



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2005
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目3(g)

供讨论和决定的项目：环境核算

环境核算

秘书长的报告

摘要

本报告是按照统计委员会第三十六届会议的要求编写的。^a 报告载列了环境/经济核算专家委员会预备会议的结论，审查了专家委员会的长期目标、工作方案和管理结构。讨论要点列于第32段。

注

^a 《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第4号》(E/2005/24)，第一章B节。

* E/CN.3/2006/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 环境经济核算专家委员会的目标和工作方案	4-19	3
A. 协调	6-7	4
B. 推广账户	8-9	4
C. 执行环经会计制度	10-12	4
D. 方法研究	13-16	4
E. 数据收集活动同环境经济核算概念和定义的协调统一	17-19	5
三. 管理结构	20-31	6
四. 讨论要点	32	7
附件		
环境经济核算专家委员会职权范围		8

一. 引言

1. 统计委员会 2005 年 3 月第三十六届会议赞同关于成立环境/经济核算专家委员会的提议。具体而言，统计委员会：

- (a) 同意设立环境/经济核算委员会，并指出应将其视为一个订有长期工作方案的委员会；
- (b) 确认委员会有可能将环境核算纳入主流；
- (c) 认为伦敦环境核算小组的工作令人满意而对其表示赞扬，再次确认其作为负责方法问题的专家机构的作用，认为它有助于委员会的工作；
- (d) 注意到环境经济核算委员会同秘书处间环境统计工作组之间的互补性；
- (e) 要求拟订专家委员会的职权范围，提交统计委员会主席团核可，在这方面考虑到伦敦小组和秘书处间环境统计工作组的职权范围，以避免重叠并确保这三个主要小组之间建立密切的合作机制；
- (f) 强调促进使用者进行环境核算和考虑到使用者的需求的重要性；
- (g) 确认必须编制详细的手册和拟订协调一致的技术援助方案，协助各国进行环境经济核算；
- (h) 强调必须在改进环境统计的同时推动上述进展。

2. 联合国统计司于 2005 年 8 月 29 日至 31 日在纽约召开了环境经济核算专家委员会预备会议。会上参与者商定了委员会的职权范围，制定了委员会的长期目标，拟订了工作方案并商定了其管理结构。2005 年 11 月统计委员会主席团批准了附件中的委员会职权范围。

3. 本报告概括了预备会议的结论，并请统计委员会就专家委员会的作用和今后的工作发表意见。讨论要点见第 32 段。

二. 专家委员会的目标和工作方案

4. 专家委员会的预备会议商定了总目标：(a) 把环境经济核算和有关统计纳入主流；(b) 提高“综合环境和经济会计制度”（环经会计制度）水平，使其成为国际统计标准；¹ (c) 在全球推广环经会计制度。

5. 为实现以上目标，确定了专家委员会工作方案的 5 个组成部分，其中包括协调、推广账户、落实环经会计制度、方法研究、以及数据收集活动同环境经济核算概念和定义的协调统一。下面讨论了工作方案的不同组成部分。

A. 协调

6. 委员会应促进国际机构和各国之间在环境经济核算和有关统计方案的协调、一体化和相辅相成。一般认为，有力的领导、单一的协调中心和从事环境工作的国际机构协调规划远景，是宣传倡导环境经济核算和有关统计的必要条件。

7. 委员会在其任务内有一种协调和提供远景规划、方向指南和轻重缓急的总的职能，以确保目前的各个小组的工作相辅相成。这些小组包括伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、秘书处间环境统计工作组和秘书处间能源统计工作组，以及可能在专家委员会任务范畴内成立的其他专家小组。

B. 推广账户

8. 环境经济核算和有关统计是相对较新的统计领域。统计委员会强调需要推广环境经济分析，让人们更多地了解账户的使用，并需要按照用户的需求制订国际优先次序。为此目的，专家委员会应推动环境经济核算和有关统计的编纂、协调统一和传播工作，以满足用户的需求。除其他事项外，还应在账户间指标之间建立更密切的联系，包括同可持续发展指标、千年发展目标指标和减少贫穷战略文件中的指标之间的联系。

9. 将举办用户-编制方之间的对话，推动环境经济账户的执行、传播和使用，使之成为国家统计方案的一环。

C. 执行环经会计制度

10. 专家委员会将在各国推动执行 2003 环经会计制度，首先是一套简化的标准图表，逐渐转为更为复杂、对数据要求更多的图表。委员会将推动在这方面具有经验的各国之间交流环境经济核算的最佳做法，重点不仅仅在于编汇账户，还在于在决策中加以使用。

11. 专家委员会将同各区域委员会和其他区域机关进行密切联系和协作，以推动各个区域执行和推广环经会计制度。

12. 为了评估国际上和各国执行环境经济核算和有关统计、优先事项和今后计划的现状，将在委员会的主持下编制一份范围和遵守情况普查表，普查表将发送到所有国家和国际组织。

D. 方法研究

13. 2003 环经会计制度作为国民核算手册已经印发，手册是白色封面，并将由联合国、欧洲联盟委员会、国际货币基金组织、经济合作与发展组织和世界银行发行。手册是协调统一环境经济核算概念和方法方面的向前迈出的一大步。鉴于取得这一成就，委员会赞同增订 2003 环经会计制度，以便到 2010 年使其成为国际

标准。委员会强调应把环经会计制度的公布同其他国际标准的公布联系起来，这些标准包括经增订的 1993 年国民账户体系和将在 2008 年印发的、经订正的国际收支手册。

14. 专家委员会将拟订一个研究方案，重点在于更准确地说明和澄清能够使其达到统计标准水平的问题，还在于一个长期研究议程，涉及人们认为重要的、但在 2010 年之前不会解决的问题。

15. 委员会将优先重视这些问题，确定解决问题的工作组（包括伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组、秘书处间环境统计工作组、秘书处间能源统计工作组、电子讨论小组和其他专家小组），监测工作组的进展，审查工作组就拟议的解决办法向统计委员会提出的建议和报告。

16. 把环经会计制度提高到国际统计标准水平，将意味着商定一个在全球级别上编汇的定义、分类、账户和表格框架。将按照 1993 年国民账户体系和国际收支手册第 5 版等其他统计标准的质量框架，为环经会计制度编制质量评估框架。质量框架包括账户和表格框架、传播标准和数据来源（元数据）的记录完整和正确方法。

E. 数据收集活动同环境经济核算概念和定义的协调统一

17. 迄今为止，环境统计和核算都是分别发展的。方法方面的进展以及执行中的经验都表明，需要让环境统计同环境经济核算概念、定义和分类更加接近。环境统计同环境经济核算概念、定义和分类将把统计制约引进到数据之中，并且使不同时段和不同国家的各套环境统计数字成为连贯一致的数据系统。国民账户体系中环境和经济信息都很一致，给环境和经济信息增加了相当大的价值，提高了两种统计的质量。

18. 专家委员会将拟订一项工作方案，查明环境统计问卷和核算表格之间的异同，并制定一项战略，使数据收集工作符合核算概念和定义。将拟订一套最低限度的标准表格，并将向尽可能多的国家推广。此外，将为处在环境统计和核算的发展更先进阶段的国家编制更详细的表格。在核算概念不同于环境统计概念的情况下，将编制数据收集补充表格。

19. 委员会将同秘书处间环境统计工作组和秘书处间能源统计工作组一道编制一项联合工作方案，进一步使数据收集活动同环境核算概念和定义统一协调起来。

三. 施政结构

20. 专家委员会每年将向统计委员会报告工作，汇报工作进展，其中包括各城市工作组、秘书处间工作组和根据其任务同委员会一道工作的其他小组的工作进展。

21. 专家委员会将制订和批准反映其目前优先事项和各项目标的长期方案和年度工作方案。委员会在其工作中将争取现有的各小组（伦敦环境核算小组、秘书处间环境统计工作组、奥斯陆能源统计小组和秘书处间能源统计工作组等）的支持。此外，将视情况需要，在委员会主持下成立技术专家小组，包括电子讨论小组。这些小组将有详细的职权范围，商定的提交产出时间表，还有一名组长负责监测讨论，并向委员会提交书面材料。

22. 为确保活动的妥善宣传和委员会工作方案执行中的透明度，统计司将在今后开发一个网址，作为一个关于环境经济核算和有关统计的知识管理平台，用于传播和交流信息（良好做法、方法、培训材料、个案研究等）。其中将包括供委员会会议讨论的所有文件。

23. 将编制一份“委员会通讯”，确保广为分发，传到更多的用户手中。

组成情况

24. 高级别的机构代表很有必要，能够确保委员会发挥战略作用，确定优先事项，推进研究议程，就各项标准作出决定，以及拟订战略性远景规划。

25. 委员会成员将包括各国政府和国际组织在统计和账户使用方面拥有广泛经验的高级专家。还将挑其他成员，以确保各区域代表人数公平。

26. 鉴于委员会讨论的议题范围广泛，以及需要把委员会的规模保持在可以管理的范围之内，以确保深入讨论，委员会最初将由 25 个国家/组织派人参加，每个国家最多两名专家。

27. 委员会成员名单将提交给委员会，成员最初任职 3 年，任期可以延长。

主席

28. 委员会将在成员中选出一名主席，任期 3 年，还可延长一个任期。主席的作用将是同秘书处密切合作，拟订委员会年度工作方案；监测方案各项组成部分的进展；订立下次会议的议程。德国联邦统计局副局长 Walter Radermacher 在预备会议上当选为委员会主席。

秘书处

29. 委员会的常设秘书处是统计司。统计司将负责日常管理和协调，并进行所有内部外部通讯。统计司将同主席合作，协调、监测和汇报技术专家组的的活动，举办会议，拟订会议议程，维护委员会网址，印发通讯。

委员会会议开会次数

30. 委员会将每年召开一次面对面会议。如有特殊情况，还可以召开临时面对面会议。将安排会议同其他可能有各国/各组织高级代表参加的会议衔接起来举行。在闭会期间，电子讨论是较好的协商方式。

资金

31. 为支持委员会的活动，支持其顺利有效的业务工作，要争取外部供资，支助委员会秘书处。统计司将起主导作用，争取资金，并将设立一个信托基金。

四. 讨论要点

32. 委员会不妨就环境经济核算专家委员会的作用和今后工作发表看法。

注

¹ “国际统计标准”一语意指关于将在全球级别汇编的定义、分类、账户和表格框架的协定。

附件

环境经济核算专家委员会职权范围

1. 环境经济核算专家委员会是在 2005 年 3 月统计委员会第三十六届会议上成立的。委员会总的目标是：(a) 把环境经济核算和有关统计纳入主流；(b) 提高“综合环境和经济会计制度”，使之成为国际统计标准；(c) 推动在各国执行综合环境和经济会计制度。为实现这些目标，委员会工作方案将注重以下几点：

(a) 确保国际组织和各国的环境经济核算和有关统计方案的协调、一体化和相辅相成；

(b) 通过提供技术性建议协助账户的汇编、统计协调和分发，把账户同指标联系起来，在环境经济账户和有关统计用户和编制者之间建立更密切的联系，以此鼓励各国使用环境经济核算，协助决策；

(c) 找出和优先重视需要解决的问题，为解决这些问题建立妥当的机制，监测工作进展，审查提出的解决办法并向联合国统计委员会提出建议，争取批准，以此推进环境经济核算和统计方法；

(d) 在发达国家和发展中国家推动执行综合环境和经济会计制度；

(e) 努力使环境和有关统计的数据收集活动同环境经济核算概念和定义协调统一，包括确保数据质量。

2. 委员会将提请联合国统计司和统计委员会注意影响到环境经济核算编制工作的新的发展，努力订立标准并在无法制订标准时，拟订最佳做法。

3. 委员会具有在环境经济核算和有关统计领域里提供总体远景规划、协调、优先安排和方向指导的总体职能。委员会将确保目前在环境和有关统计领域工作的小组和新成立的小组同委员会协调配合。

4. 委员会获选定的成员包括来自各国政府和国际组织的高级专家，他们在统计和使用环境经济账户方面拥有广泛的经验。成员在选定上还要确保各区域代表人数公平。

5. 委员会将选举一名主席，任期三年，并可连任一次，续任期也是三年。

6. 联合国统计司将作为委员会的常设秘书处，提供日常管理和协调，负责委员会所有的内部外部通讯。秘书处同主席合作，将协调、监测和报告各个专家小组的活动，举办会议，拟订会议议程，维护委员会网址，印发通讯。

7. 委员会将编制年度报告，提交给统计委员会。委员会将汇报活动进展，包括各个城市小组、秘书处间工作组和根据任务同委员会合作的其他小组的工作进展。
