и данные по

данными и метаданными (ОСДМ).

⁴ База данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности размещается по адресу <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/EXTDECQEDS/0..menuPK:1805431~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:1805415.00.html>.

кредиторам/рыночные данные по долговым ценным бумагам и займам по странам, по которым имеются данные из обоих источников.

6. Основное место в таблице занимают данные БМР (разукрупненные и агрегированные статистические данные по банковским учреждениям и статистические данные о международных долговых ценных бумагах). Недавно ОЭСР заручилась необходимым финансированием для возобновления сбора и обработки данных о двусторонних кредитах, что устраняет значительный пробел в данных Центра, обусловленный ограниченностью объема ресурсов. Что касается данных об экспортных кредитах, то БМР приступил совместно с Бернским союзом⁵ к осуществлению работы в целях использования его недавно модернизированной системы ежеквартальной отчетности для страхования экспортных кредитов. Кроме того, ОЭСР, Всемирный банк и ряд важных учреждений кредитования экспорта приступили к осуществлению новой инициативы в целях оценки возможности получения данных об экспортных кредитах.

D. Данные о задолженности государственного сектора

7. В 2004 году Целевая группа по статистике финансов одобрила инициативу МВФ по разработке шаблона данных для представления статистических данных о задолженности государственного сектора для целей наблюдения. Эта инициатива направлена на: а) разработку единой формы представления статистических данных по государственному сектору на основе таких признанных методологических руководств, как “External Debt Guide” и “Government Finance Statistics Manual, 2001” («Руководство по статистике государственных финансов, 2001 год»), и б) содействие обеспечению наличия большего объема статистических данных о государственной задолженности посредством международного сотрудничества в деле представления данных о задолженности, оказания технической помощи и осуществления деятельности МВФ по наблюдению.

8. До настоящего времени принять участие в экспериментальном исследовании в целях проверки шаблона статистических данных о задолженности государственного сектора было предложено 27 странам, и данные были получены от четырех стран. Далее цель заключается в том, чтобы в течение двух лет охватить этим проектом достаточное число стран, которые будут представлять статистические данные о задолженности государственного сектора.

9. МВФ довел до сведения Целевой группы новую руководящую записку о статистической системе для сбора данных о помощи по линии Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности. Эта руководящая записка была подготовлена на основе существующей методологии, предусмотренной в руководствах “Balance of Payments Manual” («Руководство по платежному балансу»), “Government Finance Statistics Manual, 2001” и “Monetary and Financial Statistics Manual” («Руководство по валютно-финансовой статистике»), в целях обеспечения последовательности в вынесении рекомендаций в различных отраслях статистики.

⁵ Бернский союз (Международный союз страховщиков кредитов и инвестиций — группа, в которой участвуют 52 учреждения).

III. Качество данных о внешней задолженности

10. Помимо обеспечения увеличения объема данных о внешней задолженности, подготавливаемых национальными органами, Целевая группа занимается решением вопросов качества данных о задолженности по двум направлениям: путем поощрения использования передовых методов обеспечения качества данных на основе рамочной системы оценки качества данных МВФ и подтверждения качества данных, представляемых национальными органами на основе проверки согласованности данных.

A. Рамочная система оценки качества статистических данных о внешней задолженности

11. В консультации с другими участвующими в Целевой группе учреждениями МВФ в июне 2005 года разработал рамочную систему оценки качества данных о внешней задолженности, в которой предусматривается использование передовых статистических методов, охватывающих методы управления статистическими учреждениями, основные статистические процедуры и методы получения статистических результатов. По мнению Целевой группы, рамочная система оценки качества данных о внешней задолженности может служить многим целям, включая выявление и поощрение использования «передовых методов» в области сбора и распространения статистических данных о внешней задолженности; разработку программ оказания технической помощи и контроль за их выполнением; оценку качества статистических данных о внешней задолженности, подготавливаемых национальными органами; и, что важно, выполнение функции инструмента самооценки для страновых органов в плане привлечения помощи доноров для целей создания потенциала.

B. Сопоставление данных об объеме зарубежных инвестиций и внешней задолженности

12. Целевая группа поддержала новую инициативу МВФ по оценке согласованности данных о внешней задолженности, представляемых странами, использующими ССРД, для базы данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности, и соответствующих рядов данных об объеме зарубежных инвестиций в ежегоднике “Balance of Payments Statistics Yearbook” («Ежегодник статистики платежного баланса»). Эта инициатива направлена на повышение качества данных стран о внешней задолженности и объеме зарубежных инвестиций в целях эффективного их использования в рамках экономических наблюдений. В результате осуществления инициативы были подготовлены сопоставительные таблицы, которые были направлены в страны, использующие ССРД и располагавшие данными как об объеме зарубежных инвестиций, так и данными, внесенными в базу данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности, на конец 2004 года, с тем чтобы они представили свои замечания. Были проанализированы основные расхождения, в частности в классификации секторов, сроков погашения и инструментов, и для некоторых стран были определены конкретные меры по устранению недостатков.

IV. Создание потенциала

13. Участвующие в Целевой группе учреждения внесли значительный вклад в распространение международных передовых методов в области сбора и обработки статистических данных о внешней задолженности посредством организации совместных учебных мероприятий по развитию потенциала.

14. Как отмечалось в предыдущем докладе, представленном Статистической комиссии на ее сессии 2003 года, в мае 2002 года МВФ приступил к проведению новой серии учебных занятий по внешней задолженности, предназначенных для составителей баз данных среднего уровня, в сотрудничестве с представителями других участвующих в Целевой группе учреждений. Кроме того, Секретариат Содружества и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) организуют региональные учебные курсы в сотрудничестве с учреждениями, участвующими в Целевой группе. В целом в период с мая 2002 года по сентябрь 2006 года подготовку на этих курсах прошли 572 составителя баз данных среднего уровня из 142 стран (см. приложение II).

V. Программа работы на будущее

15. При определении планов на будущее Целевая группа на своем совещании в Вашингтоне, округ Колумбия, 13 и 14 марта 2006 года проанализировала достигнутые до настоящего времени результаты. Разработка руководства “External Debt Guide”, создание Объединенного центра сбора данных о внешней задолженности и базы данных по ежеквартальной статистике внешней задолженности обеспечивают формирование крайне важной базовой системы, в которой сведены воедино данные о двусторонней внешней задолженности стран, что показывает, на какие цели используются сэкономленные средства в странах. Эта система дополняет также результаты проводимой в настоящее время работы по составлению данных о платежных балансах за счет представления страновых данных в разбивке по зарубежным активам и пассивам.

16. Сознывая важное значение выполняемой ею работы для целей наблюдения и определения уязвимости, а также анализа рыночных условий, Целевая группа поставила себе задачу сосредоточить основное внимание на выполняемой ею работе по использованию данных, особенно заполнению пробелов в рядах данных и подтверждению правильности имеющихся данных путем их сверки со статистическими данными учреждений-партнеров, при сохранении ведущей роли Группы в области разработки методологий определения внешней задолженности. Следующее совещание Целевой группы будет проведено в Женеве 29 и 30 марта 2007 года.

17. В частности, Целевая группа считает необходимым:

- **расширить объем имеющихся данных о внешней задолженности.** Сюда относятся: а) расширение сферы охвата национальных данных/данных по должникам и б) повышение качества данных по кредиторам/рыночным данным в Объединенном центре сбора данных о внешней задолженности. Кроме того, будет продолжена разработка статистики задолженности государственного сектора, и предполагается получение докладов Всемирного банка о его работе по проведению обследования движения капитала по

линии Юг-Юг и МВФ о его предложении провести согласованное обследование прямых инвестиций;

- **повысить качество данных о внешней задолженности** за счет расширения использования рамочной системы оценки качества данных о внешней задолженности⁶, продолжения работы по сопоставлению данных об объеме зарубежных инвестиций и внешней задолженности и, возможно, использования базы данных по методологическим руководящим принципам, предлагаемым участвующими в Целевой группе учреждениями странам-членам в области статистики внешней задолженности;
- **продолжать сотрудничество между участвующими в Целевой группе учреждениями в вопросах внешней задолженности.** Планируется проанализировать сотрудничество в области создания потенциала в сфере подготовки и распространения статистических данных по задолженности и укреплять сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес, и не в последнюю очередь в связи с конкретными странами;
- **обеспечивать сохранение ведущей роли Целевой группы в разработке методологии определения внешней задолженности** посредством анализа методологических руководящих указаний по вопросам реструктуризации задолженности в целях обновления пятого издания руководства “Balance of Payments Manual” и наблюдения за изменениями, происходящими в результате такого обновления.

⁶ Такое использование может быть учтено в рамках предложения Всемирного банка о разработке инструмента диагностики для оценки возможностей управления задолженностью в странах с низким уровнем дохода в целях: а) руководства работой по созданию программ реформ, оказанию технической помощи и созданию потенциала; и б) наблюдения за ходом управления задолженностью на протяжении определенного периода времени.

Приложение I

Сводные статистические данные БМР, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка о внешней задолженности*

(В млн. долл. США)

Страна X Отдельные элементы позиции внешней задолженности: для всех сроков погашения	Вид данных	Источник ^a	Объем задолженности (на конец периода)				
			2004 год				
			Декабрь 2003 г.	Март	Июнь	Сентябрь	Декабрь 2005 г.
Займы и другие кредиты							
Трансграничные займы у банков, расположенных за рубежом	Данные по кредиторам	БМР					
Из них: небанковским учреждениям	Данные по кредиторам	БМР					
Официальные двусторонние займы, общая сумма	Данные по кредиторам	ОЭСР					
Из них: займы по линии оказания помощи	Данные по кредиторам	ОЭСР					
Прочее	Данные по кредиторам	ОЭСР					
Многосторонние займы, общая сумма	Данные по кредиторам						
Из них: МВФ	Данные по кредиторам	МВФ					
Предоставленные прочими учреждениями, представляющими ежеквартальные данные	Данные по кредиторам	Всемирный банк					
Гарантированные государством торговые кредиты:							
Кредиты небанковских учреждений	Данные по кредиторам						
Долговые ценные бумаги							
Международные долговые ценные бумаги	Рыночные данные	БМР					
Из них: эммитированные небанковскими учреждениями	Рыночные данные	БМР					
Облигации класса Брэйди	Данные по должникам	Всемирный банк					
Дополнительная информация							
<i>Гарантированные государством торговые кредиты, общая сумма</i>							
Долговые ценные бумаги у нерезидентов	Данные по кредиторам	МВФ					
Задолженность, срок погашения которой наступает в течение года							
Займы и другие кредиты							
Займы у банков, находящихся под иностранным контролем или за рубежом	Данные по кредиторам	БМР					
Официальные двухсторонние займы, общая сумма	Данные по кредиторам	ОЭСР					
Из них: займы по линии оказания помощи	Данные по кредиторам	ОЭСР					
Прочее	Данные по кредиторам	ОЭСР					
Многосторонние займы: МВФ	Данные по кредиторам	МВФ					

<i>Страна X</i> <i>Отдельные элементы позиции внешней</i> <i>задолженности: для всех сроков погашения</i>	<i>Вид данных</i>	<i>Источник^a</i>	<i>Объем задолженности (на конец периода)</i>				
			<i>2004 год</i>				
			<i>Декабрь</i> <i>2003 г.</i>	<i>Март</i>	<i>Июнь</i>	<i>Сентябрь</i>	<i>Декабрь</i> <i>2005 г.</i>
Гарантированные государством торговые кредиты	Данные по кредиторам						
Кредиты у небанковских учреждений	Данные по кредиторам						
Долговые ценные бумаги							
Международные долговые ценные бумаги	Рыночные данные	БМР					
Из них: эммитированные небанковскими учреждениями	Рыночные данные	БМР					
Пояснительные статьи —							
по отдельным зарубежным активам							
Валютные резервы (исключая золото)	Данные по кредиторам	МВФ					
Портфельные инвестиции	Данные по кредиторам	МВФ					
Общая сумма трансграничных депозитов в зарубежных банках	Данные по должникам	БМР					
Из них: у небанковских учреждений	Данные по должникам	БМР					

* *Сокращения:* БМР — Банк международных расчетов; МВФ — Международный валютный фонд; ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития.

^a Подлежат увязке с метаданными.

Приложение II

Курсы по статистике внешней задолженности, организованные учреждениями, участвующими в Целевой группе по статистике финансов

(Май 2002 года — сентябрь 2006 года)*

<i>Название семинара и место проведения</i>	<i>Ведущее учреждение</i>	<i>Сотрудничающие учреждения</i>	<i>Страны</i>	<i>Число лиц, прошедших подготовку</i>
1. Объединенный венский институт (Вена), 6–17 мая 2002 года	МВФ	БМР, ЕЦБ, секретариат Парижского клуба и ЮНКТАД	21	30
2. Региональный семинар ВКЦБ по задолженности (Бастер), июль 2002 года	Секретариат Содружества	МВФ, Всемирный банк	16	67
3. Межрегиональный семинар по задолженности (Лондон), март 2003 года	Секретариат Содружества	МВФ, Всемирный банк	15	23
4. Бразильский учебный центр (Бразилиа), 12–23 мая 2003 года	МВФ	БМР, секретариат Парижского клуба и ЮНКТАД	16	34
5. Сингапурский учебный центр (Сингапур), 22 сентября — 3 октября 2003 года	МВФ	БМР и Секретариат Содружества	16	31
6. Объединенный африканский институт (Яунде), 17–28 ноября 2003 года	МВФ	БМР и секретариат Парижского клуба	19	26
7. Объединенный венский институт (Вена), 12–23 июля 2004 года	МВФ	БМР, ЕЦБ, секретариат Парижского клуба и ЮНКТАД	21	30
8. Штаб-квартира МВФ (Вашингтон, округ Колумбия), 11–29 июля 2005 года	МВФ	Всемирный банк, ЮНКТАД и секретариат Парижского клуба	39	39
9. Китайский учебный центр (Пекин), 8–19 августа 2005 года	МВФ	БМР	1	55
10. Объединенный венский институт (Вена), 5–16 сентября 2005 года	МВФ	БМР, ЕЦБ, Секретариат Содружества и ЮНКТАД	28	30
11. Объединенный африканский институт (Тунис), 7–18 ноября 2005 года	МВФ	БМР, Секретариат Содружества, секретариат Парижского клуба и ЮНКТАД	17	25
12. Восточная и южная части Африки (Кампала), 21–25 ноября 2005 года	ИМФУ, Секретариат Содружества	МВФ и ЮНКТАД	9	29
13. Арабский валютный фонд (Абу-Даби), 15–26 января 2006 года	МВФ	БМР и ЮНКТАД	16	32
14. Бразильский учебный центр (Бразилиа), 20–31 марта 2006 года	МВФ	БМР, секретариат Парижского клуба и ЮНКТАД	18	18
15. Аргентинский региональный семинар (Буэнос-Айрес), 27–28 апреля 2006 года	ЮНКТАД	МВФ	6	22
16. Восточная и южная части Африки (Кампала), 10–11 июля 2006 года	ЮНКТАД, ИМФУ	МВФ	3	19
17. Западноафриканский региональный курс (Фритаун), 8–10 августа 2006 года	ЗАИФЭУ, Секретариат Содружества	МВФ	5	32

<i>Название семинара и место проведения</i>	<i>Ведущее учреждение</i>	<i>Сотрудничающие учреждения</i>	<i>Страны</i>	<i>Число лиц, прошедших подготовку</i>
18. Курс КАРЦТП (Барбадос), 18–29 сентября 2006 года	МВФ	Секретариат Содружества	18	30
Всего^a				572

* *Сокращения:* БМР — Банк международных расчетов; ЕЦБ — Европейский центральный банк; ИМФУ — Институт макроэкономического и финансового управления стран восточной и южной частей Африки; ЗАИФЭУ — Западноафриканский институт финансового и экономического управления; МВФ — Международный валютный фонд; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

^a В период с мая 2002 года по сентябрь 2006 года подготовку на курсах по статистике внешней задолженности, организованных учреждениями, участвующими в Целевой группе, прошли 572 составителя баз данных по внешней задолженности из 142 стран.