



Conseil économique et social

Distr. générale
11 décembre 2006
Français
Original : anglais

Commission de statistique

Trente-huitième session

27 février-2 mars 2007

Point 4 f) de l'ordre du jour provisoire*

Points pour information : statistiques des finances

Rapport du Fonds monétaire international sur l'Équipe spéciale interinstitutions des statistiques des finances

Note du Secrétaire général

Conformément à une demande formulée par la Commission de statistique à sa trente-septième session**, le Secrétaire général a l'honneur de lui transmettre, à titre d'information, le rapport du Fonds monétaire international sur l'Équipe spéciale interinstitutions des statistiques des finances. La Commission est invitée à prendre acte du rapport.

* E/CN.3/2007/1.

** Voir *Documents officiels du Conseil économique et social, 2006, Supplément n° 4* (E/2006/24).



Rapport du Fonds monétaire international sur l'Équipe spéciale interinstitutions des statistiques des finances

Table des matières

	<i>Paragraphes</i>	<i>Page</i>
I. Introduction	1–2	3
II. Disponibilité de données sur la dette extérieure	3–9	3
A. Plafe-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure.	3	3
B. Données émanant de sources nationales et de débiteurs	4	4
C. Données émanant de créanciers	5–6	4
D. Données sur la dette publique	7–9	5
III. Qualité des données sur la dette extérieure	10–12	5
A. Cadre d'évaluation de la qualité des statistiques de la dette extérieure	11	6
B. Comparaison entre la position extérieure globale et la dette extérieure	12	6
IV. Renforcement des capacités	13–14	6
V. Programme de travail à venir	15–17	7
 Annexes		
I. Statistiques communes de la BRI, du FMI, de l'OCDE et de la Banque mondiale sur la dette extérieure		9
II. Cours sur les statistiques de la dette extérieure organisés par les organismes membres de l'Équipe spéciale interinstitutions des statistiques des finances (mai 2002-septembre 2006). . .		11

I. Introduction

1. L'Équipe spéciale interinstitutions des statistiques des finances¹, qui a été créée en 1992 sous les auspices de la Commission de statistique de l'Organisation des Nations Unies, s'est à nouveau réunie en 1998 afin de coordonner les travaux visant à améliorer la qualité des données sur la dette extérieure et les réserves internationales, notamment la validité des méthodes, la transparence, l'actualité et la disponibilité des données. Ces données facilitent l'évaluation de la vulnérabilité potentielle d'un pays par rapport à d'autres du fait de sa situation financière. Un rapport sur le programme de travail de l'Équipe spéciale a été communiqué à la Commission de statistique en mars 2003. Le présent rapport récapitule les travaux qui ont été menés depuis et donne un aperçu du programme de travail à venir, qui est ambitieux et continuera de tirer profit des activités entreprises de manière concertée, coordonnée et soutenue par les organismes membres de l'Équipe spéciale, qui sont essentiels au succès de celle-ci.

2. Depuis la présentation du précédent rapport à la Commission de statistique en mars 2003, l'Équipe spéciale a beaucoup progressé. Ainsi, les données émanant de sources nationales et de débiteurs ainsi que celles provenant de créanciers et du marché sont plus faciles à obtenir, des données nationales trimestrielles sur la dette extérieure sont collectées, la ventilation des instruments par source de créances est plus détaillée, un cadre d'évaluation de la qualité des données² a été mis au point pour les données sur la dette extérieure, et des stages de formation ont été organisés conjointement afin de renforcer la capacité des pays de produire des données sur la dette extérieure.

II. Disponibilité de données sur la dette extérieure

A. Plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure

3. Avec l'aval de l'Équipe spéciale, la Banque des règlements internationaux (BRI), le Fonds monétaire international (FMI), l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et la Banque mondiale ont lancé en mars 2006 la plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure³, qui représente une grande avancée dans le domaine de la diffusion des statistiques de la dette extérieure auprès de la communauté internationale. Elle rapproche les données sur la dette extérieure émanant de sources nationales et de débiteurs ainsi que de

¹ L'Équipe spéciale, qui est présidée par le Fonds monétaire international (FMI), se réunit chaque année. Elle se compose de représentants de la Banque des règlements internationaux (BRI), du Secrétariat du Commonwealth, de la Banque centrale européenne, du FMI, de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), du secrétariat du Club de Paris, de la CNUCED et de la Banque mondiale. Les travaux de la plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure sont principalement effectués par les quatre organismes représentés dans le sous-groupe : la BRI, le FMI, l'OCDE et la Banque mondiale.

² Le cadre d'évaluation de la qualité des données est utilisé pour procéder à des évaluations globales de la qualité des données émanant des pays.

³ La plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure, dont le site Web peut être consulté à l'adresse <www.jedh.org>, a permis de mettre à l'essai le protocole relatif à l'échange de données et métadonnées statistiques.

créanciers et du marché, et certains avoirs extérieurs. Les données relatives aux créanciers et au marché sont présentées dans un tableau qui englobe l'ancienne série de statistiques sur la dette extérieure diffusée conjointement sur le Web par la BRI, le FMI, l'OCDE et la Banque mondiale, qui avait été lancée en 1999. En mars 2006, ces quatre organismes ont signé un accord de prestation de services afin d'officialiser leur collaboration et, ce qui est très important, de définir leurs domaines de responsabilités dans le cadre des futurs travaux relatifs à la plate-forme. La Banque mondiale a accepté de continuer de tenir à jour le site Web de la plate-forme, et l'OCDE a proposé d'héberger le registre de la plate-forme sur son site.

B. Données émanant de sources nationales et de débiteurs

4. Les données émanant de sources nationales et de débiteurs sont extraites de la base de données de la Banque mondiale relative aux statistiques trimestrielles de la dette extérieure⁴, lancée en novembre 2004. Elle englobe un ensemble de données trimestrielles sur la dette extérieure fournies par les pays souscrivant à la norme spéciale de diffusion des données du FMI, qui sont présentées selon les principes et les tableaux décrits dans l'ouvrage intitulé *Statistiques de la dette extérieure : Guide pour les statisticiens et les utilisateurs*. La participation à cette base de données est facultative. À l'heure actuelle, 56 pays (dont un n'ayant pas adhéré à la norme spéciale de diffusion des données) alimentent la base avec des données concernant leur dette extérieure.

C. Données émanant de créanciers

5. Le tableau concernant les créanciers et le marché qui figure dans la plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure (voir annexe I) comporte désormais 26 lignes, soit près du double de la série couverte dans l'ancien tableau de statistiques de la dette extérieure, qui cessera d'être valable à la fin de 2006. En outre, il englobe les pays industrialisés, ce qui n'était pas le cas auparavant. La série de données se rapportant aux créanciers comprend : a) les prêts et autres crédits; b) les titres de créance; c) des renseignements supplémentaires (crédits commerciaux bénéficiant d'un soutien public et titres de créances détenus par des non-résidents); d) des postes pour mémoire couvrant les réserves internationales (or non compris), les investissements de portefeuille et le montant total des versements transfrontières réalisés auprès de banques étrangères. La plate-forme comporte également un tableau récapitulatif qui dresse une comparaison entre les données relatives aux titres de créances et aux prêts qui émanent de sources nationales et celles qui proviennent des créanciers et du marché, pour les pays pour lesquels on dispose de ces deux séries de données.

6. Les données de la BRI (statistiques bancaires territoriales et consolidées, et statistiques des titres de créance internationaux) restent au cœur du tableau. L'OCDE a récemment obtenu les fonds nécessaires pour reprendre l'établissement

⁴ La base de données relative aux statistiques trimestrielles de la dette extérieure peut être consultée à l'adresse : <<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/EXTDECQEDS/0,,menuPK:1805431~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:1805415,0.html>>.

de statistiques relatives aux prêts bilatéraux, ce qui permettra de combler une importante lacune de la plate-forme, due au manque de moyens. S'agissant des données sur les crédits à l'exportation, la BRI a commencé à travailler avec l'Union de Berne⁵ en vue d'exploiter son système de communication trimestrielle des données, qui vient d'être modernisé, pour les crédits à l'exportation assurés. En outre, l'OCDE, la Banque mondiale et certains grands organismes de crédit à l'exportation ont lancé une nouvelle initiative visant à évaluer la possibilité d'obtenir des données sur les crédits à l'exportation.

D. Données sur la dette publique

7. En 2004, l'Équipe spéciale interinstitutions des statistiques des finances a approuvé une initiative du FMI tendant à mettre au point un modèle de données pour la remontée des statistiques de la dette publique, à des fins de surveillance. Il s'agissait : a) de mettre au point une présentation uniforme des statistiques du secteur public, à partir de méthodes établies, comme celles décrites dans l'ouvrage intitulé *Statistiques de la dette extérieure : Guide pour les statisticiens et les utilisateurs* et dans le *Manuel des statistiques des finances publiques (2001)*; b) de promouvoir la disponibilité de statistiques sur la dette publique en favorisant la coopération internationale dans le domaine de la communication des données sur la dette, l'assistance technique et le travail de surveillance assuré par le FMI.

8. Pour l'heure, 27 pays ont été sollicités afin de participer à l'étude pilote visant à mettre à l'essai le modèle de statistiques sur la dette publique, et quatre pays ont communiqué des données. L'objectif est de pouvoir compter dans les deux années à venir sur un nombre suffisant de pays qui communiquent des statistiques sur la dette publique.

9. En collaboration avec l'Équipe spéciale, le FMI a établi une nouvelle note d'orientation concernant le cadre statistique à mettre en place pour mesurer l'aide fournie au moyen de l'Initiative d'allégement de la dette multilatérale. Les auteurs de cette note se sont inspirés des méthodes en vigueur, décrites dans le *Manuel de la balance des paiements*, le *Manuel des statistiques de finances publiques 2001* et dans le *Manuel de statistiques monétaires et financières*, afin de garantir la cohérence des conseils dispensés d'un domaine statistique à un autre.

III. Qualité des données sur la dette extérieure

10. En plus de renforcer la disponibilité des données sur la dette extérieure émanant des autorités nationales, l'Équipe spéciale s'attache à améliorer la qualité en encourageant des pratiques conformes au cadre d'évaluation de la qualité des données du FMI, et en procédant à des tests de cohérence pour vérifier la qualité des éléments communiqués par les autorités nationales.

⁵ L'Union de Berne (Union d'assureurs des crédits et des investissements internationaux) regroupe 52 institutions.

A. Cadre d'évaluation de la qualité des statistiques de la dette extérieure

11. En consultation avec d'autres organismes membres de l'Équipe spéciale, le FMI a établi en juin 2005 le cadre d'évaluation de la qualité des données sur la dette extérieure, qui décrit de bonnes pratiques statistiques touchant la gestion des instituts de statistique, les activités statistiques fondamentales et les produits statistiques. L'Équipe spéciale a estimé que le cadre d'évaluation pouvait être utilisé à plusieurs fins : rechercher et promouvoir de « bonnes pratiques » en matière d'établissement et de diffusion de statistiques de la dette extérieure, mettre au point et assurer le suivi des programmes d'assistance technique ou encore évaluer la qualité des statistiques sur la dette extérieure établies par les autorités nationales. Fait important, il peut également servir d'outil d'auto-évaluation aux autorités d'un pays cherchant à obtenir l'aide des donateurs en vue de renforcer leurs capacités.

B. Comparaison entre la position extérieure globale et la dette extérieure

12. L'Équipe spéciale a appuyé la nouvelle initiative du FMI visant à évaluer la cohérence des données sur la dette extérieure communiquées par les pays qui adhèrent à la norme spéciale de diffusion des données afin d'alimenter la base de données relative aux statistiques trimestrielles de la dette extérieure avec les séries de données correspondantes ressortissant à la position extérieure globale dans le *Balance of Payments Statistics Yearbook* (Annuaire de statistiques de la balance des paiements). Cette initiative a pour objectif d'améliorer la qualité des données sur la dette extérieure et la position extérieure globale communiquées par les pays, afin que l'on puisse s'en servir dans le cadre des travaux de surveillance économique. Ces activités entreprises ont permis d'établir des tableaux comparatifs, qui ont été envoyés aux pays adhérant à la norme spéciale de diffusion des données pour lesquels on disposait, pour la fin de l'année 2004, à la fois de données relatives à la position extérieure globale et d'informations dans la base de données relative aux statistiques trimestrielles de la dette extérieure, afin qu'ils fassent part de leurs observations. Les principales différences ont été examinées, en particulier pour ce qui était du classement des secteurs, des échéances et des instruments, et dans le cas de certains pays, on a défini les mesures à prendre pour combler les lacunes observées.

IV. Renforcement des capacités

13. Les organismes membres de l'Équipe spéciale ont beaucoup contribué à la diffusion de pratiques de référence internationales en matière d'établissement des statistiques de la dette extérieure, en menant conjointement des activités de formation axées sur le renforcement des capacités.

14. Comme cela est indiqué dans le précédent rapport, qui a été présenté à la Commission de statistique à sa session de 2003, le FMI a donné en mai 2002 le coup d'envoi à une nouvelle série de stages de formation aux statistiques de la dette extérieure destinés aux statisticiens de niveau intermédiaire et a bénéficié à cet égard de la collaboration de représentants d'autres organismes membres de l'Équipe

spéciale. En outre, le Secrétariat du Commonwealth et la CNUCED organisent des stages de formation régionaux en collaboration avec les organismes membres de l'Équipe spéciale. Au total, entre mai 2002 et septembre 2006, ce sont 572 statisticiens de niveau intermédiaire originaires de 142 pays qui ont été formés (voir annexe II).

V. Programme de travail à venir

15. Lorsqu'elle a défini la voie à suivre à l'occasion de sa réunion à Washington, les 13 et 14 mars 2006, l'Équipe spéciale a fait le point des progrès accomplis jusque-là. L'élaboration de l'ouvrage intitulé *Statistiques de la dette extérieure : Guide pour les statisticiens et les utilisateurs*, la mise en place de la plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure et la création de la base de données relative aux statistiques trimestrielles de la dette extérieure ont permis d'établir un cadre fort utile puisque, en faisant des rapprochements entre la dette extérieure bilatérale de différents pays, met en évidence la façon dont le produit de l'épargne circule entre les pays. Ce cadre complète également les travaux consacrés aux données rétrospectives, en offrant une ventilation par pays des avoirs à l'étranger et des engagements extérieurs.

16. Consciente de l'importance de son travail à des fins de surveillance et d'analyse des marchés, ainsi que pour déterminer le niveau de risque, l'Équipe spéciale a entrepris d'axer ses activités sur l'exploitation des données, en particulier en comblant les lacunes que recèlent les ensembles de données et en validant les données existantes au moyen de statistiques équivalentes, tout en conservant son rôle de chef de file en ce qui concerne les méthodes à employer dans le domaine de la dette extérieure. Elle tiendra sa prochaine réunion à Genève, les 29 et 30 mars 2007.

17. L'Équipe spéciale estime qu'il faut notamment :

- **Améliorer la disponibilité de données sur la dette extérieure.** Cela signifie entre autres choses : a) étendre la couverture des données émanant de sources nationales et des débiteurs; b) étoffer les données émanant des créanciers et du marché qui alimentent la plate-forme commune sur les statistiques de la dette extérieure. En outre, on continuera d'établir des statistiques sur la dette publique, et l'on attend un rapport de la Banque mondiale sur ses travaux relatifs à l'enquête Sud-Sud sur les mouvements de capitaux, ainsi qu'un rapport du FMI sur sa proposition de mener une enquête coordonnée sur les investissements directs;
- **Améliorer la qualité des données sur la dette extérieure** en utilisant davantage le cadre d'évaluation de la qualité des données sur la dette extérieure⁶, en continuant de comparer la position extérieure globale et la dette extérieure et, si possible, en concevant une base de données qui regroupe des

⁶ Cette utilisation pourrait être incorporée dans la proposition de la Banque mondiale visant à mettre au point un outil de diagnostic qui permettrait d'évaluer les capacités de gestion de la dette dans les pays à faible revenu, afin : a) d'encadrer la conception des programmes de réforme, l'offre d'une assistance technique et le renforcement des capacités; b) de contrôler les résultats obtenus au fil du temps dans le domaine de la gestion de la dette.

conseils méthodologiques relatifs aux statistiques de la dette extérieure, adressés aux pays membres par les organismes membres de l'Équipe spéciale;

- **Poursuivre la collaboration entre les organismes membres de l'Équipe spéciale dans le domaine de la dette extérieure.** Il faut examiner les travaux qui sont menés de manière concertée en vue de renforcer les capacités dans le domaine de la production et de la diffusion de statistiques de la dette, et accentuer la collaboration dans le cas des questions d'intérêt commun, tout particulièrement en ce qui concerne certains pays;
- **Maintenir le rôle de chef de file de l'Équipe spéciale s'agissant des méthodes qui se rapportent à la dette extérieure,** en étudiant les directives méthodologiques sur le réaménagement de la dette, dans la perspective de la mise à jour de la cinquième édition du Manuel de la balance des paiements, et en contrôlant les changements qu'entraînera cette mise à jour.

Annexe I

Statistiques communes de la BRI, du FMI, de l'OCDE et de la Banque mondiale sur la dette extérieure*

(En millions de dollars des États-Unis)

Pays X Sélection de postes relatifs à la dette extérieure – ensemble des échéances	Séries de données	Source ^a	Actions (fin de la période)				
			Décembre 2003	2004			Mars 2005
				Mars	Juin	Septembre	
Prêts et autres crédits							
Prêts transfrontières émis par des banques à l'étranger	Créancier	BRI					
Dont : prêts à des institutions non bancaires	Créancier	BRI					
Total des prêts bilatéraux officiels	Créancier	OCDE					
Dont :							
Prêts de soutien	Créancier	OCDE					
Autres	Créancier	OCDE					
Total des prêts multilatéraux	Créancier						
Dont :							
FMI	Créancier	FMI					
Autres établissements communiquant des données trimestrielles	Créancier	Banque mondiale					
Crédits commerciaux bénéficiant d'un soutien public :							
Prêts émis par des institutions non bancaires	Créancier						
Titres de créances							
Titres de créances internationaux	Marché	BRI					
Dont :							
Émis par des institutions non bancaires	Marché	BRI					
Obligations Brady	Débiteur	Banque mondiale					
Renseignements supplémentaires							
Total des crédits commerciaux bénéficiant d'un soutien public							
Titre de créances détenus par des non- résidents	Créancier	FMI					
Dette à échéance de moins d'un an							
Prêts et autres formes de crédit							
Prêts accordés par des banques sous contrôle étranger ou des banques à	Créancier	BRI					

<i>Pays X</i> <i>Sélection de postes relatifs à la dette</i> <i>extérieure – ensemble des échéances</i>	<i>Séries de données</i>	<i>Source^a</i>	<i>Actions (fin de la période)</i>					
			<i>Décembre</i> <i>2003</i>	<i>2004</i>				<i>Mars</i> <i>2005</i>
				<i>Mars</i>	<i>Juin</i>	<i>Septembre</i>	<i>Décembre</i>	
l'étranger								
Total des prêts bilatéraux officiels	Créancier	OCDE						
Dont :								
Prêts de soutien	Créancier	OCDE						
Autres	Créancier	OCDE						
Prêts multilatéraux : FMI	Créancier	FMI						
Crédits commerciaux bénéficiant d'un soutien public	Créancier							
Prêts accordés par des institutions non bancaires	Créancier							
Titre de créances								
Titres de créances internationaux	Marché	BRI						
Dont : émis par des institutions non bancaires	Marché	BRI						
Postes pour mémoire--								
Sélection d'avoirs à l'étranger								
Réserves internationales (or non compris)	Créancier	FMI						
Investissements de portefeuille	Créancier	FMI						
Montant total des versements transfrontières réalisés auprès de banques étrangères	Débiteur	BRI						
Dont : émis par des institutions non bancaires	Débiteur	BRI						

* Abréviations : BRI : Banque des règlements internationaux; FMI : Fonds monétaire international; OCDE : Organisation de coopération et de développement économiques.

^a À rattacher aux métadonnées.

Annexe II

**Cours sur les statistiques de la dette extérieure organisés
par les organismes membres de l'Équipe spéciale
interinstitutions des statistiques des finances
(mai 2002-septembre 2006)***

	<i>Séminaire et lieu</i>	<i>Organisme chef de file</i>	<i>Organismes collaborateurs</i>	<i>Pays</i>	<i>Nombre de stagiaires</i>
1.	Institut commun de Vienne (Vienne), 6-17 mai 2002	FMI	BRI, BCE, secrétariat du Club de Paris et CNUCED	21	30
2.	Atelier régional sur la dette organisé par la Banque centrale des Caraïbes orientales (Basse-Terre), juillet 2002	COMSEC	FMI, Banque mondiale	16	67
3.	Atelier interrégional sur la dette (Londres), mars 2003	COMSEC	FMI, Banque mondiale	15	23
4.	Centre de formation du Brésil (Brasilia), 12-23 mai 2003	FMI	BRI, secrétariat du Club de Paris et CNUCED	16	34
5.	Centre de formation de Singapour (Singapour), 22 septembre-3 octobre 2003	FMI	BRI et COMSEC	16	31
6.	Institut multilatéral d'Afrique (Yaoundé), 17-28 novembre 2003	FMI	BRI et secrétariat du Club de Paris	19	26
7.	Institut commun de Vienne (Vienne), 12-23 juillet 2004	FMI	BRI, BCI, secrétariat du Club de Paris et CNUCED	21	30
8.	Siège du FMI (Washington), 11-29 juillet 2005	FMI	Banque mondiale, CNUCED et secrétariat du Club de Paris	39	39
9.	Centre de formation de la Chine (Beijing), 8-19 août 2005	FMI	BRI	1	55
10.	Institut commun de Vienne (Vienne), 5-16 septembre 2005	FMI	BRI, BCE, COMSEC et CNUCED	28	30
11.	Institut multilatéral d'Afrique (Tunis), 7-18 novembre 2005	FMI	BRI, COMSEC, secrétariat du Club de Paris et CNUCED	17	25
12.	Afrique orientale et australe (Kampala), 21-25 novembre 2005	MEFMI COMSEC	FMI et CNUCED	9	29
13.	Fonds monétaire arabe (Abou Dhabi), 15-26 janvier 2006	FMI	BRI et CNUCED	16	32
14.	Centre de formation du Brésil (Brasilia), 20-31 mars 2006	FMI	BRI, secrétariat du Club de Paris et CNUCED	18	18
15.	Atelier régional d'Argentine (Buenos Aires), 27 et 28 avril 2006	CNUCED	FMI	6	22
16.	Afrique orientale et australe (Kampala), 10 et 11 juillet 2006	CNUCED MEFMI	FMI	3	19
17.	Atelier régional d'Afrique de l'Ouest (Freetown), 8-10 août 2006	WAIFEM COMSEC	FMI	5	32

	<i>Séminaire et lieu</i>	<i>Organisme chef de file</i>	<i>Organismes collaborateurs</i>	<i>Pays</i>	<i>Nombre de stagiaires</i>
18.	Cours organisé par le Centre d'assistance technique des Caraïbes (Barbade), 18-29 septembre 2006	FMI	COMSEC	18	30
	Total^a				572

* Abréviations : BCE : Banque centrale européenne; BRI : Banque des règlements internationaux; CNUCED : Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement; COMSEC : Secrétariat du Commonwealth; FMI : Fonds monétaire international; MEFMI : Macroeconomic and Financial Management Institute of Eastern and Southern Africa; WAIFEM : Institut ouest-africain de gestion financière et économique.

^a 572 statisticiens de la dette extérieure originaires de 142 pays ont participé à des cours consacrés aux statistiques de la dette extérieure organisés entre mai 2002 et septembre 2006 par les organismes membres de l'Équipe spéciale.