



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2005
Chinese
Original: English

统计委员会

第三十七届会议

2006年3月7日至10日

临时议程* 项目3(c)

供讨论和作决定的项目：综合经济统计

综合经济统计

秘书长的报告

摘要

根据零售业专家组会议、工业统计专家组会议和统计司组织的国际经济普查讲习班提出的建议，本报告提出建立综合经济统计方案的提案。本报告最后提出了供讨论的要点。

* E/CN.3/2006/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-8	3
二. 综合经济统计方案	9-33	4
A. 推动综合经济统计办法	11-12	4
B. 制订方法	13-15	5
C. 从事经济统计活动的各统计实体之间的协调	16-20	5
D. 执行综合经济统计方案	21-22	6
E. 协调收集数据活动	23-33	6
三. 展望未来	34	7
四. 供委员会讨论的要点	35	8

一. 引言

1. 多年来，统计委员会一直审议从事经济统计的许多不同工作队、城市小组、机构间工作组的工作。
2. 随着服务活动在各国国民经济中的地位日益突出，服务统计日益受到重视。这种重视促使国际社会审查澳大利亚统计局拟定并且向统计委员会 2003 年第三十四届会议提出的服务统计概念和实践问题报告。¹ 此后，经济合作与发展组织（经合组织）编写了两份报告，² 并且分别提交给委员会 2004 年第三十五届会议和 2005 年第三十六届会议。这些报告显示，各国际组织和统计小组对方法学作出了重大贡献，但是，报告也认识到，必须进行国际协调，保证通过集体综合办法，处理议定的优先事项。因此，统计委员会请经合组织牵头，设立秘书处间服务统计工作组。
3. 为了将审查活动扩大到关于各物质生产行业的统计领域，统计委员会在其第三十六届会议上请日本内务及通信产业省编写工业统计方案审查报告，供委员会第三十七届会议审议。
4. 根据委员会采取的平衡做法，统计司组织了零售业统计专家组会议（2005 年 8 月，纽约）、工业统计专家组会议（2005 年 9 月，纽约）和国际经济普查讲习班（2005 年 7 月，北京）。³ 来自各国际组织以及发达国家和发展中国家的工业统计和服务统计、国民账户、价格和物量、分类、商业登记册和贸易等领域的专家参加了这三次会议，进行了深刻的审查。专家们不仅对工业统计和零售商业统计审查方案提供了投入，而且讨论了综合经济统计办法对修订各项标准的工作所产生的影响，例如，对修订《关于销售行业和部门的统计的国际建议》（ST/ESA/STAT/Ser.M/57）、《国际工业统计建议》（ST/ESA/STAT/Ser.M/48/Rev.1）、《工业生产指数》（ST/STAT/Ser.F/1）和《计量工业结构和增长的战略》（ST/ESA/STAT/Ser.F/65）的工作所产生的影响。
5. 参加会议的各国家强调指出，对及时、高质量经济统计数字的需求很大，各国家统计系统以高成本效益满足这种需求的最好办法是采取综合经济统计办法。这种综合经济统计方案将既包括工业统计，也包括服务统计，其目的是，根据宏观经济统计的要求，以最有效率的方法汇编跨行业的基本经济数据。这样，将能够建立一个综合数据系统，满足广泛的数据使用者——包括政府和工商界决策人员——的广泛数据需求。许多国家已经采取这种办法，正在执行新的高成本效益和高度综合的收集和估计数据方案。
6. 许多国际论坛和机构都强调经济统计对于政策的重要性，强调需要协调这两个方面。譬如，国际劳工组织（劳工组织）主张计量各国非正规家庭企业提供的就业和收入状况，从而促进制订适当的政府政策。另一个例子是，经合组织中小企业问题部长级会议（2004 年，伊斯坦布尔）决定推动计量中小企业作出的类似

贡献。由于这些政策需求，必须使生产物资和提供服务的各项活动概念上协调一致，在统计方面可以进行比较。

7. 由于同时修订关于国民账户、产品和经济活动分类、工业统计、工业生产指数、零售商业统计和其他服务统计的国际统计标准，已经创造了一种势头。这种势头提供了一个绝佳机会，可以制订综合经济统计办法。会员国在统计司组织的这三次会议上都建议统计司与它们以及各国际机构合作，利用这次机会，建立方案，确保经济统计领域的不同方案和活动能够相互协调。

8. 统计司应会员国的要求，制订了关于综合经济统计办法的战略应对办法，作为统计委员会进行意见交流的基础。统计司的愿景是，建立一个具有议定协调机制的集体方案，该方案将涵盖广泛的经济统计领域，其中包括工业和服务统计、国民账户和相关统计。本报告摘要介绍上述各次会议的讨论情况。

二. 综合经济统计方案

9. 统计委员会多次指出协调服务统计活动的必要性。在此之前，这些活动的特点是采取若干各自独立的——虽然相互联系的——举措。这种协调的基础应该是，为从事经济统计活动的各现有统计小组制订集体研究议程，通过这个议程统筹经济统计方案，确保这项工作能够形成一个共同框架。统计研究的结果应该纳入修订和执行关于商业和贸易统计、国际分类以及价格和生产指数的议定标准的工作。这种协调办法可以促进在国家和国际两级比较有效率地使用资源。

10. 现在可以设想，经济统计方案将有 5 项工作内容，分别是：(a) 推动综合经济统计办法；(b) 发展各种概念；(c) 协调从事经济统计工作的各统计小组的工作；(d) 在各国执行综合经济统计方案；以及(e) 协调收集数据活动。下文详细讨论这些内容。

A. 推动综合经济统计办法

11. 拟议的综合经济统计办法是新鲜事物，需要提高对其必要性和可行性以及惠益的认识。由于历史原因，经济统计的方案构成部分——例如，高频率和结构商业统计——都是独立进行的，可能采用相互矛盾的概念、定义、数据项目涵盖范围以及各种经济活动和各种规模企业数据收集工作的分类。拟议的方案应该可以发挥积极作用，促使人们认识到一个共同而灵活的统计基础结构在确定统计单位、实施分类标准以及确定从各统计单位收集的各变量的定义等方面的长处。概念和方法的这种一致性将能够加强不同方案构成部分数据的可比性，促进更有效地使用资源，将多种调查合并，提高调查和行政数据质量。此外，这种办法还可以矫正数据遗漏问题，并同时提高数据质量，促进汇编国民账户。

12. 拟议的方案应可促进制订各种经济统计国际标准，包括对这些标准的范围和遵守情形进行质量评估。这有助于协调各国的实践，改进国际经济统计数据，加强可比性。

B. 制订方法

13. 会员国指出，整合跨越经济活动、企业规模、时间和区域的统计概念和实践以及与《1993年国民账户体系》（1993 SNA）协调是综合统计方法的中心内容。这些组成部分被称作横向和纵向综合。横向综合是从进程的角度看问题，包括协调各种经济活动、企业规模、时间和区域的收集、处理、汇编和传播方法。纵向综合是从质量角度看问题，这种办法努力促进与《1993年国民账户体系》（1993 SNA）和相关标准在概念上协调一致。

14. 统计司目前正在修订关于工业统计、零售业和服务统计以及相关生产指数的现有国际建议，修订工作是一个绝佳机会，可以促进采取综合经济统计办法。应该采取统一方法，采取一致概念、定义和分类标准，统一涉及的时空。应该将《1993年国民账户体系》框架视为确保经济统计整体概念一致性的总体框架。

15. 拟议方案的目标是，促进制订一套关于以结构数据和高频数据划分的所有经济活动和所有规模企业的经济统计共同对象指标。其定义、格式和涵盖范围应该与国际议定的统计概念和分类标准一致，与收集、处理和传播数据的方法一致。

C. 从事经济统计活动的各统计实体之间的协调

16. 在经济统计领域，有许多独立、然而相互联系的活动。澳大利亚统计局关于服务统计的报告¹列出了从事服务统计的各国际和区域工作组，并且列出了其工作与服务统计有部分关系（然而仍然与更广泛的经济统计有全面关系）的工作组。经合组织报告²概括地介绍了这些工作组的活动。经合组织今后的报告将继续介绍这些工作组取得的进展。

17. 会议指出，不仅需要在服务统计领域协调这些统计小组的活动，经合组织已经在开展这项工作。而且需要将协调工作扩大到更广泛的经济统计领域，这包括工业和服务统计以及国民账户和相关统计。协调经济统计活动的好处不言而喻，而且最终将促进在收集数据时有效率地使用资源。

18. 拟议的方案以澳大利亚统计局和经合组织报告为基础，将(a)查明研究经济统计关键组成部分的各统计工作组，分析其工作方案，(b)确定与各工作组进行交流的明确渠道，(c)与这些工作组商定研究议程，这个议程将纳入促进发展概念和实践的工作方案；以及(d)设立一个中央网站，作为一个知识平台，促进各工作组之间的交流。

19. 鉴于这个领域的工作组数量庞大，该方案必须首先在这些工作组中查明愿意以议定优先次序为基础促进处理方法学关键内容的一些工作组。各工作组中的这

种“核心小组”候选者包括：沃尔堡服务统计小组；价格指数国际工作组（渥太华小组）；商业调查框架国际圆桌会议和德里非正规经济部门小组。

20. 该方案将借助有关小组在区域一级开展的工作，这些小组包括：欧洲经济委员会/经合组织/欧统局企业注册指导小组；欧统局结构商业统计指导小组；经合组织短期服务经济统计专家小组（短期服务指标工作队）；经合组织信息社会指标工作队和经合组织国家科学和技术指标专家。

D. 执行综合经济统计方案

21. 由于修订现有统计标准，实施新经济统计标准，因此，必须增加对各国的援助。援助请求将不仅包括服务统计，而且将包括更广泛的经济统计。为了满足这种日益增加的需求，应该制订一套汇编和培训实用手册，补充现有和新的统计标准。在协调制作培训材料时，该方案应该促进交流最佳做法，努力建立一个技术援助提供者名册。该方案应该在这一部分制订各种评估工具，监测执行情况、数据质量和可比性。

22. 虽然各国际组织作出的努力对于发展和促进综合经济统计方案很重要，但执行这样一个方案的工作基本上仍然是一项国家职责。统计司和其他国际组织的作用是协助各国国家统计局定制和执行这样一个方案。

E. 协调收集数据活动

23. 以前收集数据活动往往是以独立和未经协调的方式进行。由于商业结构日新月异，包括商业在国家和全球经济中的组织和活动方式日新月异，由于不断努力尽可能降低费用，减轻答复的负担，因此，必须重新评价和改进各调查方案。这些方案将要求重新设计商业调查框架，其目标是将各框架纳入数量有限的——如果说不能纳入单一的——商业调查方案，这种方案的设计将以一个中央商业登记册为基础，将利用从各项调查中以及从行政记录中获得的数据，系统地更新登记册。

24. 协调收集数据活动的理由包括：(a) 采用共同的通用处理技巧和方法，编辑数据，对不同经济活动各类型统计单位同时进行估算；(b) 将数据储存在中央数据库(数据仓)，统计局所有部门都可以根据严格确定的授权规则获得数据；(c) 让数据具有多种用途，包括更多地用于分析活动；(d) 查明并且消除机构信息与企业信息数据的不一致性，查明并且消除其他层次大型复杂统计单位数据的不一致性，以及(e) 更多地使用电子报告系统和（或）表格自动处理系统。

25. 这种协调收集数据进程的各组成部分包括经济普查、商业登记册和行政数据。下文详细讨论这些内容。

经济普查

26. 在许多国家，经济普查仍然是一项重要统计活动。其作用是(a) 为国家提供关于经济结构的全面和详细信息；(b) 为持续进行经济分析提供统计基础；以及(c) 提供建立/维持国家商业登记册所需要的信息，提供商业调查框架。普查的规划和组织以及随后将普查基本数据转变为国家账户总量的工作需要长期认真筹备，需要有技能的工作人员和相当多的资金。遗憾的是，在经济环境瞬息万变的情况下，这种信息很快就过时。

27. 各国往往将频率不高的经济普查作为基准调查，与此相配合，在基准调查年之间进行不同频率的调查。统计司最近进行的关于妨碍发展中国家执行《1993年国民账户体系》的因素的调查⁴ 确认了各国的下述明显倾向：以协调进行的年度（和较低频率）商业调查框架替代费用庞大的基准调查。

28. 该方案认识到，经济普查是一种收集数据的方法，这种方法不仅有优势，而且给各国统计当局提出了若干挑战，该方案将继续推动使用经济普查，作为数据的重要来源，作为发展中国家经济在建立商业登记册过程中更新调查框架的工具，作为拥有庞大非正规经济部门的国家更新调查框架的工具。

29. 该方案还将日益强调，必须统筹不同频率的调查，使每一项调查产生的数据都能够补充其他调查产生的数据。通过制订关于各种经济活动的标准，划一定义，可以促进统筹调查活动。

商业登记册

30. 商业登记册是所有商业调查抽样和加权的中央框架。各项调查活动使用关于商业统计单位的相同基本信息，因此，建立这样一个登记册对于充分协调各项调查活动至关重要。该方案应该在尚未建立商业登记册的国家促进建立这种登记册，并且为在综合经济统计方案领域如何使用登记册制定明确的指导准则。

31. 为了协助各国建立商业登记册，统计司准备于2006年举办一个国际讲习班，邀请发达国家和发展中国家参加。将在一段时间内制订关于商业登记册的技术手册，记载这种登记册和目前各种最佳做法的关键组成部分。

行政数据

32. 由于行政数据具有各种优点，越来越多的国家正在研究是否可以在统计方面更广泛地使用行政来源的数据。行政信息可以直接用来制作统计数据，或用来核实已经汇总的数据，或者用来填补统计调查中遗漏的数据。

33. 推动在正式统计中广泛使用行政信息并不意味着以行政数据代替传统统计技巧；相反，应该利用这些数据补充和加强传统统计技巧。鼓励各国统计当局与政府各机构合作，促进以有效率的方式获得数据，促进行政和统计工作。

三. 展望未来

34. 考虑到统计委员会最近提出的经济统计建议，考虑到统计司 2005 年组织的三次会议得出的主要结论要旨，建议委员会审议从事经济统计研究的各工作组的协调问题。可以建立一个小型协调机制。联合国统计司可以就这样一个小型协调机制的可行模式以及综合经济统计工作方案向统计委员会下届会议提出报告。

四. 供委员会讨论的要点

35. 建议委员会对下述问题发表意见：

(a) 审议拟议的综合经济统计方案，将其作为促进经济统计领域今后发展的有用和可行概念；

(b) 探讨从事经济统计工作的各工作组小型协调机制的模式；

(c) 就制订综合经济统计工作方案问题向统计司进一步提供指导。

注

¹ E/CN.3/2003/12。

² E/CN.3/2004/12 和 E/CN.3/2005/5。

³ 零售业统计专家组会议、工业统计专家组会议和国际经济普查讲习班的会议记录，这些记录将登录在下述网站上：http://unstats.un.org/unsd/newsletter/unsd_workshops/distributive_trade.htm，<http://unstats.un.org/unsd/industry/meetings/eg2005/ac105-2.asp>，http://unstats.un.org/unsd/newsletter/unsd_workshops/ws_eco_census.htm。

⁴ E/CN.3/2005/4。