



经济及社会理事会

Distr.: General
20 December 2006
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十八届会议

2007年2月27日至3月2日

临时议程* 项目3(k)

供讨论和作出决定的项目：发展指标

监测千年发展目标各项指标

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第三十七届会议的要求^a编制的。报告论述2006年千年发展目标各项指标机构间专家组关于以下各领域的工作：扩大千年发展目标数据库内所列的所有指标之覆盖范围、并增加其透明度和改善报告方式；审查与商定指标有关的方法；协调全球一级的数据采集；编制目标方面的进度的年度分析和报告。请委员会就专家组在各项指标和未来工作方向方面所获进展作出评论。

^a 《经济及社会理事会正式记录，2006年，补编第4号》(E/2006/24)，第一章，B节。

* E/CN.3/2007/1。



一. 导言

1. 自大会于 2002 年要求秘书长就千年发展目标方面所获进展向大会提出报告以来，获授权提供总计数字及作相关分析以为该报告提供资料的国际统计界和国际机构就对国家数据提供方面的缺点表示关注。2005 年 3 年统计委员会第三十六届会议要求编制一份报告，论述各国制作个别指标的能力和应如何伴随各项指标一起提供元数据的问题。千年发展目标各项指标“主席之友”于 2006 年向统计委员会第三十七届会议提交了该报告（E/CN.3/2006/15）。委员会注意到该报告，并请千年发展目标各项指标机构间专家组考虑到主席之友的建议，进一步改进汇编用于监测千年发展目标的各项指标的工作，并向委员会第三十八届会议提出报告。

2. 统计委员会还提出一项关于加强各国统计能力的决议，¹ 并载述一套关于扩大所有指标的覆盖范围、增加其透明度和改善其列报方式的建议。² 经社理事会于 2006 年 7 月核准该决议。本报告概述专家组执行主席之友的各项建议的工作，并叙述专家组为 2006 年的一轮报告所开展的活动。

二. 2006 年千年发展目标各项指标机构间专家组的活动

3. 千年发展目标各项指标机构间专家组于 2006 年开会两次。专家组于 3 月 27 日至 30 日在哥伦比亚特区华盛顿举行第 9 次会议。16 个机构和区域委员会派代表出席。

4. 根据各机构提供的资料，经济和社会事务部编制了《2006 年千年发展目标报告》。³ 副秘书长于 2006 年 7 月发表该报告。报告被用来为 2006 年 7 月经济及社会理事会高级别部分的政治辩论和 9 月大会会议提供资料。报告甚受欢迎，目前正在重印中。

5. 题为“千年发展目标：2006 年进度图”的图还显示根据区域综合数据评价的进度。这个采用彩色编码的图对区域趋势作了评价，并指出在实现各项目标这方面已走上轨道或偏离轨道的区域和次区域。该图明了易懂，将广为散发。

6. 统计司还制作数据和进行分析，为秘书长 2006 年提交大会的联合国组织工作报告及其统计附件提供资料，该统计附件已在大会第六十一届会议上散发。⁴

¹ 秘书长关于统计能力建设的报告（E/CN.3/2007/14）介绍了千年发展目标各项指标机构间专家组为满足建设统计能力以制作各项指标数据的需要而进行的工作。

² 见经社理事会关于加强统计能力的第 2006/6 号决议。

³ 联合国出版物，出售品编号：E.06.I.18。

⁴ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 1 号》和更正（A/61/1 和 Corr.1）。

统计司还继续维持千年发展目标各项指标机构间专家组有关千年发展目标各项指标的网站和数据库 (<http://mdgs.un.org>)。

7. 2006年8月,统计司协同发展信息系统集团协作,发表千年发展目标信息系统第二版,⁵其目的是支持会员国使用共同数据库系统和平台。千年发展目标信息系统第二版参考改进了发展信息系统,是一项专门用于支持政府监测千年发展目标的技术。

8. 千年发展目标各项指标机构间专家组于2006年11月13日至16日在日内瓦举行第10次会议。在开会的头两天,与会者包括46名来自各机构和区域委员会的专家。11月15日和16日,来自14个国家的21名国家统计局代表和来自各机构、区域委员会和捐助机构的45名专家出席了会议。

9. 专家组会议第一部分:

(a) 审查了大会第六十一届会议的成果及其对千年发展目标监测框架的影响;

(b) 审查各专题分组主席和其他机构对千年发展目标各项指标清单提出的拟议订正;

(c) 审查有关用于区域和趋势分析的拟议新指标的数据提供情况;

(d) 讨论暂定于2007年3/4月举行专家组下次会议的计划,主要目的在于最后确定数据的制作和分析,以便在2007年向经社理事会和大会提出报告。

10. 国家统计局代表出席了会议第二部分。会议论及经社理事第2006/6号决议提出的问题。会议特别:

(a) 审查千年发展目标各项指标主席之友的建议和有关加强统计能力的决议;

(b) 审查和确定国家优先事项,并为改善千年发展目标和发展指标的制作和分析提出方法;

(c) 审查和讨论各机构从各国采集数据的机制、它们汇编国际数据系列的方法和用于计算千年发展目标各项指标的区域和全球估计数的设算法;

(d) 查明如何改善国际数据系列的汇编工作,办法是改进国家统计系统向国际机构提出报告的机制;

(e) 审查千年发展目标信息数据库所报列的元数据,并就如何改善这些元数据提出建议;

⁵ 可查阅 <http://mdgs.un.org>。

(f) 审查目前的设算法和与有关国家磋商的机制，以及建议如何改善关于与国家进行磋商的现有机制的方法，并提高其透明度。

11. 墨西哥阿瓜斯卡连特斯国家统计、地理和信息科学研究所所长 Gilberto Calvillo Vives 出席会议，并以统计委员会主席的身份在会议上发了言，使专家组增长见识，获益不浅。他着重指出了统计人员在国家和国际一级制作统计数字时所面临的主要问题，包括下列问题：(a) 跨越时间和国家的可比性；(b) 国家内部、国家与国际机构之间以及国际机构之间的协调。他强调在国家内部设立一个信息中心或机构以协调官方统计数字的制作和散发是有好处的，他提到交换统计数据 and 元数据的举措，认为这是改进国家内部以及国家与国际机构之间的数据交换的可能技术解决办法。

12. 澳大利亚统计局政府统计人员 Dennis Trewin 也以千年发展目标各项指标主席之友主席身份在大会上发言。Dennis Trewin 与出席会议的主席之友的其他两名成员帮助推动专家组与统计委员会之间的对话和协调。主席之友主席赞扬专家组采取步骤设法解决主席之友所关注的问题，以及指出机构之间的协调已有所改善，并已作出协同努力开始进行能力建设。他还介绍主席之友认为在千年发展目标监测方面存在的主要缺点，其中包括：(a) 国家拥有的数据多于千年发展目标数据库所列报的数据，国家制作和散发的数据与国际机构列报的数据有很大的差异；(b) 千年发展目标的一些指标的元数据内容贫乏；(c) 用设算法填补数据空白。最后，他回顾指出主席之友报告中的各项建议，包括必须建立一个业务过程来改进国家向国际机构转移数据和在国际机构之间转移数据。

三. 改进国际数据库的数据和元数据

13. 第 10 次会议还审查了统计司为处理主席之友的有关问题所作的工作和第 2006/6 号决议所载各项建议，其中包括彻底重新设计千年发展目标各项指标的数据库和网站，以及并入单元级元数据和指标级元数据。这些数据已在会前提供给与会者，供其深入审查。

14. 第 2006/6 号决议要求设立一个专家组来编制一套关于指标元数据的准则，为此统计司以专家组协调员的身份要求专家组会议参加者成立这样一个小组。据决定，将采取步骤使国家代表能够坚持不懈地参加专家组（至少参加核心小组）的工作，并于休会期间用电子方式进行沟通，以不断审查和改进元数据的内容和结构。还商定来自国家统计局的参加者将与其单位的专家进一步磋商，就元数据提出建议和给予技术指导。

15. 各国和国际机构的专家就进一步改善元数据提出了各项重要建议，包括下列建议：

(a) 就全球监测与国家监测之间的差别及其对方法及数据列报的相关影响附加详细说明；

(b) 增列用以计算各项指标的关于人口估计数的元数据；

(c) 在网站上为用户提供反馈提供一个机制，以便更好了解用户需要，并让用户索取其他信息；

(d) 列入三类新的元数据，以向用户提供更详细的资料，说明负责汇编数据的机构和所用的来源。

16. 不断更新新建的网站和数据库，包括根据专家组所提的最新建议提供投入，可查阅 <http://mdgs.un.org>。

四. 改进国家统计局向国际机构提出报告的机制

17. 专家组审查和讨论了各机构从国家来源采集数据的现有机制，并就改进这些机制提出建议。已指出的一个主要问题是，许多国家将现有报告机制分散处理，由每个数据制作者（职能部委）与国际机构的对应方直接沟通。

18. 国家参与者和国际机构提出以下建议：

(a) 争取各区域委员会更广泛地核查数据（国家与国际数据系列之间的差异），以及对国家统计局与国际机构之间关于数据和元数据的具体问题给予引导和采取后续行动；

(b) 在国家统计系统内部指定一个联络中心，以协调官方统计数字。这个协调中心可以是国家统计局或由所有统计利害攸关方组成的统计理事会或委员会，国家统计局办事处则为其成员和秘书处；

(c) 改善国际一级的数据分享，更好地查明每个实质性专题的带头机构及其具体数据需求。然后更好地将索取数据或信息的具体要求从国家转送给国际社会，或从国际社会转送给各国。此外，国家需要更多及时地获得关于国际机构所要求的数据的准确资料，以便这些要求能被纳入其战略规划过程中；

(d) 将包括国家行政记录在内的所有可能数据来源调和一致后，设立一个国家统计系统网站和数据库，提供单套数据和散发官方统计数字的日程表。采取这一步骤将会便利国际社会使用官方统计数字，并减少国家和国际机构的负担。

五. 改进千年发展目标各项指标的制作方式以供全球监测

19. 自专家组于 2005 年 10 月举行了第 8 次会议以来，伙伴机构同意全面说明制作估计数和估算数字的方法。专家组在其 2006 年 11 月的会议上审查了这些方法，

并就未来的工作提出建议。国家代表指出，有些指标仍未能准确地说明汇编所用的方法。国家代表促请各机构向统计司提供缺漏的元数据，以便将有关指标的信息加以协调一致和标准化。

20. 与会者认为如果设算法附以明确和透明的元数据，是很有用的，其两个主要的原因是：(a) 没有官方统计数字时，国家可以使用设算法；(b) 设算法使全球监测过程更为透明，因为它可向用户提供用来估计区域和全球综合数据的主要设算数据。与会者强调有必要明确说明取得包括数据在内的设算数字、定义和取得设算数据所用方法的整个过程。

六. 结论和前进的道路

21. 作为专家组的一个协调机构，统计司将继续与各机构和国家合作，扩大千年发展目标所有指标的覆盖范围、增加其透明度并改善其列报方式。

22. 委员会不妨就 2006 年专家组和统计司在执行第 2006/6 号决议所载建议方面所作的工作提出意见，并就以下拟议采取的步骤作出评论：

(a) 安排国家参与者定期出席专家组的秋季会议，以电子方式在休会期间进行磋商，并就专家组和统计司如何不断努力改进元数据和在作出估计及设算方面所使用的方法提供咨询；

(b) 通过现有的联合监测小组、专题分组和同行审查小组继续开展工作，确保专家、国家代表和国际机构通力合作，为制作所有指标和相关的区域及全球综合数据制订最适当的定义和方法。

附件

评价千年发展目标所有指标数据库的国家数据的提供情况

1. 统计司就千年发展目标所有指标数据库的数据提供情况进行评价，该次评价类似于向统计委员会第三十七届会议提出的并在千年发展目标所有指标主席之友的指导下制订的评价。

2. 自上次评价以来获得了更多资料，说明数据库内大部分指标的精确性质和来源。有关分析是根据截至 2006 年 11 月千年发展目标所有指标数据库所提供的数据库，并只着重于“官方”千年发展目标的指标和/或指标系列，而且只涉及 163 个发展中区域的国家。国家制订指标数据，并将数据提供给指定的国际机构。有些机构将数据加以调整，以供国际比较，或根据不同来源或不同参考年的国家数据制作估计数。该项评价没有计及模型化数据，即按基于不同变数的模型估计的数据。

3. 指标分为四组，根据国家覆盖范围给予以下定义：

(a) 不足 13% 的发展中区域国家自 1990 年以来至少有两个数据点的指标。这是最有问题的指标，很少国家为定期监测这些指标而收集数据；

(a) 组指标	所有数据包括估计数		至少有两个数据点 (不包括模型化数据)的国家	
	至少有一个数据点的国家数目	至少有两个数据点的国家数目	(数目)	(百分数)
<i>在熟练保健人员帮助下的分娩 (百分数)</i>	137	0	0	0
15 至 24 岁男女识字率 (百分数)	125	77	0	0
15 至 49 岁艾滋病病毒患者 (百分数)	118	99	0	0
最穷五分之一人口在国民收入中所占份额 (百分数) 或在国民消费中所占份额 (百分数)	77	0	0	0
15 至 24 岁女男均等指数与识字率之比	125	77	0	0
15 至 24 岁男子对艾滋病毒/艾滋病有正确全面认识者 (百分数)	23	1	1	1
五岁以下儿童睡在驱虫蚊帐上者 (百分数)	42	4	4	2
五岁以下儿童用抗疟药物治疗体温高者 (百分数)	43	6	6	4
15 至 24 岁妇女对艾滋病毒/艾滋病有正确全面认识者 (百分数)	48	6	6	4
上次高危险性交时使用保险套的 15 至 24 岁男子 (百分数)	33	12	12	7
上次高危险性交时使用保险套的 15 至 24 岁妇女 (百分数)	35	12	12	7
孤儿入学率与非孤儿入学率之比	55	22	22	13

注：斜体表示临时资料。

(b) 35%至 44%的发展中区域国家自 1990 年以来至少有两个数据点的指标。该组包含“全球”范围指标，如由国际机构汇编的每日靠 1 美元维生的贫穷线和贫穷深度比。国际机构汇编这些指标的主要目的是向大会提供区域和全球数字。该组指标还包含青年失业和儿童体重不足等指标。原则上这些指标应由国家定期监测，但有关这些指标的数据相当缺乏，或未定期转送给国际系统。

(a) 组指标	所有数据包括估计数		至少有两个数据点 (不包括模型化数据)的国家	
	至少有一个数据点的国家数目	至少有两个数据点的国家数目	(数目)	(百分数)
每日消费不到 1 美元 (PPP ^a) 的人口百分数	71	57	57	35
贫穷深度比	71	57	57	35
15 至 24 岁男女青年失业率	72	58	58	36
五岁以下儿童体重中度或严重不足者 (百分数)	111	62	62	38
每 100 000 个活产产妇死亡率	133	131	63	39
15 至 49 岁已婚妇女保险套使用率与避孕药具总使用率之比 (百分数)	107	70	70	43
15 至 49 岁已婚妇女任何方式的避孕药具使用率 (百分数)	107	72	72	44
每 1 000 美元 (PPP) GDP ^b 的能源使用量 (石油公斤等值)	162	72	72	44

^a PPP=购买力平价。

^b GDP=国内总产值。

(c) 55%至 87%的发展中区域国家自 1990 年以来至少有两个数据点的指标。该组包含“全球”范围指标，如保护区和营养不良人口，以及以下各方面的指标：(一) 源自既定数据收集方案和向国际机构（如教育机构）汇报的有效率的机制；(二) 源自既定数据收集方案并获得任务重大的既定同行审查机制和机构间机制（如供水和卫生，儿童死亡率）的支持；(三) 根据从官方记录（如国家议会内的妇女）获得的数据。

(c) 组指标	所有数据包括估计数		至少有两个数据点 (不包括模型化数据)的国家	
	至少有一个数据点的国家数目	至少有两个数据点的国家数目	(数目)	(百分数)
非农业部门中挣工资的职业妇女所占人数	141	89	89	55
从1年级读到5年级的男童和女童百分数	152	99	99	61
使用改良式卫生设施的人口比例(共计)	162	104	104	64
贫民区人口占城市人口的百分数	158	105	105	64
还本付息额占货物劳务出口额和国外净收入额的百分数	111	107	107	66
使用经改善的饮用水来源的人口比例(共计)	162	110	110	67
高等教育入学率两性均等指标	152	111	111	68
小学教育男生女生净入学率	152	116	116	71
营养不良人口(百分数)	121	121	121	74
每100人个人电脑台数	126	123	123	75
男生女生小学学业完成率	137	125	125	77
保护区与地面面积之比(百分数)	135	132	132	81
国家议会妇女所占席位(百分数)	134	132	132	81
臭氧消耗含氯氟烃消耗量,以公吨臭氧消耗潜能值计算	135	134	134	82
接受麻疹免疫接种的1岁以下儿童(百分数)	137	137	137	84
每1000个活产五岁以下儿童死亡率	138	138	138	85
每1000个活产婴儿(0-1岁)死亡率	138	138	138	85
中学教育入学率两性均等指标	143	138	138	85
短期直接观察治疗下的肺结核治疗成功率(百分数)	<i>145</i>	<i>138</i>	<i>138</i>	<i>85</i>
小学教育入学率两性均等指标	143	140	140	86
短期直接观察治疗下的肺结核检测率(百分数)	<i>147</i>	<i>142</i>	<i>142</i>	<i>87</i>

注：斜体表示临时资料。

(d) 90%的发展中区域国家自 1990 年以来至少有两个数据点的指标。除了其他指标之外，该组包含“全球”范围指标，如二氧化碳排放量和以从行政来源（互联网用户和电话用户）获得的数据为根据的指标。

(a) 组指标	所有数据包括估计数		至少有两个数据点 (不包括模型化数据)的国家	
	至少有一个数据点的国家数目	至少有两个数据点的国家数目	(数目)	(百分数)
每 100 人互联网用户	152	148	148	91
每 100 人电话线和手机用户	151	151	151	93
二氧化碳排放量，人均公吨二氧化碳	154	154	154	94
森林覆盖地面积（百分数）	158	155	155	95

技术说明

用斜体字印的指标资料仍属临时资料。已与负责机构联系以索取其他资料。

以下指标没有在分析过程中加以审查，因为国家一级数据不详：

- (a) 使用固体燃料的人口，百分数；
- (b) 获得基本药物的人口；
- (c) 已通报的每 100 000 人疟疾发病例；
- (d) 每 100 000 人疟疾死亡率。

以下指标没有在分析过程中加以审查，因为它们只在综合指标中使用（没有国家数据）：

- (a) 对(一) 纺织品、(二) 衣服、(三) 农产品征收的关税；
- (b) 发达国家从发展中国家和最不发达国家进口货物，免关税获准进口。

以下指标没有在评价过程中加以审查，因为负责机构没有提供必要的元数据：

- (a) 每 100 000 人肺结核死亡率；
- (b) 每 100 000 人肺结核发病率。

目标 8 的具体目标 12、13、14 和 15 的指标涉及全球合作促进发展的问题。这些指标没有加以审议，因为它们只与捐助国有关。