



Статистическая комиссия**Тридцать восьмая сессия**

27 февраля — 2 марта 2007 года

Пункт 3(j) предварительной повестки дня*

**Пункты для обсуждения и принятия решений:
вопросы управления в национальных
статистических бюро: доступ к микроданным****Доклад Австралийского статистического бюро
о принципах и руководящих правилах регулирования
конфиденциальности статистических данных и доступа
к микроданным****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее тридцать седьмой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии доклад о регулировании конфиденциальности статистических данных и доступа к микроданным. Этот доклад был подготовлен Австралийским статистическим бюро от имени Целевой группы по вопросам конфиденциальности и микроданным, которая была создана Конференцией европейских статистиков. В докладе анализируется целесообразность предоставления научно-исследовательскому сообществу доступа к микроданным как на национальном, так и на международном уровнях. В нем указываются возможные риски, сопряженные с доступностью микроданных, и излагаются некоторые принципы решения вопросов, связанных с конфиденциальностью и сохранением доверия общественности. В докладе также освещаются отдельные аспекты складывающейся практики предоставления отдельными развивающимися странами доступа к микроданным через хранилища данных. Вопросы для обсуждения Комиссией перечислены в пункте 10 доклада.

* E/CN.3/2007/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год*, Дополнение № 4 (E/2006/24), глава I, раздел В.



I. Введение

1. Пункт «Вопросы управления в национальных статистических бюро» является одним из регулярных элементов многолетней программы работы Статистической комиссии. На своей тридцать седьмой сессии в 2006 году Комиссия выбрала в качестве темы для рассмотрения по этому пункту повестки дня вопрос о доступе к микроданным¹.

2. Действуя в консультации с сотрудниками Австралийского статистического бюро, Статистический отдел Организации Объединенных Наций предложил Бюро подготовить для рассмотрения Комиссией доклад о регулировании конфиденциальности статистических данных и доступа к микроданным, который заинтересованные национальные статистические управления могли бы использовать в качестве подспорья при решении вопросов, связанных с доступностью микроданных. Бюро председательствует в Целевой группе, созданной Конференцией европейских статистиков для рассмотрения этой проблемы.

3. В основу настоящего доклада положены принципы и руководящие правила, разработанные Целевой группой по конфиденциальности статистических данных и микроданным². Эти принципы и руководящие правила сопровождаются в нем соответствующими пояснениями для обеспечения их более широкого применения, особенно в условиях развивающихся стран. В частности, в доклад был добавлен раздел, посвященный функционированию хранилищ данных, создаваемых в целях содействия расширению международного доступа к микроданным, возможность которого все более широко изучается отдельными странами.

4. Один из первых проектов этого доклада был распространен для рассмотрения среди членов Комиссии, которые не являлись членами Конференции европейских статистиков, и среди ряда других национальных статистических управлений. Замечания по итогам его рассмотрения были включены в окончательный доклад, который будет опубликован в ближайшее время. Кроме того, в ходе рассмотрения были высказаны предложения о путях повышения эффективности усилий по содействию расширению доступа к микроданным с точки зрения развивающихся стран. Эти предложения можно резюмировать следующим образом:

а) страны дали высокую оценку изложенным в докладе принципам. Вместе с тем необходимы более конкретные руководящие правила в отношении возможных путей создания требующихся механизмов защиты таких систем доступа к данным с уделением особого внимания учету различий в потребностях стран с неодинаковым уровнем развития статистических систем;

б) хотя со многими из проблем, связанных с доступом к микроданным, сталкиваются как развивающиеся, так и развитые страны, практика и условия регулирования доступа к данным не обязательно одинаковы. Поэтому тематические исследования должны охватывать практику национальных статистических управлений стран различных регионов, особенно регионов, не являющихся

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4 (E/2006/24)*, глава I, пункт 2(с).

² Страной, председательствовавшей в Целевой группе, являлась Австралия (Деннис Треунин), а ее членами — Грузия, Дания, Италия, Канада и Польша.

ся передовыми с точки зрения развития статистических систем, с тем чтобы замечания и руководящие правила могли в большей степени соответствовать специфике этих стран. Кроме того, было бы целесообразно провести тематические исследования, посвященные механизмам совместного несения расходов и продаже обезличенных выборочных данных, практикуемой некоторыми национальными статистическими управлениями, в частности в развитых регионах;

с) национальным статистическим управлениям необходимо оказать помощь в наращивании их потенциала не только в плане обеспечения доступности их микроданных, но и в плане эффективного регулирования вопросов, связанных с конфиденциальностью, с соответствующими проверками и принятием мер по их результатам для обеспечения соблюдения принципов и правил. Несмотря на наличие программных средств для обеспечения конфиденциальности наборов данных и подробных статистических таблиц, многим развивающимся странам требуется учебная подготовка, а также определенное содействие в их приобретении. Сотрудников национальных статистических управлений также необходимо обучить методам подготовки вспомогательной документации и метаданных, и все это должно предусматриваться в момент начала планирования соответствующих обследований;

d) хотя расширение использования подготавливаемых национальными статистическими управлениями данных бесспорно несет значительные выгоды и в силу необходимости многие из национальных статистических управлений вынуждены полагаться в этой связи на научно-исследовательское сообщество, следует изучить возможность укрепления институционального потенциала национальных статистических управлений, с тем чтобы они могли заниматься отдельными научными исследованиями собственными силами и, в соответствующих случаях, в сотрудничестве с научно-исследовательским сообществом;

e) существует также необходимость повышения осведомленности научных работников и других пользователей микроданных о недостатках этих данных, особенно в том, что касается самого низкого уровня дезагрегации, допускаемого системой обследования. Это позволило бы предотвратить злоупотребление данными и их неправильное использование, а также попадание национальных статистических управлений в неловкое положение.

II. Вопросы для обсуждения

5. **Статистическая комиссия, возможно, пожелает:**

a) **обсудить применимость и актуальность предлагаемых руководящих правил;**

b) **высказать рекомендации в отношении процедур их утверждения в качестве руководящих правил для глобальной статистической системы и предложить возможные меры для их пропаганды и внедрения;**

c) **выразить мнение по поводу желательности выполнения международными учреждениями функций хранилищ данных для заинтересованных стран и по поводу необходимых механизмов защиты данных.**